



【迎向未來，點亮臺灣農業】

# 典範農業 · 耕耘未來

新農業 107 年施政成果與展望

沈杏怡<sup>1</sup> 陳祈睿<sup>1</sup>

## 壹、前言

全球農業面臨人口結構改變、貿易自由化，以及氣候變遷加劇影響區域農業生產，造成糧食供應不穩定及價格波動等挑戰，近年來國人關注農產品安全、消費者保護、環境永續等議題，且農業經營缺工、菜土菜金等內外環境課題。農業亟需扭轉過去消極補貼的舊思維，將既有資源進行重新配置，調整整體產業結構。

行政院農業委員會（簡稱農委會）遵循總統「創新、就業、分配」原則，持續推動「新農業創新推動方案」（106~109年），亦為「5+2產業創新計畫」之一，以農民收益提高，消費者買得到安全的農產品為農業施政目標，透過建立農業典範、建構農業安全體系及提升農業行銷能力3大施政主軸，推動10大重點政策，期促進農業現代化，創新臺灣農業價值，確保農民福利及收益，同時兼顧生態環境，打造強本革新的新農業。

<sup>1</sup> 註 1：行政院農業委員會企劃處。



## 貳、107年施政成果

新農業方案推動2年多來，已完成札根打底的工作，也陸續看到許多歷史性的變革，逐步朝調整產業結構方向邁進，重要措施推動成果如下：

### 一、農糧產業調整及擴大稻作對地綠色環境給付

107年全面實施「對地綠色環境給付」政策，透過獎勵種植進口替代、外銷主力、重點發展等具競爭力轉（契）作作物、實施「稻作直接給付與公糧保價收購」雙軌並行制等措施。

107年全年2個期作核定農友種稻面積計17萬1,513公頃，其中領取稻作直接給付面積計5萬3,339公頃，占核定種稻面積31.1%；轉（契）作面積計13萬7,547公頃，較106年增加4,386公頃，已初步引導稻作農友轉作獎勵作物之效益。

### 二、建構4大農民福利體系

#### （一）推動農業保險

為避免農民看天吃飯，世界各國多已透過農業保險制度，降低農業經營風險，保障農民所得。截至107年12月底止，已公告補助保險商品含梨、芒果、釋迦、水稻、養殖水產、石斑魚、家禽禽流感、農業設施、木瓜、蓮霧及虱目魚等11個品項，並持續規劃開發鳳梨、文旦柚、香

蕉、甜柿、棗及番石榴等品項。投保件數1.7萬件、投保金額33.4億元；理賠件數638件、理賠金額7,160萬元，適度填補農民天災損失，穩定農民收入。

#### （二）精進農民健康保險

針對無法取得書面租賃契約而以口頭約定方式使用他人農地之實耕者，而無法加入農民健康保險（簡稱農保），農委會於107年2月12日訂定發布「實際耕作者從事農業生產工作認定作業要點」，於同年3月14日修正發布「從事農業工作農民申請參加農民健康保險認定標準及資格審查辦法」，採「人、地脫鉤」模式，輔導實耕者申請參加農保。截至107年12月底，由農委會各區農業改良場核發件數計89件，已向農會加保計56人，並逐步擴大受益範圍。

#### （三）推行農民職業災害保險

為增進農民職業安全，完備農民社會保險制度，農保條例於107年6月13日修正公布，賦予試辦農民職災保險之法源依據及規範相關試辦事宜，實際從事農業工作之農保被保險人得自願加保。農民職業災害保險自107年11月1日起開辦，已逾10萬6,000位農民投保農民職業災害保險。

#### （四）建構農民年金制度

為提高農民退休保障，農委會刻正規劃整合農保、老年農民福利津貼與其他社會保險，並以老年農民福利津貼為基礎，在不影響農民權益下，研擬並評估建立農民年金制度。

#### 三、改善農業缺工措施

推動各項改善農業缺工措施，以增加人力供給、減省人力需求、建立勞動力調度及代耕制度等策略，促進農業人力運用效率。107年累計成立農業技術團、農業耕新團、外役監團、產業專業團、機械耕作團及人力活化團共計91團，招募1,935人，累計上工27萬人，服務超過4,000家農場，約改善5成季節性缺工。

#### 四、輔導新進農民育成

落實「新農民培育計畫」，以未來10年培育3萬青年農民為目標，整合輔導資源協助農業技術、土地租賃、優惠貸款、行銷通路等措施，提供返鄉從農好環境，累計已培育逾6,000人。建立青年農民陪伴與資源整合輔導平臺，107年已辦理第4屆百大青農相關輔導事宜；第1屆百大青農營業額平均提升61%；第2屆百大青農營業額平均提升102%；第3屆百大青農營業額平均提升74%。

#### 五、推廣有機及友善環境耕作

為促進有機農業永續成長，依國內

有機農業現況、未來發展需求及參採各界意見，制訂「有機農業促進法」，該法案兼顧產業輔導、產品管理、我國與他國雙邊有機同等性互認，業於107年5月30日公布，公布後1年施行。持續辦理有機及友善環境耕作補貼、補助有機驗證費用及農機具生產設施（備）等，截至107年12月底止，輔導有機及友善環境耕作面積達1萬1,569公頃，較106年成長42.9%。

#### 六、推動學校午餐採用國產可追溯食材與食農教育

為讓學童吃得安全，全國22個直轄市及縣（市）之學校營養午餐採用四章一Q食材，約186萬學生受惠，午餐食材四章一Q覆蓋率達55.3%，藉此擴大消費帶動安全農產品生產，推廣食農教育，促進國產農產品的認同與支持。為強化飲食與農業之連結，促進全民參與及支持農業發展，推動每月15日為食物日；建置27項國產農漁畜產品、2項農產品安全教材資源；以農業生產與環境為推動重點，補助60所學校辦理食農教育課程及體驗活動，編製教材教案154套。

#### 七、提升畜產競爭力，強化疫情防治

面對國外豬肉進口競爭，農委會推動傳統市場生鮮豬肉追溯制度、溫控販售生鮮豬肉及撲滅口蹄疫等措施，提高產業競爭力；另為充分利用畜牧排泄物及減少碳排放，配合推動沼氣再利用（含發電），107年利用沼氣再利用之

養豬場已有145.3萬頭，每年約可減少二氧化碳排放量約22.5萬公噸。

「世界動物衛生組織」(OIE)於106年5月認定臺灣本島、澎湖及馬祖地區為施打疫苗之口蹄疫非疫區，107年5月OIE第86屆年會再認定金門地區為施打疫苗之口蹄疫非疫區，臺灣本島、澎湖地區及馬祖地區偶蹄類動物於107年7月1日起全面停止施打口蹄疫疫苗，並進入疫情監控階段。

為防範非洲豬瘟跨境傳播，107年8月3日啟動各項防檢疫措施，並於12月18日成立「非洲豬瘟中央災害應變中心」；12月18日起旅客自3年內發生非洲豬瘟國家地區攜帶豬肉產品未主動申報遭查獲者，第1次罰鍰20萬元，第2次以後再違規者即開罰100萬元。截至108年1月25日止，自機場、港口旅客沒入、機場(港口)農產品棄置箱之中國大陸豬肉製品18件驗出非洲豬瘟病毒基因；辦理138場次養畜業者及產業團體防疫宣導，以及發送宣導單於各機場港口及各縣市宣導。此外，全國22縣市於108年1月4日設立非洲豬瘟災害應變中心，並於1月31日前完成非洲豬瘟防疫模擬演習。

#### 八、推動進擊型農業，布局國際市場

面對競爭激烈的國際農業貿易環境，我國屬小農結構，宜推動進擊型農業，積極布局全球市場，以及推動農業新南向政策，針對目標市場需求進行生產規劃，並落實產地集貨、分級與

品管，再輔以完善的冷鏈物流，來提升外銷農產品到貨品質與數量，以拓展臺灣農產品國外市場。107年臺灣農產品出口金額54.7億美元，較106年成長9.8%，其中生鮮水果出口更較106年成長29.5%；對新南向國家農產品出口值107年為14.4億美元，較106年成長9.3%，肥料、農藥及農機設備外銷至新南向國家金額107年為1.8億美元，較106年增加15.1%。持續建立我農產品海外形象，以維護農民產銷通路，未來將透過全方位行銷整合方案，深耕既有市場並拓展新興市場，提高農民收益。

#### 九、多方位提高農業附加價值

近年來有意願投入農產品加工的農民人數增加，但普遍缺乏合適的加工環境、食品衛生安全觀念及加工技術等，農委會規劃於臺南、高雄、臺東及花蓮4處改良場建置「農產增值打樣中心」，其中花蓮區農產增值打樣中心自107年12月8日啟用，協助農民運用地農作物進行產品打樣測試及加工輔導，解決小農加工困境、穩定產銷、提升農業產值。推動「農業生物科技園區」成為農企業創新增值產業聚落，截至107年12月底止，引進天然物增值、畜禽生技、觀賞水族、生物農藥及肥料、農產貿易等102家業者進駐，帶動企業投資總額約101.9億元。

發展農業旅遊，劃定休閒農業區、輔導休閒農場取得許可登記證與田媽媽料理班提升服務量能；整合區域旅遊資

源，推動水果旅行、食農體驗等活動，拓展國內外農遊市場；深耕開發新南向國家及穆斯林族群來臺，107年吸引國內外遊客約2,760萬人次，外國遊客約61萬人次。為將農田水利會服務範圍逐步擴大至全國農地，農田水利會改制升格係規劃以二階段方式推動，107年1月已完成第一階段修法停止會長、會務委員選舉並延長任期，刻正辦理第二階段制定農田水利法；配合政府組織改造，灌區外農田水利事業將移由農委會主政，讓更多農民能享受農田水利會優質灌溉服務。

#### 十、強化農產品產銷調節

為減少產銷失衡發生頻度，針對重要蔬果作物，以該項作物總產量為準，辦理外銷10%、加工10%及直銷促銷10%為目標，擬定相關具體戰略，包括建置完善蔬果產銷資訊整合查詢平臺、多元加工研發利用、建立旗艦物流及區域冷鏈系統、建立農糧產品產銷穩定機制、提升外銷、調整市場結構及通路等措施，以維持產銷價量穩定，確保農民收益。以紅龍果為例，為及早穩定產銷及平衡鮮果之市場流通數量，107年6月下旬啟動相關產銷輔導措施，有效穩定價格。

#### 十一、辦理第6次全國農業會議，凝聚農業發展方向

為調整臺灣農業產業結構及擘劃未來發展藍圖，並集結群眾智慧，農委會自107年4月起辦理「第6次全國農業會

議」系列活動，陸續透過多元管道廣泛蒐集民意，包括公民網路提案、全臺各縣市18場次的地方草根會議、農林漁牧及農村5場次焦點座談、12場議題蒐整及預備會議等，全民反應熱烈，參與者超過1萬人次。

另設置專屬網站超過50萬人次瀏覽。全國農業會議於9月7日及8日召開，逾300位產官學代表與會，總計提出73項會議結論，將轉化為具體可行政策，全面加速農業的轉型。

#### 參、108年施政重點

為落實農業結構改革、解決農民迫切的問題，以及新農業政策能接地氣執行更到位，農委會重點施政摘述如下：

##### 一、加強畜牧產業疫病防範

非洲豬瘟防疫長期作戰制度化，包括邊境管制、境內防疫、宣導措施、災害整備等，力求將疫病阻絕境外。另若持續無口蹄疫疫情發生，預計於108年9月向世界動物衛生組織（OIE）申請前揭地區為不施打疫苗非疫區認定，以達成撲滅口蹄疫目標；與縣市政府合作成立養豬專區，建立優質安全的畜禽供應體系。

##### 二、擴大辦理農業人力團

擴大改善農業缺工，持續擴大辦理農業人力團，團數提高20%~30%，並導入農業省工機械與自動化設備，補助農友購用小型農機具，同步推動外國人

力運用方案，以有效解決農村人口老化及勞動力不足的問題。

### 三、強化農產品產銷秩序

為穩定農產品產銷，確保市場的運作機制順暢，按照8大措施與加工、外銷、促銷各出力10%去執行，並推動甘藍登記制度，改善產銷預警系統，建置現代化冷鏈物流體系及區域加工中心，推動農產品初級加工管理制度，提升農產品附加價值，加強農業促銷與外銷，以及致力開闢東南亞華人市場。

### 四、完善農民福利4大體系

完善農民福利體系，擴大推動農業保險普及度，增加保險項目，推動農業保險立法，保障農民收入安全；精進農民健康保險與農民職業災害保險，逐步強化納保範圍；規劃農民年金制度，保障農民退休生活。

### 五、擴大對地綠色環境給付與安全農業

對地綠色環境給付方面，精進稻作直接給付與公糧稻穀保價收購雙軌並行作法，調整獎勵作物品項與給付金額，鼓勵稻田轉作，推動水資源競用區一期稻作轉旱作試辦措施等，鼓勵農友生產優質稻穀，提高國產糧食供應，強化農業多功能性。

提升有機農業及友善耕作，持續推動相關措施，如產業補助、協助農民取得經營土地、拓展行銷等；強化多元管道去化公糧庫存，發展國產雜糧產業，

引導生產具競爭力的農產品，開發雜糧多元加工品，並透過新媒體及通路等行銷管道擴增通路。

拓展食農教育，強化地產地消，獎勵提升學校午餐採用有機與產銷履歷食材，以增加需求帶動供給；建構農業增值打樣中心，服務在地農民多元化農產增值服務，促進地方創生與經濟發展。

執行化學農業10年減半，推廣農藥代噴制度，落實農藥分級管理制度，推行植物醫師制度，協助農友解決病蟲害問題。

### 六、維護農業資源永續

配合國土計畫劃定農業發展地區，建立鄉村地區整體規劃模式，以維護農地質量。持續落實執法打擊非法、未報告、不受規範漁業，以儘早解除歐盟黃牌。推動農田水利會組織改制為公務機關，增進灌溉服務範圍。執行智慧農業、因應氣候變遷的相關計畫，前瞻規劃農業相關調適因應對策。

## 肆、結語

農業仍有許多地方需要改革、需要進步，未來亦將持續聽取農民的心聲，以農業專業解決問題，政策推動須落實並要接地氣。在這農業變革的關鍵時期，掌握讓農業進步的機會，持續推展創新工作，積極與產、官、學界、非營利組織等合作，攜手共創農業發展新局，讓農業成為科技、時尚、賺錢的產業，也讓世界看到臺灣農業的創新與實力。