



文 | 企劃處 吳宣萱 · 陳祈睿

壹、前言

全球農業面臨人口結構改變、貿易自由化，以及氣候變遷加劇影響區域農業生產，造成糧食供應不穩定及價格波動等挑戰，近年來國人關注糧食安全、食品安全、綠色環保、資源效率提升等議題，且農業價值低估、農民收益偏低、農業人力老化、農業經營缺工、耕地面積細碎化及自然資源枯竭等內外環境課題。亟需扭轉過去消極補貼舊思維，將既有資源進行重新配置，調整整體產業結構。

農委會遵循蔡總統「創新、就業、分配及永續」原則，透過建立農業新典範、建構農業安全體系及提升農業行銷能力三大主軸，推動「新農業創新推動方案」（106～109年），亦為「五加二」產業創新計畫之一，已於105年12月8日行政院第3526次會議通過，期促進農業現代化，創新臺灣農業價值，確保農民福利及收益，同時兼顧資源循環利用及生態環境永續，打造強本革新的新農業，發揮臺灣農業三農三生之核心價值。

貳、106年度重要施政成果

一、推動農業新典範，營造從農好環境

（一）推動對地綠色環境給付

稻穀保價收購制度自民國63年實施，多年來有效發揮穩定糧價及維護農民收益之功效，惟易造成農民追求高產之耕作方式，稻米品質與產業競爭力有待提升。為引導農

民生產優質稻穀，從 106 年起試辦稻作綠色環境給付與保價收購雙軌制，引導農民生產優質稻穀，除保價收購外，多一個選擇與保障。

106 年第 1 期作 20 鄉鎮試辦稻作直接給付，計 9,549 人領取給付金，面積 6,802 公頃，占試辦區 39%。106 年第 2 期作 50 鄉鎮試辦稻作直接給付，計 14,335 人領取給付金，面積 11,727 公頃，占試辦區 51%。107 年全國 31.8 萬公頃基期年土地將同步實施，預計超過 30 萬農民獲益。

（二）推動有機及友善環境耕作

為帶動有機農業持續成長，擴大農業對環境友善之效益，推動友善環境農業，提供安全、優質的農產品供應消費者，促進農業資源永續利用，營造永續綠色環境。

為宣示政府推動有機農業立法之決心，106 年已研擬完成有機農業促進法（草案），目前已送立法院審議；提高有機驗證費用補助達 9 成，受益人數 2,513 戶；開辦有機及友善環境耕作補貼，受益人數 3,067 戶；補貼友善環境肥料資材，受益面積 786 公頃。截至 106 年底，全國有機農業計 7,569 公頃、友善耕作 529 公頃，共 8,098 公頃；透過有機及友善農業之推動，預估減用化學農藥 103 公噸、化學肥料 1 萬 770 公噸。

（三）肥料末端價格一致化及產品小包裝化

為均衡照顧全國各地農友用肥權益，減少肥料末端價格不一致及產品包裝過重，不方便農民搬運等問題。自 106 年 7 月 1 日起，補助運輸至花東及離島之化學肥料運費每公噸 500 元（40 公斤裝每包補助 20 元），花東及離島地區肥料價格已與西部地區相當。臺灣肥料股份有限公司於各縣市廣設供貨中心，直接服務農友；輔導肥料業者建置全國統一參考售價，未來農民在各地區購買同一種肥料，價格將不高於該參考售價，促進全國農民購肥價格一致化。

臺灣肥料股份有限公司等肥料業者針對農民常用化學肥料產品，自 106 年 8 月 1 日起增加 25 公斤等小包裝供農民選擇，常態供應，方便農民搬運及減少體力負擔。

（四）推動農業保險

因應極端天氣發生頻率增加，農業經營風險加大，為避免農民看天吃飯，世界各國多已透過農業保險制度，降低農業經營風險，穩定農民經濟安全，保障農民所得。



目前截至 106 年底，農委會已推動梨、芒果、釋迦、水稻、水產、石斑魚及家禽禽流感保險等 7 個品項，為鼓勵農民投保並減輕農漁民保費負擔，補助 1/3 至 1/2 之保險費，合計補助 1,823 萬元，投保面積 8,030 公頃、投保件數 4,843 件。106 年高接梨因寒害及颱風豪雨，理賠 177 件，理賠 735 萬元；養殖水產因颱風降雨，理賠 12 件，理賠 1,990 萬元。107 年將持續規劃農業設施、香蕉、文旦柚、鳳梨、木瓜、蓮霧、甜柿及虱目魚等保險品項。未來將持續擴大試辦品項，以累積試辦經驗，建立適合我國國情之農業保險制度，期透過農業保險專法與成立保險基金，提高農業保險覆蓋率。

二、安全農業，全民共享

(一) 推動學校午餐採用四章一 Q 在地食材

擴大學校午餐採用四章一 Q 農產品、推廣食農教育，讓學童吃得安全，並透過創造需求帶動生產，落實地產地消。105 學年第 2 學期 6 個縣市先行試辦學校午餐



農委會林聰賢主委 (前排左 6) 率農委會各機關首長及單位主管與農業界賢達人士合影。

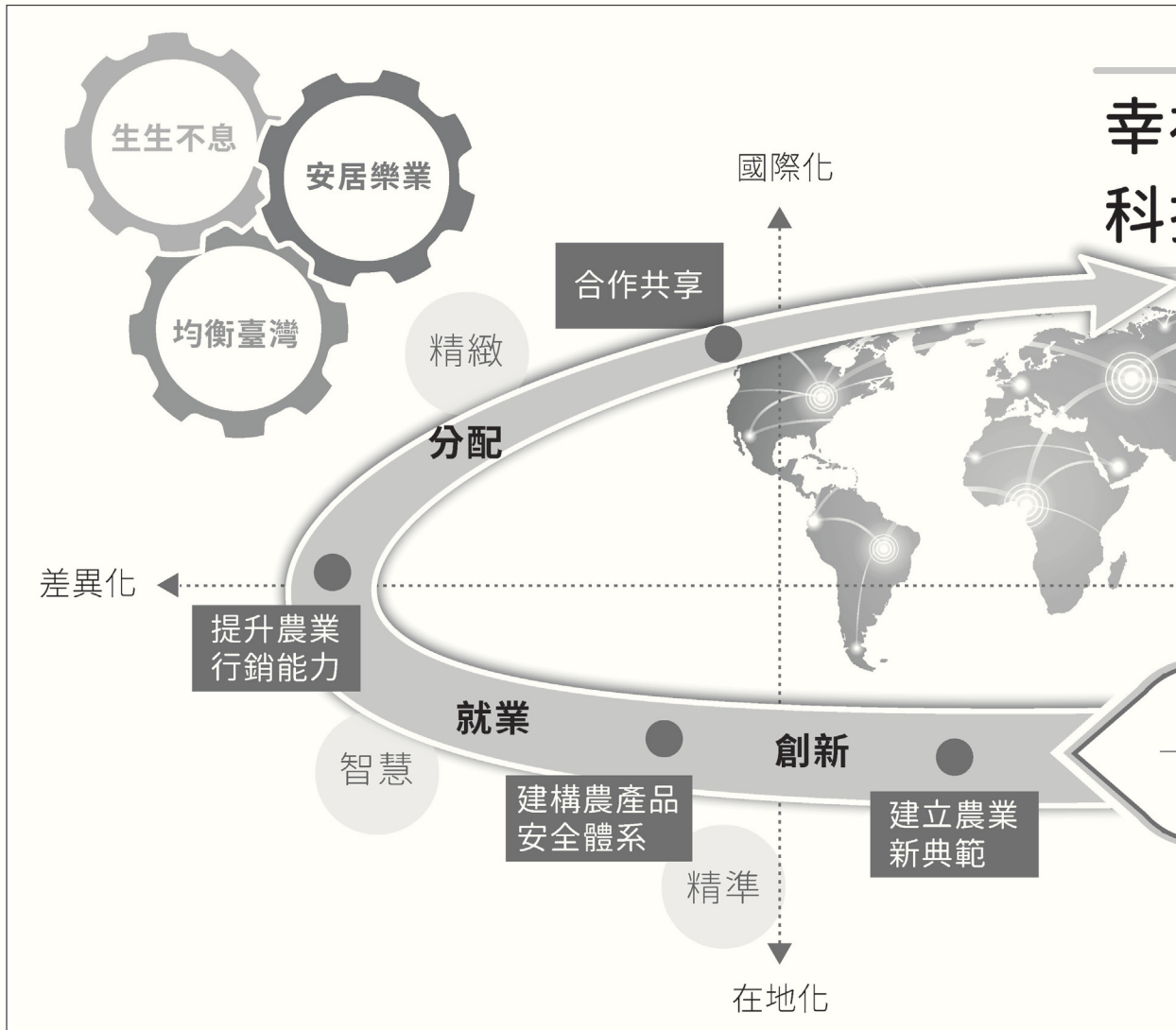
科技處洪偉屏科長	林務局林華慶局長	農水處謝勝信處長	防檢局馮海東局長	農糧署陳建斌署長	輔導處朱建偉處長	企劃處蔡昇甫處長	農委會黃金城副主委	農委會胡忠一主任秘書	畜牧處謝耀清處長	漁業署黃鴻燕署長	國際處洪忠修處長	水保局李鎮洋局長	農金局許維文局長
臺南市將軍區農會吳明成總幹事	高雄市大樹區農會張清榮總幹事	溪州尚水友善農產陳慈慧經理	青農黃祈堯班長	芳榮米廠黃麗琴執行長	農委會林聰賢主委	資深農友黃崑濱 (崑濱伯) 先生	農委會陳吉仲副主委	屏東縣南州地區農會黃俐甄總幹事	竹田鄉果樹產銷第 16 班許其勝班長	農業師傅柯又寧小姐	新北市農會楊棟樑總幹事		

採用四章一 Q 食材，106 學年第 1 學期推動 20 縣市，約 3,506 校、186 萬學生受惠，帶動安全農業生產 4,000 公頃。106 年學校午餐生鮮蔬果食材合格率由 3 月 91.9% 至 12 月提升為 95.1%。107 年將擴大推動供應國軍驗證農產品，約 19 萬國軍受惠。

希望藉此以消費帶動安全農產品生產面積，培養國人養成正確消費觀念及飲食習慣，落實健康飲食生活，增進生產者及消費者之交流，促進民眾對國產農產品、飲食文化的認同、信賴與支持。

(二) 推動大糧倉計畫

我國主要糧食包括稻米及水產自給率超過 100%、蔬果維持 85% 以上，惟小麥、飼料玉米及大豆等大宗穀物則多仰賴進口，需配合活化休耕地，提高雜糧等作物生產，同時解決國內稻米生產過剩問題。



106年增加雜糧栽種面積6,266公頃；建立採後處理中心8處；輔導集團產區34處；建構雜糧契作主體36個。媒合企業採購國產雜糧及油料原料，帶動食品加工廠使用國產原料，增加農民端銷售通路；輔導開發純國產雜糧加工品，如豆奶、米果、豆干、豆腐及豆花等，增加國人消費新選擇，讓國人更容易買到新鮮、健康及安全的國產雜糧與其製品，提升國產雜糧自給率。

(三) 高病原性禽流感通報結案

為防範高病原性禽流感疫情蔓延，同時清除禽流感潛伏威脅，於106年2月成立緊急應變小組與災害應變中心，並啟動多項防疫精進措施，如全國禁運禁宰7日、上市前鴨隻需經病毒檢測陰性、擴大案例場週邊監測、提高撲殺補償至評價額8成等措施，成

福永續新農村 技時尚新農民



普遍化

新農業方案 農村再生2.0

整體農業施政方向。

功遏止 H5N6 疫情，並有效檢除受 H5N2、H5N8 禽流感入侵潛伏之禽場。

106 年 7 月 24 日及 107 年 1 月 19 日，分別通報世界動物衛生組織（OIE），我國 H5N6 及 H5N8 高病原性禽流感疫情結束。相較中國大陸及東南亞國家等多種亞型禽流感持續發生，我國防疫工作努力成果實屬不易。

三、推動進擊型農業，走向國際

臺灣農產品貿易及對外投資過度集中在中國大陸，為分散風險，可拓展東南亞及南亞國家，推動農業新南向政策，朝向進擊型農業，開發農產品外銷新市場及強化國際交流合作。

106 年我國與新南向國家農產品貿易金額為 57.6 億美元，較 105 年成長 9.3%。106 年肥料、農藥及農機設備等外銷新南向國家較 105 年增加 33.04%，以越南、泰國成長最多。推動「APEC 強化公私部門夥伴關係降低供應鏈之糧食損失」多年期計畫有成，106 年越南芹苴「因應氣候變遷 APEC 糧食安全及永續農業高階政策對話（部長會議）」及部長年會，對於我國推動該計畫深為讚許，分別列入「芹苴宣言」及部長會議聲明，肯定我國對亞太區域糧食安全之貢獻。

四、環境資源永續，生生不息

（一）推動刺網漁業退出 3 哩海域作業

推動棲地保護之永續漁業，推動沿近海漁業生態環境，輔導經營刺網業者轉型為一支釣或曳繩釣漁業。106 年投入經費共計 1 億 5,176 萬元，計輔導 830 艘漁船（筏）轉型，維護海洋棲地環境及資源永續發展。

（二）推動國產材標章

為振興臺灣林業，農委會改以提振國產木材市場需求，帶動生產供應的林業政策，於 106 年 11 月宣布推出木材溯源管理及國產材標章，讓消費者認明標章，杜絕盜伐，並促進林地使用，目前已有 6 家驗證完成，預計 107 年初正式上路。

推動國產材標章，不僅可減少進口木材製造的碳足跡，降低對進口木材的依賴，亦可兼顧生態及國土保安，更能提高林農營林收益，提振山村經濟，杜絕盜伐林木，更有助於林產業永續發展。

參、107 年度八大施政新措施

農委會為強化對農民、產業與農村之政策，107 年度推出八項施政新措施，包括藉由「人、地脫鉤」，讓實際耕作者加入農保、試辦農業職災保險，以照顧全體農民；透過研修法規、擴大勞動力及資金供給，健全農業發展；推動農村再生 2.0 計畫及農業部門組織改造，營造富麗農村。

一、照顧全體農民

(一) 加強保障實際從農者

因應農地所有權與農業經營權逐漸分離，未來採「人、地脫鉤」政策，保障實際從農者權益。未來只要農地農用，即給予一筆「綠色對地給付」。另為協助實際耕作者參加農保，其經營規模只要符合全年收入超過 25 萬元、全年生產成本超過 15 萬元、農地經營面積符合認定基準等 3 項條件之一者，即可符合規定。

(二) 推動農民職業災害保險

提升農民工作及遭受職業傷害之保障，將參酌日本、韓國及歐洲等國之經驗，並考量農民職業特性，已研訂我國農民職災制度方向，未來將採自願性加保方式辦理；並朝「先試辦，再立法」原則推動，將先選擇辦理對象進行試辦，採「先傷後病」方式辦理，優先試辦因果關係較為明確之「職業傷害」類；俟累積大數據資料後，再納入法律規定正式辦理。

二、健全農業發展

(一) 研訂小型農村加工場管理規範

為鼓勵農民提升農產品附加價值，繁榮農村經濟，推動農業六級化發展，並兼顧所產製加工品之安全，使消費大眾安心。針對小農及青農等小規模國產農產原料加工之場所，推動符合其規模之安全、衛生管理機制，並核予證照。透過場證管理，使「小型農村加工場」與「食品工廠」具同等市場接受度，以嘉惠小農及青農加工產品，拓展上架通路。

（二）加速發展農業機械，解決農業缺工

為解決農業缺工，積極研發農業機械並成立機械耕作團，以補充農村人力不足之現況。106 年盤點出農糧作物亟需研製農機具計 23 種作物，包括 34 項農機具，例如具色彩選別及影像辨識之一貫化分級、秤重、包裝之水果分級機、雜糧選別機；自動無人化蔬菜、水果採收機械、乘坐式（無人）噴藥車；穿戴式輔具、適合女性從農者操作之輕便型農機等，均列入 107 年度優先開發之農機項目。

（三）推動政策性農業貸款

為強化新農業投資誘因，調整相關政策性專案農貸措施，包括調降 7 項專案貸款利率，延長貸款期限；提高青農家計消費所需資金，農業綜合貸款額度由 30 萬元提高至 40 萬元；並建置網路申貸媒合平臺，以便利青農申貸；結合農業重大政策，建立貸款利率分級機制（優惠利率 0% 至 1.68%），降低農民利息負擔，激勵新農民願意投入農業經營之行列。

三、營造富麗農村

（一）推動農村再生 2.0

為促進農村發展及農村活化再生，改善基礎生產條件，維護農村生態及文化，提升生活品質，99 年度通過「農村再生條例」，改善農村整體環境外，農村人力培育及產業發展方面亦有一定的成果；而農村要能自主發展，必須重視農業的永續發展，為加速推動農村再生，轉型為農村再生 2.0，以農村社區為發展主軸，專注強化農村競爭力，讓具有不同區位特性之農村適性發展。朝擴大全民、地方政府、NGO 團體等不同單位參與，引進新的觀念與活力，建立跨域整合推動平臺之合作機制。

針對小農、食農教育、人力回流、科技、再生能源、地產地消、里山里海精神、高齡照護、農村傳統智慧及文化傳承等議題，強化農村再生各相關計畫與其他部會業務間之鍊結，共同創造漣漪與共振效應，發揮農村整體發展之綜效。

（二）推動農田水利會改制

依最新農地盤點結果顯示，全臺可供糧食生產農地為 68 萬公頃，其中，尚有 37 萬公頃農地尚未納入農田水利會灌區管理，將農田水利會升為公務機關後，這 37 萬公頃灌區外農地將能納入，亦建立農業灌溉、排水一元化管理，擴大對農民服務範疇。

針對第一階段改制，「農田水利會組織通則」修正案已於立法院於 107 年 1 月 17 日三讀通過，停止會長、會務委員選舉，並將臺灣 15 個農田水利會第 4 屆會長及會務委員任期延長至 109 年 9 月 30 日，與臺北市七星、瑠公農田水利會同於 109 年 10 月 1 日一併改制為公務機關。第二階段改制，農委會將以發揮農業水資源最大利用效益與服務更多農民目標，於正式改制前，邀集相關機關、利害關係人，討論改制後農田水利會的組織設計、財產處置、人員工作權保障等細部規劃，讓農田水利會改制作業更為順利。

（三）推動農業部組織改造

為彰顯政府對農業、農村與農民之重視，落實生產、生活及生態功能，規劃成立「農業部」，且因應氣候變遷、環境永續、食品安全等新興議題，設立資源永續利用司、農業行銷司、農產品安全及加工司、農民服務及農業金融署、農村及農田水利署、動物保護會、農業科技園區管理局等部門，以提升行政效率。

未來農業部除加強傳統三農（農業、農村、農民）核心職能外，將落實三生（生產、生活、生態）功能，積極推動產業轉型升級，打造科技時尚新農民，幸福永續新農村。

肆、結語

農業為立國之本，不僅與農民直接有關，在穩定糧食供應、維護生態環境、保障食品安全、維繫社會文化等層面，更與全民生活息息相關，提供多功能價值。面臨未來內外部環境的挑戰，農業施政需要持續創新，期藉「新農業創新推動方案」落實推動，保護國家未來一定的農地數量，農業土地的利用效率提升、農業勞動力老化問題可以解決，同時，以需求帶動供給，提高農產品附加價值，讓專業農之農家所得超過全國平均家戶所得，共同打造幸福農民、安全農業、富裕農村三生共構之永續農業，讓臺灣農業走向世界，促進我國農業永續發展。