

## 新南向區域

# 農業發展總體觀察——外部規模經濟觀點

文 | 副主委辦公室 劉方梅 · 國際處 洪忠修



### 一、前言

揆諸農業委員會重大政策區域農業發展旗艦計畫指出，基於建立臺灣與東南亞國協 10 國，以及包括印度等南亞 6 國、紐西蘭與澳大利亞在內等 18 國家的雙向互惠互利，冀以促進我國與上述國家共創雙贏的農業永續發展目標。在行政院新南向政策推動計畫指導下，農業委員會新南向政策區域農業發展確立 4 項明確目標，包括：（一）協助新南向國家改善農業經營與提升農民收入，促進我國農業資材、設備與技術外銷機會；（二）加強農業人才及技術雙向交流，培養跨國農業人才；（三）強化農業雙邊經貿與投資關係，發展具有國際競爭力大型農企業；（四）協助建置糧食備援生產基地，共同維護區域糧食安全。

申言之，目標一，改善新南向國家農業經營與農民收入，促進我國農業資材技術外銷部分，諸如盤點我國前往新南向國家農業優勢與潛力項目，運用農業雙邊合作平臺推展臺灣農業資材設備與技術等。目標二，農業人才技術交流，培養跨國農業人才部分，諸如與新南向國家農業人員互訪，透過在臺國際農業組織、農業委員會所屬之農業試驗改良場所等單位，辦理經營管理訓練專班，以及召募新南向國家青年來臺留學農業領域學科。目標三，強化農業雙邊經貿投資，發展國際競爭力農企業部分，諸如增強雙邊農業合作與經貿諮商平臺，解決市場進入、關稅與非關稅貿易障礙限制，同時運用新南

向國家擁有的相對豐沛人力、土地生產資源優勢，建立更廣泛、更深入的產業價值鏈。目標四，建置糧食備援基地，維護區域糧食安全部分，諸如協助目標國家改善農田水利灌溉基礎條件，建置優質生產基地，穩定增加糧食產出能量，既能維護目標國家糧食安全目標，復可供為我國在夏季期間面對颱風雨害蔬菜短缺時境外供貨來源。因此，分析並深入檢視上述 4 項具體的發展目標內涵，可知其不僅具備了正向且主動協助新南向諸多國家農業發展的意旨，同時又具有積極佈展我國農業產業出口契機的精神，正是區域農業發展雙贏的具體實踐。

## 二、貿易政策與經濟發展

在總體經濟學學理中，經濟發展（economic development）的內涵不只是經濟社會產出增加或國民所得增長，尚包括經濟政策規劃與發展、經濟制度自由化、經濟社會結構變遷等。就貿易政策與經濟發展關聯而言，一國的對外貿易政策，主要包括進口（輸入）貿易政策與出口（輸出）貿易政策二元。前者，進口（輸入）貿易政策議題部分，諸如輸入關稅、進口配額、非關稅障礙等；後者，出口（輸出）貿易政策議題部分，諸如出口補貼、輸出退稅、外匯保留、出口融資與保險等。

貿易政策在經濟發展階段所扮演的角色，隨著一國總體經濟發展程度不同而有所差異。美國經濟史學家 C. P. Kindleberger 指出，對外貿易對於一國經濟發展過程，可歸納具有 3 種模式，包括做為領先部門（as a leading sector）、落後部門（as a lagging sector），以及平衡部門（as a balancing sector）三者功能。

首先，就做為領先部門而言，係以國外需求為經濟體系的自變數，扮演國內經濟成長與發展的擴張功能與角色。其次，就做為落後部門而言，發展進口（輸入）替代減少依賴對外貿易需求，為緊縮貿易的經濟擴張型態。再者，就做為平衡部門而言，依國內生產資源充裕或短缺的程度而定，視生產過剩或不足而啟動出口（輸出）或進口（輸入），使得產業發展達到經濟平衡目標。在 Kindleberger 思維中，對於經濟發展過程之影響，對外貿易模式儘管可區分為這 3 種不同型態；然而，透過不同的經濟發展擴張途徑，對外貿易行為著實有助於一國的經濟發展。其中，就出口（輸出）與進口（輸入）的對外貿易所引發的產業經濟規模效果而言；特別是貿易行為所產生的外部經濟效益，將可同時有助於提升參與貿易國家生產者與消費者的福利。尤其開發中國家所具備生產量能、資源配置、技術效率、市場經濟、國民所得等條件相對較為薄弱不足。職是之故，藉由對外貿易的輸出輸入途徑，創造並增加一國資源的總體選擇機會，足以有效搬有運無、平衡供需。申言之，一國運用對外貿易機制產生的外部經濟效益，順勢引導境內資源最適配置，進行產業結構調整。

### 三、新南向外部規模經濟雙贏效益

不論是古典、新古典或當代新貿易理論，在完全競爭市場或不完全競爭市場的假設下，強調貿易互利性、規模經濟、技術進步等觀點，用以解釋貿易發生的原因。一般常見的貿易理論，主要包括了始於 15～17 世紀的重商重農主義、亞當史密斯的專業化生產絕對利益原理、李嘉圖的比較利益原理、H—O 的要素稟賦理論、維農的產品生命週期理論，以至近代的波特國家競爭優勢理論等。然而，即使雖有各種不同的貿易理論，或存有不同的基本假設、不同的分析原理，但各項理論普遍同意藉由貿易途徑可為參與貿易的國家帶來正面效益。

在國際貿易學理中，外部規模經濟受到專業化、勞動市場共享，以及知識外部性的多元影響。職是之故，鑒於外部規模經濟的優勢條件與其產生來源，係存在於整個產業部門，並非僅表現在於單一個別廠商之上。因此，當一國在接受完全自由貿易行為之後，可能會使得原先具有外部經濟的個別產業或廠商產生不利的生產模式，以致減損部分原有福利。然而，無論如何，因為國際貿易促使各國針對不同的產業，採取並投入不同程度的專業生產模式、機制與輔導措施等。參與貿易的對手國各方的總產出量值，終將變得更有效率且效能為之增加，所有參與貿易行為的各對手國總福利效果將會提升，參與貿易國家的國民富裕水準勢必正向受益。

新南向區域農業發展思維中，並非零和的貿易基礎，取而代之的是強調以人為本的互信互利合作信念，摒除殖民式的資源掠奪經濟模式。在臺灣與所有新南向參與貿易國家之間，將可因各國資源有效互補、技術相互支援、市場經濟共享，達成國際貿易學理上的外部規模經濟效果，足以體現出我國與所有新南向國家之間的外部規模經濟雙贏效益。

### 四、結語

新南向區域農業發展，正是根基於國際社會共榮共享的和諧理念。一方面，就我國對國際社會善盡貢獻能力而言，協助新南向國家改善其農業經營與提升農民收入、加強培訓新南向國家農業人才與境內農業技術升級、強化新南向國家的農業投資環境等，屬於利他主義的信念。另一方面，就我國分享國際貿易產生的福利而言，促進我國農業資材設備與技術的外銷機會、創造我國具有國際競爭力的大型農企業投資機會、建置我國糧食備援生產基地等，為有利於我國農業部門的面向。綜觀對於新南向區域農業發展的總體觀察，在國際貿易理論基礎下，運用外部規模經濟的觀點，實踐我國與新南向國家區域農業發展的雙贏目標。