

# 國際重要農情資訊

國際處 / 劉凱翔

## 新的聯合國決議更加重視植物健康及食品安全

參考自聯合國糧農組織 2018/12/20 News

聯合國糧農組織（FAO）依據聯合國大會通過的 3 項新提案，訂定 2020 年為國際植物健康年，以及將每年 6 月 7 日訂為全球食品安全日、2 月 10 日訂為全球豆類日，以提升對植物健康、食品安全及豆類作物的重視。

全球每年因病蟲害造成作物損失達 40%，因此，推動重視植物健康對於公眾及政策制定者相當重要。就經濟面而言，植物疫病造成的全球作物損失金額約為 2,200 億美元，入侵蟲害造成的損失約 700 億美元。FAO 副秘書長 Maria Helena Semedo 表示：「植物健康對於加強糧食安全、保護環境與生物多樣性，以及促進經濟發展相當重要，訂定國際植物健康年可喚起各界對植物健康的重視。」另外，豆類為健康、營養且富含蛋白質的食物，且具有固氮功能，因此自 2019 年起將 2 月 10 日訂為全球豆類日，以增加對豆類的重視。6 月 7 日則訂為全球食品安全日，以凸顯在現今高度互聯之糧食體系中，食品安全對糧食安全的重要性。

聯合國大會要求 FAO 及國際植物保護聯盟組織（IPPC）率先展開有關

國際植物健康年的活動，並呼籲政府、公民社會及民間部門從全球、區域到國家層級來參與相關活動。預定 2020 年全球將舉辦數千場植物健康活動，其中包括國際植物健康會議。

不安全的食物在全球已引發超過 200 種疾病，包括某些形式的癌症。全球每年有 6 億人因為食物引發疾病，尤其是幼童及低收入地區的人口。聯合國決議要求 FAO 及世界衛生組織（WHO）推動全球食品安全日（首先在哥斯大黎加推動），並加強全球對於食品安全重要性的認知。聯合國決議也強調食品法典委員會（由 FAO 和 WHO 組成）及世界貿易組織食品安全與動植物防疫檢疫措施協定的重要性。FAO 將於 2019 年籌備 2 個與食品安全有關的國際會議，其中 2 月將在衣索比亞舉辦，以及 4 月在瑞士舉辦。

豆類作物國際日則由布吉納法索提案，豆類作物含有豐富的植物蛋白質，且種植時具有將大氣中的氮固定至土壤中的功能，提供極高的生態系統服務價值。依據研究，經過豆類種植的土壤所栽種的穀物產量，較未經過豆類植物種植土壤所生產之穀物多出 1.5 公噸。聯合國大會也強調豆類易於女性栽培，其富含鐵質亦可促進女性健康，因此有助於促進性別平等。豆類為重要的維他命

B、鎂、鉀、磷及鋅的重要來源，並可提供高纖維、低熱量的飲食。

### 歐洲和中亞地區的糧食安全及營養情況呈現停滯現象

參考自聯合國糧農組織 2018/12/11 News

聯合國糧農組織（FAO）發布「2018年糧食不足及營養之區域概況——歐洲及中亞」報告，該報告分析大量國家資料，包括糧食熱量供應，以及發育遲緩、貧血、過重及肥胖等營養不足與營養指標等。報告指出，2015年至2017年在歐洲及中亞近10億人口中，嚴重糧食不足盛行率約2%，亦即超過1,400萬成年人及470萬孩童遭遇嚴重的糧食缺乏問題。中亞及歐洲糧食不足盛行率雖較全球平均9.2%為低，卻存在持續遭受飢餓及營養不良的國家。FAO資深政策官員Ariella Glinni表示：「為達到無人被拋棄的目標，必須瞭解不同族群的營養狀況，以及造成營養不良的關鍵原因，例如貧窮、經濟及社會不公、衝突或其他因素。過去數十年間，歐洲及中亞在糧食安全方面呈現進步趨勢，但自2014年起營養不足的盛行率卻停留在6%，2016年及2017年中亞區域的營養不足人口數甚至略為增加。經過分析，嚴重糧食不足盛行率高的國家，存在性別不公平狀況，例如在高加索、中亞及歐洲部分國家中，女性面臨較高的嚴重糧食不足率。

報告中也評估中亞及歐洲國家朝向聯合國永續發展目標2：「消除飢餓」邁進的狀況，並回顧各國在糧食安全方面所做的政策及解決方案。另外，報告也分析各國營養不良的狀況，營養不良包括營養不足、超重及肥胖等3種形式，稱為營養不良的三重負擔；數百萬人也遭受微量元素不足情況，其中包括在高所得國家的人民。過重及肥胖問題亦引起高度關注，尤其過重及肥胖兒童的比率持續增加。許多國家施政重點已從解決營養不足，轉為同時注重營養過剩及非傳染性疾病議題，此與日常飲食中增加脂肪、糖、肉類、乳製品及加工食品之攝取量，以及趨向久坐有關。

### 歐盟因應氣候變遷之農業政策

參考自歐盟鄉村及農業發展總署 2018/12/3 News

極端氣候、季節性變化及氣候變異等氣候變遷現象，已明顯對農業生產造成影響，包括減損農產品品質及降低產量，未來這些衝擊將持續加劇。具體案例包括2018年乾旱已造成歐盟穀類產量較前5年平均減少8%，以及2017年北歐地區經常性下雨造成小麥蛋白質含量減少，並對歐盟小麥出口造成衝擊。

面對氣候變遷對農業影響，歐盟採取相關措施來協助農民因應，例如允許會員國增加對於遭受乾旱之農民的補貼，包括直接給付及農村發展給付。歐盟也重視協助產業進行調適，包

括降低氣候變遷對生產衝擊，以及加強農業碳封存潛力。歐盟也致力於更新政策以確保自然資源永續使用、減少碳排放，以及採取保護土壤及儲碳能力之土地管理措施。近年來歐盟共同農業政策（CAP）相當重視環境及氣候議題，已顯現相當成果，例如自 1990 年以來，農業非 CO<sub>2</sub> 之溫室氣體排放量已減少 23%，而有機農業面積近 10 年的年度成長率達到 5.5%。為達到此成果，歐盟 CAP 曾做出重大改變，以促進農業永續發展。例如在「交互符合規則」下，農民必須符合一定的環境要求及規定，才可領取 CAP 金融補助；農民倘採取「綠色措施」則可領取額外的補貼，前述措施包括栽培多元化作物、保護草地、保留生態重點區域等，可提供生物多樣性、水質及土質、碳吸存及地景等環境效益；該等環境議題仍是農業政策未來的優先議題之一。

歐盟的農村發展計畫在農業因應氣候變遷中也扮演重要角色，由會員國或區域層級採用相關措施並制定計畫目標，包括保存及加強與農業及森林相關之生態系統、促進資源使用效率，以及支持轉型為低碳及具氣候變遷韌性之農業及林業。

創新及知識也是因應氣候變遷並促進農業永續發展的重要因素。從機器人、衛星、科技到創新正在改變農業，資訊普及使得農民可以更精準掌握天氣狀況、監控作物生長及預測產量，並有助於責任使用資源，以及協助政府制定

政策。透過歐盟 Horizon 2020 計畫，歐盟投注大量資源於研究及創新，其中 2017 年 10 月提供 10 億歐元用於農業、糧食及農村發展之知識及創新計畫，相關主題包括永續糧食安全、農村復興及一部分資訊及通信技術。

依據聯合國永續發展目標及巴黎協定，歐盟將農業視為因應氣候變遷的重要一環。歐盟執委會於 2018 年 6 月提出未來 CAP 草案，其中強調鼓勵照護環境及採取氣候行動之措施，以對歐盟環境及氣候相關目標做出貢獻，具體提案包括：將農民收入支持與環境及氣候友善農業操作相連結、生態計畫、農村發展經費中至少 30% 用於與環境及氣候相關措施等。

#### 歐盟制定防範食品供應鏈不公平貿易行為之規則

參考自歐盟鄉村及農業發展總署 2018/12/19 News

歐盟議會、理事會及執委會達成有關保護農民及農產食品公司免於不公平貿易行為或契約之新規則協議。新歐盟規則涵蓋食品供應鏈中的農產品及食品，初步禁止 16 種單方對另一方採取之不公平貿易行為。歐盟執委會前於 2018 年 4 月提出草案，為歐盟首度在保護農民免於不公平貿易行為議題方面制定規範，新規定通過後，將賦予會員國執法強制力及對違法行為裁罰之權力。歐盟農業及鄉村發展執委 Phil

Hogan 表示：「新規則將提供所有歐盟農民、農民組織及中小型農企業重要的保護機制，使其免於大企業的不公平對待及不符規定的貿易方式。」

新規則適用對象包括零售商、食品加工業、批發商、合作社或生產者組織及生產者。新規則禁止的不公平行為包括易腐食品之延遲給付、最後一刻取消訂單、單方面修改契約或變更回溯效力、強迫供應者支付被淘汰的產品並拒絕於契約中記載。另必須由締約方彼此清楚且明確約定才允許的行為包括買方將未銷售之產品退還生產者、買方要求供應

者給付保證金以確保供應食品，以及由供應者給付買方所進行之推廣、廣告或行銷費用。新規則並不會導致消費者支應更高的購買價錢，在執委會辦理公眾諮詢階段，消費者團體鼓勵對前述行為進行規範，因為這些行為長期對消費者造成負面影響；新規則也允許各會員國納入更多欲規範的行為，各會員國應指定權責單位來執行，包括裁罰及進行調查。提出申訴者可要求保密，以避免可能遭受報復；執委會也會在各會員國權責單位之間建立聯繫機制，以交換執行經驗，並將每 4 年檢討 1 次規則內容。

## 國際處 / 蔡淳瑩

### 美日貿易談判推估內容及美日雙方關切差異點

參考自日本農業新聞網路版 2018/12/12、13、27、28

一、美國貿易代表署召開公聽會，聽取產業團體對日美自由貿易協定意見

依據公益社團法人米穀安定供給確 2018 年 12 月 10 日美國貿易代表署 (United States Trade Representative, USTR) 於華盛頓召開公聽會，就將於 2019 年 1 月與日方進行交涉談判之內容，邀集美國小麥協會、美國食肉輸出聯合會，以及汽車勞動組合、汽車生產協會等 44 個產業團體，就日美自由貿易協定提供意見。農

業團體表達希望儘早簽定貿易協定，並希望開放程度較 TPP11 及日歐經濟協定 EPA 更優惠。汽車等工業團體表示，希望日本不得採行對出口有利之貨幣操作措施等 (圖 1)。在民間團體提出諸多嚴格要求的背景下，美方政府可能會對日本施加很大壓力。

依據原定時程，日美貿易協定最快將於 2019 年 1 月 14 日開始談判，談判內容於談判前 30 天公布，然而由於美國正全力就消解與中國大陸之貿易摩擦進行模擬推演，因此與日本的貿易談判時間尚未確定。

美國農業相關團體提出各項意見包括：(一) 美國小麥協會提出，日方可能徵收「輸入加價」(Mark up，買

入價格與販賣價格之差額），造成美國小麥在市場的競爭力降低；（二）全美肉牛生產者、牛肉協會表示，希望日方不得設置「緊急輸入限制措施」（Safeguard）；（三）全美牛乳生產者聯盟及全美酪農輸出評議會指出，期盼關稅削減時程縮短，且開放程度應較其他協定更優惠。

## 二、美國大豆產量及庫存均創新高，預估可能對日本加強出口

依據美國農業部（USDA）推估資料顯示，2019年8月美國產大豆庫存量將達到歷年最高；由於中國大陸是美國大豆的最主要買家，受到中美貿易戰影響，中國大陸對美國採購大豆大幅減少，因此推估在庫數量將於2019年8月創新高。

2018年12月中旬美國農業部發布報告書指出，至該年期末大豆庫存量數量達2,600萬公噸，為2017年同期

2.2倍。原因包括2018年期產量達1億2,518萬公噸，較2017年同期微增4.3%，為2010年以來最高生產量。在生產量創新高，但出口反而受阻的情況下，庫存量也隨著大幅提高（圖2）。

日本每年進口大豆數量約為300萬公噸，其中美國產占7成；日本資源暨糧食問題研究所柴田明夫代表指出：「在中美貿易戰的情況下，美方為紓解大豆庫存，很可能採行對日本加強出口的措施。」

## 三、美日雙方對貿易協定的內涵想法有差距，尚待進一步加強溝通及宣導

2018年12月21日美國貿易代表處表示，將與日本展開貿易協定（Free Trade Agreement, FTA）的交涉，農產品部分包括關稅削減、廢除、配額制度等都是檢討的內容，另外汽車產業部分（占美日貿易逆差8成），將提出增加雇用美籍員工之要求，而其他相關電

公聴会に参加した業界団体の主な要望		
農業団体	米国小麦協会	日米協定の早期の締結。マークアップ徴収の仕組みを問題視
	米国食肉輸出連合会	関税削減と、日米協定の早期の締結
	全米肉牛生産者・牛肉協会	牛肉セーフガードなどの障壁や、米国産牛肉の月齢制限の撤廃
	全米養豚生産者協議会	日米協定の早期締結に加え、TPP11や日欧EPA並みの関税削減ベースとなるよう、期間を短縮
	全米牛乳生産者連盟 米国乳製品輸出協議会	TPP、日欧EPA以上の市場開放と、関税削減・輸入枠拡大のベースの短縮
他の団体	全米自動車労組	円安誘導に対する強力な措置、対米輸出制限
	米自動車政策会議	安全・環境基準など非関税障壁撤廃
	世界自動車メーカー協会	通貨安問題は多国間の枠組みで解決
	米国防務総同盟産別会議	円安誘導や租税回避を防ぐ措置
	全米外国貿易評議会	通関手続きや電子商取引ルール整備

圖1. 美國貿易代表處邀集產業相關團體，就將於2019年展開的美日貿易談判議題表達意見。

（圖片來源：日本農業新聞網路版）

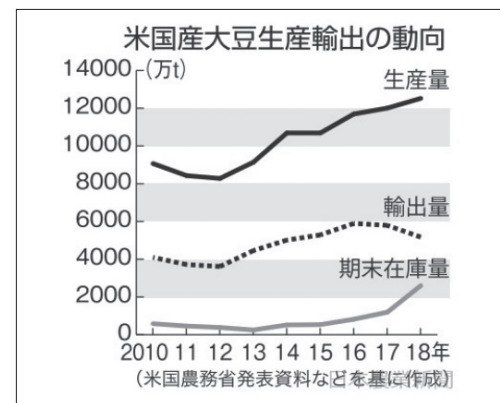


圖2. 美國農業部發布之大豆生產、出口及庫存量表。（圖片來源：日本農業新聞網路版）

信、金融、投資及服務貿易，都是可能列入交涉的議題，以達到降低美日貿易逆差的目標。

然而，日本政府發布訊息表示，對美貿易談判僅為物品貿易協定（Trade Agreement on Goods, TAG），並未包含服務貿易等議題。因此，後續加強對美國及日本國民溝通，是安倍政權需持續努力的課題。

**TPP11 已於 2018 年 12 月 30 日生效，日歐 EPA 將於 2019 年 2 月 1 日生效**

參考自日本農業新聞網路版 2018/12/22、24、29、31

一、TPP11 已於 2018 年年末生效，多項農產品關稅立即廢除或逐年降低

簽署 TPP11 的國家中，包含日本、墨西哥、新加坡、紐西蘭、加拿大及澳洲等 6 國已於 2018 年 12 月 30 日生效，另越南將於 2019 年 1 月 14 日生效，其他馬來西亞、智利、秘魯及汶萊等各國將於完成國內程序後 60 天生效。TPP11 架構下經濟體人口數達 5 億人，GDP 總生產額達全球 13%，預估將對亞太地區自由貿易產生很大影響。茂木敏充經濟再生擔當大臣表示，已規劃於 2019 年 1 月 19 日召開「TPP 委員會」，就擬新加入國家相關規範等進行討論，已有泰國等國家表達強烈加入意願。

TPP11 生效後，包括葡萄、水梨、草莓等多項果品關稅立即廢除（表 1），多家大型蔬果進口業者表示，應用南北半球產地調節，於日本沒有生產的季節

表 1. 日本與各國協商 TPP 11 主要協議內容（農業部分）

品項	協議內容	2018 年 12 月 29 日前	2018 年 12 月 30 日～2019 年 3 月 31 日（第 1 年期）	最終年期
米	自澳洲輸入免關稅配額量	0 公噸	6,000 公噸	8,400 公噸（第 13 年期）
小麥	自加拿大、澳洲輸入免關稅配額量	0 公噸	加拿大 4 萬公噸、澳洲 3.8 萬公噸	加拿大 5.3 萬公噸、澳洲 5 萬公噸（第 7 年期）
大麥	免關稅配額量	0 公噸	2.5 萬公噸	6.5 萬公噸（第 9 年期）
牛肉	關稅調降	38.5%	27.5%	9%（第 16 年期）
豬肉	高價格品關稅調降（依價課稅）	4.3%	2.2%	關稅廢除（第 10 年期）
	低價格品關稅調降（依價課稅）	482 日圓 / 公斤	125 日圓 / 公斤	125 日圓 / 公斤（第 10 年期）
奶油、脫脂奶粉	低關稅輸入配額	0 公噸	6 萬公噸	7 萬公噸（第 6 年期）
加糖調製品	低關稅、免關稅輸入配額	0 公噸	6.2 萬公噸	9.6 萬公噸（第 11 年期）
葡萄	關稅立即廢除	7.8%～17%		—
梨		4.8%		—
水蜜桃、柿子、草莓、哈密瓜		6%		—
奇異果		6.4%		—
番茄、青椒、美生菜、西洋芹、花椰菜		3%		—
馬鈴薯		4.3%		—

（資料來源：日本農業新聞網路版）

自澳洲及智利進口無籽葡萄，讓葡萄可全年供應，並將關稅調降的利益回饋給消費者，有助活絡市場經濟。

另外，牛肉部分，關稅將自 38.5% 於生效時降至 27.5%，再逐年調降至 9%（第 16 年期）。相關進口肉品業者表示，預估澳洲牛肉將大舉進入日本市場，在家庭消費（超市）及業務市場（餐廳）的占有率均會大幅提高，除了對日本國產牛肉市場有所影響外，也對於 2017 年 1 月宣布退出 TPP11 未享有關稅優惠的美國牛肉造成壓力，故日本希望可將美國對出口牛肉的需求，轉化為日美貿易談判對日方有利的籌碼。

二、因應 TPP11 及日歐 EPA 協定，2018 年農林水產省支出 3,188 億經費強化農業基盤體質

依據日本政府公布 2018 年第 2 次會計預算補正資料顯示，農林水產省支出 5,027 億日圓，其中因應 TPP11 等相關貿易協定，強化農業體制部分達 3,088 億日圓，也是日本政府連續 4 年就農產品自由貿易及開放市場議題之預算支出達 3,000 億以上，期加速提升農業體質，應戰國外農產品；2018 年推動之重要政策包括：農業農村整備事業（942 億日圓），產地基盤強化（400 億日圓）、畜產業集約生產（560 億日圓），及強化國產起士競爭力（150 億日圓）等計畫。

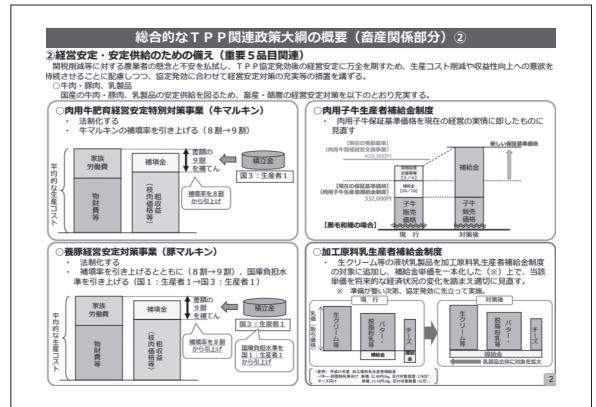


圖 3. 「肉用牛肥育安定特別對策事業」及「養豬經營安定對策事業」架構圖。

（圖片來源：日本農林水產省網站 [http://www.maff.go.jp/coun/cilseisakutikusanbukaih2701pdf05\\_2\\_1.pdf](http://www.maff.go.jp/coun/cilseisakutikusanbukaih2701pdf05_2_1.pdf)）

另為消除畜產生產者對調降及削減進口產品關稅的不安，協助穩定國內畜產業生產，日本政府在「改正畜產經營安定法」架構下，辦理「肉用牛肥育安定特別對策事業」（牛マルキン）及「養豬經營安定對策事業」（豬マルキン）（圖 3），並將該對策事業法制化，協助牛豬養殖戶因應日本畜產品市場開放的衝擊。該 2 項經營安定對策事業係由政府及養殖戶共同出資成立基金，當養殖戶的粗收益低於生產成本時，由基金支出填補差額，且將填補率由 8 成提高至 9 成；有關填補基金之組成，肉用牛對策事業部分，政府與肉牛養殖戶出資比例為 3：1，豬對策事業亦比照相同原則辦理（原政府與豬養殖戶出資比例為 1：1，現提高為 3：1，減低養殖戶負擔）。農林水產省表示，確保養殖戶經營安定及持續生產意願，是政府因應各項經貿協定必要的課題。

三、日歐 EPA 將於 2019 年 2 月 1 日生效

歐盟事務局於 2018 年 12 月 12 日及 12 月 20 日在歐洲議會及幕僚理事會獲通過後通知日本，日方隨即於臨時國會上完成認可程序，並於 12 月 21 日宣布日歐 EPA 於 2019 年 2 月 1 日生效。

依據日歐 EPA 協議內容，日本將廢除 82% 農產品關稅，歐盟國家高度關切的起士、豬肉等產品也將採用調降關稅或給予免關稅之配額數量；自生效日起至 2019 年 3 月 31 日為第一年期，2019 年 4 月 1 日起為第二年期，之後以每年 4 月 1 日為新年期開始日。依據農林水產省推估，簽訂日歐 EPA 可能造成農林水產品生產額減少最高達 1,100 億日圓。

**因應對小麥過敏體質消費者需求，日本米粉協會預估 2019 年米粉需要量較 2018 年增加 2 成**

參考自日本農業新聞網路版 2018/12/24

日本調查資料顯示，對小麥過敏的病患人數日漸增加，已躍升排名第 3，食品業者依據病患需要，致力開發無麩質的米粉加工品。2018 年 4 月日本米粉協會推動「無麩質」認證制度，廣為市場接受，進一步開啟米粉產品的市場需求。

日本米粉協會訪談 40 家主要米粉生產廠商，並參考農林水產省發布的生產資料後，推估 2019 年需求量較

2018 年提高 2 成，約為 3 萬 6,000 公噸，較農林水產省預測 2019 年生產量 2 萬 8,000 公噸，高出 8,000 公噸，因此米粉協會呼籲產地，應再增加生產 1 萬公噸，以滿足市場需求（圖 4）。

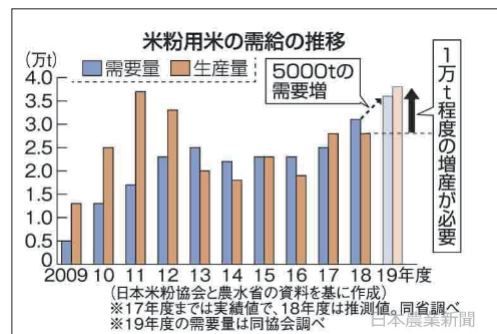


圖 4. 日本米粉協會依據業者訪談及農林水產省生產量資料，推估需再增加生產 1 萬公噸，以滿足 2019 年市場需求。

(圖片來源：日本農業新聞網路版)

米粉係依據品種之直鏈澱粉含量而有不同的應用（直鏈澱粉含量高則黏性較低），業者期待開發出更多風味佳、食感好，受到消費者喜愛的米粉製品；依據農林水產省推估，米粉製品用途包括：和菓子（5 成）、麵包（3 成）、麵條（1 成）及其他（1 成），後續應更加強開發適合麵包及麵條的品種，以擴大米粉使用。

**2018 年 1 ~ 10 月日本農林水產品暨食品出口金額較 2017 年同期增加 15%**

參考自日本農業新聞網路版 2018/12/25

依據日本財務省貿易統計資料顯示，2018 年 1 ~ 10 月農林水產品暨食

品出口金額為 7,341 億日圓，較 2017 年同期增加 15%（圖 5）；主要出口市場為香港 1,688 億日圓（增加 17%）、中國大陸 1,083 億日圓（增加 35%）、美國 964 億日圓（增加 6%）及臺灣 704 億日圓（增加 11%）。

農產品出口品項部分，無論是 1～10 月累計或 10 月單計，牛肉及蘋果出口成績都呈現上揚。農林水產省輸出促進課表示，日本牛肉是以亞洲圈富裕層級消費者為主要消費客層，並以週年供應為訴求；另蘋果部分即將進入出貨旺季，臺灣及香港的農曆新年對日本蘋果的需求都很旺盛，可望再創出口佳績。

然而，倘以日本政府訂定將於 2019 年達到出口 1 兆日圓的目標，必須連續 2 年出口成長達 11.3% 以上，產地及相關出口業者，仍需在現有成果下持續努力才有可能完成。

**菲律賓香蕉遭檢出農藥殘留量超過日方標準，遭逐批命令檢查處分**

參考自日本農業新聞網路版 2018/12/20

2018 年 12 月 19 日日本厚生勞動省輸入食品安全對策室表示，由於菲律賓香蕉多次遭日方檢出殺蟲劑芬普尼，故依據「食品衛生法」對菲律賓香蕉採取需逐批檢查通過始能通關，這也是首

次對進口香蕉採取每批次均抽測檢查的措施。

日本於 9 月發現菲律賓香蕉有芬普尼超量情事，立即提高抽驗比例至 30%，惟仍陸續發生農藥超量情況，因此至 12 月發布最嚴格的逐批抽驗命令。2017 年日本進口香蕉 99 萬公噸，其中 79 萬公噸來自菲律賓；由於採逐批抽驗方式，通關需花費好多天，也影響進口商進貨時程，但預估香蕉價格尚不至於上揚。

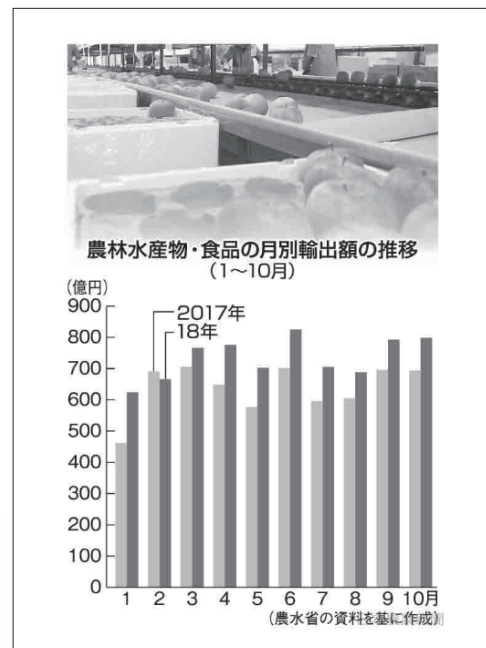


圖 5. 2018 年 1～10 月日本農林水產品暨食品出口金額之推移。

（圖片來源：日本農業新聞網路版）