

【穩定農漁民收益】

# 幸福圓夢， 輔導青年返鄉從農

文 | 輔導處 陳建穎 · 陳玲岑

## 壹、前言

近年來消費者開始注重地產地消、食品安全及農地之永續等議題，彰顯出農業的「經濟價值」、「社會價值」及「環境價值」。然而，本國農民高齡化程度嚴重，面臨經營管理者斷層、學用落差與缺乏規模效益等相關問題，亟需加速引進青年為本國農業注入新血。為此，協助青年返鄉從農為農業委員會施政重點，希望能針對有心從農之青年，整合政府施政資源，依其從農與經營發展需求，規劃完整之輔導體系，給予必要協助，祈能穩定本國農業發展及農民收益，並讓青年農民成為本國農業發展的新血，以帶動本國農業創新發展。

## 貳、重點工作及成果

農業委員會盤點從農可能面臨之困境與需求，從學校端到職場端，提供各種輔導措施，說明如下：

### 一、學校端

青年從農是新崛起的一股強烈趨勢，為有效培育優質農業人才，引導優秀的農校學生畢業後從事農業經營，農業委員會與教育部國教署共同研商於2017年試辦「獎勵高中從農方案」，提供苗栗農工等11校農場經營科成績優異之學生獎助學金及參加農場職涯探索之獎勵金計200人，帶動高中生從農意願。2016年尚未試辦獎勵高中從農方案，11所高級中等學校「農場經營科」平均報到率為79%，於2017年試辦後，平均報到率推升為83%。



2017 臺灣美食展 - 繽紛農業館—青農與主委合影。

2017 年配合行政院推動「青年教育及就業儲蓄帳戶方案」，提供高中職應屆畢業生至農業場域進行職業試探的機會，培養具技術性及發展性產業人力，以提升高中職畢業生就業率。未來 3 年每人每月撥給新臺幣 1 萬元就學、就業及創業準備金，使青年有足夠資金規劃未來人生發展，2017 年 75 位青年至農場工作。

另為讓農校生看到務農前景、降低務農阻力，2017 年試推高職農校策略聯盟，篩選質佳的農企業與農場資源給學校，協助學校掌握趨勢，透過參訪、廠商入班宣導、就業洽談會、工讀及見習等活動，讓學生瞭解務農前景、增進學生從農意願，2017 年媒合 188 人見習或工讀，已見初步成效。

在大學端，2017 年於嘉義大學、屏東科技大學及明道大學等辦理農業公費專班 4 班，精準培育農業所需之農業接班人 155 人；對於畢業後實際從農者，將優先給予購地、創業等貸款及相關輔導措施。此外，農業委員會積極推動農校學生進行「農業職涯探索」，提供本國大學、中興大學等 7 校學生增進實務經驗，俾具備農業職場能力，2017 年提供 296 個名額至 75 家農場見習。2018 年於宜蘭大學將新增公費專班 1 班「智慧休閒農業進修學位學士學程」。

## 二、職場端

為強化青年從農業初期之生產技術、財務管理、通路拓展等能力，農業委員會持續推動百大青農輔導，累計辦理 4 屆，計選出 469 位標竿青農，農業委員會除提供每位青農為期 2 年生產技術與經營管理之個案陪伴式輔導，並依其發展情形整合農業委員會各單位資源給予設備、行銷輔導等必要協助，讓其克服遭遇之困難，得以穩健經營、穩定發展，持續追蹤輔導 3 年。另農業委員會輔導建立 16 個縣（市）級在地青農交流服務平臺，至 2017 年底共計有 3,518 位在地青年加入，促進青農自由市場機制，引導組織化與群聚合作，並傳承產銷經驗。

農業委員會訂定「青年從農創業貸款要點」，貸款利率 1.29%，最高額度 1,000 萬元；青農亦得依需求申請農民經營改善貸款、購地貸款、農機貸款、農家綜合貸款等專案農貸。2012 年開辦至 2017 年止，累計貸放逾 1,000 件、核貸金額逾 16 億元，其中提供百大青農的青創貸款，給予最高 500 萬元為期 5 年的零利率利息補貼。除營運資金外，農業委員會亦推動小地主大專業農與活化休耕地政策，並連結公有土地物件，充實農地銀行物件及媒合功能，並優先派發訊息予青農協助取得農地，以擴大經營規模，2017 年更協調內政部修正國有耕地放租實施辦法之放租對象順序，百大青農租地調整為第 2 順位，在地青農為第 5 順位，協助農民更方便取得用地。



青農輔導共識工作坊執行情形。

此外，協助青農在穩健經營後能朝向技術研發、加工產品或休閒服務產業等擴大增值發展，以提升經營管理效能及提高農業收益，農業委員會依青農自提創新增值經營計畫，補助一半經費30至100萬元不等。2014～2017年已順利完成47案，計畫投資報酬率為2.83至3.18。

另為培育青農具國際觀、前瞻與創新性經營思維，並瞭解全球市場發展趨勢，依產業類別規劃學習重點，2017年辦理青農海外產業標竿研習團，日本（2團）分別學習省工農業、地產地消及六級產業、泰國學習農產創意設計經營行銷、韓國學習農產加工及韓食文化體驗、以色列參訪智慧農業等。2017年共計60位青農參與學習，回國後分享其他青農，擴散學習效益。



青農研習課程上課情形。

再者，為提供農業專業技術輔導，農業委員會整合轄下農業試驗改良場所教學資源，依農民需求規劃「農民學院」課程，提供專業、多元且系統性課程，協助充實農業知識。2017年開辦156班5,011人結訓；另有數位學習平臺，提供107門線上學習課程與發行農學e報，訂閱人數達38,905人。

另建置「青年農民創業入口網」，一站式查詢服務，分為農糧、漁業、畜牧及休閒4項產業，並提供成功者經驗、諮詢服務、技術協助、土地需求、資金需求、交易行情、行銷通路等內容，便利青農取得資訊與諮詢服務，2017年已有180萬人瀏覽。

## 參、未來展望

面對未來的產業變化，青農的經營方向、輔導需求相當多元，本國農業也必須朝向創新且加值型農業發展，以期提供國人優質安全的食物來源，豐富多元的農村生活體驗，開創產業新契機並維護良好的生態環境，讓農業在未來成為具有國際競爭力的新興產業。

本國農業具有長期累積具備技術優勢，各領域皆儲備充足的生產技術、品種改良及推廣專業人員，輔導青農穩健經營與成長，透過複製與推廣其成功經驗，強化青年同儕之連結與影響，將有利產業群聚、整合與加值發展，為從農者建構運作體系與人際網絡，進而改變未來產業經營型態，並以跨域合作與新思維，運用科技創新促成商品化，且發展及加值在地特色農業，打造年輕、高競爭力及國際化之創新農產業，亦給予新世代從農者專業且充足的培育管道與能量。