

國際重要農情資訊

劉凱翔¹

歐盟與越南簽署自由貿易協定

參考自Reuters 2019/6/30

越南與歐盟於2019年6月30日簽署自由貿易協定（FTA），此為歐盟與亞洲開發中國家簽署的第1個FTA。FTA仍有待歐洲議會批准，且有些議員擔心越南的人權紀錄。歐盟表示歐越FTA（EVFTA）為其與開發中國家所達成最具企圖心的FTA，雙方並發表聲明。此項協定於2015年12月即已完成談判，於3年半後由歐盟貿易執委 Cecilia Malmstrom 與越南工商部長 Tran Tuan Anh 在河內簽署。協定將消除99%貨品關稅，其中有些貨品降稅期達10年，有些則採配額制度，主要為農產品。

越南為東南亞區域經濟成長最快速的經濟體之一，其出口及國外投資非常熱絡，且已與十多個貿易夥伴簽署自由貿易協定，其中包括全面進步跨太平洋夥伴協定（CPTPP）。越南與歐盟簽署的FTA，預期將為公共採購及服務貿易市場打開商機，包括郵政、銀行及海運部門。越南第1大出口市場為美國，第2大出口市場則為歐盟，而越南自歐盟進口

額也達到138億美元。越南政府表示，EVFTA將使歐盟對歐盟出口值增加15.28%，而越南出口歐盟則將成長20.0%。估計EVFTA將使越南於2023年每年GDP成長2.18%至3.25%，並於2024年至2028年期間每年成長4.57%至5.30%。

歐盟在亞洲最大貿易夥伴國包括南韓、日本及新加坡，並正與印尼、馬來西亞、菲律賓及泰國展開諮商。其中歐盟與新加坡的協定，預訂將於本年稍晚期間完成。

歐盟與南方共同市場簽署自由貿易協定

參考自Reuters 2019/6/29

歷經約40回合談判，歐盟與南方共同市場（Mercosur，成員包括阿根廷、巴西、巴拉圭及烏拉圭）於2019年6月28日簽署自由貿易協定（FTA）臨時協定，此項談判已進行20年，並在面對保護主義浪潮興起之際，對開放市場做出承諾；歐盟為Mercosur第1個簽署FTA的貿易夥伴。歐盟目前已是Mercosur最大的投資夥伴，以及第2大貨品貿易對象。兩經濟體於20年前即已展開談判，

¹ 註1：行政院農業委員會國際處。

並在美國總統川普凍結與歐盟貿易談判之後，加緊努力達成協議。對歐盟市場開放也提供南美洲更多發展機會。歐盟主席 Jean-Claude Juncker 於日本西部城市大阪舉行的記者會上表示，歐盟與 Mercosur 簽署 FTA 傳遞 1 項訊息，亦即支持開放、公平、永續及以規範為基礎之貿易制度。

法國總統馬克宏表示歐盟 — Mercosur FTA 為好的協定且符合法國需要；馬克宏與阿根廷總統 Mauricio Macri 共同參加 G20 高峰會，雙方對於歐盟 — Mercosur FTA 均持正面看法。歐盟主席 Juncker 進一步表示，本協定促進雙方共同價值並支持多邊且以規則為基礎的多邊貿易體系。部分 G20 領導人認為達成峰會協定相當困難，分歧議題包括貿易到氣候變遷；而歐盟 — Mercosur 協定正好與川普對多邊主義之厭惡形成對比。歐盟與美國漸行漸遠，卻推動歐盟與加拿大洽商 FTA，並與日本及墨西哥簽署 FTA。

日本和美國將加強雙邊貿易談判

參考自 Reuters 2019/6/29

在 G20 高峰會周邊會議中，日本經濟大臣 Toshimitsu Motegi 與美國貿易代表署代表 Robert Lighthizer 達成決議，將自 7 月起提高工作階層開會密度，以加速雙方貿易協定之進行。日本反對者擔憂在雙邊協定架構

下，日本可能屈服於美國總統川普的壓力而開放原本高度保護的農產品市場，包括牛肉及稻米。Motegi 表示：「雙方認知彼此關切及立場，以及雙方的差距，在此基礎下，雙方將致力於縮小差距。雙方已確認過去 2 周來針對農產品及工業產品的工作階層會議成果，但沒有設定完成時間表。」分析人士評估，由於農民為支持日本首相安倍晉三的重要群體，在下個月日本上議院選舉完成之前，雙方完成協議的可能性不大。川普誓言要在「美國第一」保護主義下，解決與貿易夥伴之間不公平的貿易失衡問題，為達此目標，川普威脅要提高進口汽車關稅，包括來自日本汽車，並宣稱此為國家安全議題。

美國不願與歐盟達成無農業的貿易協定

參考自 Reuters 2019/6/28 News

美國農業部資深官員向記者表示，美國不會與歐盟達成無農業的貿易協定；美國農業部貿易及國外農業事務次長 Ted McKinny 表示，其與布魯塞爾、羅馬及日內瓦的議員、政府官員及民間團體會面時，均強調前述基礎立場。

歐盟為美國最大貿易夥伴，日前拋出與美國展開貿易諮商的意願，包括移除工業產品的進口關稅，但由於雙方對於農產品市場進入議題尚無共識，雙方並未真正啟動談判。華盛頓

當局認為農業應為協定的一部分，但歐盟的談判授權則未涵蓋農業。推動雙方展開貿易協定談判，為去年歐盟主席 Jean Claude Juncker 與美國總統川普達成協議的一部分，該協議中美國同意不對歐盟汽車加徵懲罰性關稅，但雙方應共同合作以改善跨大西洋夥伴協定陷入停滯的情況。

聯合國糧農組織呼籲全球重視農業童工議題

參考自聯合國糧農組織 2019/6/12 News

聯合國糧農組織（FAO）鼓勵各國更加重視及分配更多經費，以解決國內及在地食品供應鏈中的童工問題，以及農業中大量存在的童工問題。FAO 與歐盟國際合作及發展署（DEVCO）及國際勞工組織（ILO）於世界無童工日大會上提出「聯手終結農業童工」提議，該會議於比利時布魯塞爾召開。FAO 提出警告表示，目前全球有關處理童工議題的財政資源，多用於解決供應鏈中的童工，卻忽略小規模家庭產業中的童工問題。FAO 秘書長 José Graziano da Silva 呼籲：「從現在起，我們不應該只將注意力集中在某些特定的全球供應鏈上，而是應該投入資源在解決所有農業領域的童工問題。」在全世界 1.52 億童工中，超過 70%（1.08 億）5 至 17 歲兒童必須投入農耕、畜牧、森林、漁業及水產養殖工作，自 2012

年起，農業童工已增加 1,000 萬人，尤其在非洲，85% 童工為農業童工。造成農村地區童工數量多的原因，主要係農村家庭收入較低及貧窮、替代生計稀少、缺乏接受教育機會及勞動執法不足。José Graziano da Silva 表示，由於家庭貧窮為造成農業童工的主因，因此，加強社會保護計畫及學校供餐計畫，為消除童工的良方。

童工的定義為「不適合兒童年齡、阻礙兒童從義務教育中受益，或者可能傷害其健康、安全及道德的工作」，據此，José Graziano da Silva 認為並非所有參與農業的兒童都屬於童工。例如兒童在家庭農場學習如何種植蔬菜、餵養家禽等，可提高其技能並改善其未來，便非屬童工。然而，若兒童每日工作數小時以上、從事繁重工作、執行危險任務或不適合其年齡之工作、教育受到妨礙等，便符合童工定義，是必須消除的。此外，若兒童在施用農藥的田地上工作、在漁船上待整夜、搬運重物、在森林中使用鏈鋸等，皆會阻礙兒童社會及心理發展，並將導致今後獲得體面和生產性就業機會的能力受損。

農業童工為全球議題，正在傷害兒童，並經由造成農村長期貧窮而阻礙農業發展，FAO 呼籲應投入更多資源來解決農業童工問題，並發展跨部門計畫以解決農業童工問題，包括農業、農村發展、教育、健康、糧食安全、消除貧窮、青年就業、社會保護、

社區發展、基礎建設等大規模計畫，以防止及減少童工。

歐盟執委會採取行動對抗假有機產品

參考自歐盟農業及鄉村發展署 2019/6/21

News

歐盟執委會與歐盟警察局（Europol）於 2018 年開始進行加強查核有機產品的行動，以保護歐盟有機標章的信譽，並保障消費者對於有機產品的信賴。

本行動重點包括辨識供應鏈中的脆弱點，並聚焦於複雜的國際供應鏈。本行動也調查有作假嫌疑、刻意謊稱通過驗證之案件，這些案件多數為進口且蓄意以歐盟有機標章名義流通。透過本行動，已啟動許多行政及刑事調查、查封疑慮產品、逮捕及制裁相關人員。調查仍持續進行，未來

幾個月將持續獲得調查結果。近年來有機產品需求持續成長，歐盟有機生產及零售比率快速增加，因而造成有機供應鏈完整性面臨的挑戰及風險不斷增長。

除前述大規模行動之外，歐盟執委會也採取其他措施強化有機產品管理，例如在 TRACES 系統下開發電子檢查驗證，大幅改善進口有機產品的追溯性，以加強認驗證體系的運作。將於 2021 年實施的新歐盟有機法規及管理規範，將要求進口有機產品符合歐盟法規，也將加強管理及打擊假冒有機產品的力道。

歐盟執委會每年均對驗證機構進行深度評估，並針對特定進口產品發布指南，內容包括加強產品追溯性，以及對相關業者加強檢查，例如在生產階段加強查核與加強邊境查核。執委會也與會員國合作，定期監測非法行為。

蔡淳瑩²

歐盟將於加盟國提案，對福島縣產大豆解除進口禁令

參考自日本農業新聞網路版2019/06/28

2019 年 5 月 27 日日本安倍晉三首相與歐盟執行委員會主席尚——克勞德·榮克（法語：Jean-Claude Juncker）於大阪會談，榮克主席表

示，將於歐盟委員會上提案，解除福島縣大豆進口禁令，並於完成獲承認手續後，預定今年秋天正式實施。

榮克主席說明，依據日本提供的數據分析結果，將於委員會上提案，對下列品項解除進口禁令：一、福島縣產大豆；二、岩手縣、櫛木縣及千葉縣全部農漁產品；三、宮城縣、茨

| 註 2：行政院農業委員會副主任委員辦公室。

城縣及群馬縣等全部水產品；四、部分產地的菇類產品。安倍首相表示協助福島縣核災復興是全民的願望，並期待早日廢除相關禁令。

日俄首領貿易會談，日方將檢討解禁俄國雞肉

參考自日本農業新聞網路版2019/06/25

2019年5月29日日本安倍晉三首相與俄羅斯普丁總統會面，雙方就肉品貿易進行協商，日方將檢討對俄國雞肉解禁，並期待日本牛肉能擴大出口到俄國。

農林水產省指出，由於高病原性禽流感的原因，日本現行停止俄國進口雞肉；惟經風險評估後，將朝向對俄國發生病害侵入低的地區，檢討解除進口禁令。相關程序將於審議會決定後，於2020年之後開始實施。

俄國雞肉產量414萬公噸（2016年），較日本235萬公噸高出很多。另一方面，為協助日本和牛出口至俄國，將強化相關肉品工廠之衛生輔導與整建。

TPP生效半年，日本進口牛肉、葡萄數量大增

參考自日本農業新聞網路版2019/06/28、2019/07/01

TPP於2018年12月30日生效，並於2019年4月1日進入第二年關

表 1. 2019 年 1～5 月日本進口肉品及生鮮水果數量表

主要項目	進口量（公噸）	進口量大增的國家
牛肉	245,720（5%）	加拿大（82%）、 紐西蘭（56%）
豬肉	394,913（4%）	加拿大（4%）、 墨西哥（13%）
葡萄	26,728（35%）	智利（49%）、 澳洲（22%）
奇異果	41,376（24%）	紐西蘭（23%）
起士	130,265（10%）	澳洲（4%）、 紐西蘭（6%）

資料來源：日本農業新聞網路版；（）括弧內為增加率。

稅，伴隨著關稅降低或廢除，進口牛肉、豬肉、葡萄、奇異果及起士的數量增加，其中加拿大肉品及澳洲葡萄市占率逐漸提高。

依據財務省貿易資料顯示，2019年1～5月進口牛肉數量24萬5720公噸，較2018年同期增加5%，由於關稅由38.5%降低至26.6%，進口前二名為澳洲（11萬8,461公噸，48%）及美國（9萬8,014公噸，40%），另進口成長最多的是加拿大（82%，1萬3,900公噸）及紐西蘭（56%，8,506公噸）。

進口豬肉部分，2019年1～5月進口量39萬4,913公噸，較2018年同期增加4%，其中TPP國家（加拿大、墨西哥、智利及澳洲）共進口13萬1,621公噸；原來美國是日本豬肉市場主要供應國，但由於美國未享有優惠關稅，進口量減少2%（10萬5860公噸），已對美國造成競爭壓力（表1）。

生鮮葡萄部分，由於TPP生效後關稅立即廢除，2019年1～5月

進口量 2 萬 6728 公噸，較 2018 年同期大幅增加 30%；1～5 月間每個月進口量都比 2018 年同期增加，其中 3 及 4 月是主要進口月份（圖 1）。澳洲是最大進口國，數量為 1 萬 3,000 公噸，增加 22%；智利葡萄進口成長最多，達 49%。

奇異果部分，進口量亦大幅增加 24% 達到 4 萬 1,376 公噸，9 成是由紐西蘭進口，受惠於關稅由 6.4% 降至 0，因此進口量增加。另一方面，由於美國退出 TPP，無法享有 TPP11 及日歐 EPA 優惠關稅，美國川普總統多次表達要加速美日貿易諮商談判，預估美日雙方可能於本年 7 月開始進行交涉，重新擬定諮商框架。

日本政府公布對基因編輯作物管理規則

參考自日本農業新聞網路版 2019/06/29

基因編輯是提高作物育種效率的新技術，雖然不含有外來遺傳因子，但對環境的影響及是否有技術誤用的疑慮，仍受到許多關注。日本政府預定於今年夏天允許以基因編輯作物材料的食品，現正公告相關規範並徵求民間業者意見中。

農林水產省部分，係以栽培農家及研究者為對象，須提出栽培場所、遺傳基因是否改變以及對生物多樣性的影響等 10 項資訊；厚生勞動省部分，是以食品廠為對象，須提出無過

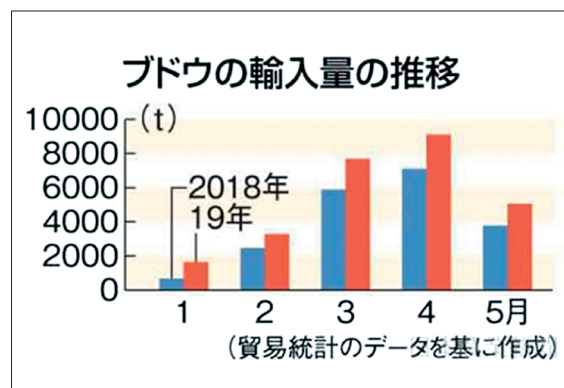


圖 1. 2019 年 1～5 月日本進口葡萄數量推移。
(資料來源：日本農業新聞網路版)

表 2 日本政府對基因編輯作物栽培及食品流通之相關管理規則（草案）。

	受理機構	資料內容
栽培場合	農水省	1. 基因編修作物概要與內容
		2. 災排場合資訊
		3. 無外來 DNA 的證據
		4. 使用基因編修的方法
		5. 受改變基因的機能
		6. 基因編修後之改變
		7. 對生物多樣性的影響
食品流通 の場合	厚生勞務省	1. 開發該食品的目的及品種名
		2. 基因編輯技術方法與內容
		3. 確認無外來基因殘留的資料
		4. 確認無過敏原及毒性物質的資料
		5. 確認營養成分無變化的資料
		6. 販賣年月

資料來源：日本農業新聞網路版。

敏源、無毒性物質及無外來基因殘留等相關資料（表 2）。

來自非洲豬瘟發生國家旅客，約有一成攜帶肉品入境

參考自日本農業新聞網路版2019/06/11

依據日本農業新聞以該國有發生非洲豬瘟的來日觀光客 202 人，進行意識調查結果顯示，有一成受訪者會攜帶火腿等肉類製品進入日本，且超過 3 成受訪者認為攜帶肉品入境很簡單，其中雖然有 5 成受訪者知道攜帶肉品入境違反規定（圖 2），但還是會攜帶的理由包括：一、想送給在日本的孩子當作禮物；二、會在飯店吃掉；三、想吃手作的肉包子等。

本研究係宮崎大學動物防疫研究中心吉末益雄教授在東京秋葉原、銀座、上野等觀光客聚集點，成田機場、羽田機場所做的調查；吉末教授指出，由於日本目前僅有 33 頭檢疫犬，對防範非洲豬瘟入侵的檢疫檢查相當繁重。

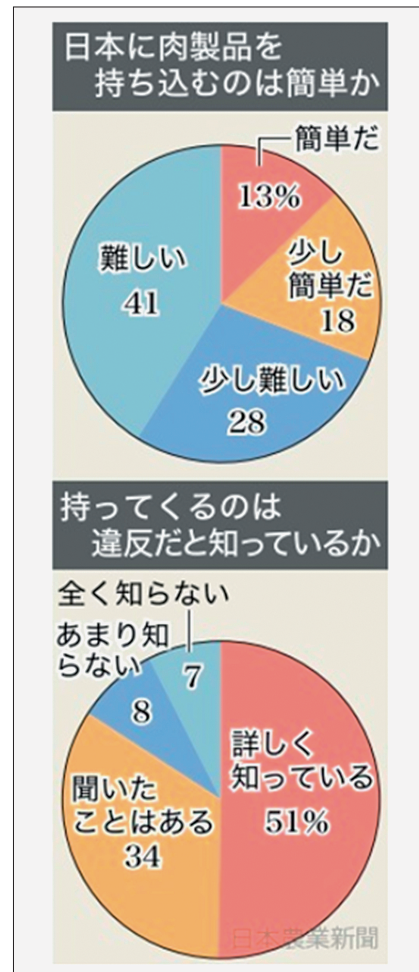


圖 2. 來日旅客對攜帶肉品入境的意識調查。
資料來源：日本農業新聞網路版。

