

# 國際重要農情資訊

劉凱翔<sup>1</sup>

## 2018年全球仍有超過1億人口面臨重度饑餓

參考自聯合國糧農組織2019/4/2 News

歐盟（EU）、聯合國糧農組織（FAO）及聯合國世界糧食計畫（WFP）聯合發布「全球糧食危機報告」指出，2018年全球約有1.13億人口面臨重度饑餓，涵蓋53個國家。EU官員表示：「糧食安全仍是全球面臨的一大挑戰，因此，歐盟自2014年至2020年期間，總計在60個國家投入約90億歐元經費，用於糧食與營養安全及永續農業相關行動。全球報告強調加強人道、發展及和平行動之合作，以減緩糧食危機。由於糧食危機情況變得更加複雜且嚴峻，因此必須採取創新方法來減緩及避免糧食危機，而改善合作機制為下階段工作重點。本報告重要結論如下：

- 2018年全球面臨糧食危機人口為1.13億人，較2017年1.24億人小幅下降，然而近33年糧食危機人口仍維持超過1億人，且受影響的國家數增加。此外，另有42個國家合計1.43億人口距離重度饑餓僅剩一步之遙。

- 重度饑餓人口中，有2/3集中於8個國家，包括阿富汗、剛果民主共和國、衣索比亞、奈及利亞、南蘇丹、蘇丹、敘利亞及葉門。在重度饑餓國家中，有17個國家重度饑餓人口維持不變或增加。
- 2018年，氣候及天然災害造成面臨重度糧食危機的人口增加2,900萬人。另有13個國家，包括北韓及委內瑞拉等則缺乏資訊，無法納入報告。

## 歐盟農業及鄉村發展署提出「1公頃倡議」

參考自歐盟農業及鄉村發展署2019/4/25 News

歐盟（EU）執委會於2019年4月25日至26日舉辦「我們的森林、我們的未來」會議，探討加強森林對EU貢獻的機會與挑戰，出席人員包括農業及鄉村發展執委、氣候行動及能源執委等政府高階官員，以及民間部門、學術界、公民社會及非政府組織等代表。森林占EU陸域面積40%，且提供歐盟350萬個工作機會。森林價值鏈促進鄉村成長，以及帶來人類健康、休閒及旅遊等社會效益。面對目前及未來社會所面對挑戰，森林可

| 註1：行政院農業委員會國際處。

提供永續的解決方案，例如減緩氣候變遷、降低對化石燃料的依賴、促進循環生物經濟、保護生物多樣性及加強天然資源保存等。

歐盟於2013年制定「歐盟森林策略」，將森林相關政策及議題進行整合，以確保森林對EU社會的貢獻及達成歐盟總體發展目標。歐盟森林策略的基本原則包括永續森林管理、重視森林多功能性、資源有效性及全球森林責任。2018年歐盟盤點「森林策略」下所採行的各項措施，並朝2020年達成目標的方向前進。

在前述「我們的森林、我們的未來」會議上，歐盟農業及鄉村發展執委Phil Hogan提出「1公頃倡議」，並將納入未來共同農業政策（CAP）中。依據1公頃倡議，農民於農場造林1公頃，可獲得CAP給付，且造林必須依循生物多樣性及友善環境的原則，以對氣候及環境做出貢獻。1公頃倡議係由CAP鄉村發展基金支應，期透過政策鼓勵農民提供公共財。透過1公頃倡議，將可創造生態服務，例如涵養水源、調節洪水、防止土壤侵蝕與提高生物多樣性等。

#### 美國為歐盟最主要的大豆進口來源

參考自歐盟農業及鄉村發展署2019/4/16 News

歐盟（EU）執委會公布數據顯示，2018年7月至2019年4月中旬EU自美國進口大豆，較前一年同期成長121%，美國為EU進口大豆最重要來源國。對

美國而言，EU也是大豆第1名出口目標國（占美大豆對全球出口量22%），其次則為中國大陸（18%）及墨西哥（9%）。

2018年7月25日，EU主席Junker與美國總統川普簽署一項聯合聲明，目標之一為提升雙方貿易領域及產品數量，其中包括大豆。EU已履行承諾並定期發布EU自美國進口大豆數量的資訊，目前已發布第5次報告，重點內容如下：

- 2018年7月至2019年4月中旬EU自美國進口大豆，較前1年同期（2017年7月至2018年4月中旬）成長121%，總量來到824.5萬公噸。
- 2018年7月至2019年4月中旬，EU自美國進口大豆，占自全球進口大豆72%，較前1年同期36%明顯增加，且大幅領先其他大豆進口國，包括巴西（占21%）、烏克蘭（2.3%）、加拿大（1.8%）及巴拉圭（0.7%）。

2019年1月，執委會認可美國大豆符合EU生質能源的技術性規定，此項決議開創美國大豆銷歐新商機並大幅擴大在EU的市場占有率。除大豆以外，美國亦為EU整體農產品最主要進口來源，依據2018年2月至2019年1月資訊顯示，EU自美國進口農產品較前1年同期增加14%，亦即進口金額增加15億歐元，主要增加品項包括大豆、大豆油渣餅及其他數項產品。

EU每年自美國進口大豆約1,400萬

公噸，主要作為動物飼料以供應動物所需蛋白質，適用畜禽種類包括雞、豬、牛及乳類生產。由於美國大豆價格極具競爭力，深受EU進口商及使用者喜愛。

### 新的歐盟地理標示資料庫將增加透明化並簡化搜尋

參考自歐盟農業及鄉村發展署2019/4/1 News

歐盟（EU）於2019年4月1日發布新的公共資料庫「eAmbrosia—歐盟地理標示註冊」，將提供更易於取得所有歐盟地理標示（GI）資訊的平臺，包括GI申請、發布或註冊等，且提供相關官方法規。資料庫將於2019年分為3階段實施，第1階段先納入歐盟酒類，2019年夏天再納入歐盟飲料，最後則於2019年底將所有農產食品納入。新的eAmbrosia資料庫將取代現行的酒類地理標示資料庫（e-Bacchus）、飲料資料庫（e-Spirit-Drinks）及食物資料庫（Door），且將提供更友善的使用介面，並簡化搜尋步驟及加強資訊透明度。

歐盟GI已達3,400項產品名稱，以保護具特色傳統產業所生產之產品，每項GI均有其專屬的法定標準，記載產品製造方法及特定品質。

### 波蘭Kowalski農場採用有益環境農法並展現成果

參考自歐盟農業及鄉村發展署2019/4/16 News

對環境友善的創新農法對於歐盟環

境有正面影響，而具有永續認知且願意採用此類農法的農民愈來愈普遍。波蘭Kowalski家庭農場便採用結合環境友善的方法來生產高品質豬肉產品，同時保護地球與當地環境。Kowalski農場種植1,000棵樹做為農場與河流間的緩衝帶，不僅可對抗溫室氣體排放及吸碳，也能透過防止農場養分溢流來避免污染水源，並維護生物多樣性。種植樹木可防止河流優養化，以及維護動植物生命。冬季時則種植耐寒作物，也有助於保護當地河流。Kowalski農場設置太陽能板，可減少溫室氣體排放，不僅對環境有益，亦減少農場80%能源支出；農場也採用對環境有益方式種植油菜。

為瞭解前述措施是否確實對當地環境有所助益，Kowalski農場透過觀察蜜蜂狀態來評估。Kowalski農場在土地上保留30個蜂箱並密切觀察蜂箱狀態，由於蜜蜂對於環境遭受破壞相當敏感，蜂箱的健康情形可作為周圍環境健康的指標。農場成員發現，農場由傳統農業轉換為友善環境生產時，蜜蜂生長更為健康，使得農場油菜籽產量增加35%，每年利潤增加約9,400歐元。蚯蚓也可作為環境健康指標，農場蚯蚓數量增加，顯示友善環境農法對於土壤結構的破壞降低，且蚯蚓可分解收穫後作物殘株並轉換為植物營養素，提高土壤品質。

Kowalski農場採用友善環境的整體性農法且已展現成果，並與當地農業推廣諮詢部門合作，推廣最佳的農業生產方法。此外，農場加入全國教學農場網

絡，向農民、公眾及歐盟下一代傳遞經驗。

### 美國在WTO對於中國大陸穀類進口關稅配額之控告獲得勝訴

參考自Reuters News 2019/4/18

美國歐巴馬政府於2016年年底在世界貿易組織（WTO）對中國大陸的稻米、小麥及玉米關稅配額制度（TRQ）提出控訴，並於2019年4月18日獲得勝訴。美國此項勝利緊跟在美中貿易對話，以及美國於2019年3月贏得在WTO對中國大陸穀類價格支持的控訴之後。WTO爭端解決小組表示，中國大陸於2001年加入WTO後，其採取的TRQ制度違反「透明、可預測及公平」義務。TRQ為一種關稅管理方式，允許在一定數量內進口的產品，適用較低的配額內關稅，超過此數量後進口的產品，則適用較高的配額外關稅。全球最大穀物出口國澳洲、巴西、印度及歐盟，也保留其在此控訴案中的權利。美國貿易代表Robert Lighthizer及農業部長Sonny Perdue表示樂見WTO此項決定，並表示中國大陸管理制度導致TRQ產品進口受限，阻礙美國穀物進入大陸市場，並將促請中國大陸符合WTO義務。中國大陸商務部則於隔日發表聲明表示，對於爭短解決小組決定感到遺憾，將謹慎評估報告內容，並將依據WTO爭端解決機制妥善處理本案，以維護多邊貿易體系穩定及依循WTO規範管理農產品進口關稅

配額。美中任一方可於60天內對此裁決結果提出上訴。

### 新加坡為都市花園分配空間

參考自Reuters News 2019/4/1

新加坡目前在多個國家公園內擁有1,000多個分配花園，民眾可租賃種植小區3年，每年星幣57元（42美元），以種植蔬菜等食物。農業僅占新加坡土地面積1%，但都市農業-包括垂直及屋頂農場，正在快速普及化。2018年經濟學人智庫（EIU）全球糧食安全指數評比中，新加坡在可負擔性及可獲得性指標獲得高分。然而，由於新加坡90%糧食仰賴進口，其糧食安全易受到氣候變化及天然資源風險的影響。1960年代，新加坡前總理李光耀對新加坡願景為「花園城市」。新加坡約560萬人口，土地價格非常昂貴，但為綠色覆蓋率最高的都市之一，平均每個人擁有66平方公尺綠地，而紐約則為23.1平方公尺。新加坡官員表示，目前已有36,000人參加新加坡「盛開計畫（Bloom program）」，負責照料位於住宅區、學校及各機關組織中的1,300個花園，且愈來愈多人種植蔬菜及藥草等可食植物。負責將閒置空間規劃為都市花園的社會企業「可食花園公司」創始人Bjorn Low表示，分配花園及社區花園使得民眾在食物方面更具獨立性，更重要的是有助於提升新加坡糧食安全。根據聯合國估計，2050年全球將有超過2/3人口

居住於都市；地球未來期刊1篇研究指出，都市農業對於供應人類食物將更為重要，平均每年將生產1.8億公噸食物，約占全球豆類及蔬菜產出的10%。新加坡將透過提高在地生產水果、蔬菜及蛋白質，在2030年達到生產國人30%營養需求的目標，而分配花園為達到此項目標的重要措施。

### 歐盟準備與美國展開貿易談判

參考自Reuters News 2019/4/15

在歐盟（EU）會員國通過兩項EU提出的談判授權後（其中只有法國投反對票，比利時棄權），EU貿易執委Cecilia Malmstrom於2019年4月15日表示，EU已準備開始與美國展開貿易協定對話，並可於年底達成結論。EU執委會將進行兩項談判，其中一項為工業產品關稅削減，另一項為促進商品更清楚標示符合EU及美國標準議題。Malmstrom表示將儘量在2019年10月31日EU執委

會會期結束前，與美國達成有限的協議。不過Malmstrom也表示，新展開的談判將不如先前「跨大西洋貿易與投資夥伴協定（TTIP）」的企圖心，TTIP在3年前已停滯，而現在時空背景已經不同。歐美互為彼此最大貿易夥伴，且兩大經濟體貿易量占全球貿易量30%。依據EU執委會評估，歐美貿易協定有助於EU工業產品出口美國增加8%，美國產品出口EU增加9%。2018年7月美國總統川普同意延後對EU汽車課徵懲罰性關稅後，歐美關係趨於和緩。EU執委會表示願意在貿易協定中討論汽車，但不會納入農產品，並明確表示此為其談判底線，但美國則認為協定必須涵蓋全面性產品，並將農產品視為關切重點

德國出口汽車至美國，占全歐輸美汽車數量1/2以上，為最希望推動歐美貿易談判的EU會員國。法國汽車出口美國甚少，且希望在任何協定中都納入氣候變遷條款，此對退出巴黎氣候協定的川普而言，是高難度的要求。

蔡淳瑩<sup>2</sup>

### 2018年日本農林水產貿易逆差擴大，達到8.7兆日圓

參考自日本農業新聞網路版 2019/04/18

農林水產省網站公布資料顯示，2018年農林水產品進口額9兆6,688億，出口額9,068億日圓（較2017年增加

1,000億日圓），貿易逆差達8兆7,620億日圓，進口額達出口額10倍，其中農產品進口額為6兆559億日圓（較2017年增加2%），為主要貿易逆差的來源，另林產品進口額1兆2,182日圓，水產品1兆4,879日圓（圖1）。

農產品進口主要項目為豬肉、牛

| 註2：行政院農業委員會副主委辦公室。

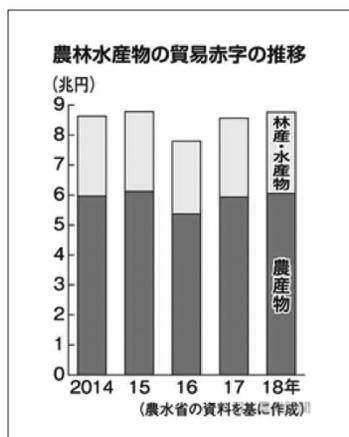


圖 1. 2014 ~ 2018 年農林水産品貿易逆差推移。  
資料來源：日本農業新聞網路版。

肉、玉米、生鮮及乾燥果實、雞肉調製品及冷凍蔬菜等。由於TPP 1及日歐EPA已陸續生效，並於2019年4月採第二年關稅，預估包括牛肉等農產貿易逆差會更加擴大。

另一方面，即將與日本開始進行貿易交涉的美國，原就是日本農產品的最大進口國，2018年從美國農產品進口額為1兆8,077億日圓，其中玉米及肉品為主要品項。相較之下，日本輸往美國的農產品僅1,176億日圓，貿易逆差達1兆6,901億日圓，約為整體農產品貿易逆差的2成。

### TPP11 於 2019 年 4 月進入第二年關稅，牛肉進口數量大增

參考自日本農業新聞網路版 2019/04/27

依據日本財務省4月26日公布資料顯示，4月1日~20日由TPP11國家（主要為澳洲、加拿大、紐西蘭及墨西哥）進口之牛肉數量達3萬478公噸，已達去

年同期4月份進口量9成（圖2）。

該省同日發表數據亦顯示，2019年3月由該四國進口牛肉數量僅2萬2644公噸，較2017年同期減少25%，推估是因為2019年4月開始採第二年稅率，由第一年27.5%降至第二年26.6%，進口業者持觀望態度，直到4月才開始大量進口。其中加拿大產牛肉已開始在日本超市鋪貨促銷，預估進口量將逐漸增加，對國產牛肉造成衝擊。

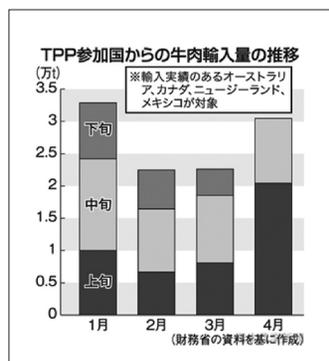


圖 2. 2019 年 1 ~ 4 月日本自 TPP11 國進口牛肉數量推移。  
資料來源：日本農業新聞網路版。

### 日本安倍首相與美國川普總統會面，川普提出廢除農產品關稅之要求

參考自日本農業新聞網路版 2019/04/28

2019年4月26日日本安倍首相於美國華盛頓白宮與美國總統川普會面，川普提出期盡早簽署美日貿易協議、日方全面廢除對美國進口農產品關稅之強烈要求，並釋出可在5月訪日時簽署協定的可能性。日本經濟再生擔當相茂木敏充表示：「美日雙方將依循著共同聲明的方向前進，且美日雙方的共識是一致的。」

日本媒體推測，川普總統急於提出簽署日美貿易協定的原因，是因為伴隨著TPP11的生效，美國農產品對日本的出口條件處於劣勢，農業團體不斷發聲要求政府立即改善局面。另一方面，美國與中國大陸的貿易戰仍在僵持中，美國－墨西哥－加拿大協議（United States-Mexico-Canada Agreement）以及北美自由貿易協定（NAFTA）重新談判都未有具體進展，引發將於2020年競選總統連任的川普之焦急，因此川普希望在本年9月全面啟動總統大選準備工作前，盡速完成簽署日美貿易協定。

然而，日本安倍政權原設想的日程是在本年7月參院選舉後加速推進談判，並於9月前後召開高峰會時達成協議，因需考慮到農業相關團體的期待，故日本在參院選舉結束前也無法輕易給予過多讓步。

### 日陸完成簽署牛、豬肉檢疫協定，陸方將解除對日本肉品輸入禁令

參考自日本農業新聞網路版 2019/04/16

2019年4月14日於北京召開外交部及農業部，部長級高階經濟對談上，日本與中國大陸完成簽署「動物衛生及檢疫協定」，後續將就具體輸出條件進行詳細討論，朝向儘早解禁讓日本肉品得輸入中國大陸。

由於2001年日本發生狂牛病，陸方禁止牛肉輸入；之後基於確保畜產品安全及預防家畜傳染病等考量因素，也禁

止豬肉輸入。

本次會談中日陸雙方就動物疾病防治資訊共享，及促進畜產品安全交易等進行研商；另日方表達希望陸方對2011年福島縣核電廠災害後之食品管制措施給予解除或寬鬆措施，以及共同協助關於日本和牛精液或受精卵外流至中國大陸之防止對策。

### 農林水產大臣對防止豬瘟蔓延提出預防性撲殺等新對策

參考自日本農業新聞網路版 2019/04/24

日本於2018年9月9日向世界衛生組織（OIE）通報26年來首次發現豬瘟，截至2019年4月22日在岐阜縣、愛知縣計發現22個感染案例；由於豬瘟持續在日本蔓延，吉川貴盛農林水產大臣於4月23日發表談話表示，對於豬瘟的防治，現行指導農家確實遵照飼養衛生管理基準是最重要的法則（圖3），如果無法抑制蔓延，下一階段考量將列為監視對象養殖場內豬隻清空（提早販售或預防性撲殺），農家的損失由政府預算補償及配合修改家畜傳染病法據以執行（2010年宮崎縣發生口蹄疫時已有預防性撲殺之前例）。列為監視對象的農場包括：發生豬瘟的養殖場或與該等養殖場共用屠宰場的養殖場，以及野豬遭檢出帶陽性病毒反應之10公里範圍內養殖場。

倘前述二對策仍無法抑制豬瘟蔓延，將考量施用疫苗控制；現行日本為獲OIE認可之非施用疫苗的清淨區，倘

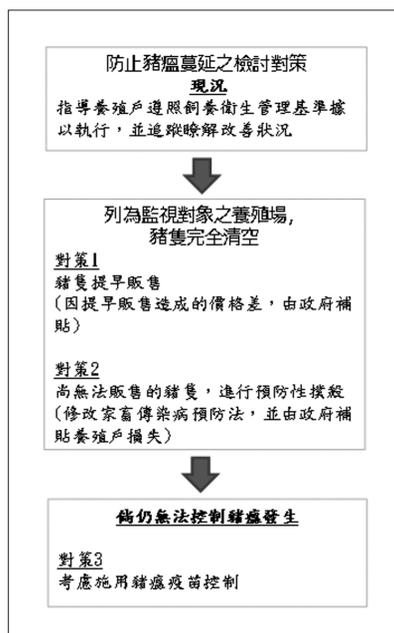


圖 3. 日本防止豬瘟蔓延對策圖。  
圖片來源：日本農業新聞網路版。

開始施用疫苗再被OIE認定不再發生豬瘟疫情的時間將延長，對豬肉出口有不利影響；另使用豬瘟疫苗可能讓養殖戶不確實做好消毒等衛生管理工作，增加豬隻曝露在豬瘟以外疾病的風險，因此農水省對使用疫苗控制豬瘟持謹慎態度。

美國農部預測，中國大陸因非洲豬瘟影響，豬肉價格可能大幅上漲 5 ~ 7 成

參考自日本經濟新聞網路版 2019/04/30

美國農部（USDA）分析報告指出，中國大陸在環保意識抬頭的背景下，豬隻飼養頭數由最高峰2012年4億8,000頭逐漸降低，加上2018年發生非洲豬瘟，2019年豬隻飼養頭數降為3億5,000頭，較2018年減少18%。由於非

洲豬瘟持續在中國大陸蔓延，撲殺豬隻102萬頭；2019年2月農曆春節開始帶動消費需求增加，3月豬肉價格19.5人民幣/公斤（較2018同期增加7.7%），4月20.3人民幣/公斤（較2018同期增加22.6%），預估至6月豬肉價格可能大幅上漲5~7成。

由於中國大陸豬肉內需供應不足，會由國外進口填補需求，也帶動美國及歐盟的豬肉市場交易價格提高；美國芝加哥肉品交易市場，2019年3月價格為1.7美元/公斤，較2018年同期增加35.2%，也較2019年2月增加38.2%。歐盟市場呈現相同上漲趨勢，3月第四周及4月第一周豬肉價格分別較去年同期上漲4%（1.53歐元）及9.8%（1.6歐元）。

對日本市場的影響部分，由於中國大陸主要進口的三層五花肉部位也是日本的需求品項（年進口量約50萬公噸），相關業者將持續觀察國際市場價格趨勢，及穩定日本市場需求供應。

轉基因食品標示趨嚴格化，至 2023 年修改為不得檢出

參考自日本經濟新聞網路版 2019/04/22

現行日本食品表示基準，尚在生產、流通過程有與基因改造作物區隔，且為非惡意混入，允許檢出5%以下基因改造成分者，可被標示為非轉基因食品。

然而消費者團體指出，現行標示規定，容易引起誤解，要求應修改為完全不得檢出，以符合消費者期待。國家

研究機構正在開發檢測轉基因作物的方法，預定於2018年完成玉米、2019年完成大豆的基因檢測方法，並於2020年公布檢測方式。至2023年4月1日起，標示非基因食品者將不得檢出基因改造成分，並適用於國產及進口品項。

### 2018年無人機噴灑農藥防治面積達2.7萬公頃，持續增加登錄可使用農藥

參考自日本經濟新聞網路版 2019/04/12

依據農林水產航空協會資料顯示，2018年（4～12月速報值）以無人機噴灑農藥防治病蟲害面積為2萬7,346公頃（圖4），其中水稻為2萬3,177公頃，麥類1,960公頃及大豆1,871公頃，該三項作物合計占全體使用無人機噴藥防除面積之99%。

另一方面，蔬菜及果樹使用無人機噴灑農藥防治面積為338公頃，主要原因是因為獲登錄可搭載於無人機使用的

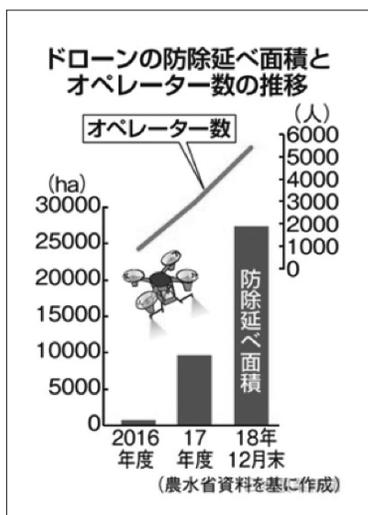


圖 4. 2016～2018年使用無人機噴灑農藥防治面積及登錄操作者之推移。  
圖片來源：日本農業新聞網路版。

藥劑種類很少，水稻、麥類獲登錄農藥為463種，蔬菜48種，果樹18種。農林水產省已於2019年2月檢討簡化登錄農藥手續及噴灑農藥殘留量檢驗程序，期於2022年達到獲登錄可用在蔬菜農藥121種、可用在果樹農藥69種的目標。

### 日本年輕人不吃早餐比例增加，未達食育推進基本計劃目標值

參考自日本經濟新聞網路版 2019/04/21

農林水產省以20～30歲及30～40歲年輕人為對象，調查食用早餐情況結果顯示，不吃早餐的比例達到26.9%，其中男性4人有1人不吃早餐，女性5人有1人不吃早餐，不吃早餐的比例較前次調查結果增加3.4%（圖4）。

該省第3次食育推進基本計畫中原訂定不吃早餐的比例降至15%以下，然而現況是未減反增，要達到目標值相當不容易。

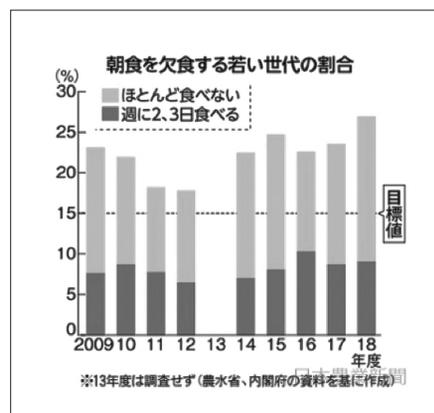


圖 5. 2009～2018年年輕人不吃早餐的比例  
圖片來源：日本農業新聞網路版。  
備註：ほとんど食べない：幾乎不吃；週に2、3日食べる：每周吃2、3次。