

【農業科技創意出擊】

落實計畫考核， 推動農業產業轉型升級

文圖 | 科技處 蔡偉皇・彭思錦

壹、前言

目前我國之科技預算係由行政院科技會報及科技部進行統一審議及管考作業，依其規定各部會每年需就科技概算之年度運用提出總體說明，並透過年度綱要書或政策型中程個案計畫之研提，經相關審核通過後始取得年度科技經費。此外，各科技預算執行部會需於計畫執行期間與結束後，提送相關管考與績效評估報告，作為次年度爭取新計畫之評核參考。因此行政院農業委員會（以下簡稱農委會）科技計畫之研提管考工作，亦需配合行政院科技會報及科技部之相關期程及規定辦理。

貳、農業科技計畫

一、農業科技計畫類別

（一）一般延續型計畫（以下簡稱延續型計畫），106 年度農委會計有 12 項延續綱要計畫，依執行方式分為：

1. 由農委會所屬試驗機關（構）自行辦理者（以下簡稱自辦計畫）。
2. 依政府採購法勞務委託農委會以外之機關辦理者（以下簡稱委辦計畫）。
3. 補助農委會以外之機關辦理者（以下簡稱補助計畫）。

（二）由行政院科技會報及科技部專案審議及管制，執行期程為 4 年之中程政策型計畫（以下簡稱政策型計畫），亦有自辦、委辦及補助等辦理方式。106 年度農委會政策型計畫計有 16 項，綱要計畫名稱、執行期程及統籌機關單位資料如表 1。

表 1. 106 年度農委會執行之政策型計畫

項次	綱要計畫名稱	計畫期程/年度	統籌機關/單位
1	推動農業科技全球運籌	103-106	科技處
2	建構油料作物產業價值鏈計畫	104-107	農糧署
3	臺灣沿海藍色經濟成長推動計畫	104-107	漁業署
4	農業生產環境安全管理研發計畫	105-108	農水處
5	農林氣象災害風險指標建置及災害調適策略之研究	105-108	農試所
6	安全機能性產品產業價值鏈之優化整合與加值推動	105-108	農試所
7	「優客里鄰」跨域整合智慧創新應用	105-108	科技處
8	加值化農產品產銷及物流技術，運籌亞太潛力市場	106-109	農糧署
9	全球衛生安全—追求防疫一體之傳染病整合防治研究	106-109	防檢局
10	臺灣重要農作物核心種原基因體資源開發及快速育種平臺之建置	106-109	農試所
11	農業資源循環暨農能共構之產業創新	106-109	水試所
12	因應食安五環建構校園午餐之農安監控及供應體系	106-109	藥毒所
13	獸醫服務診斷實驗室大數據資料庫建置及應用計畫	106-109	畜衛所
14	智慧農業 4.0 計畫	106-109	科技處、農試所
15	推動農業生物經濟產業國際化與永續發展計畫	106-109	科技處
16	產學研加速鏈結價創創新農業	106-109	科技處

(三) 特定農業科技計畫：農業科技專案計畫和科技產學合作計畫，計畫研提機關、執行期程及執行依據等相關資料如表 2。

二、農業科技計畫研提作業

農委會科技補助計畫研提作業係配合科技部作業期程及依「行政院農業委員會一般農業科技計畫補助作業要點」規定，於前一年度 10～12 月間進行公開徵求作業，並於計畫評選後接續研提、審查及核定等作業；委辦計畫循政府採購法辦理；特定專案計畫則個別公告徵案及研提之作業期程。

農委會農業科技計畫研提規定及所需之相關作業文件（含作業手冊），可自農委會網頁之首頁 > 農委會計畫研提區域下載最新版本。

三、農業科技計畫預算結構

農委會近 15 年農業科技計畫總預算約為 32～40 億元，106 年度科技計畫經費，經行政院科技會報第 11 次會議通過核定數為 44.20 億元；另爭取 106 年度旗艦計畫，由行政院科技會報與科發基金管理會審查核定 4 億元，並經立法院審議刪減三讀通過後，合計 46.83 億元，較 105 年度預算法定數 40.87 億元，增加 5.96 億元（圖 1）。

農委會 106 年度科技總預算雖有增加，但於政策型及延續型計畫之經費分布比例卻有大幅變化，爭取之政策型額度則自 14.36 億元增加至 24.67 億元，部會基本運作額度則自 26.51 億元減少至 22.16 億元（圖 2）。

表 2. 農委會科技計畫簡介

計畫類別	提出機關/機構	業界投入經費比例	期程(原則)	執行依據
一般計畫	1.本會及所屬機關(構) 2.學界、法人	-	-	委辦：政府採購法 補助：行政院農業委員會一般農業科技計畫補助作業要點
科專計畫	學界	-	3年	行政院農業委員會推動學術與研究機構參與產業創新及研究發展補助辦法
	法人(含本會所屬試驗機構)	-		
	業界	≥50%	3年	行政院農業委員會協助產業創新活動補助及輔導辦法
產學合作計畫	一般	≥10% ≥30%	2年	行政院農業委員會農業科技計畫產學合作實施要點
	政策型	≥10% ≥30%	2年	
	企業技術商品化	技術投入	2年	行政院農業委員會推動業者技術商品化計畫實施要點

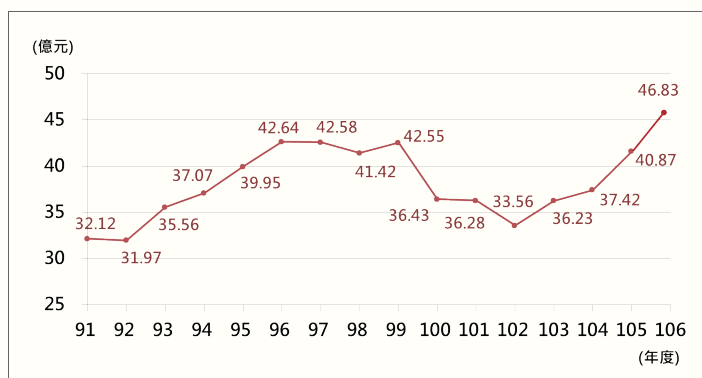


圖 1. 農委會近 15 年科技發展預算變化趨勢。

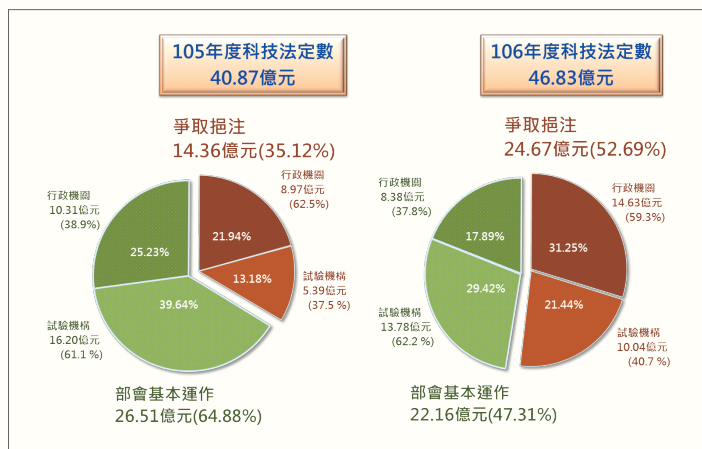


圖 2. 農委會 105 及 106 年度科技發展預算分布圖。

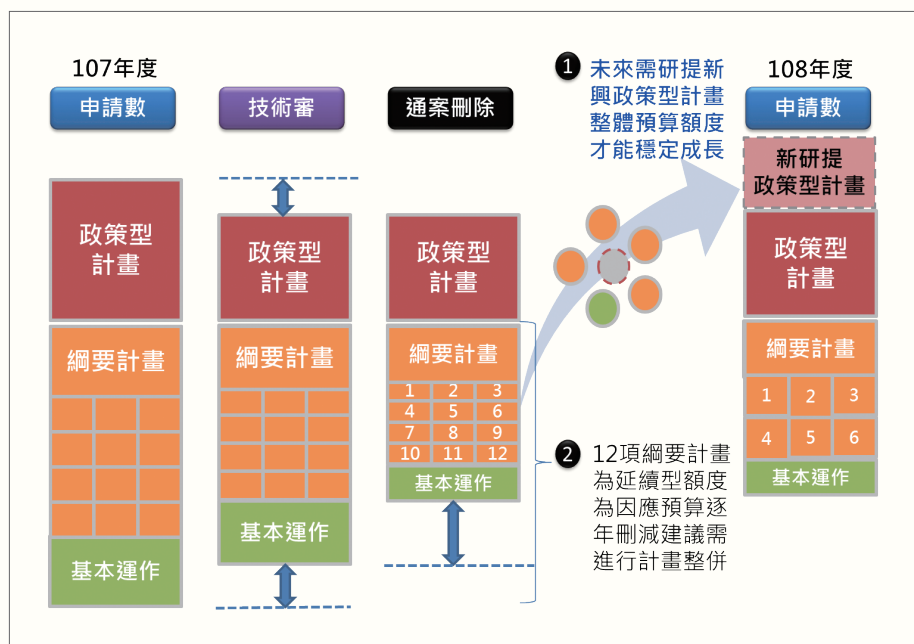


圖 3. 農委會科技發展預算未來工作重點。

參、科技資源現況問題及未來工作重點

由上開資訊可知，近年來農委會延續型計畫之預算額度遭大幅刪減，故所屬部分試驗場、所（中心）未能順利爭取政策型計畫預算者，年度預算經費已有相形見绌之情況，導致影響其基本科技研發量能。

農委會 106 年度有 12 項綱要計畫屬於部會延續型計畫額度，為因應科技部針對各部會延續型計畫預算逐年刪減趨勢，農委會 107 年度起已將原「農業科技管理」、「農業科技產業化」、「農糧作物」及「農業生產環境」等 4 項綱要計畫進行檢討整併。未來農委會除持續進行延續型綱要計畫之檢討整併工作外，並將逐年提高新興政策型計畫之研提比例，以期農委會科技預算能穩定成長（圖 3）。

另為使農委會科技發展經費免受年度核銷限制以及增加科研採購之運用彈性，未來宜參考科技部科發基金制度成立農業科技發展基金。

肆、結語

農委會科技研發工作係秉持「管理效率、需求導向、價值附加」之原則，並以產業應用、人才培育及永續發展為長期規劃目標。未來農委會因應我國科技預算管理變化趨勢，將逐步整合延續型計畫扣合農業發展政策，並積極爭取科技政策型計畫，以持續培養我國農業產、學、研各界創新研發能力，推動我國農業產業轉型升級。