

# 申請進入自然保留區 許可辦法修正簡介

文圖 | 林務局 王中原

## 壹、前言

文化資產保存法（以下簡稱文資法）於 105 年 7 月 27 日修正公布施行，許多與文資法有關之子法都必須隨同修正，而「申請進入自然保留區許可辦法」就是文資法其中的一個子法。這部子法之主管機關是行政院農業委員會（以下簡稱農委會），但可能許多人疑惑，文資法主要是規範古蹟、歷史建築等文化資產的專法，不是應該由文化部主管，怎會跟農委會有關係呢？

其實仔細看文資法第 3 條之規定，文化資產區分為「有形文化資產」及「無形文化資產」，總計有 15 類，其中有形文化資產的第 9 目是「自然地景、自然紀念物」，這 2 類屬於自然資產，與文化部主管的古蹟、歷史建築類人文資產有別，因此文資法於第 4 條規定自然地景、自然紀念物之中央主管機關為農委會，所以自 71 年文資法立法以來，農委會已經承接我國自然資產保存的業務 30 餘年，其中最大宗的保存工作在於 22 處自然保留區的管理維護，其次則是 5 種自然紀念物的管理。

文資法自然資產所採用的名稱，隨著歷次修法而有些許變動，在農情與農政第 303 期已經有較詳細的介紹，105 年修法後，自然地景再區分為「自然保留區」、「地質公園」2 類，自然紀念物則區分為「珍貴稀有植物」、「珍貴稀有礦物」、「特殊地形及地質現象」等 3 類；其中自然保留區，為具有自然、保存完整及代表性生態體系，可展現生物多樣性，或具有獨特地形、地質意義，可展現自然地景之多樣性，或具基因保存永久觀察、教育及科學研究價值之區域，也通常是世上獨一無二，具有世界遺產價值而彌足珍貴，而依文資法第 86 條第 1 項規定：「自然保留區禁止改變或破壞其原有自然狀態」，是相當嚴格的一種保護區，人員進入也必須受到管制，農委會自 95 年 1 月 6 日起已訂定「申請進入自然保留區許可辦法」（以下簡稱本辦法），以規定進入自然保留區的申請資格與必須遵守的相關事項。本次則因應 105 年文資法大幅度修正，及為解決歷年來自然保留區管理維護時所遭遇問題，爰修正本辦法相關規定，以符實際執行需求。

## 貳、重點說明

文資法第 86 條第 2 項規定：「為維護自然保留區之原有自然狀態，除其他法律另有規定外，非經主管機關許可，不得任意進入其區域範圍；其申請資格、許可條件、作業程序及其他應遵行事項之辦法，由中央主管機關定之」，爰訂定本辦法，而本辦法自 95 年訂定之後迄未修正，本次修正則由 11 條增為 12 條，主要修正重點如下：

- 一、修正本辦法授權依據。
- 二、修正得進入自然保留區之申請資格，及違反禁止行為後不得許可進入之規定。
- 三、修正申請及審核進入自然保留區之作業程序。
- 四、修正自然保留區得逕行關閉或限制進入之規定。
- 五、明定進入自然保留區人員之禁止行為及許可後始得從事之行為。
- 六、增訂主管機關得委任、委辦或委託之規定。

在進入自然保留區申請資格部分，於本辦法第 2 條第 1 項已規定了 4 款要件，符合者始可申請進入自然保留區，其中第 1 款「原住民族為傳統祭典需要」，為了與原住民族基本法之用詞統一，爰將「傳統祭典」修正為「傳統文化、祭儀」；而第 3 款「相關團體為環境教育之需要」，因常發生「相關團體」被誤解為經政府立案之保育團體才可進入環境教育，爰將相關團體用詞修正為「民眾」，以利有環境教育需求之一般大眾組團，由解說領隊帶領申請進入自然保留區。另因自然保留區管制嚴謹且禁止破壞，本次修法也在本辦法第 2 條新增第 2 項，規定「違反本辦法第 8 條所列行為之一者，主管機關於該違規事實發生之日起 3 年內，不得許可其進入自然保留區」，第 8 條即為規範經許可進入自然保留區人員所禁止之行為的條文。

又農委會林務局已經建置申請進入各類保護區的網路線上申請系統（<http://pa.forest.gov.tw>），因此，本次修法於第 3 條增列了可採書面或網路申請系統向主管機關提出入園申請的規定，傳統的書面申請方式，與極為便利的網路線上申請方式並列。





在第 6 條主管機關得逕行關閉或限制民眾進入自然保留區的規定部分，除了為災害防救或重大疫病蟲害之緊急處理外，也增加了主管機關「須緊急處理之必要」的規定，並且民眾在申請許可後如在許可進入日，遇有逕行關閉或限制人員進出之情形，民眾應遵守並且不要再私自進入自然保留區，以免發生不必要之危險，而原許可也將失效，應重新提出申請。

第 8 條進入自然保留區人員之禁止行為及許可後始得從事之行為，是本辦法修正的另一大重點，除了原先有關禁止改變或破壞原有自然狀態的相關規定外，更明列出一般民眾進入自然保留區後常犯的違規行為，如露營、野炊、燃火、搭設棚帳、駕駛機動車輛、船舶及其他載具或操作空拍機，以及游泳、騎乘自行車、越野路跑或舉辦競賽活動等；因自然保留區從高山到平地、湖泊、河流到海域有不同類型，也因為一般民眾對自然保留區的管制認識不足，通常是以踏青遊憩的心態進入，所以違規樣態相當多元。

但因為自然保留區也有提供學術研究的必要，有些事項不能全然禁止，所以本次修法第 8 條新增第 2 項，另規定採集標本、露營、野炊、燃火、搭設棚帳等禁止項目，如因保育目的或學術研究所需者，經主管機關許可後始得為之。

本次修法增訂了第 11 條得委任、委辦或委託之規定，主管機關可將申請進入許可、管制、管理維護、或取締制止違規之事項，委任所屬機關、委辦直轄市、縣（市）主管機關、鄉（鎮、市）公所或委託其他機關（構）、學校、團體執行，因為這些機關（構）、學校或團體均可能是自然保留區的管理維護者，且因自然保留區通常位處偏遠之野外，管理維護者最瞭解其管制範圍與區內現況，所以有關自然保留區之現場管制、管理維護、審核申請進入許可及取締違規事項，主管機關得交由管理維護者執行才屬合理。



烏山頂泥山地景自然保留區。



淡水河紅樹林自然保留區。

## 參、結語

目前臺灣的國家保護區系統，是由 4 種法規（文資法、森林法、野生動物保育法、國家公園法），5 種保護區域類型（自然保留區、自然保護區、野生動物保護區、野生動物重要棲息環境、國家公園）所組成，共計有 95 處保護區域，其中農委會主管前 3 種保育法規、85 處保護區域，而本辦法所規範的自然保留區占了 22 處，包含國定 19 處、直轄市定 1 處、縣定 2 處，整理詳如附表。

自然保留區是保留基因、生物多樣性及地景多樣性的寶庫，提供科學研究的重要基地，雖然管制嚴格禁止破壞，但部分自然保留區還是有提供民眾進入環境教育的功能，所以珍貴的自然瑰寶相當需要大家一起保護，也希望民眾申請進入自然保留區後，都能夠遵守本辦法的相關規定，才能讓這些自然資產永久存續，持續提供給民眾大自然的服務。有關自然保留區的詳細介紹可參閱林務局自然保育網（網址：<http://conservation.forest.gov.tw/natural-landscapes>）。

表 1. 臺灣自然保留區指定公告現況

自然保留區名稱	管理維護者	指定層級
淡水河紅樹林自然保留區	林務局羅東林管處	國定
坪林臺灣油杉自然保留區	林務局羅東林管處	國定
南澳闊葉樹林自然保留區	林務局羅東林管處	國定
烏石鼻海岸自然保留區	林務局羅東林管處	國定
插天山自然保留區	林務局新竹林管處	國定
苗栗三義火炎山自然保留區	林務局新竹林管處	國定
九九峰自然保留區	林務局南投林管處	國定
臺灣一葉蘭自然保留區	林務局嘉義林管處	國定
出雲山自然保留區	林務局屏東林管處	國定
臺東紅葉村臺東蘇鐵自然保留區	林務局臺東林管處	國定
大武山自然保留區	林務局臺東林管處	國定
大武事業區臺灣穗花杉自然保留區	林務局臺東林管處	國定
哈盆自然保留區	林業試驗所 福山研究中心	國定
墾丁高位珊瑚礁自然保留區	林業試驗所恆春 研究中心	國定
鴛鴦湖自然保留區	退輔會森林保育處	國定
關渡自然保留區	臺北市政府 動物保護處	國定
北投石自然保留區	臺北市政府 公園路燈管理處	直轄 市定
挖子尾自然保留區	新北市政府農業局	國定
烏山頂泥火山地景自然保留區	高雄市政府農業局	國定
旭海 - 觀音鼻自然保留區	屏東縣政府農業處	縣定
澎湖玄武岩自然保留區	澎湖縣政府農漁局	國定
澎湖南海玄武岩自然保留區 (東吉嶼、西吉嶼、頭巾、鐵砧)	澎湖縣政府農漁局	縣定