

國際重要農情資訊

文 | 國際處 劉凱翔 · 蔡淳瑩



一、對於即將召開的 WTO 部長會議，聯合國糧農組織強調應重視糧食安全議題

參考自聯合國糧農組織 2017/10/24 News

聯合國糧農組織（FAO）秘書長 José Graziano da Silva 表示，在即將召開的世界貿易組織（WTO）會議中，制定有益於發展中國家弱勢家庭農民的協定及食品安全標準與措施，應列為會議重要課題。WTO 將於本（2017）年 12 月在布宜諾斯舉行部長級會議，其中擴大國際糧食貿易仍將是關鍵議題之一。FAO 秘書長 Graziano da Silva 在其內部之商品委員會（CCP）表示：「我們的目標應該是形成一個更具包容性、平衡性及平等性的全球貿易體系。」家庭農場生產全球 80 % 的糧食，但許多家庭農民卻遭受飢餓，並倚靠進出口機會獲得糧食安全，並做為脫離貧窮的可能途徑，因此，應該避免扭曲的貿易政策及規則，以減少對家庭農民的傷害。FAO 商品委員會是 FAO 歷史悠久的委員會之一，每 2 年召開 1 次會議，提供政府間討論重要商品市場及貿易政策的平臺，本屆會議著重於如何透過貿易來達到聯合國 2030 年永續發展目標中有關糧食安全及營養的目標。

第 11 屆 WTO 布宜諾斯艾利斯部長級會議重要的談判問題包括糧食安全之公共儲糧、棉花國內價格支持、出口限制之透明化、市場進入及漁業補貼。FAO 和 WTO 已深化合作及努力，例如聯合發行刊物，說明開發中國家如何有效率地參與聯合國食品法典委員會（CODEX）及 WTO 食品衛生安全與動植物防疫檢疫措施（SPS）與技術性貿易障礙（TBT）中相關標準的調和。FAO 強調，政策制定應考慮國家發展程度，並應確保農業貿易的擴大必須有助於消除全球飢餓、糧食不足及營養不良的情形。

二、聯合國糧農組織全球糧食安全委員會強調永續林業的重要性

參考自聯合國糧農組織 2017/10/13 News

聯合國糧農組織（FAO）全球糧食安全委員會（CFS）召開為期 1 周的會議，提出有關永續林業在達到糧食安全與營養方面重要性的建議，該建議強調應制定林業、農業、水資源及糧食安全與營養的跨領域整合性政策，並提到土地及其他資源所有權的重要性。CFS 也討論城市化及鄉村發展，提供平台供利害關係人共同合作，致力於消弭將城市化及鄉村發展各自單獨發展部門的隔閡，此議題在全球城市化發展及糧食系統變遷的發展趨勢下，顯得更為重要；預估到 2050 年以前，居住於城市的人口將由目前的 50% 成長到 66%。在未來 2 年，CFS 將探討城市化對於低收入者帶來的影響，以及對未來青年人及婦女參與糧食生產體系勞動力的影響。本次會議回應 FAO 呼籲建立新的糧食生產系統，以克服一切形式的營養不良，並建議採取更多行動政策來確保永續糧食體系，在全球飢餓情況加劇情況下，企業及消費者應在全球糧食體系上扮演更重樣的角色。會議中也討論營養議題，來自公民社群、私部門、非洲小農等參與者，共同分享及學習有關健康糧食體系的良好作業及課程。本次會議期間，周邊會議高達 50 場，討論議題包括農村青年就業及創業、學校食物、中東非及北非社會安全倡議、氣候智慧農業、農企業及大型企業對全球糧食安全之威脅等。

三、歐盟執委會發布核定 10 億歐元用於永續農業及鄉村發展研究

參考自歐盟農業暨鄉村發展總署 2017/10/27 News

為促進農業永續發展、糧食健康及多元，以及改善鄉村環境，歐盟於本（2017）年 10 月 27 日核定 Horizon 2020 工作方案，其中將投資 10 億歐元用於農業、糧食及鄉村再生之研究及技術創新，並以保護生態、促進土壤營養、增加遺傳資源及適應氣候變遷為重點。本方案將促進鄉村新世代工作者與價值鏈有更好的連接，且更重視綠色及循環農業，也將提供更現代化的支持政策。Horizon 2020 為歐盟研究及創新架構方案，執行年度為 2018 至 2020 年，其中在農業方面包括「永續糧食安全」及「鄉村再生」等兩個主題，另「資通訊科技」項下也有部分農業相關研究。農業研究緊扣歐盟農業政策目標，包括提升農業智慧化、更具韌性及對環境更為永續、鼓勵更多年輕農民投入農業與鄉村、提升鄉村地區的社經生活水準。

自 2014 年開始，歐盟的農業研究及創新強調「多方參與」，亦即由科學家、農民及其他關係人共同合作，以解決實際遭遇之問題，目前已有超過 60 個多方參與計畫在執行，顯示已對農業研究帶來更廣泛的格局及更多成功經驗。

Horizon 2020 計畫中，「永續糧食安全」主題經費為 7.53 億歐元，將用於有關資源永續使用、生產高品質糧食、建立良好生態系統及資源管理體系等研究，其中改善生態系統管理有助於以更永續方式對抗病蟲害，並降低化學物質及抗生素之使用，其他相關議題則包括土壤管理議題、環境及氣候智慧化農業生產系統、育種及遺傳資源、國際合作活動。至於「鄉村再生」主題則提供 2.63 億歐元經費，用於推動智慧化農業、青年農民參與農業、促進綠色及循環農業，以及加強鄉村社區與價值鏈之連結。

四、世界貿易組織（WTO）將討論農業支持議題

參考自 Washington Trade Daily 2017/10/30 News

WTO 秘書長 Roberto Azevêdo 邀集歐盟、中國、印度、日本、澳大利亞、紐西蘭、瑞士、墨西哥、圭亞那（代表非洲、加勒比海及太平洋集團）、墨西哥、俄羅斯及巴拉圭等國代表召開閉門會議（green room），表示希望能在布宜諾斯艾利斯部長級會議針對農業境內支持議題取得成果。歐盟與巴西表示，其所提出的共同提案已提供一個對 WTO 會員較中立的立場，亦即針對扭曲貿易之境內總支持應削減一定比率展開相關工作。澳洲、紐西蘭及巴拉圭提出不同於歐盟及巴西之提案，並表示其提案已考慮所有成員國的立場。中國大陸與印度表示其提案削減工業化國家境內總支持（AMS）的建議，為杜哈回合前提下的最佳選擇；印度提案係基於某些工業化國家提供達產值 300% 的支持，而開發中國家甚至連 10% 的微量補貼（de minimis）都無法跨越。瑞士表示已進行農業全面性改革，對於歐盟、巴西、澳大利亞與紐西蘭的提案感到高度關切，另堅持成員國應遵照比例均衡原則削減 AMS。圭亞那代表非洲、加勒比海、太平洋地區（ACP）集團提案要求削減工業化國家的 AMS，也支持以中國與印度的提案作為進一步討論的基礎。美國則未參加本次閉門會議，因其拒絕接受布宜諾斯艾利斯部長級會議的任何談判成果。

五、把握 2020 東京奧運商機，引導日本國產食材與國際標準接軌

（一）2020 東京奧運食材供應規則

自 2012 年英國倫敦奧運以來，奧運大會將「永續性」（日文為「持續可能性」，sustainability）列為辦理競賽的重要原則，因此，2020 東京奧林匹克競技大會組織委員會於 2016 年 12 月 12 日公布「考量永續性之食材供應基準」（草案），將確保食品安全、調和生態環境及作業者勞動安全等 3 項列為必要條件。以農產品為例，需取得提供下列 3 項證明資料之一，方可供應東京奧運¹大會食材使用：1. 依據農林水產省（以下簡稱農水省）良好農業規範（JGAP，Japan Good Agriculture practice）² 指南施作，並獲得都道府縣等機關授權之第三者確認；2. 日本良好農業規範進階版（JGAP Advance，輸出專用，詳後述）；3. 全球優良農業規範（Global GAP）（圖 1）。另外，有機栽培農產品、身心障礙者栽培的產品，以及於世界農業遺產區域或日本農業文化遺產區域內栽培的產品，列為特別推薦項目^{3,4,5,6}。

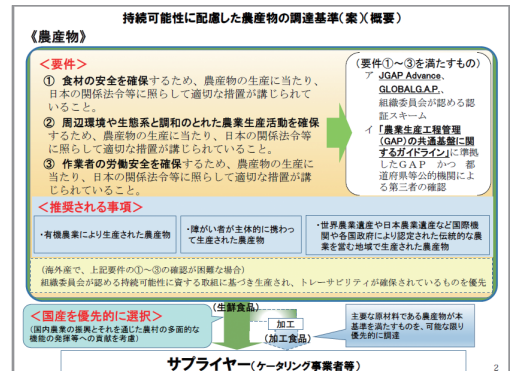


圖 1. 2020 東京奧林匹克競技大會組織委員會公布之農產品食材供應基準。

註 1：2020 東京奧運係包括夏季奧運（7 月 24 日～8 月 9 日）及殘障奧運（8 月 25 日～9 月 6 日）。

註 2：GAP：臺灣稱為「良好農業規範」，日本稱為「農業生產工程管理」。

註 3：本文上述係以生鮮農產品為對象之規範，加工品部分，則以主要原料能取得 GAP 認證即可。

註 4：漁畜產品部分之規範標準與農產品相似，惟更加注重與生態環境調和、建構優質養殖環境及保障勞工人權等部分（圖 6）。

註 5：咖啡及香蕉等，日本沒有生產的農產品，倘無法取得 GAP 認證，可以對環境友善或保護勞工權益的相關認證替代，例如厄瓜多爾的咖啡公平交易認證。

註 6：國外進口食材倘無法提供 GAP 認證者，則以具生產履歷紀錄的產品為優先採購項目。

(二) 日本國內推動 GAP 作業規範現況

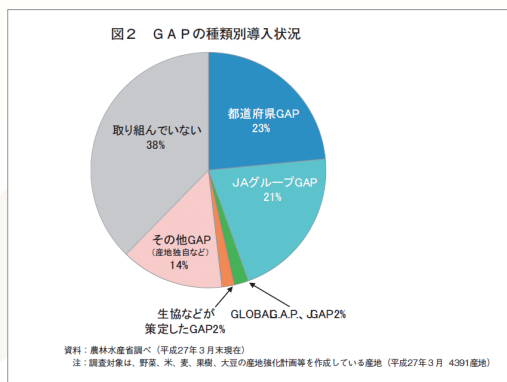


圖 2. 日本現行導入 GAP 作業規範之種類。

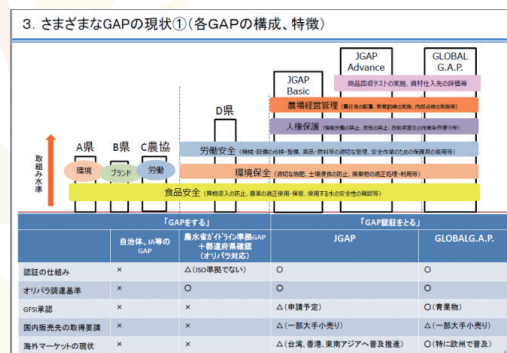


圖 3. 日本現行各種 GAP 作業規範之構成與特徵。



圖 4. 日本推動 GAP 作業規範之目標與時程。

相較於歐洲等國家，日本取得 Global GAP 的比例仍偏低；以英國為例，2012 年倫敦舉辦奧運時，青果物取得 Global GAP 的比例高達 70 ~ 80 %；依據農水省調查資料顯示，取得 Global GAP 及 JGAP 比例僅 2 %，都道府縣 GAP 比例為 23 %，農協（農業協同組合）GAP 比例為 21 %，生協（生活協同組合）GAP 比例為 2 %，其他產地獨自 GAP 比例為 14 %，意即尚有 38 % 未實施 GAP 作業規範（圖 2），主要是因為日本國產農產品原來係以國內市場為主要目標，在品質管理及物流運送上，結合日本社會規範訂定獨自的管理方式，且截至目前運作順暢，故沒有採用國際標準。

然而，隨著全球貿易自由化，日本理解到需用國際視野來看世界。至 2020 年辦理東京奧運前，必須加速取得 GAP 認證，才有機會將食材供應給奧運大會所需；因此，農水省開始強化推動輔導農家或農業團體實施 GAP 作業規範，以及協助取得獲國際認可之認證，相關認證所需之顧問費及審查費等，第一年由農水省全額補助，以引導日本國產農產品與國際市場接軌。

日本現行的 GAP 作業規範尚未有統一的標準，列入管理的項目也不相同，大致可區分為五類別：1. 生協及農協層級 GAP；2. 都道府縣層級 GAP；3. 日本國內需求層級 JGAP Basic；4. 輸出專用層級 JGAP Advance，以及 5. 國際標準層級 Global GAP（圖 3）。為了落實推動 GAP 作業規範，並與國際標準接軌，農水省訂定 2 項重要工作及預定進度如下（圖 4）：

1. 推動 GAP 作業規範：至 2018 年培育 GAP 指導員達 1,000 人以上，全力促進產地對 GAP 的瞭解及清楚其重要性，深化教育績效；2021 年至 2030 年間，日本全國產地實施與國際同等標準 GAP 作業規範。
2. 取得 GAP 認證：至 2019 年取得 GAP 認證數達到目前 3 倍，且由日本核發的 GAP 認證獲得國際承認；2021 年～2030 年間，日本核發的 GAP 認證將居亞洲領導地位，取得制定標準的主導權。

六、推動 GAP 的必要性，做好準備進軍世界

全球農產品貿易自由化後，消費者在品嚐來自世界各地特色農產品的同時，也由於運送路程增加及流通過程不易透明化的因素，增加了食品安全的風險，而引起消費者不安。因此，國際共同作業標準及認證制度逐漸受到重視，且除了視覺可見的價格、機能及設計性等項目外，也將視覺不可見的食品安全、環境保全、勞動安全、人權保護及品質管理等項目列入考量，這也是東京奧運主辦單位考量整體永續、安全及品質需求後，將 GAP 作業規範納入食材供應基準規範的初衷。

另一方面，依據農水省調查報告指出，導入 GAP 作業規範後對於農業經營改善確有提升的效果，各項指標的績效如下：1. 作業員自主性及向上性提高（70%）；2. 獲得買家信賴（56%）；3. 降低倉庫內不用資材浪費（54%）；4. 較易設定生產及販賣計畫（46%）；5. 提升品質及等級（44%）（圖 5）。透過落實整備及詳實紀錄，於現場實地找到問題並予以解決，因此整體提升了在經營管理的效率，也獲得買家信賴及有效提高收益。

依據 2012 倫敦奧運及 2016 里約奧運的資料顯示，奧運期間預估選手及工作人員約為 18～20 萬人次，海外觀光客約為 800～900 萬人次，均為主辦國帶來相當的經濟效益；按日本國土交通省所提規劃，在東京奧運帶動下，2020 年訪日觀光客數目可達到 2,000 萬人次。日本政府把握本次奧運商機，將市場商機轉為政策誘因，搭配政策工具的運用，輔導農家採行 GAP 作業規範及取得認證，除了有效擴大日本經濟效益，並可將國內的 JGAP 規範提升至獲國際認同之同等水準，有助於未來開拓海外市場。

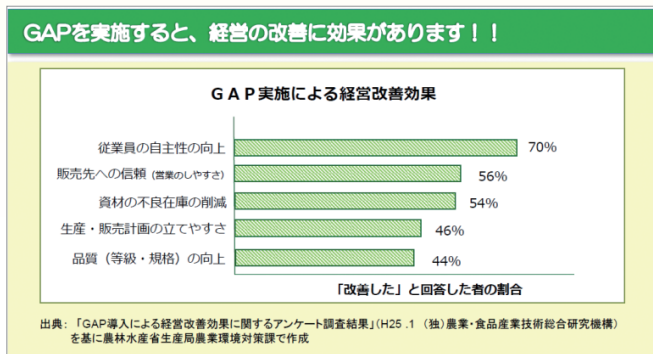


圖 5. 日本實施 GAP 作業規範對經營效果之改善。

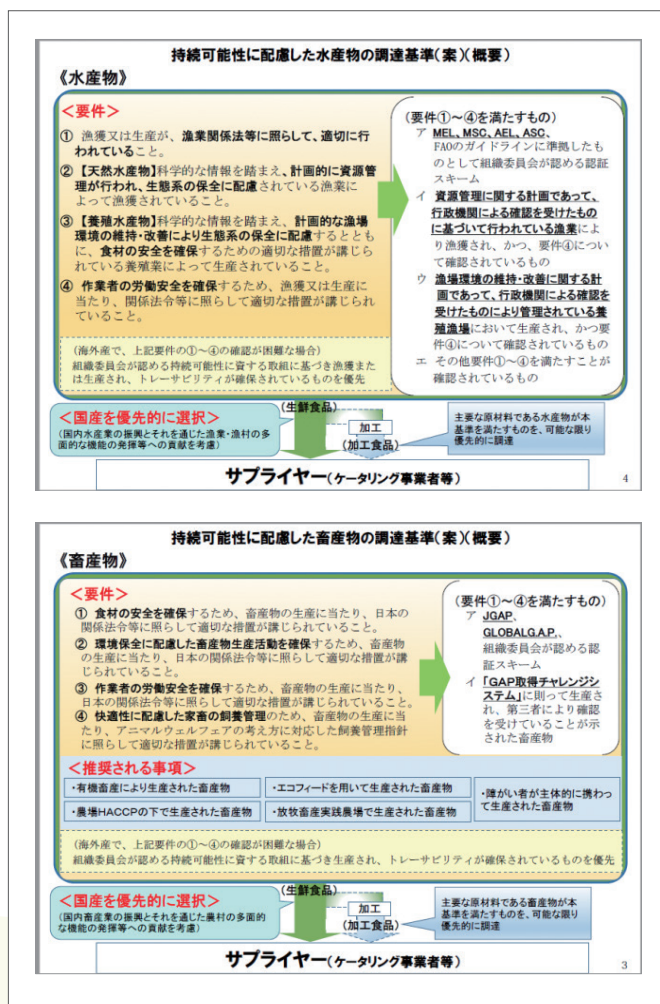


圖 6. 2020 東京奧林匹克競技大會組織委員會公布之漁畜產品食材供應基準。