



前瞻規劃，維護農業資源永續



發展觀光休憩產業 漁港功能多元化

陳吉芳¹

壹、前言

臺灣四面環海，有黑潮、南海海流及大陸沿岸流流經，又因地理位置

優越，海面下有不同底質、地形及地貌，發展出不同生態系統，生物多樣性豐富，根據統計臺灣附近的魚類有約 3,100 種，支持我國家計型漁業發

| 註 1：行政院農業委員會漁業署。

展，但是在漁業發展過程中，全球面對的課題都一樣，包括氣候變遷、棲地破壞、污染及過度捕撈，我國亦無法避免面臨前述問題，自 1980 年代起我國沿近海漁獲量開始下降，而最先受到影響的就是漁民，進而影響整個產業，因此政府透過獎勵休漁、減船、特定魚種管理、漁業資源保護區劃設、投放人工魚礁、魚苗放流等措施，復育資源。

海洋漁業重點在於棲地保護，自 2017 年起，行政院農業委員會漁業署提出劃設刺網漁業禁漁區及輔導轉型措施，並輔導地方政府依據轄屬海域特性，劃設刺網漁業禁漁區，並修正「漁船建造許可及漁業證照核發準則」，規定刺網漁業不得登記為兼營漁業，從源頭減少刺網漁船（筏）艘數，目前已輔導基隆市等 11 個縣（市）政府訂定刺網漁業管理規範，並輔導 1,400 餘艘經營刺網漁業漁船（筏）業者轉型為一支釣、曳繩釣等釣具類漁業，或取消經營刺網漁業。另辦理人工魚礁區及天然礁區覆網清除工作，以恢復礁區多元功能，提供魚、貝、介類棲息及攝餌優良環境，以維護我國沿近海棲地環境。

此外，因應國內休閒潮流，沿近海漁業朝休閒漁業轉型，包括海釣活動、夜釣體驗、賞鯨豚活動，各縣（市）依據當地特色產業推動辦理漁業季及其他休閒漁業推廣活動，規劃東北角漁村旅遊觀光廊道路線，設計

遊程商品推廣，亦分別於旅遊網及整合行銷公司上架，創造就業機會及帶動到訪漁村休閒旅遊人潮。另配合行政院整體政策，推動地方創生點亮漁村籌劃作業，成立漁村創生陪伴輔導團隊，透過前期盤點漁村資源特色、瞭解漁村社區能量等作業，以供未來選定及研擬地方創生亮點漁村，達到找出地方特色吸引人才回流之目的，達到促進人口回流及活絡在地經濟之目標，透過休閒旅遊活動，也可減緩漁獲壓力，讓海洋休養生息，回復生命力。

沿近海漁業產業受大環境影響而改變，自然漁船停靠的漁港也隨著產業調整。以新竹漁港為例，早期規劃係以產業使用為考量，使用一定時間後，公共設施如漁具倉庫、碼頭等相關漁作設施已老舊，碼頭沉陷、破損，人行動線與行車動線混淆造成安全疑慮，景觀軸線斷點無法相互連結等問題浮現。為使漁港轉型朝多元使用，透過前瞻基礎建設以漁港整體環境景觀、願景及發展重新思考定位，將漁港設施逐步施作改善，以符合不同需求的國人前往從事休閒活動。

貳、新竹漁港現況

新竹漁港，位於臺灣新竹市北區、頭前溪出海口南側的南寮，西臨臺灣海峽，最早始闢於 1959 年，為臺灣西海岸重要港口，屬中央機關管理之第一類漁港，新竹沿海、近岸漁

場遼闊，漁產資產豐富，尤以墨魚（花枝）產量頗豐，因各種形態的活動不斷增加、改變，幾十年來漁業署陸續升級漁港功能，豐富漁港活動，大大提升了漁港的經濟和生活價值，港內闢建有魚貨直銷中心、遊艇碼頭、漁港觀景區、親水護岸和海堤景觀區等，係一多元化功能漁港，不但是桃竹苗地區第一大漁港，且為新竹市重要的觀光景點。每當漁船進港時，便有大型貨車將新鮮魚貨載送各地，部分魚貨亦供港內魚市場或美食區販售。魚貨直銷中心一樓販賣生鮮魚產品，二樓為烹飪美食區，提供販售魚貨及漁港美食，一直以來均為遊客到訪新竹漁港必經之地。漁港北方空地為一塊完整的多功能活動草坪，草坪微起伏連接至堤頂觀海區和堤外沙灘。草坪上可常年放風箏，並能舉辦國際風箏比賽，設有舞臺供表演或為大型戶外演唱會場地。因此每逢星期假日，慕名前來遊憩及購買海鮮的遊客與日俱增。

新竹漁港漁業陸上設施完備，並擁得天獨厚的地理環境、廣大腹地及海

洋漁業文化。在便利的交通動脈聯繫下，具轉型發展觀光、休閒之潛力。整體而言，新竹漁港具備國際風箏活動賽事、濱海休憩公園、水上活動、海港觀光消費飲食、生態教育等多種條件，是一座可持續發展並吸引人潮的休閒漁港。然而，港內公共設施使用頻率高，漁具倉庫、碼頭等相關漁作設施已老舊，碼頭沉陷、破損，人行動線與行車動線混淆造成安全疑慮，景觀軸線斷點無法相互連結等問題浮現。為使新竹漁港成為永續發展之休閒漁港，以漁港整體環境景觀、願景及發展重新思考定位，將漁港區域分為漁港作業、漁港商業、海濱復育、國際風箏賽場以及水上活動等幾大區塊分區定性（圖 1），並逐步施作改善。

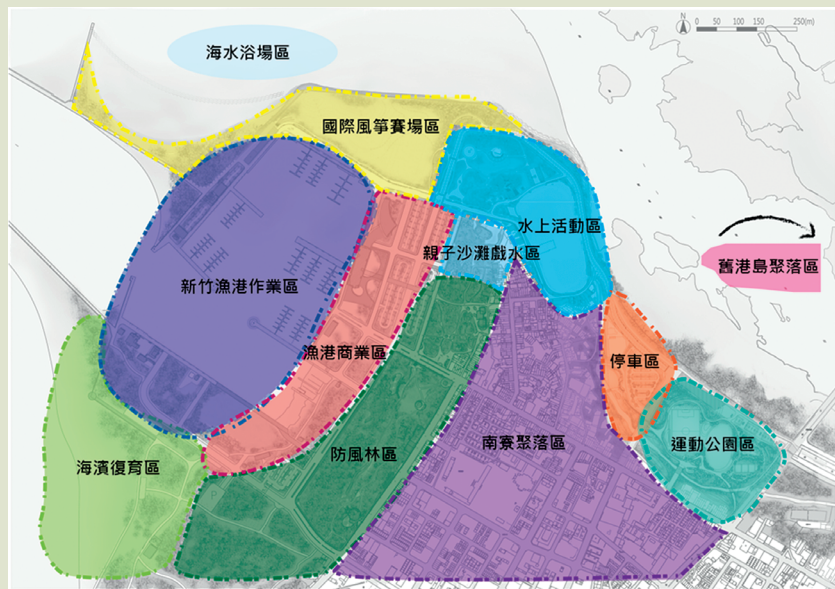


圖 1. 漁港分區願景規劃。
資料來源：新竹市政府。

參、前瞻基礎建設 漁港轉型新契機

新竹市政府以前瞻水環境計畫各項計畫串連成 V 字型的微笑水岸，將這些微笑水岸計畫進行整合，強化各計畫間的聯繫，給予適當定位，對後續相關資源的配套及發展更有效益，讓微笑水岸計畫更為完整豐富，成為新竹市持續發展的重要方向之一。並且，新竹市內有步行城市的城鎮之心計畫，外有微笑水岸的水環境計畫，建立內外環的體系，雙環交織體系確立了城市的宜居架構。其中新竹漁港是新竹市政府整體微笑水岸串

聯中點，也是重點發展區塊。漁業署依據新竹漁港以觀光遊憩漁港為整體規劃願景及配合新竹市政府微笑水岸計畫，在「全國水環境改善計畫」項下分期分批次補助新竹市政府逐步打造改善新竹漁港整體環境。除以砌石方式改善消波塊衝擊，並修補海濱生態景觀，以「觀光休閒漁業」概念重新調整過多人工開發所破壞的自然環境，除了強化漁港服務機能增加漁業競爭力，也發展多機能的休閒服務業以達到漁港與聚落共生之永續經營目標（圖 2）。



圖 2. 全國水環境改善計畫——新竹漁人碼頭水環境改善計畫施工位置。

首先，對於影響漁民作業安全之設施列為首要改善對象，同時一併解決新竹漁港陸域淹水造成漁民及遊客進出不便、行車動線及停車空間改善、漁民作業與遊客動線之區隔與規劃、港區水域生態維持等基本需求問題，進行漁港作業區周邊環境改善工程，其工作項目主要為漁港作業區周邊環境改善，重要項目如下。

一、海事工程部分

包括修復新竹漁港碼頭塌陷問題，及漁港平臺的基礎設施完善，以改善漁民作業環境之安全，也避免漁

民作業與遊客休憩動線衝突。

二、景觀再造工程

(一) 調整整體車道動線及景觀整理，及於漁港北堤海岸進行拋石護岸整理，以合於自然的塊石、階梯式拋石方式延伸至海灘上，使原本「線的保護」在納入緩衝概念後，延伸為「面的保護」，同時結合魚鱗天梯（魚鱗消波塊）及國際風箏賽場，形成合而為一的整體景觀，遊客有機會更親近海岸欣賞海景。

新竹漁人碼頭水環境改善計畫 · 漁港作業區周邊環境改善工程



● 污水處
— 碼頭沉陷
□ 空間改善

漁港作業區與遊憩區介面整合

景觀道路工程

- 整合與改善風箏遊憩區步道及自行車空間。
- 濱海植栽空間塑造。
- 碼頭作業空間整理。
- 預埋周邊機電設施管線。

海事工程

- 修復內港泊地碼頭沉陷
- 改善港區兩排水系統
- 碼頭周邊污水集中處理

改善前



施工中



改善後



圖 3. 漁港作業區周邊環境改善工程。
資料來源：新竹市政府。

- (二) 另將原本漁港北岸之道路區分為漁民作業道路、一般道路及遊客步道，設置格柵利於區隔漁民作業與提升遊客遊憩安全性，讓漁民作業不受到干擾，也使遊客能安全自在在港區內遊憩。
- (三) 重整漁產品直銷中心及卸魚倉庫前沉陷碼頭、整修道路，並進行整體環境美化改善，讓新竹漁港修繕美化拼圖再增添新的一塊，而直銷中心將來也將周邊整體性納入考量規劃，計畫拆除改建。完成後將成為「桃竹苗濱海旅行帶旗艦服務中心」，配合 17 公里海岸區域型休閒設施，將整體服務的對象擴大至區域人口。
- (四) 漁港北岸道路排水問題，於碼頭後方設置排水箱涵蓄積雨水，以避免道路積水（圖 3）。在友善環境的努力上，為維護港區水域生態，修建漁產品直銷中心污水系統，蒐集廢污水

集中處理排放，避免污染港區水域環境。

肆、結語

未來新氣象的新竹漁港將藉由拋石護岸、魚鱗天梯、觀景平臺之軸線，與國際風箏賽場、漁港碼頭景觀相呼應，現代化魚貨直銷中心與新竹漁港著名的夕陽美景融合，更能顯現新竹漁港親民與美麗，也使新竹漁港成為漁業署辦理「全國水環境改善計畫」漁業環境營造之最大亮點之一。此外，除了直接提供新竹市民使用外，亦服務區域性人口，達到跨域加值的效益，除了提供市民前往享用良好的公園綠地設施之外，將因為眾多遊客的前往，帶動旅遊住宿、餐飲的舊市區消費需求。以新竹漁港配合漁業產業調整而做的整體規劃，及改造案例，也使得傳統漁業可以跳脫過去框架，透過休閒漁業活絡漁村，進而賦予漁業永續經營的新活力。

