



重建後的蘭苗溫室。



第四章 攜手補天憾 ——災後處理及復建

《淮南子》的〈覽冥篇〉記載：「往古之時，四極廢，九州裂…水浩洋而不息…於是女媧煉五色石以補天…淫水涸，冀州平…顓民生。」大意是：支撐蒼天的四條柱子斷裂了，大地充滿了洪水，於是女媧煉五色石來補蒼天的缺口，使洪水乾涸，中原恢復平安，人民得以過好的生活。

同樣是造成「水浩洋而不息」的莫拉克颱風，在各地造成一件又一件的憾事。雖然沒有可以煉石補天的女媧，但台灣人的生命力比石頭更堅韌，大家連夜搶通道路、釋出庫存農產品、清運豬隻屍體、清除漂流木、復耕農田…，一步一步地修補著天災的破口。

莫拉克帶來的損害總有一天會被撫平，屬於風災記憶也終將淡去，但重建工作的成果和帶來的新契機，將永遠停駐在這美麗之島上。

第 1 節

災害防救組織

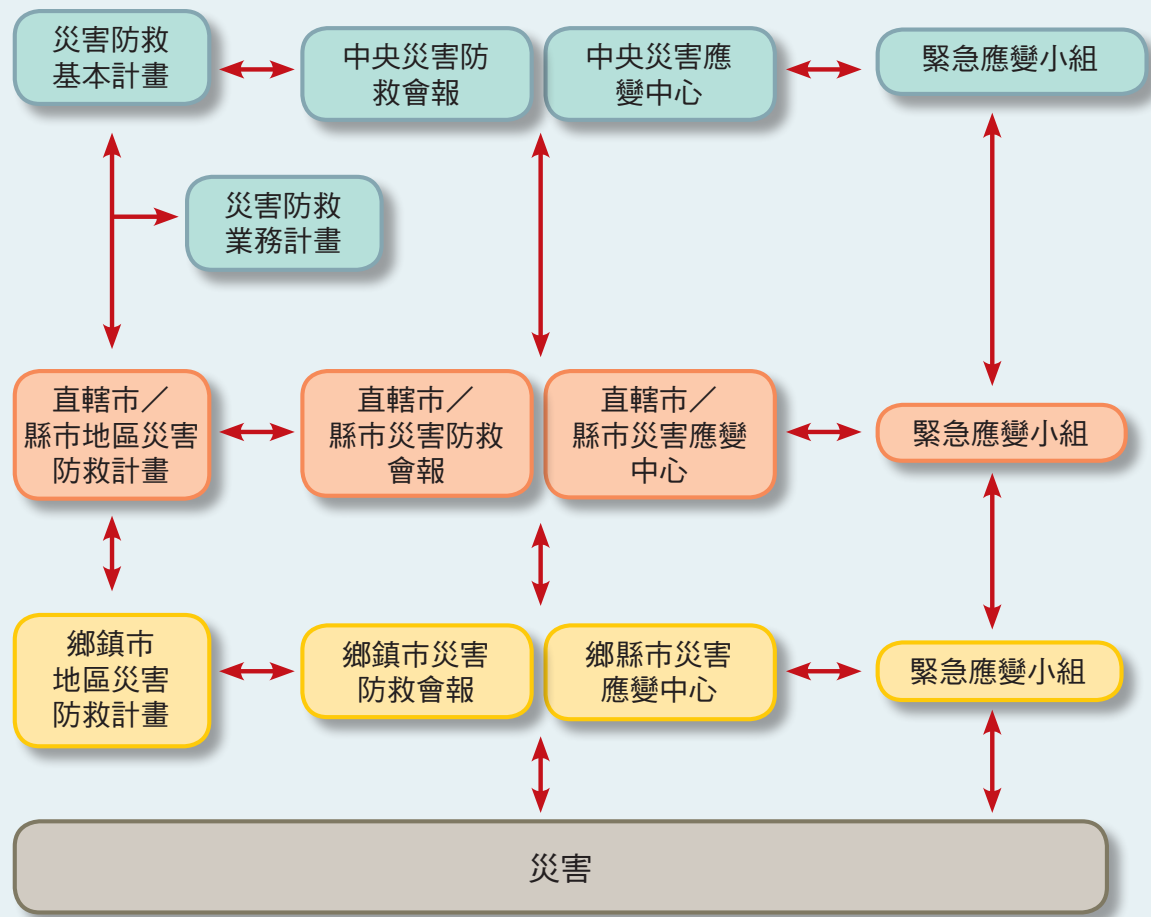
依據「災害防救法」第14條規定，災害發生或有發生之虞時，為處理災害防救事宜或配合各級災害應變中心執行災害應變措施，災害防救業務計畫及地區災害防救計畫指定之機關、單位或公共事業，應設緊急應變小組，執行各項應變措施。

在重大災害發生時，中央與地方政府分別開設災害應變中心，並由地方災害應變中心負責災害搶救的第一線工作，中央災害應變中心則全面掌握各地災情，

研擬因應對策，進行救災資源調度，以支援地方救災。

為因應隨時可能發生的災害，中央災害應變中心採全天24小時常時三級開設，遇有重大災害發生或有發生之虞時，中央災害應變中心的應變機制，將隨著災害規模的擴大，逐步向上提升層級，擴大任務編組成員，並以功能導向與跨部會分組的模式，進行相關應變作業。

圖4-1 我國災害防救體系架構圖



MORAKOT

圖4-2 中央災害應變中心組織系統圖





馬總統主持中央災害工作會報。（照片提供／消防署）

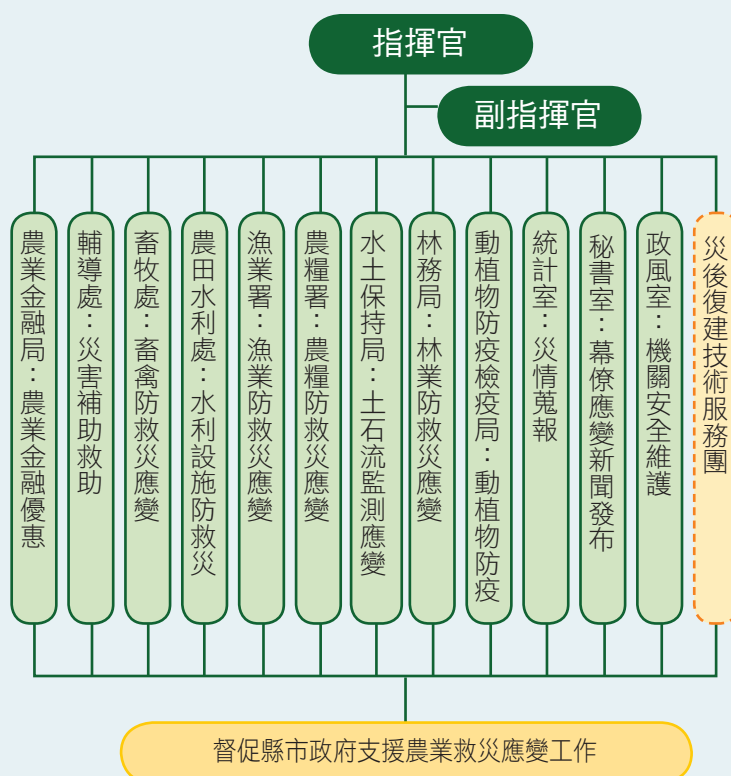
莫拉克颱風中央災害應變中心

中央氣象局於2009年8月5日20時30分發布莫拉克海上颱風警報，中央災害應變中心立即二級開設，8月6日8時30分一級開設；8月5日至31日為止，共計召開25次工作會報。

農委會 「莫拉克颱風災害緊急應變小組」

農委會暨所屬機關亦同步開設災害緊急應變小組，展開應變作業。8月5日至31日，均維持一級開設，由畜牧處、輔導處、農田水利處、統計室、政風室及秘書室等單位，分別指派業務嫻熟人員進駐，處理各項緊急應變事宜，並與農糧署、漁業署、林務局、水土保持局、動植物防疫檢疫局及農業金融局等機關應變小組召開視訊會

圖4-3 農委會災害緊急應變小組組織系統圖



MORAKOT



農委會莫拉克颱風災害緊急應變小組會議。

議，除監控颱風動態，亦請所屬落實各項防災準備、災中應變及災後處理等措施，期間共計召開十一次工作會報；另農糧署、林務局、漁業署及水保局應變小組也分別召開十一次、十六次、十一次及二十三次工作會報。

災害緊急應變小組於工作會報中，就災前準備部分責成相關機關（單位）務必做好土石流、林業、漁業、農田水利及農糧防颱與防汛之各項防災準備工作；災中應變部分，請各相關機關持續發布土石流警戒區、協助地方政府疏散避難、森林遊樂區採取休園及勸離遊客、儘速搶修（通）農路。

災後處理部分，則請指示盡速清運斃死畜禽魚及消毒環境、優先處理漁港漂流木，並要求從寬、從速、從簡辦理農

業災害救助、規劃農業重建專案計畫及提供農業金融協助措施，此外，請相關機關（單位）積極辦理農漁畜產品調節因應措施。

在莫拉克颱風期間，農委會災害緊急應變小組自8月5日開設至8月31日撤除，共歷時27日，輪值人次達512人次。



水保局小組會議情形。

災後復建技術服務團

為了幫助農民盡速復耕，農委會組成了十五個技術服務團，指導災後園區清園、消毒、病蟲害防治等技術及諮詢服務，包括：農業試驗所、林業試驗所、水產試驗所、畜產試驗所、家畜衛生試驗所、桃園區農業改良場、苗栗區農業改良場、台中區農業改良場、台南區農業改良場、高雄區農業改良場、花蓮區農業改良場、台東區農業改良場、茶業改良場、種苗改良繁殖場及財團法人台灣香蕉研究所，並且由「農業藥物毒物試驗所」支援農藥檢測等工作。如下圖：

圖4-4 十五個技術服務團提供農林漁牧產業復建（養）之技術服務

