

國際重要農情資訊

劉凱翔¹

聯合國糧農組織呼籲全球尋求方法以保護土壤

參考自聯合國糧農組織2019/5/15 News

聯合國糧農組織（FAO）召開全球性研討會，討論土壤侵蝕議題。氣候及工業化農業加速土壤侵蝕，但透過適當方法可減緩此現象，以避免全球農業產量及生態功能遭遇災難式損失。FAO氣候及自然資源副秘書長Maria Helena Semedo表示：「土壤侵蝕造成負面影響的證據已很明確，因此加強合作的需求更為迫切。教育、倡議及堅定的行動，為維護土壤健康並達到永續發展目標的最佳途徑。」據估計，全球平均每5秒就有一片足球場大小的土壤受到侵蝕，按此路徑發展，2050年前地球將有90%土壤受到侵蝕。集約農業、耕犁、單一作物栽種、過度放牧、都市擴張、森林砍伐、工業及採礦活動等，均加速土壤侵蝕的進行。由於土壤中的有機碳極易流失，土壤侵蝕也會降低土壤對於氣候變遷減緩及調適的能力，形成極端氣候與土壤侵蝕相互加劇的惡性循環。

如何量測土壤侵蝕速率及減少其

發生為重要議題，證據顯示，慣行耕地或集約牧地上的土壤侵蝕速度，明顯高於原始植被，且高於土壤形成速度。植被（包括灌木、樹木、覆蓋作物）可減少80%以上的風蝕，並可提高土壤吸水能力及減少土壤壓實；低度耕犁也有助於減緩乾燥區域的土壤侵蝕。然而，對許多農民而言，防治土壤侵蝕措施需長時間才能見效。此外，許多造成土壤侵蝕的源頭可能發生於離土壤較遠之處，例如農業化學品逕流會污染水源進而造成土壤侵蝕。因此，提高公眾對於土壤侵蝕的關切，是極為重要且急迫的課題。

聯合國糧農組織推動永續農業，為民衆提供健康食物

參考自聯合國糧農組織2019/5/24 News

聯合國糧農組織（FAO）總幹事José Graziano da Silva表示，除了生產足夠糧食外，更應注重以對環境有益的方式來生產健康且營養的食物。自從聯合國於2015年通過17項永續發展目標以來，全球飢餓人口反而增加，主要因為衝突及氣候變遷帶來負面衝擊。永續發展目標一「消

| 註 1：行政院農業委員會國際處。

除貧窮」及目標二「消除飢餓」為其他15項目標的基礎，為扭轉全球飢餓情況，José Graziano da Silva建議採行3個主要方法，包括：1.在衝突地區建立具韌性的農村社區；2.促進家庭農業對於氣候變遷的調適能力；3.透過社會安全網及公共政策來減緩經濟衰退，例如學校午餐採購家庭農場所生產的在地食物。

另一個重要議題為全球肥胖盛行率增加，以及微量元素缺乏。現今全球超重人口已達20億，其中6.7億達到肥胖程度，可能很快將超過饑餓人口（2017年全球饑餓人口為8.21億人）。José Graziano da Silva指出，饑餓發生在特定地區，但肥胖全球化問題卻無所不在。肥胖與許多慢性疾病有關，包括糖尿病、心臟病、高血壓及某些癌症，造成每年醫療成本達2兆美元，相當於吸菸或武裝衝突造成的影響。

為改善人類飲食，應鼓勵在地農民栽種多樣化且富含營養的作物，包括水果及蔬菜，此可透過導入政策及立法來確保各機構向在地家庭農場購買食物。大量消費高度加工食品為造成肥胖和微量營養素缺乏的主要因素。高度加工食品營養價值低，卻含有大量飽合脂肪酸、精製糖、鹽及化學添加物，其售價通常較新鮮食物更為便宜且容易取得，對於都市中的貧窮人口更是如此。

José Graziano da Silva提醒，家庭農場供應全球多數食物，且貢獻遠超過糧食生產。家庭農場可促進在地經濟發

展，確保知識世代傳承，尊重並賦予當地傳統、習俗及文化價值；提供營養、新鮮且健康食物，更可促進永續發展。事實上，家庭農場是食物生產體系中最具永續發展精神的典範。然而，家庭農場卻面臨著多種挑戰，包括氣溫增加、不穩定氣候、沙漠化與水資源缺乏，以及病蟲害擴散，均亟待解決。在此背景下，FAO強調即將啟動的「聯合國家庭農業10年倡議」之重要性，該倡議於去年獲得聯合國大會通過，旨在加強對全球脆弱農村社區的支持。家庭農場需要大眾支持，而人類社會也需要家庭農場以達到永續未來的目標。

歐盟共同農業政策重視氣候變遷議題

參考自歐盟農業及鄉村發展署2019/5/27 News

農業、林業及其他農村部門特別容易受到氣候變遷影響，因此，歐盟共同農業政策（CAP）在促進氣候變遷減緩及調適方面，扮演重要角色。歐盟於1962年開始導入CAP，以促進生產優質食物供應歐洲民眾，並於2013年納入氣候行動作為2013年總體目標之一。經分析顯示，由於CAP的支持，有助於農業部門隨時間推移採取相關調適措施，同時保有歐洲家庭農場模式及多元化，並防止農村地區的土地遭受破壞而毀棄。歐盟農業及鄉村發展總署執委Phil Hogan表示：「農業及鄉村面對氣候變遷的脆弱性相當高，我們應該確保農民對社會做出的貢獻可獲得回饋，並提供

農民好的工具來面對氣候變遷。依據分析顯示，我們還需要做的更多，因此post-2020 CAP將涵蓋更多環境及氣候行動，以回應氣候變遷的挑戰。」

自1990年以來，農業的非二氧化碳排放量持續下降超過20%，歐盟執委樂見農民為減緩氣候變遷所做出的努力，但也認為必須持續轉型為更加綠色的農業，因此在post-2020 CAP提案中加強相關措施，包括：1. 鼓勵採取環境保育及氣候行動的農業措施；2. 允許歐盟會員國自行制訂策略計畫，以達到歐盟共同環境及氣候目標，以及訂量化目標並考量在地需求與情況；3. 要求會員國呈現其CAP策略計畫如何對氣候行動目標做出貢

獻；4. 增加研發經費，此為降低農業溫室氣體排放及改善環境的重要關鍵。

此外，經研究分析，已實施的CAP中，有助於農業因應氣候變遷的重要措施包括：

1. 對於維護多年生草地及生物多樣性土地提供收入支持措施，在減少溫室氣體排放方面有明顯效果。
2. 鄉村發展計畫及CAP有機農業支持措施，有助於減少溫室氣體排放。
3. 除了與氣候及溫室氣體排放直接相關的措施外，其他措施對於因應氣候變遷也發生間接效果。例如對於農民收入支持措施，有助於農民維護農場多樣性，進而對環境保育產生效益。

蔡淳瑩²

日菲首領高峰會談，菲方表達解除對日本福島縣產水產品禁令

參考自日本產經新聞網路版 2019/05/31

2019年5月31日日本安倍晉三首相於官邸與菲律賓杜特蒂總統會面，杜特蒂表示將解除對日本福島縣產水產品禁令（圖1），安倍首相對決定表達歡迎，並表示將持續把關確保福島縣產品安全無虞，以及持續與各國進行諮商，緩和或廢除無法進入之規

則，促進日本農水產品外銷。

依據日本農林水產省食料產業局資料顯示，截至2019年4月15日計有香港、中國大陸、臺灣、韓國、新加坡、澳門、美國及菲律賓等8個國家（地區）禁止日本部分都縣農產品進口至該國；另印尼、汶萊、法屬波利尼西亞、阿拉伯聯合酋長國（阿聯酋）、埃及、黎巴嫩、剛果人民主要共和國、摩洛哥、歐盟、EFTA（冰島、挪威、瑞士、列支敦士登）及俄

註2：行政院農業委員會副主任委員辦公室。

2018 年日本牛肉自給率 34.9%，距離目標值 46% 相差甚遠

參考自日本農業新聞網路版 2019/05/27

日本農業新聞依據農畜產業振興機構整理之國內產量與進口量數值，試算牛肉自給率結果顯示，2018年牛肉自給率為34.9%，較2017年36.6%下降1.7%，也是1960年以來第二低（2000年因牛肉開放自由化，關稅由50%降至38.5%，進口量急速增加，自給率僅33.1%）（圖3）。雖然日本國產牛肉、豬肉生產量有微幅增加，但由於各項貿易協定陸續生效，進口肉品數量大幅增加的背景下，造成自給率降低。

2018年牛肉進口量為61萬9,686公噸，較2017年增加8.4%，最主要進口國為澳大利亞，受惠於2015年生效的日澳EPA關稅減低，2018年自澳洲進口牛肉數量為31萬公噸，相較於未簽訂協定前之2014年，進口量增加12%。國產牛肉生產部分，近2年均

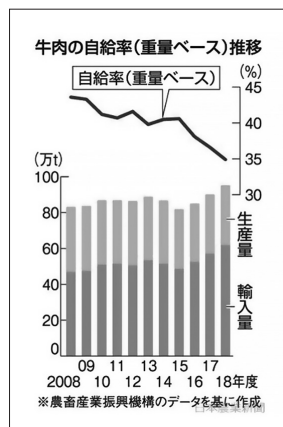


圖 3. 2008～2018 年日本牛肉生產量、進口量及自給率之推移。
資料來源：日本農業新聞網路版。

有微幅增加（2018年產量33萬2,856公噸，增加1%），但由於價格較低的進口牛肉逐漸取代市場占有率，造成自給率下降。

日本政府已訂定於2025年牛肉自給率46%，豬肉自給率58%的目標，但與目標尚有相當距離。

日本 2013 年發生豬下痢至今未完全恢復為清淨區，預估本年夏季豬肉供應吃緊

參考自日本農業新聞網路版 2019/04/22

日本於2013年10月發生豬下痢，養豬戶最多達817戶受感染，之後於2014～2017年逐漸下降，受感染養殖場、豬隻數及死亡數逐漸下降；然依據農林水產省2018年2月公布資料，計有千葉、北海道、岩手、茨城及愛媛等5縣計90戶養殖戶受感染，疫情向上升高（圖4）。

東北畜產相關業者推測，可能是因為每戶養殖頭數增加，因此延遲養殖場完全清淨化的時間，造成疫情再度升高。豬下痢病毒好發於冬季溫度較低時，將對6～7月的豬肉供應造成

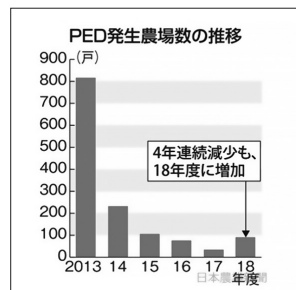


圖 4. 2013-2018 年發生豬下痢農場數。
資料來源：日本農業新聞網路版。

影響，倘供應不足將帶動價格提高，相關業者考慮輸入冷藏豬肉因應。

日本特定農產加工業經營改善法實施期間延長至 2024 年，鼓勵食品加工業者多使用國產農產原料

參考自日本農業新聞網路版 2019/06/02

依據農林水產省調查資料顯示，過去6年間加工業者使用日本國產原料的金額降低5.4%，使用進口原料金額則增加24.4%，推估是因為外食及中食市場需求擴大，業務用通路對成本控制更加重視，因此轉而使用進口原料比例提高。

日本政策金融公庫對使用牛肉及柑橘等國產原料的加工業者（需獲得都道府縣知事認可），提供長期低利貸款及降低營業稅的支援政策，2012～2017年間共核貸1,801件，7,289億日圓融資貸款，接受輔導加工業者使用國產原料比例增加19%。為降低TPP11、日歐EPA及日澳EPA貿易協定生效，關稅降低後對日本農

業的影響，眾議院農林水產委員會一致通過特定農產加工業經營改善法實施期間延長至2024年，俾持續推動加工業者使用國產農產品（表1）。

日本農研機構使用大麥、綠茶等國產食材開發便當，可降低內臟脂肪

參考自日本農業新聞網路版 2019/05/30

農林水產省末松 行事務次官率同仁親身體驗農研機構開發的機能性便當「NARO Style」，經過12周（周一至五午餐）連續食用，獲得降低內臟脂肪面積9.2平方公分的實證效果。該便當以富含食物纖維、 β -葡聚醣的大麥為主食，並與糙米混和，加上可以維持眼睛健康的南瓜、減低疲勞感的雞胸肉等食材，每日變換菜色，且將熱量控制在700大卡以內，再搭配可降低血糖的綠茶飲料，期帶動農產品的需求，開拓新通路（圖5）。

改正特定農產加工臨時法之重點類型	
目的	因應關稅下降，對特定農產加工業者，協助健全加工產業發展，提升經營效率。
對象	牛肉及柑橘類等加工業者。
政策	日本公庫給予長期低利融資、降低營利事業所得稅等優惠。
實績	至 2017 年共核貸 1,801 件，7,289 億日元融資貸款。
期限	延長至 2024 年

表 1. 特定農產加工業經營改善法實施重點。

資料來源：日本農業新聞網路版。



圖 5. 日本農研機構推出可降低內臟脂肪的「Nano Style 便當」。

資料來源：日本農業新聞網路版。