

【展望新的一年】

旺旺報福・狗年登豐 動物保護施政成果與展望

文 | 畜牧處 江文全

壹、前言

「旺旺來福報新年 狗年兆豐五穀香」，2018 年歲次戊戌，屬狗年，我們一起來談談與狗有關動物保護政策。回首 2017 年是臺灣動物保護發展重要的里程碑，自當年 2 月 6 日起我國動物保護全國公立動物收容所全面停止人道撲殺，12 夜正式劃下句點。盱衡歐美先進國家近百年動物保護的發展，臺灣動物保護工作可是筆路藍縷一路走來，我國動物保護法實施迄今不到 20 年內，能樹立此項重要的里程碑，代表著國人對於動物保護普世價值的實踐及努力，殊堪不易。



106 年全國犬絕育大賽活動。

推動動物福利是國際的趨勢，亦是民眾高度關切事項，我國雖較歐美各國起步慢，但多年來的努力已奠定相當之基礎，整體動物福利現況相對動物保護法立法初期實有明顯進步。然而動物保護業務在社會發展及動保意識大幅提高下，已逐步轉型朝向確保動物福祉方向發展，也衍生眾多新增業務及工作，如寵物相關產業管理及輔導、展演與經濟動物福利等議題。此外，零撲殺後，受限於地方政府投入動物保護工作資源落差大，現階段仍存有城鄉養犬觀念差距，捕犬壓力仍大於認養及收容數量，動物收容品質、流浪動物與人和環境的衝突，仍是外界關切的焦點。時值狗年頭雞年尾之際，回顧及展望臺灣動物保護工作也正式邁入下一階段的確保動物福祉而努力。

貳、動物保護願景、策略及推動重點

依據動物保護法第 1 條規定，尊重動物生命及保護動物為其立法宗旨，因應未來動物福祉發展趨勢，施政以促成國人尊重生命及保護動物，致力改善所有動物之動物福利為願景，並以總統所揭櫫的動物保護綱領為核心，以「強化動物保護行政效能及源頭管理」、「發展動物保護領域非政府組織營運能力」及「落實經濟及實驗等動物人道應用管理」三項策略推動相關措施，各項策略之重點如下：

一、提升及擴充動物保護專業人力，建立專業管制隊

（一）改善動保人力結構及質量：

檢討動物保護公務單位組織、人力配置與待遇；評估進用人員的職能及職系歸類，並補充人力缺口，強化專業性及降低動保人力流動率。另一方面，關切動保公務人力心理諮商及協助支持機制，藉由動物保護行政專業訓練體系及國際合作機制，以提升人力跨域之專業性。

（二）建立專業動物管制隊：

依地方權責分工作及需要，朝收容與管制工作能統一事權，協助各縣市政府成立動物管制隊或協調機制，並更新犬隻管制運輸車輛及設備，符合人道及福利水準。目前有 14 縣（市）政府由動保機關執行，餘 8 縣（市）政府因財政、人事員額及原機關無法移撥員額、資源等，仍未由動物保護機關辦理，將持續予以協助。

（三）善用民間團體力量公私協力：

依區域特性整合動物保護志工服務量能，建立動物保護團體運作資訊公開網路平臺，透過動保培力計畫及專家到點協助方式，培植民間動保團體推廣實力，及引導社會企業參與。推動各縣（市）政府建立公私協力分工機制，將部分動物保護稽查業務輔導以公私協力委外方式辦理。

二、落實寵物登記及飼主責任教育

（一）加強寵物登記覆蓋率及源頭管理：

配合動物保護法修正，納入相關關係人通報主管機關未辦寵物登記者之義務，未辦寵物登記不須勸導即可處罰，並透過多元管道宣導及稽查，以強化飼主責任；結合新科技或資訊化作法，簡化寵物登記流程，規劃線上登記及鼓勵異（跨）業設立社區寵物登記站。

（二）建立犬戶合一制度：

以寵物登記資料為基礎，利用戶役政資訊系統所提供之資料，實施寵物飼主資料比對、勾稽、校正，並建置地圖化應用介面，進行 61 萬戶之「寵物歸人 飼主歸戶」的視覺化動態管理。以大數據分析，更精準有效的寵物登記管理，以提升寵物登記、家犬絕育及狂犬病疫苗注射的比率，降低遊蕩犬貓之來源和衝突風險。



「犬戶合一」加強源頭管理，農委會完成寵物登記動態歸戶。

三、強化犬貓絕育及源頭管理

（一）擴增犬貓絕育量能：

採「分流適地、集中整合」策略，平衡城鄉差距原則，加強重點區域及放養型之家犬貓絕育，並提高絕育的稽查頻度；另整合全國獸醫師資源及協調大學院校獸醫系所，建立下鄉巡迴家犬絕育網的支援服務團隊，並辦理全國家犬絕育競賽活動，深入村里宣導家犬絕育。

同時，開發可短時間大量絕育之簡易手術或非手術之絕育方法，擴大絕育量能。此外，導入公民科學及生態學方法調查評估流浪犬族群，作為各地區流浪犬族群控制之基礎。

（二）適地推動 TNVR：

強化社區民眾溝通及在地方政府輔導原則下，推動社區型 TNVR（捕捉、絕育、疫苗、釋放）計畫，並有效建立放養流浪犬之控管機制。建立 TNVR 執行區域愛心人士照餵養責任制度，配合流浪犬族群絕育及移除之動態配套管理作為。

四、推動認養代替購買，推廣工作犬、陪伴犬

（一）推動多元管道認領養：

推動護衛犬、伴同犬、校犬等不同類型工作犬，深入社區送養，同時建置校犬支援體系協助教育單位，以公私協力合作模式推動校園生命教育。整合動物醫院、寵物業者與收容單位合作，設置認養櫥窗（愛心小棧）及相關認養優惠措施。

（二）整合全國認領養平臺：

結合全國各動物收容所認領養資訊平臺，配合異業跨域合作強化網路送養資訊揭露，以更具效度、廣度及創意模式推廣認養。

（三）提高民眾購買寵物門檻：

加強寵物商業團體及實體店面的寵物活體銷售管理。輔導特定寵物業公（協）會或業者應於民眾購買犬貓前，先接受寵物飼養管理課程，建立飼主責任。

五、改善公立及民間收容所的照顧環境

（一）改善公立動物收容設施：

輔導改善公立動物收容所全面轉型為多功能生命教育園區，整併或裁撤鄉鎮簡易型收容所，興建或改建為縣市級之動物收容中心，並已協助 18 縣市執行公立動物收容處所興（改）建、局部修繕工程，以確保動物收容環境。

（二）完善公立動物收容所管理標準與作業流程：

訂定公立動物收容處所管理規則，建置全國一致標準作業流程。另建置動物收容所動物個體動態管理資訊系統，實施收容容量預警及協調制度，各動物收容所可因地制宜調整捕犬管制之通報機制及優先性、入所門檻與管理模式、避免因過量而降低照護品質。

（三）分級輔導管理民間收容飼養場所（狗園）：

建立非政府組織之動物保護領域諮詢輔導、訓練專業團隊，導入社會企業資源及專家輔導民間狗園之協力制度。研訂民營動物收容處所輔導設置規範，健全營運體質及減少鄰避影響。

六、加強繁殖場輔導，嚴格取締違法繁殖場

（一）建立合法業者種犬清單及動態管理：

全面清查特定寵物業種犬，配合寵物登記系統照冊列管，對種犬繁殖及年邁種犬個體流向加強照護管理。輔導優良育犬業者，於接單後再繁殖生產供應模式，落實動物福利及數量控管，避免不當繁殖及棄養。

（二）建構商業性買賣犬隻流向管制機制：

輔導業者犬種個體登錄制度化，並加強評鑑查核，根絕家戶型繁殖供應。修正特定寵物業管理辦法，規範特定寵物出生後應即植入晶片並辦理寵物登記，推動買賣寵物活體可追溯管理，落實商業買賣流向管理。

（三）強化非法寵物業稽查：

責成縣（市）政府落實辦理寵物業定期查核及評鑑，加強非法繁殖業稽查，配合檢舉獎勵制度，全民監督非法商業繁殖。

七、生命教育推廣及紮根

（一）強化生命倫理教育，納入 9 年一貫課綱：

配合教育部 9 年一貫課程綱要納入「動物保護」及「尊重生命」相關能力指標，並於 12 年國民基本教育課程綱要之綜合活動領域綱要（草案）納入「尊重與珍惜生命」之具體內涵，包含綜合活動領域課程可以規劃實施動物保護教育、鼓勵大學開設動物福祉及關懷課程，以強化生命教育知能。

（二）建立系統性、制度化的全民宣導教育體系：

針對不同學齡層、族群、專業人士編製動物保護教案與課程，製作之多媒體線上動物保護輔助教材、鼓勵教師發展教案及推廣運用，並就不同目標對象及社群，參訪社區、學校、收容所多元宣導生命教育場域活動。

參、結語

印度聖雄甘地曾說過：「一個國家道德進步與偉大程度，可用他們對待動物的方式來衡量。」尊重動物生命及保護動物已是普世價值，西方人愛護動物的形象，亦是循序漸進來的，這議題是時間問題而非文化問題。我國動物保護發展從立法迄今未滿 20 年，但是法規整備及動物保護工作推展迅速，即使國人對於動物保護及動物權利見解多元，而且具有城鄉差距，但在公私部門合作及對話下，國人動保意識及相關動保成果卻是有顯著進步的。未來將持續結合民間力量，公私協力展開各項動物保護施政，以提高國人動物保護意識與對動物福祉的關懷，共同營造善待動物，和諧共生的友善社會環境。