

【展望新的一年】

務實執行・放眼國際 漁業施政成果與展望

文 | 漁業署 邱文毓

壹、前言

依據聯合國糧農組織（FAO）最新發布之「世界漁業和水產養殖狀況」（SOFIA, 2016）漁獲統計資料顯示，2009 年至 2014 年世界捕撈漁業總產量維持在 9,000 萬噸，同期養殖漁業則從 4,570 萬噸成長至 7,380 萬噸，顯示養殖漁業產量占全球漁業產量之比重逐漸提升。FAO 於 2017 年所出版之《2015 年漁業和養殖統計年報》（FAO Yearbook. Fishery and Aquaculture Statistics. 2015），臺灣在全世界的水產養殖產量及海洋捕撈產量，分別居於第 19 名及 20 名。

另依據世界銀行（World bank）與 FAO 於 2013 年出版之《2030 年漁業展望：漁業及水產養殖業前景》（Fish to 2030: Prospects for Fisheries and Aquaculture）海洋漁業資源因生態環境改變、氣候變遷、過度捕撈等問題而日趨枯竭，為解決糧食來源，養殖漁業將逐漸取代捕撈漁業，推估在西元 2030 年水產品需求量將由 2012 年 1 億 2 千萬公噸，增加至 1 億 5 千萬公噸，增加的需求量由養殖漁業補足。

臺灣以農立國，「民以食為天」，農業是人民生活的保障，穩定社會之力量，也是一切產業的根本。在人口增長而陸地空間有限下，海洋生物資源提供人類動物性蛋白質比重將增加，因此各沿岸國莫不以發展海洋產業為志業，作為重要戰略目標。臺灣地處亞熱帶且四面環海，近 5 年來的漁業平均年產量超過 120 萬公噸、平均年產值超過新臺幣 980 億元，漁業擁有亮眼成績，但也面臨諸多挑戰需要國人共同支持解決，以維繫產業競爭力。



貳、新漁業政策願景

漁業最重要就是健全生產環境，「有良好的棲地環境，才有健康、永續的漁業資源；有健康、永續的漁業資源，才能穩定供應魚貨，確保糧食安全；漁民擁有穩定的收入，才能達到社會安定的目標。」自從新政府上任以來，行政院執政團隊以「創新、就業與分配」原則，引導臺灣新的經濟方向與發展模式，投入預算推動「五加二」產業，當中農業委員會負責推動為「新農業創新推動方案」，在漁業方面，漁業署以「環境保育」、「糧食安全」、「社會安定」為漁業三主軸，擬定「新漁業政策」，陸續以「執行遠洋漁業三法及 11 個行動方案打擊 IUU」、「推動棲地保護之永續漁業」、「傷害性漁法退出 3 哩，管制魚種捕撈量」、「活化漁村及漁港」及「科技解決養殖漁業生產問題」等重點策略推動執行。

參、打擊 IUU，執行遠洋漁業三法及其行動方案

為消除歐盟對臺灣的黃牌警告，漁業署從「法律架構」、「監測、管控及監督（MCS）」、「可追溯性」及「國際合作」等 4 個面向，就遠洋漁業管理架構進行全面檢討調整，並多次與歐盟進行諮商會議，前（105）年 7 月 5 日經立法院 3 讀通過「遠洋漁業條例草案」、「投資經營非我國籍漁船管理條例修正草案」及「漁業法部分條文修正草案」等 3 項法案，漁業署後續依法律授權制定 15 項相關子法，律定從事遠洋漁業應遵守義務，推動各項改革，並於 106 年 1 月 20 日生效，提升監控管理能力。

推動之各項改革工作包括，訂定漁業國家管控及檢查計畫、推動遠洋漁船裝設電子漁撈日誌（e-logbook）、設立 24 小時漁船監控中心、落實卸魚聲明機制及推動指定國內及 32 個國外港口轉載或卸魚、派員赴國外港口檢查我國漁船，並派員稽核公正第三方單位查核我漁船轉載漁獲情形，善盡船旗國管理責任。對進入我國港口之外國籍漁船執行港口國管理措施，查核進入我國之外國籍漁船所登載資料與漁獲數量等資訊。執行遠洋漁業相關業者稽核策略計畫、發展 MCS 整合資訊系統、落實漁獲證明書查核機制，持續與重要國際夥伴建立資訊交換機制，推動與我國漁業關聯較高之國家合作、強化遵守各國國際組織之規範。辦理「打擊非法捕撈，永續漁業資源」系列宣導活動，向國人及國際社會展現我國打擊非法捕撈、有效執行漁業管理之決心。漁業署將持續強化與歐盟的對話與溝通，展現我國打擊非法、未報告及不受規範（IUU）漁撈的決心，期望儘速解除歐盟對臺灣的黃牌警告。

肆、推動栽培漁業，引領產業永續經營

另我國沿近海水域受到污染及過度捕撈，棲地受到破壞導致漁業資源逐漸減少，為促使漁業資源永續利用，透過學研單位建立重要魚種繁殖及量產技術，建立魚苗放流標準作業程序，以適時、適地、適種進行放流，有效增裕增殖海域資源為目標。並因應國內休閒潮流，漁業署在新北市卯澳灣設立栽培漁業區示範區，並透過產、官、學合作進行魚種及環境調查、

試行大型藻類復育工作、整合在地資源，設立示範區駐點，吸引漁村青年回鄉就任全職店長，此範例可提供返鄉青年創業之模式與經營型態之參考；此外，成立全國第一間以漁村為主體的社會企業「臺灣海洋社會企業股份有限公司」，透過產業加值方式將石花菜透過創意產生多元價值，以促使未來可自主營運，成為栽培漁業示範區自主管理永續經營的有力組織之一。

鑒於前述卯澳灣示範區已建立營運模式，漁業署為擴大實施，再度針對臺灣本島及澎湖 2 處栽培漁業區候選地點進行實地訪評，已先行分別選定臺東縣基羣、宜蘭縣東澳 2 處及澎湖姑婆嶼、烏坎 2 處，共計 4 處作為栽培漁業區地點，後續將逐年投入，進行海域投放魚介苗，豐裕海域資源，建立捕撈規範，達到以海為田目標；在陸域部分則結合漁村再造，吸引民眾前往體驗休閒漁業，以促使沿近海捕撈漁業轉型為生態休閒兼具資源保護之漁業。

伍、輔導傷害性漁法退場轉型，訂定重要魚種管理措施

刺網漁業被普遍認為是漁獲選擇性低、混獲率高，屬於易影響海洋生態及環境的漁業，漁業署為加強管理，邀集各直轄市、縣（市）政府召開「研商沿近海漁業資源復育事宜會議」，建立維護沿近海域環境及漁業資源之共識，並爭取經費推動「刺網漁業退出 3 哩海域政策」，逐步縮減我國刺網漁業漁船（筏）艘數，輔導漁民轉型為一支釣或曳繩釣漁業，並輔導地方政府擴大或訂定刺網漁業禁漁區規範，維護我國沿近海域棲地環境及資源之永續利用。

另透過沿近海重要漁業資源調查評估、漁業資源合理利用管理機制，推動重要沿近海特定漁業漁獲總量管制（TAC）、禁漁區、禁漁期、漁獲回報、海上登檢等措施，落實管理螃蟹、珊瑚、鯖鱆、飛魚卵資源。並據此訂定鯖鱆漁船漁撈日誌、漁獲秤量卸魚聲明及公開交易資料繳交執行要點、兼營飛魚卵漁業之管理及應遵行事項、岸際捕撈鰻苗應注意事項、漁船兼營珊瑚漁業管理辦法、鯖鱆漁業管理辦法、沿近海漁船捕撈螃蟹類漁獲管制措施等 7 項漁業管理措施，期能落實管理並永續利用資源。漁業署並輔導鯖鱆漁船業者籌組「臺灣鯖鱆漁業協會」，協助訂定相關管理規範，使鯖鱆漁業達到自主性管理之目的。另整合新港區漁會、蘇澳區漁會及東港區漁會共同執行臺灣地區的鬼頭刀品牌「新港鬼頭刀 FIP」，達到永續漁業、地區共同合作、利益共享之目標。

陸、活化漁村及漁港，推廣地方特色

補助辦理重要漁業活動，包括基隆鎖管季、宜蘭鯖魚節、屏東黑鮪魚文化觀光季、臺東旗魚祭、永安石斑魚節、臺南虱目魚節、新竹魚產業文化節及新北市萬里蟹季等活動；並輔導各區漁會及縣市政府整合相關休閒漁業景點，規劃漁村生活及產業體驗行程，結合觀光與特色漁產品行銷，推動地方產業發展。

此外，在烏石漁港及八斗子漁港分別辦理「宜蘭的海洋生態與烏石港的發展」座談、「認識海洋生物多樣性的人文、環境與維護」教育訓練、「烏石港第一屆遊艇展」、「台琉盃國際帆

船賽」、「星晨碼頭沁涼啤酒趴」及「活出精彩—乘風巡航」等活動，及「遊艇與動力小船駕駛訓練班」訓練，以促使漁港多元利用。

柒、科技解決養殖漁業生產問題，推動養殖保險保障漁民財產

極端氣候發生頻度增加，養殖漁業飽受颱風、豪雨、寒害等天然災害威脅，每次災害都使漁業相關產業受損嚴重，並影響魚貨供給。為發展抗災及智能型沉式箱網，成立推動臺灣海域箱網推動小組，並於去（106）年內完成箱網示範點配合場徵選，深入調查臺灣海域適合箱網養殖之區域之各項環境氣候因子，運用監控養殖系統開始進行養殖數據收集作為未來發展智能化養殖系統所需之基礎分析數據資料庫。此外，運用航測、福衛及無人載具等工具以實拍確實掌握全國 10 萬餘口魚塭、淺海牡蠣養殖情形、建立養殖漁業放養量查詢平臺，並搭配調查人力調查養殖放養資訊，同時介接地政機關地籍圖及魚價資料，以建立現代化之養殖漁業管理系統，有效掌握養殖相關產業資訊及運用。

除前述措施外，去年起推動養殖漁業天然災害保險，公告「養殖漁業天然災害保險試辦補助要點」，鼓勵養殖業者投保經農委會審查通過並公告之國內合法保險商品，政府會補助投保之養殖業者一定額度之保險費，目前審查通過並公告有「臺灣產物降水量參數養殖水產保險」（屏東地區）及「臺灣產物高雄地區降水量參數養殖水產保險」2 項保險商品，尼莎及海棠颱風造成屏東豪雨，屏東縣 12 張保單均獲全數理賠，因此可以看到保險重要性。另外，目前正規劃溫度參數型養殖保險商品，透過不同保險項目，以適度轉移天災風險，減少漁民財產損失，加速漁民災後復養速度。

捌、結語

海洋占地球面積 71%，是生命起源，孕育萬物，也讓許多國家因海洋而富有、國力強盛，時至今日海洋仍是許多人夢想開創地，而在人口增長而陸地空間有限下，海洋生物資源提供人類動物性蛋白質比重將增加，臺灣地處亞熱帶且四面環海，海域棲地複雜多樣，具備得天獨厚生產環境，海洋戰略奠定我國強大漁業實力，提供國人工作就業機會，也是國人重要的糧食來源之一，在前輩披荊斬棘，開疆闢土努力下，我們享受了甜美的果實，短期內需要轉型以使漁業永續，在生態與生產間取得平衡。而海洋環境之維護及漁業資源之養護係全民之責，應透過教育文化深植國人心中，以感恩惜福之心，在溝通與說明中，互相尊重及體諒，共同提升國人海洋文化及素養。新的一年，漁業署將秉持農業委員會「建立農業典範」、「建構農業安全體系」及「提升農業行銷能力」三大主軸，以及「新農業創新推動方案」重點策略，在沿近海漁業方面以棲地保護、資源管理及產業轉型為重點；養殖漁業方面以合理水土使用、海域利用及抗災減災為重點；遠洋漁業方面則以符合國際規範下競爭發展、積極參與國際組織、維護作業權益，讓漁業朝向「產業穩定發展」、「環境平衡永續」、「漁村人口活絡」的願景前進。