



彰化縣青農合影。

精進人力永續利用，強化農業勞動環境

# 完善從農輔導體系 培養新世代生力軍



陳建穎<sup>1</sup> 楊承勳<sup>1</sup> 黃仕嵩<sup>1</sup>

## 壹、前言

我國農村人力結構面臨人口老化與青年外流之問題，出現農村人口年

齡的斷層及技術流失的困境。為調整國內農業人力結構，活化農地使用，有必要鼓勵多元人才返鄉從農。對於新進農民踏入農業經營或跨域發展，

| 註 1：行政院農業委員會輔導處。

其經營初期，生產管理技術、財務管理、行銷等較不成熟，對相關法規、政策及市場資訊等亦不熟悉，為提高青農返鄉從農意願，行政院農業委員會（簡稱農委會）爰整合產、官、學界的輔導及佐以堅實的在地輔導支持體系，透過多元管道資源，提升整體農業人力水平，改善農業從業人口結構，期帶動農業經營體制之轉變，營造創新加值典範，奠定農業永續經營基礎。

## 貳、重點工作及成果

農委會為養成新進農民，盤點從農不同階段可能面臨之困境與需求，從學校端到職場端，提供各種輔導措施，說明如下：

### 一、學校端：

- (一) 獎勵從農，向下扎根：為有效培育優質農業人才，引導優秀的農校學生畢業後從事農業經營，農委會與教育部國教署共同研商於106年度起試辦「獎勵高中生從農方案」，提供苗栗農工等11校農場經營科成績優異之學生獎助學金及參加農場職涯探索之獎勵金，至108年度更擴增為34校，計有2,089位學生參與，帶動高中生從農意願。
- (二) 職涯探索，儲備能量：106年度配合行政院推動「青年教育

及就業儲蓄帳戶方案」，提供高中職應屆畢業生至農業場域進行職業試探的機會，培養具技術性及發展性產業人力，以提升高中職畢業生就業率。本方案提供每人每月撥給新臺幣1萬元就學、就業及創業準備金，為期3年，讓青年有足夠資金規劃未來人生發展，至107年度累計105位青年至農場工作，108年度將持續辦理。

- (三) 大學專班，精準培育：為加速農業新農民培育，農委會於105學年度開始辦理農業公費專班，於嘉義大學開辦農業公費專班（園藝學系）2班，106學年度後陸續擴大辦理，由政府提供公費生待遇之相關補助，學生畢業後積極輔導其經營農場，從上至下精準培育具創新經營能力的農業接班人。目前已於嘉義大學、屏東科技大學、宜蘭大學、臺東專科學校及明道大學設立專班6班，培育人數210人；對於畢業後實際從農者，優先給予購地、創業等貸款及相關輔導措施。
- (四) 由做中學，增進戰力：農委會積極推動農校學生進行「農業職涯探索」，提供國立宜蘭大學、國立臺灣大學、國立中興大學、國立嘉義大學、國立高



新竹縣青農合影。

雄科技大學、國立屏東科技大學、東海大學、明道大學及朝陽科技大學等9校學生增進實務經驗，俾具備農業職場能力，亦有效降低學用落差。

## 二、職場端：

- (一) 農民學院，分級培訓：為強化從農業初期之生產技術、財務管理、通路拓展等能力，農委會整合轄下農業試驗改良場所教學資源，依農民需求規劃「農民學院」課程，提供專業、多元且系統性課程，協助充實農業知識，並且針對青壯農、婦女、新住民、原住民、新南向政策、退休（伍）人員及跨域從農者，規劃分群、分級的輔導培育機制，建立系統

化農民職業訓練體系，以吸引更多元的新農民投入農業工作，每年皆培訓5,000多位從農者。

- (二) 農場見習，功力加級：為實際協助新進農民完整認識從農的各種階段，並具實際操作經驗，只要參與農委會或其他單位辦理之農業相關培訓課程滿80小時，農委會將協助新進農民媒合見習農場實際工作，於107年底已核定154家見習農場及媒合89位新進農民見習成功，已見初步成效。
- (三) 青農聯盟，互助互利：農委會輔導建立16個縣（市）級在地青農交流服務平臺，至107年底共計有4,138位在地青年加入，促進青農自由市場機制，

引導組織化與群聚合作及傳承產銷經驗。另農委會持續推動百大青農輔導，累計辦理4屆，計選出469位標竿青農，除提供每位青農為期2年生產技術與經營管理之個案陪伴式輔導，並依其發展情形整合農委會各單位資源給予設備、行銷輔導等必要協助，讓其克服遭遇之困難，得以穩健經營、穩定發展，持續追蹤輔導3年。第5屆百大青農已於108年4月啟動遴選作業，並預計109年1月開始進行2年的陪伴輔導。

(四) 多元輔導，營運有成：農委會為利青農創業發展，在資金及

土地部分均有著力。貸款部分，農委會訂定「青年從農創業貸款要點」，貸款利率從1.29%降至0.79%，最高額度1,000萬元；亦得依需求申請農民經營改善貸款、購地貸款、農機貸款、農家綜合貸款等專案農貸。其中提供百大青農的青創貸款，給予最高500萬元為期5年的零利率利息補貼。除營運資金外，農委會亦推動小地主大專業農與活化休耕地政策，並連結公有土地物件，充實農地銀行物件及媒合功能，並優先派發訊息予青農協助取得農地，以擴大經營規模。



農業研習課程。

- (五) 產業升級。產品增值：為協助農民穩健經營後能朝向技術研發、加工產品或休閒服務產業等擴大增值發展，以提升經營管理效能及提高農業收益，農委會輔導青農自提創新增值經營計畫，每案補助30至100萬元不等。103至107年度已順利完成68案。
- (六) 立足本土，借鏡國際：為培育農民具國際觀、前瞻與創新性經營思維，並瞭解全球市場發展趨勢，農委會依產業類別規劃學習重點，107年度辦理青農海外產業標竿研習團，日本學習省工農業、地產地消及六級產業，韓國學習農產加工及韓食文化體驗，荷蘭及以色列參訪智慧農業等。回國後分享其他農民，擴散學習效益。
- (七) 網路資訊，一站服務：綜整相關培育及輔導訊息，於「青年農民創業入口網」即可查詢，分為農糧、漁業、畜牧及休閒4項產業，並提供成功者經驗、諮詢服務、技術協助、土地需求、資金需求、交易行情、行銷通路等內容，便利農民取得資訊與諮詢服務。

## 參、結語

面對農村青年人口外流，導致

農村人力老化與農業經營者斷層，進而將衝擊到糧食安全，我國農業急需引導多元人才投入，並活用跨域知識技能結合農業經營，完善從農輔導體系，讓農業經營符合產業與社會脈動，朝向穩健經營發展。

我國農業具有長期累積具備技術優勢，各領域皆儲備充足的生產技術、品種改良及推廣專業人員，輔導農民穩健經營與成長，透過複製與推廣其成功經驗，強化同儕之連結與影響，將有利產業群聚、整合與增值發展，為從農者建構運作體系與人際網絡，進而改變未來產業經營型態。

在新進農民的養成策略上，依據不同從農者的來源與背景狀態，如青壯農、婦女、新住民、原住民、新南向政策、退休（伍）人員及跨域從農者等，落實分群、分級輔導機制，提供客製化量身打造相關的農業職業訓練，並引入跨業資源資金，加速農民以企業化經營，提高農民所得，並帶領新進農民，進駐農業創業示範專區，共同提升農業產值。

農委會將持續完善全方位諮詢輔導制度，提供土地、技術、勞動力、金融、市場及陪伴支持等資源，並根據民眾對於食品安全之重視，輔導取得有機或可與國際農產品安全接軌的驗證標章，提升供貨能力及品質，打造高競爭力及國際化之創新農產業，亦給予新世代從農者專業且充足的培育管道與能量。