



放眼 2020 年，臺灣農業新氣象



增益福祉，活力農村

農民輔導施政成果與展望

劉慶好¹

壹、前言

農業是支持經濟永續發展的根本，近年來面臨貿易自由化衝擊及極

端氣候影響，加以農村人力結構失衡與勞動力不足等問題，因此，調整整體農業結構、提升產業競爭力，是重要課題。

| 註 1：行政院農業委員會輔導處。

行政院農業委員會（簡稱農委會）為解決農業所遭遇的挑戰，除積極協助產業導入科技，有效降低農業產銷成本、防堵疫病、提升農產品安全品質外，在青年培育、農民福利、勞動力引進及產業六級化等項，均有系統性的策略與工作計畫支援推動，且已有具體成果。

貳、農民服務年度施政成果

一、精進培訓工作，提升青農即戰力

（一）農委會自 106 學年度起推動獎勵高中生從農方案，初期由農場經營科開始辦理，107 學年度增加農業機械科、園藝科、畜產保健科及水產養殖科，108 學年度再擴增漁業科、航海科、輪機科、船舶機電科等科別，加上特定科別的實用技能學程與僑生建教專班，共計 14 個科別的學生，輔導人數近 5,800 位。為促進學用合一，農委會並鼓勵學生於寒暑假或周末進行農業職涯探索，提升從農實力，符合資格條件之學生則提供職

涯探索獎勵金 1 萬元、成績達前 50% 的優秀學生再提供農業獎助學金 5 千元。

- （二）大學公費專班自 104 學年度首次於國立嘉義大學園藝系試辦僅 30 名學生，至 108 學年度，增加於國立嘉義大學（農場管理學程）辦理 2 班 80 人、國立屏東科技大學（科技農業學程）1 班 45 人、明道大學（精緻農業學系）1 班 30 人、國立宜蘭大學（智慧休閒農業學程）1 班 25 人及國立臺東專科學校（2 年制園藝景觀暨景觀學程）1 班 30 人，精準培育農業所需之農業接班人 210 人。104 學年度入學之 30 人已畢業，其中 22 人在自家農場工作、8 人受雇農業企業機構工作。
- （三）強化職場端專業培訓，設置農民學院，提供系統化課程，並



108 學年度獎勵高中生從農方案啟航，農委會陳添壽副主委（後排右 9）與學生合影。

建置農民學院網，提供課程資訊、農場見習媒合及農業經營相關輔導資訊，108 年辦理 162 梯次，培訓 5,463 人次，其中包含針對中壯年、原住民、婦女、新住民等開設之分級專班 34 班 1,048 人次；另協助進入見習農場及育成基地學習完整經營管理能力，及與國防部合作育成專班，多元引入從農，計 113 人。

(四) 輔導成立 16 個縣市青農聯誼會，累計逾 4,800 位青農加入，提供在地青農教育訓練、組織運作及產品行銷；另透過百大青農輔導，穩健及擴大規模經營發展，4 屆累計 465 人。第 4 屆百大青農 147 人於 12

月底完成 2 年輔導，經實地訪視調查，第 4 屆百大青農產值達 100 萬元以上者計 86 人。另調整第 5 屆百大青農遴選方式，11 月完成輔導前研訓及實地訪視 224 人，提升未來 2 年輔導成效，最終選出 124 人，將自 109 年進行專案陪伴輔導。

(五) 協助青農二級加工發展，深化其產品價值，108 計 20 件；與家樂福等大賣場合作辦理 9 場展售會；於松山與板橋車站等辦理青農行銷展售 3 場次，逐步拓建青農產品通路；設置輔導平臺提供一站式服務，建立示範模式，108 年 11 月底計有 233 萬人次瀏覽。



農委會首度簽署印尼青農在臺實習計畫，係為我國推動新南向政策項下之重點工作，促進我國與印尼農業人才培育交流，農委會陳吉仲主委（後排右 6）同與會人士合影。

- (六) 協助青農取得經營農地，累計已媒合農地 2 萬 5,584 筆、約 4,920 公頃；另修訂「國有耕地放租實施辦法」，專案輔導之青農列為第 2 優先序位，協助取得國有耕地。
- (七) 提供青農創業貸款，累計貸放 3,609 件、金額 49.4 億元。108 年度修正貸款要點，週轉金貸款期限延長為 5 年，最高 100 萬元可於 1 年內循環動用；有關百大青農輔導，週轉金提高為 200 萬元額度，但申請養殖類週轉金給予最高 500 萬元額度。

二、改善農業缺工，多元補充勞動力

- (一) 為改善農業缺工問題，同步導入增加人力供給與減省人力需求策略，辦理情形如下：
1. 本國勞動力運用部分，108 年成立農業人力團 139 團（農業技術團 13 團、農業耕新團 17 團、產業專業團 7 團、外役監 2 團、機械代耕團 7 團、人力活化團 93 團），共招募 2,556 名農務人員協助農事工作，較 107 年新增 48 團 621 人。
 2. 外國人力運用部分
 - (1) 勞動部於 108 年 1 月通過外國人從事乳牛飼育及外展農務工作試辦方

案，自 5 月分起受理乳牛場申請資格認定函，11 月底已核發認定函 149 件（149 人）；另自 6 月起受理農漁會、農林漁牧合作社及非營利組織申請外展機構之核定函，11 月底計核定 47 件 463 人。

- (2) 首度簽署印尼青農在臺實習計畫，於 108 年 9 月引進第 1 梯次 53 名印尼青農分發至 45 家農場實習，並協助農場農務工作。

3. 經統計，108 年 11 月底止，已成立之農業人力團，共提供農業勞動力服務 34 萬 4,828 人日，較 107 年全年增加 6 萬 9,068 人日；另 108 年服務農場家數為 5,474，較 107 年全年增加 1,351 家。

- (二) 依地區別農機適用需求逐步調整產業耕作模式與習慣，成立跨產業農機工班，招募人力搭配機械使用擴散服務面積，減省產業人力需求。
- (三) 建置「農業缺工小精靈」粉絲專頁及開發農業缺工好幫手 APP，建立農業求職求才資訊網絡；辦理推廣說明會計 15 場次及參與就業博覽會 5 場次，逾 1,700 人次參加，增進人力媒合成效。

三、照顧農民福祉，保安康也保安全

(一) 精進農民職業災害保險（簡稱農職保）制度，推動法規鬆綁，並研議相關作業流程修正與發布，減少農職保申辦與給付爭議。辦理情形如下：

1. 修正發布農民職業災害保險試辦辦法（簡稱試辦辦法）第6條，調整保險效力之起算日，維護具農保被保險人身分且符合加保資格規定者申請農職保給付之權益。
2. 與衛生福利部會銜修正發布「實際從事農業工作者申請參加全民健康保險認定標準及資格審查辦法」，保障領有在臺居留文件之國人配偶工作權，對於如有實際從事

農業工作之事實者得為全民健保第三類被保險人。並配合修正發布試辦辦法，保障已領取相關社會保險老年給付者，或國人之外籍、陸籍配偶，有實際從事農業工作之職業安全及職業災害經濟補償，得以全民健康保險第三類被保險人身分參加農職保。

3. 函頒全民健保第三類被保險人參加農職保加保作業流程書圖，調整農職保險資料管理系統，簡化農民申辦作業程序，並提供電子化服務。辦理農職保擴大納保對象政策相關宣導座談會182場次；辦理地方政府與農會教育訓練計23場，強化第一線



農民職業災害保險記者會——「推動農民職業災害保險，營造友善從農環境」，農委會陳吉仲主委（前排左4）、陳添壽副主委（前排右4）同與會人士合影。

承辦人員效能。

4. 與勞保局建立溝通平臺，每周召開會議研商提供法規解釋及農事專業意見，並依「農民職業災害保險被保險人因實際從事農業工作而致傷害審查辦法」立法意旨適時補充函釋，保障農民申請農職保給付權益。

(二) 辦理「農民職域安全衛生探討及預防宣導」計畫，經分析農業職傷以墜落、跌倒等（占42.4%）及被農機具夾傷、割傷（占36.1%）為大宗，將其列為加強重點辦理宣導會7場，期降低農職傷事故機率。

(三) 經統計，農職保自107年11月開辦，截至108年11月底止，農職保承保人數計232,695人，以108年10月31日農保被保險人1,091,421人計算，加保率達21.32%人。

四、食農向下扎根，國人共饗好食光

(一) 為落實推動食農教育，扎根學校教育，在國中小學部分，透過中小學教案融入學校課程及學習活動計605校參與，占全國中小學校數18%，包含輔導64校辦理食農教育推廣課程教案及體驗活動258場次，約1.2萬名學童參加；建置67校食米學園，推廣國產稻米從產地到餐桌觀念；四健作業組於全國445校辦理食農教育推廣活動，2.3萬人次參與；輔導29校辦理244場次有機食農教育活動，參與人數1萬人次。

(二) 整合地方資源共同推動，於桃園、臺中、彰化、臺南、嘉義、高雄、屏東、宜蘭及臺東建置9個跨域整合平臺；推動農民團體、農企業辦理食農體驗活動140場，0.9萬人次參加；輔導農會家政班組織辦理訓練



2019 臺北國際旅展臺灣農業旅遊館——「農村廚房」上菜囉！

與推廣活動，參與人數 7.9 萬人次。

- (三) 培訓食農教育宣導人員，協助我國食農教育推廣人員的增能及優化教材教學培訓，於農委會及試驗改良場所辦理 64 場推廣或培訓課程，參與人數 0.5 萬人，擴散推廣效益 2.0 萬人次。
- (四) 建立食農教育教案教材資料，透過學校課程落實食農教育於相關領域課程（綜合活動、健康與體育、自然等領域），規劃各學習階段之食農教育課程或活動，完成 170 套教案。建立科普化的國產農產品教學資源，完成 57 項國產農產品教材製作，提升食農資訊傳遞之正確性。
- (五) 推廣在地食材食譜，透過在地組織（農村社區、農民團體、餐廳廚師等）推廣不同季節及節氣在地食材料理，如 6 月綠竹筍、7 月南瓜、8 月甘藷、9 月柚子、10 月虱目魚、11 月蘿蔔系列料理，並辦理共食日活動 6 場，0.12 萬人次參加。另與餐廳及販售通路合作行銷宣導食物日，增進全民對食農教育之認知，透過食物日廣宣活動，總觸及人數逾 250 萬人次。

五、推廣休閒農遊，開發國外新市場

- (一) 累計公告劃定休閒農業區 95 區，輔導設立休閒農場近 4 百場，輔導成立田媽媽 117 班，強化農遊元素核心特色與服務量能。
- (二) 盤點 10 大農遊主題 605 個產業點（包含茶、米、花、果、蔬、漁、畜、咖啡、香藥、染草、林等主題），編印臺灣主題農遊聯合摺頁中、英、日文版，並製作電子版於各網路通路宣傳臺灣多樣化的特色農業旅遊。並精選整合 35 種花卉、40 家漁業場家及 14 家農村廚房體驗，發展漁、花及農村廚房之創新主題遊程，分別編印中、英、印、泰或越等語版摺頁或手冊，及運用農業易遊網網站或社群行銷。
- (三) 參與新、馬、港澳、菲、越、泰、印、汶、日、韓、俄等國旅展 17 場、觀光推廣會 23 場、推廣活動 19 場次，邀請外國媒體或旅行業來臺參訪 18 團，108 年國外媒體報導臺灣農遊訊息近 300 則。
- (四) 累計通過穆斯林友善餐飲農場 11 家，首度至汶萊參展，另針對穆斯林市場辦理媒體業者踩線團 2 團，並參加相關論壇，及辦理國際學生產學合作與邀請國際學生前往農場體驗



農委會積極推動食農教育，提升農業新價值。

學習。108 年穆斯林客群約較 107 年可增加約 3,000 人次。

(五) 經統計，108 年 11 月底止，吸引外國來臺農業旅遊遊客人次達 63.3 萬人次，預估年底可達 65 萬人次。另全年農遊人數預期可達 2,780 萬人次。

參、展望未來

營造優質從農環境，是農委會刻不容緩工作，從輔導青年返鄉、確保農民福利至促進產業升級等，均屬重點工作。

109 年除將持續整合農民健康保

險、老年農民福利津貼與其他社會保險，並遵示第 6 次全國農業會議總統指示事項，規劃完善的農民退休制度；並逐步完善職災保險給付制度；在青農培育部分，除廣續引導多元人才投入農業外，鑑於青年從農初期可能面臨較大風險，農委會刻正研議提供經營就業金之可行性；也會推動農事服務業發展，建立農業機具共享平臺，促進農村勞動力的效能；同時亦會強化食農教育理念的宣導與立法工作，讓全民一同支持；更將加強推動農業六級化，增益農民收益與農村經濟，進而活化農村。