

# 聯合國之永續糧食系統計畫

黃德秀

財團法人農業科技研究院農業政策研究中心 研究員 編譯

## 摘 要

2015 年 9 月在聯合國永續發展高峰會上通過「2030 年永續發展議程」共有 17 個永續發展目標，其中目標 12「永續消費和生產」的永續糧食系統，與農業施政最為相關，是一個涉及多方利益的倡議，旨在加速轉向更永續的糧食系統。2016 年聯合國秘書處公布本文要介紹的永續糧食系統計畫(以下簡稱 SFS 計畫)文件草案，闡述擬議的願景和目標，以及 SFS 計畫的宗旨與工作領域，SFS 計畫有助於協助全球糧食系統面臨的諸多挑戰，並加快各國轉向更為永續的糧食系統。

我國國家永續發展委員會亦將配合聯合國 2030 議程，訂定我國之永續發展目標與策略，並設置永續農業與生物多樣性分組，以研訂我國永續農業與生物多樣性的目標與策略，此一聯合國的 SFS 計畫將可作為我國永續農業與永續糧食系統的施政參考。

聯合國世界糧食安全委員會將**永續糧食系統定義為**「永續糧食系統係為所有人提供糧食安全和營養的糧食系統<sup>1</sup>，其方式能使後代糧食安全和營養所需經濟、社會和環境基礎不受影響。」SFS 計畫的願景、總體目標與行動摘錄如下表。

表 1 SFS 計畫的願景、總體目標與行動

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>願景：讓現今與未來世代提供糧食安全和營養的糧食系統均為永續</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>總目標：加速轉向為具永續性的糧食系統</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>目標 1：提升對轉向更為永續的糧食系統之需要的認識，並採取整體的系統方法來解決糧食安全和營養問題。</b>                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>行動 1：提升對糧食系統中採用永續生產與消費模式之需求認知</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>1.1 促進整個供應鏈中糧食資訊的可靠性和持續的交流。</li> <li>1.2 透過加強糧食和農業部門與科學、媒體和教育的結合來提升消費者認知。</li> <li>1.3 提升對採用永續飲食需求的意識。</li> </ul>                                                                                                                            |
| <b>目標 2：建立能力及有利條件，以在糧食系統中辨識、確定優先次序、開發和採用永續做法，並促進獲取財政和技術援助。</b>                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>行動 2：建立有利發展永續糧食系統的基礎環境</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>2.1 鼓勵、促進和支持包容性的各種利害關係人對話，以助於在地方、國家、區域和國際各層級中為永續糧食系統促進相互關聯決策。</li> <li>2.2 促進在永續糧食系統的整個供應鏈中使用基於市場與自願的方法及增加其機會。</li> <li>2.3 訂定指導永續發展評估的原則，以及引導選擇和行為的槓桿點。</li> <li>2.4 在各種利害關係人群體中加強發展技能與能力以在糧食系統中推動永續生產與消費。</li> <li>2.5 促進永續糧食系統的投資和融資。</li> </ul> |
| <b>目標 3：量化、分類和傳播，可取得且可行的科學和/或經驗證明的資訊工具和方法，以支持政府、民營部門、農民、消費者和其他有關的利害關係人，為更為永續的糧食系統做出貢獻。</b>                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>行動 3：增加有關永續糧食消費與生產的知識、資訊和工具</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>3.1 加強和/或開發農產品和永續糧食系統的資訊平台，用於生產者間的擴展和知識共享。</li> <li>3.2 提供永續糧食消費和生產之驅動因素的知識。</li> <li>3.3 為更加永續的糧食系統推動應用與開發的方法、資訊和工具，包括減少糧食損失和浪費。</li> </ul>                                                                                                   |
| <b>目標 4：匯集倡議並發展夥伴關係，以建立協同作用和合作，利用資源實現推動、加強和促進轉向更加永續的糧食系統之共同目標。</b>                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>行動 4：加強糧食系統利害關係人間的合作，增加部門的 SCP 績效</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>4.1 鼓勵並促進民間團體加入各層級計畫的有效參與和實施。</li> <li>4.2 在本計畫與「永續消費和生產模式 10 年綱要計畫」及其他永續發展目標所涵蓋的發展計畫間創造協同作用。</li> <li>4.3 為在糧食系統中推動永續生產與消費的利害關係人的網絡建構和建立聯盟提供機會。</li> <li>4.4 集合糧食系統參與者建立永續價值鏈。</li> </ul>                                               |

## 聯合國之永續糧食系統計畫

2015 年 9 月在聯合國永續發展高峰會上通過「2030 年永續發展議程」共有 17 個永續發展目標，其中目標 12「永續消費和生產」的永續糧食系統，與農業施政最為相關，是一個涉及多方利益的倡議，旨在加速轉向更永續的糧食系統。2016 年聯合國秘書處公布本文要介紹的永續糧食系統計畫(以下簡稱 SFS 計畫)文件草案，闡述擬議的願景和目標，以及 SFS 計畫的宗旨與工作領域，SFS 計畫有助於協助全球糧食系統面臨的諸多挑戰，並加快各國轉向更為永續的糧食系統。

我國國家永續發展委員會亦將配合聯合國 2030 議程，訂定我國之永續發展目標與策略，並設置永續農業與生物多樣性分組，以研訂我國永續農業與生物多樣性的目標與策略，此一聯合國的 SFS 計畫將可作為我國永續農業與永續糧食系統的施政參考。

聯合國世界糧食安全委員會將**永續糧食系統定義為**「永續糧食系統係為所有人提供糧食安全和營養的糧食系統<sup>1</sup>，其方式能使後代糧食安全和營養所需經濟、社會和環境基礎不受影響。」

因應全球糧食供應不足及不均的挑戰，需要主動聯結糧食生產與消費、營養健康，與最終影響糧食數量、品質和負擔能力及健康和福祉的基本社會經濟、生理、文化和制度因素。前述永續糧食系統方法包含糧食的生產和消費所涉及多項投入、產出和不同利害關係人的動態過程與以及這些活動與環境間的相互關聯影響。另外，還需考量糧食系統的多樣性及其影響，包括環境、經濟、社會、衛生相關、倫理和文化等方面影響。鑑於糧食在社會中的核心作用，這種永續糧食系統的方法可將永續發展思維與實踐納入日常生活和行動時發揮不可或缺的作用，為加快轉向永續消費和生產，提供了重要的機會。

永續消費和生產模式(Programme of the 10-Year Framework for Programmes on Sustainable Consumption and Production Patterns, 簡稱 10YFP)是聯合國推動的政策，其目的之一在加速轉向更永續的糧食系

---

<sup>1</sup>糧食系統集合了糧食生產、加工、分配、準備和消費有關的所有要素(環境、人員、投入、過程、基礎設施、機構等)和活動，以及這些活動的產出，包括社會經濟與環境成果。

統，因此提出一個涉及各種利益相關者的倡議，即永續糧食系統(The Sustainable Food Systems, 簡稱 SFS)計畫。糧食安全計畫旨在促進糧食價值鏈上的永續發展，從農場到農業。通過具體活動來落實，包括在提高認知、能力發展、促進知識和資訊傳遞以及加強夥伴關係等各種層面。該計畫彙整在相關領域工作的現有倡議和夥伴關係，以提供良好做法和成功案例，增進利害關係人之間的合作與效能，利用資源實現共同目標，並儘量減少重複的工作。該計畫重點為如促進永續飲食，減少糧食損失和浪費。

## 壹、計畫沿革

### 一、目的

本計畫文件草案是糧農組織(FAO)與環境規劃署(UNEP)廣泛與各種利害關係人協商流程所獲之成果，為發展永續糧食系統 10YFP 計畫(SFS 計畫)中的一部分。本協商流程建立在先前 FAO-UNEP 永續糧食系統計畫及其下永續消費與生產農糧工作小組(AFTF-SCP)的工作基礎之上，該工作小組成立於 2011 年，旨在準備將 SFS 計畫納入永續消費與生產模式計畫十年架構(10YFP)。流程包括網路調查、專家諮詢和廣泛的公眾諮詢。

2011 年，FAO-UNEP 永續糧食系統計畫在瑞士政府的支持下建立，以準備將 SFS 計畫納入 10YFP。SCP 的農糧工作小組(AFTF-SCP)聯合了廣大的利害關係人，包括國家政府、歐盟委員會、聯合國機構和計畫、民間團體和民營部門代表，成立的目的是促進 FAO-UNEP 永續糧食系統計畫的發展和實施。AFTF-SCP 作為農業糧食部門的專家組在 SFS 計畫的發展過程中發揮了重要作用。2013 年，AFTF-SCP 同意在 10YFP 下開發與納入永續糧食系統計畫。在 2014 年 3 月，FAO 和 UNEP 向 10YFP 理事會提交初步提案，依據 FAO-UNEP 永續糧食系統計畫以及 AFTF-SCP 的經驗與工作所發展的 SFS 計畫。此一初步提案獲得哥斯達黎加、南非、瑞士和美國政府的支持。10YFP 理事會批准了初步提案，並要求進一步強調在計畫中實現永續消費，以及減少糧食損失和浪費。2014 年 6 月至 7 月進行了網路調查，供發展 SFS 計畫參考，其中有

來自 70 個國家的 212 名參與者。2014 年 9 月，在 FAO-UNEP 永續糧食計畫先前工作的基礎上，並考量網路調查的初步結果，AFTF-SCP 開會商定了擬議的願景和目標，以及 SFS 計畫的目標和工作領域。這些包括在 SFS 計畫的概念說明草案中。2015 年 3 月至 4 月，就概念說明草案進行了公眾諮詢。為了確保利害關係人廣泛參與，透過全球糧食安全與營養論壇(FSN)，以及 10YFP 的管道和網絡進行諮詢。收到了 217 份回應，其中提供了非常詳細的意見。利害關係人亦提供了相關倡議的資訊，作為進行中的清點行動之一部分。

根據對公眾諮詢公開的概念說明草案，以及 UNEP 和 FAO 提供的協商和技術指導所收到的反饋意見，瑞士和南非協助完成了 SFS 計畫文件草案的工作。MAC 成員在 2015 年 10 月 22 日的 SFS 計畫啟動活動中同意了該計畫文件。本計畫文件草案中概述了擬議的願景和目標，以及 SFS 計畫的宗旨與工作領域，目的是在各種利害關係人諮詢委員會(MAC)組成後，將其定稿送交 10YFP 理事會提案。

## 二、永續消費與生產模式計畫十年架構

在聯合國永續發展大會(Rio+20)<sup>2</sup>上，各國家領導人通過了 10YFP。為呼應「約翰尼斯堡行動計畫」，他們強化對加速轉向永續消費與生產(SCP)模式的承諾。10YFP 為全球行動架構，旨在推動國家和區域努力、加強國際合作，以加快已開發國家和開發中國家向 SCP 的轉變。Rio+20 成果文件中所提之 A/CONF.216/5 號文件提供了 10YFP 的願景、目標和共同價值及其功能、組織結構、實施手段、計畫設計標準和五項計畫的初步規劃清單。本文件亦規定，10YFP 計畫是自願性質，並應符合以下標準。

1. 有助於實現計畫十年架構的目標和原則，以及永續發展的三大支柱；
2. 因應國家和區域的需求、優先事項及情況；
3. 酌情以生命週期方法為基礎，包括資源效率和資源的永續利用，及其

---

<sup>2</sup>聯合國 1992 年在巴西里約 Rio 召開地球高峰會二十年後的永續發展大會，大會簡稱為「Rio+20」，正式名稱為「聯合國永續發展會議」(UN Conference on Sustainable Development)。

相關方法包括基於科學及傳統知識的方法、從搖籃到搖籃以及 3R<sup>3</sup> 概念(減量、再利用與回收)；

4. 以堅實的科學和政策知識庫為基礎；
5. 透明化；
6. 符合國際義務，包括適用情況下的世界貿易組織規則；
7. 鼓勵所有利害關係人的參與；
8. 酌情考慮在每項計畫中結合使用各種有效工具，如教育、培訓和資料蒐集，以及研究活動；
9. 已訂定明確的目標和成功標準；
10. 促進類似領域工作間的合作，從而在其他事項外，亦促進共同利益和機會，以充分利用資源實現共同目標，並儘量減少重複勞力，包括其他國際論壇在內；
11. 以簡單的通用格式進行描述，涵蓋上述方案計畫標準並確定主持行動者。

10YFP 目前的結束日期是 2023 年 1 月 31 日。此亦適用於 10YFP 計畫，包括 SFS 計畫在內。在該日期後，計畫成員(主持/共同主持者、MAC 成員、合作夥伴)的參與，則不會有進一步的承諾。

## 貳、永續糧食系統的定義與主要工作項目

### 一、永續糧食系統的定義

2010 年建立的糧食安全與營養問題高級別專家組(HLPE)，擔任聯合國世界糧食安全委員會(CFS)的科學政策介面，在 2014 年 7 月提供了以下定義：

「永續糧食系統(SFS)是種為所有人提供糧食安全和營養的糧食系統，其方式能使後代糧食安全和營養所需經濟、社會和環境基礎不受影響。」

糧食系統定義為：

「糧食系統集合了糧食生產、加工、分配、準備和消費有關的所有要

---

<sup>3</sup> 3R 即環保 3R，是解決環境問題的主要原則，分別是：Reduce (減少使用)、Reuse (物盡其用) 及 Recycle (循環再造)。

素(環境、人員、投入、過程、基礎設施、機構等)和活動，以及這些活動的產出，包括社會經濟與環境成果。」

## 二、SFS 計畫的願景和總體目標：

願景：讓現今與未來世代提供糧食安全和營養的糧食系統均為永續。

總目標：加速轉向為永續性的糧食系統。

目標 1：提升對轉向更為永續的糧食系統之認知，並採取整體的系統方法來解決糧食安全和營養問題。

目標 2：建立辨識、開發和採用永續性糧食系統的能力及發展條件，並提供財政和技術援助。

目標 3：提供永續性糧食系統的量化資訊、分類工具和傳播，以支持政府、民營部門、農民、消費者和其他有關的利害關係人，能選擇永續性的糧食系統。

目標 4：彙集倡議並發展夥伴關係，以建立協同作用和合作，利用資源實現推動、加強和促進轉向更加永續的糧食系統之共同目標。

在永續糧食系統領域中取得的進展和影響涉及多重因素，可在許多層面上進行衡量。該計畫成果的評估將利用成功指標衡量在加強資料蒐集以及政策、監管和自願手段上的進展，以及 SFS 計畫發展的行動夥伴關係和項目數量，特別是開發中國家。MAC 成員和 SFS 計畫的主持/共同主持者將制定標準並指定指標和監測方法，以衡量該計畫目標及其活動的進展和成功。這些指標應與為永續發展目標(SDGs)制定的相關指標保持一致。指標可能包括 SFS 出版品和媒體相關文章發表的數量；國際、區域和國家層級推廣的 SFS 計畫、倡議和實踐的數量；通過和應用 SFS 政策國家的數量；SFS 資訊工具和方法推動和/或開發的數量；SFS 參與利害關係人的總數量。

## 三、永續糧食系統計畫之項目

### 1. 提升對糧食系統中採用 SCP 模式之需求認知

#### 1.1 促進整個供應鏈中糧食資訊的可靠和持續的交流

例如：提供糧食相關的有意義、可靠的溝通，以創造市場和誘

因，從而促進永續消費和生產模式。亦可推動開發和採用簡化統一的農產品永續發展資訊格式，使消費者能做出更明智的選擇。

### 1.2 透過加強糧食和農業部門與科學、媒體和教育的結合來提升意識

例如：支持學校和其他公家機構的 SFS 行動，包括推廣永續飲食和減少糧食浪費的方法。提升意識並提供關於在農產品部門採用更為永續做法之優勢的科學知識，包括糧食鏈行動者的經濟優勢。亦可發展和實施包括媒體關係在內的 SFS 計畫溝通策略，招徠重要的「思想領袖」幫助推廣永續糧食系統方法及思維。另可支持對永續生產和消費上基於社區之創新的深入案例研究，包括分析成功因素，並廣泛分享結果(例如透過傳統平台、影片紀錄、社交媒體等)。

### 1.3 提升對採用永續飲食需求的意識

例如：增加永續飲食和消費模式的可用資訊(包括健康方面以及消費者糧食選擇的環境影響，包括對資源利用效率的影響)。傳播政策工具和其他公民營部門行動的資訊，內容為減少對環境與社會代價高昂的糧食(如肉類，特別是已開發國家)之需求及增加對更永續替代品之需求。

可能推動的工作項目如下：

- (1) 推動開發和採用簡化統一的農產品永續發展資訊格式，使消費者能做出更明智的選擇。
- (2) 提供相關資訊並為不同的利益相關對象做包裝。
- (3) 對永續生產和消費上基於社區之創新的深入案例研究，包括分析成功因素，並廣泛分享結果(例如透過傳統平台、影片紀錄、社交媒體等)。
- (4) 提升消費者和員工的意識。
- (5) 提升永續意識，並提供以更為永續的新方式工作之經濟/財務優勢的知識。
- (6) 推動關於糧食的現代文化機構(例如「名廚」、「餐廳指南」等)的批判性解構。
- (7) 支持學校和其他公家機構的永續發展行動，包括減少肉類消費和減



少浪費糧食的方法。

- (8) 永續糧食系統的人口敏感性。
- (9) 招徠名人與輿論界人士參與永續糧食系統的辯論和討論。
- (10) 讓社區參與討論不同糧食和糧食生產系統之文化意義。
- (11) 推廣針對自然資源和不健康營養習慣之負面影響的評估和視覺化機制/工具。
- (12) 推廣永續飲食，從而確定監督工具和監督。
- (13) 增加永續飲食和消費模式的可用資訊(包括健康方面以及消費者糧食選擇的環境影響，包括對資源利用效率的影響)。
- (14) 傳播政策工具和其他公民營部門行動的資訊，內容為減少對環境與社會代價高昂的糧食(如肉類，特別是已開發國家)之需求及增加對更永續替代品之需求。
- (15) 增加更多種植物蛋白質的相關資訊與獲得途徑，以提高膳糧食質，而不影響環境永續性。
- (16) 提升政府和非營利組織在使糧食系統蛋白質轉換更為永續上最具影響力方式的意識。
- (17) 提供糧食相關的有意義、可靠的溝通，以創造市場和誘因，從而促進永續消費和生產模式。

## **2. 建立有利發展永續糧食系統的基礎環境**

2.1 鼓勵、促進和支持包容性的各種利害關係人對話，以助於在地方、國家、區域和國際各層級中為永續糧食系統促進相互關聯決策。

2.2 促進在永續糧食系統的整個供應鏈中使用基於市場與自願的方法及增加其機會。

2.3 訂定指導永續發展評估的原則，以及引導選擇和行為的槓桿點。

2.4 在各種利害關係人群體中加強發展技能與能力以在糧食系統中推動SCP。

2.5 促進永續糧食系統的投資和融資。

可能推動的工作項目如下：

- (1) 透過現有的國家圓桌論壇推廣。

- (2) 為政府實體、糧食鏈參與者和其他利害關係人舉辦工作坊/圓桌論壇，目的是交流資訊和良好做法，並加強與永續糧食系統相關政策的一致性。
- (3) 將更多永續性納入糧食標準和標籤(特別是企業對企業標準、行業制定的標準)。
- (4) 推廣針對有效/永續的自然資源利用和最佳營養實踐相關之最佳做法的評估和視覺化機制/工具。
- (5) 在全球和國家或區域層面傳播永續糧食生產和消費的最佳實踐範例。
- (6) 闡述從永續糧食系統生活實驗室獲得的經驗教訓(見下文第四項工作領域的相關活動)，著重於永續糧食消費模式，以有機糧食消費模式為例。
- (7) 增加和傳播現有資訊，建立糧食鏈上的實踐能力，以增加自然資源(包括常利用自然資源生產的能源和其他材料)的有效利用及其保護、回收和恢復。
- (8) 建立最易受氣候變遷影響的小農戶的調適能力。
- (9) 修訂有利於永續糧食生產的法律和國際協定。
- (10) 鼓勵開發和提供加強營養的作物品種，以及提高產量的培訓和技術援助。
- (11) 制定用於糧食部門生態系統服務的報償制度。
- (12) 改進對農民的推廣服務，以確保其掌握永續糧食生產的資訊。
- (13) 制定資料蒐集通用協定，以支持永續糧食鏈/系統的設計。
- (14) 開發部門中轉向 SCP 的業務案例。
- (15) 推廣糧食和糧食系統的生態標籤和生態認證。
- (16) 為政府和決策者提供能力建設，以推動：提高永續集約化效率之自然生物過程的永續管理；採用新技術進行生產、加工及減輕負外部性；評估政策選擇，包括成本效益和福利分析；建立監管、執法和 EIA(環境和社會影響評估)流程的能力；以及促進永續資源管理、擴大永續產品市場的區域合作。
- (17) 擴大使用成熟的工具，包括有效和可靠的認證及標準。

- (18) 確定和試點農產品供應鏈中環境服務之創新市場機制的可行性並擴大規模(例如：生態系統服務中報償的作用)。
- (19) 設計並提供一系列可以指導永續性「主張」發展與評估的通則。
- (20) 確定供應鏈中的槓桿點，將消費者的選擇與行為導向更為永續的糧食系統。

### 3. 增加有關永續糧食消費與生產的知識、資訊和工具

- 3.1 加強和/或開發農產品和永續糧食系統的資訊平台，用於生產者間的擴展和知識共享。
- 3.2 提供永續糧食消費和生產之驅動因素的知識。
- 3.3 為更加永續的糧食系統推動應用與開發的方法、資訊和工具，包括減少糧食損失和浪費。

可能推動的工作項目如下：

- (1) 提供次區域的知識分享(例如：非洲西部)。
- (2) 辨識、開發和測試永續飲食的工具和指標，將全球和國家或區域層級的有機飲食作為學習模型。
- (3) 建立資訊傳遞系統。
- (4) 蒐集糧食生產者從政府、非政府組織、信貸機構、企業、農場合作社/協會獲得民生策略支持的案例研究。
- (5) 增加糧食浪費量的可用資訊/數據(包括傳播方法以及建立國家測量糧食浪費的能力)。
- (6) 開展具體案例研究，描繪出整個價值鏈中的糧食浪費，以確定改進領域(例如：使用世界資源研究所協議)。
- (7) 在消費者層級的糧食浪費處理、減少供應鏈上損失的糧食管理，以及與包括魚貝類的動物產品的永續生產和消費相關之活動。
- (8) 盡可能減少整個糧食鏈中的糧食損失和糧食浪費(在已開發國家和開發中國家中皆是主要問題)。
- (9) 在總體活動架構內發展避免糧食損失和浪費的技術。
- (10) 確定永續消費的主要動力，並制定推動永續飲食的關鍵工具和指標。

- (11) 開發區域特定的糧食處理能力，以消除浪費。
- (12) 幫助減少收穫前的損失，例如：向農民提供高產量的種或苗。
- (13) 估計糧食部門中所有主要商品的自然資本(使用生態系統服務)。鑑定基準。
- (14) 開發和使用監測工具，以評估糧食系統在永續性方面的影響，例如：生物多樣性。
- (15) 制定中型企業的環境績效指標。
- (16) 建立土地回復力監測工具組合。
- (17) 改善供需預測規劃。
- (18) 根據本土和當地的知識，發展農業技術和在地實踐的地方專屬且適當的結合。
- (19) 更有效地重新調整和重新組織永續農業和農產品的現有資訊平台，使其能在生產者及消費者間更廣為分享。
- (20) 提供和傳播資訊，以提升推廣服務的效力，從而支持永續實踐的採用。

#### **4. 加強糧食系統利害關係人間的合作，增加部門的 SCP 績效**

- 4.1 鼓勵並促進民間團體加入各層級計畫的有效參與和實施。
- 4.2 在本計畫與其他 10YFP 計畫及其他 SDGs 所涵蓋的發展計畫間創造協同作用。
- 4.3 為在糧食系統中推動 SCP 的利害關係人的網絡建構和建立聯盟提供機會。
- 4.4 集合糧食系統參與者建立永續價值鏈。

可能推動的工作項目如下：

- (1) 支持民間團體為實施本計畫採取的治理行動。
- (2) 推動包容性的方法，以支持政府、民營部門、消費者和其他利害關係人評估更為永續的糧食系統。
- (3) 透過各國政府、商業或機構糧食業務、飢餓救濟組織(例如糧食救濟站)和其他支援組織的協作努力，推動減少糧食浪費和恢復的行動。

- (4) 在生活實驗室內建立各種利害關係人網絡，以提高實施永續糧食生產和消費的工具及指標之效力。
- (5) 數據可用性(來自農場或供應鏈)和傳播(至農場和供應鏈)；推動/實現協作方法以利用上述資訊。
- (6) 推動跨學科團隊和橫向合作。
- (7) 建立合作夥伴關係，以編纂生命週期資料的開源清單。
- (8) 推動公民營夥伴關係的建立，例如：為開發永續產品的農產品利害關係人擴大資金獲取渠道、展示和複製永續供應鏈計畫，以及研發與提供有針對性的 SCP 教育計畫資訊給生產者和消費者。
- (9) 加強和發展供應鏈上生產者和消費者間的連結，促進更為永續的產品，特別是開發中國家及有關區域與開發中國家市場之間(配對、考慮能力建設、融資等)。

### 參、永續糧食系統的影響

SFS 計畫將藉由支持國際、區域和國家中使糧食系統加速轉向 SCP 的各項倡議、改善糧食安全和營養、促進資源利用的效率和永續性，以及減少自然資源退化、污染和浪費，以助實現 10YFP 的目標/共同價值以及永續發展的三大面向。

世界人口預計將於 2050 年達到 95 億，目前生活極端貧困與匱乏的人口約有 12 億，而近 7.9 億人處於飢餓當中，計畫將在推動永續發展上發揮關鍵作用。糧食系統不僅同時對環境有重大影響，也為全球貧困人口提供收入和生計，對全球人口極為重要。

10YFP-SFSP 還將支持永續、包容和公平的成長、消除貧困及共同繁榮，同時回應國家和區域需求、優先事項與情況，並符合國際義務。在 10YFP 中，SFS 計畫將經由透明和包容的過程，促進所有利害關係人廣泛參與。

#### 一、10YFP 的目標/共同價值，以及永續發展的三大面向的貢獻

SFS 計畫將對 10YFP 的若干目標作出直接貢獻，其中包括：

##### 1. 推動永續消費和生產模式

糧食安全計畫將擴大永續的糧食消費和生產實踐，並促進將 SCP 納

入政策、計畫和戰略，從而有助於促進糧食生產和消費方式的根本變化。藉由支持開發永續糧食系統方法，並在消費者和生產者間推廣更多糧食實踐相關影響的 SCP 知識，計畫也將有助於實現聯合國秘書長零飢餓挑戰的第三要素「所有糧食系統皆為永續性」，以及永續發展目標 (SDGs) 的部分成分。

## **2. 在生態系統涵容能力範圍內促進社會和經濟發展**

SFS 計畫將有助於在生態系統承載能力範圍內促進社會和經濟發展，方法為處理和酌情解除社會經濟成長與環境退化的聯繫。計畫將進一步支持區域和國家提高所用生產流程和資源的效率和永續性以及減少資源退化、污染和浪費的 SCP 倡議。

## **3. 促進投融资以及能力發展**

SFS 計畫將有助取得各種來源的財政援助，匯集現有的 SCP 倡議並發展新的合作夥伴關係，以充分利用資源實現共同目標。在建立協同作用和加強合作的同時，計畫將建立能力及有利條件，並在各層級促進調動技術援助，達成更為永續的糧食消費和生產實踐。

## **4. 支持永續、包容和公平的全球成長，消除貧困和共同繁榮**

SFS 計畫將促使永續糧食消費和生產實踐的傳播更為廣泛，並推動對糧食價值更合理的認可。從而提高附加價值分配的包容性和公平性，促進合理的就業機會、消除貧困、共同繁榮和全面永續發展。SFS 計畫將會特別考慮到，世界上最為貧困的人口中最大的一部分是開發中國家的小農戶。

## **5. 解決基本需求並提高生活品質**

SFS 計畫將藉由推動更為永續地提供糧食安全和營養的糧食系統，來滿足每個人的基本糧食需求，從而為現今與未來世代提供更好的生活品質。計畫將把人類的營養健康與地球的環境完整性聯繫起來。鑑於糧食在社會中的核心作用，SFS 計畫會在將永續發展思維和實踐納入日常生活和行動中發揮不可或缺的作用。

## **6. 加強滿足後代需要的能力，保育、保護和恢復地球生態系統的健康和完整**

SFS 計畫將推動、加強和促進轉向更為永續的糧食系統，來為所有

人提供糧食安全和營養，使後代糧食安全和營養的經濟、社會和環境基礎不受影響。此外，計畫將為可減輕環境壓力的永續糧食生產和消費模式培養有利條件，並同時保育、保護和恢復糧食系統所依賴的自然資源與生態系統。藉此，計畫將支持落實相關多邊環境協定中訂立的細項目標與目標，例如生物多樣性公約(CBD)下的愛知目標，以及全球永續發展目標。

#### **7. 促進性別平等和包括婦女、兒少、原住民和處境最脆弱之群體等群體的積極參與**

SFS 計畫將適當考慮到開發中國家有 43% 的農民是婦女。根據這點，計畫將促進婦女以及原住民和處境最脆弱之群體積極參與，以平等和公平獲得投入、服務和生產資源。

#### **8. 保護自然資源，促進更有效利用自然資源、產品與回收材料**

SFS 計畫認識到，目前的糧食消費和生產趨勢不是永續性的，並對全球糧食安全和營養構成嚴重威脅，因其耗損自然資源的基礎。計畫的一項基礎目標是透過在初級生產、轉型、分銷和消費的各階段上，推動更有效的資源利用和回收材料，來促進自然資源的永續管理及更為永續的資源消耗。

#### **9. 適時推動生命週期評估，包括資源效率和資源永續利用、從搖籃到搖籃和 3R 概念(減量、再利用與回收)**

系統方法在本質上必須包括生命週期思維與方法的要素。然而，系統思維也承認特定方法與活動的相關性可能因情況而異，而應採用一套途徑與方法。

因此，SFS 計畫考慮到糧食消費和生產的影響，將酌情在其活動中推動和採用生命週期的「方法」和「思考」。包括各類糧食系統中，從投入生產到最終處置的環境、社會和經濟影響。為此，計畫將酌情在工具可用並適合糧食系統背景時使用生命週期評估(LCA)工具。如此，計畫在評估部分類別影響時亦將適當考慮此種方法和工具的限制，特別是生物多樣性以及包括性別在內的社會問題。

此外，SFS 計畫將考量並解決將上述方法應用於糧食和農業部門的實際困難，特別是在地方層級的資料需求和能力方面的加強，致力於根

據傳統和當地知識，開發適應當地的農業技術和在地實踐結合。

#### **10. 推動為所有國家創造新的經濟機會，特別注意開發中國家**

糧食系統是推行永續發展的關鍵要素。在此情況下，SFS 計畫將促進新的經濟機會。將更多 SCP 模式納入糧食系統是達成綠色經濟的重要因素，特別是開發中國家，因為永續糧食系統在保護資源的同時，也能沿著糧食鏈創造附加價值。

#### **11. 推動具競爭力、包容性的經濟，為所有人提供充分和生產性的就業機會和合理工作，並促進有效的社會保障制度**

透過建立能力和有利條件以促進取得財務和技術援助，SFS 計畫將推動投資，為特別是開發中國家的小農戶提供更多競爭力、就業、合理工作和社會保障制度。計畫將推動能給予人民提升技能、知識和生產能力之機會和誘因的教育，並鼓勵採取冒險的行動。

#### **12. 作為實現全球永續發展目標，及實行相關多邊環境協定的工具**

SFS 計畫藉由連結糧食安全和永續性，預期將能對實現 SDGs 貢獻巨大，包括飢餓和永續農業、人類健康和環境永續性等方面。

### **二、10YFP 與相關多邊環境協定(MEA)的關聯**

透過改善糧食系統的永續性，SFS 計畫旨在支持實施全球永續發展承諾，特別是實現 2030 年永續發展議程的 SDGs，並將支持落實相關多邊環境協定(MEA)的細項目標與目標。關於 2030 年永續發展議程，SFS 計畫將特別有助於實現 SDG2(終結飢餓、實現糧食安全與改善營養和推動永續農業)和 SDG12(確保永續消費和生產模式)以及一系列其他專題領域的 SDG 細項目標，包括特別是貧窮(SDG1)、衛生(SDG3)、水資源(SDG3)、氣候變化(SDG13)、土地退化和生物多樣性(SDG15)。

### **肆、小結**

全球經濟發展與人口成長，持續加大世界的自然資源壓力，使得能投入糧食系統的自然資源逐漸稀缺，且極易受到氣候變遷和生物多樣性喪失的影響，因此，糧食系統在從初級生產到轉型、分配和消費的每個階段上，必須更有效地利用資源、增加對環境/氣候變化相關威脅的抵禦能



力。

糧食系統中的所有參與者都需要更可靠的科學知識，了解自己的決策/做法的影響。他們還需要能將上述影響與基準值及他者的影響，還有其他做法的影響進行比較，無論是對於同種產出抑或類似的產品。由於知識需在不同類型的糧食系統參與者間傳播，所傳播資訊的可讀性和效率成為關鍵。計畫將有助於提供滿足不同類型糧食系統參與者各別需求的知識和資訊。考慮到糧食系統的多面性，計畫將依賴於多學科與跨學科研究。10YFP 計畫結構預期將在一系列工作領域下發展並實施達成目標的活動。SFS 計畫將在堅實的科學和政策知識基礎上發展，特別是考慮到改進知識蒐集與分享對實現更為永續的糧食系統至關重要。其將推動有效的資訊平台和可靠的科學交流，以推進現有的知識共享工具和機制來提高資源效率，還有保育、保護和恢復自然資源和生態系統。如此，計畫將推動降低整條糧食鏈從生產到消費的污染強度，同時提高永續性及糧食安全和營養。

SFS 計畫有助於協助我們糧食系統面臨的諸多挑戰，並加快轉向更為永續的糧食系統、支持區域和國家政策和倡議，並在國際層級上促進行動和協作。SFS 計畫將匯集相關領域中現有的倡議和夥伴關係，突出良好做法和成功案例，並建立協同作用以及利害關係人之間的合作，以利用資源實現共同目標，並儘量減少既有努力的重複。其將支持給予政府、民營部門和民間團體行動的資訊、工具和方法之開發和/或傳播、消費者選擇以及投資，以促進採取更為永續的糧食系統之行動。