



放眼 2020 年，臺灣農業新氣象



# 永續水保，幸福農村

水土保持與農村再生成果與展望

行政院農業委員會水土保持局

## 壹、前言

行政院農業委員會水土保持局（簡稱水保局）致力於臺灣水土保持及農村再生工作之推動，制度與技術已日趨完善，在 2020 新的一年到來，

要從大規模崩塌防減災計畫開始，建立更良好的防災機制，且面對全球極端氣候變遷及農村永續發展國際潮流，仍兢兢業業，與時俱進，持續透過創新思維與加強國際交流合作，以彰顯施政績效，並逐步與國際接軌。

## 貳、推動大規模崩塌防減災工作

大規模崩塌課題自莫拉克颱風發生小林村重大土砂災害事件後，即成為各界矚目的焦點，其相關防減災工作目前尚屬起步階段，水保局因應整體環境趨勢變化，即以經濟部中央地質調查所及行政院農業委員會林務局從民國 99 年起陸續辦理崩塌敏感區判釋調查分析之 9,000 餘個大規模崩塌潛勢區為始，利用 TCP-InSAR（合成孔徑雷達干涉技術）技術，針對鄰近聚落 229 個潛勢區進行分析，掌握長期地表變動趨勢，並針對其中風險等級較高的 34 處潛勢區進行現地監測與相關治理作為。

冀希透過分年分期之各項調適策略步驟，達成「建構科技、創新、智慧的坡地防災」、「維護安全、生態、多樣的水土環境」、「營造保育、利用、永續的國土資源」之目標，並朝最終達成「建構智慧防災的坡地環境」之願景邁進。

## 參、研發土石流防災智慧新科技

水保局研發建構「土石流智慧防災決策網絡」新科技，於 2019 年荷蘭阿姆斯特丹所舉辦之「2019 世界地理空

間資訊論壇」（Geospatial World Forum 2019）獲頒「世界地理空間資訊傑出獎」殊榮，由地理空間媒體與通信公司（Geospatial Media and Communications Pvt. Ltd）主辦，於 2019 年 4 月 2～4 日在荷蘭阿姆斯特丹召開。地理空間媒體與通信公司自 96 年舉辦世界地理空間資訊論壇以來已超過 10 年，該論壇已成功定位為國際重量級的地理空間資訊領域專業論壇。今年共有約 72 個國家、535 個世界各國組織、1,121 位各國代表參加及將近 300 位講者上臺發表，讓世界各國地理空間資訊專業人員、學者及政府人員於論壇中交流地理空間資訊領域的技術及經驗。並於會中頒發地理空間資訊應用卓越、技術創新及政策執行等 3 大類獎項，水保局研發建構之「土石流智慧防災決



在荷蘭榮獲世界地理資訊傑出獎與國際 OGC 主席 Bart Lathouwer（左 2）等人員一同留影。

策網絡」便是獲獎者之一。

此次獲頒國際「2019 世界空間地理資訊傑出獎」實屬不易，顯示我國在土石流防災科技上已受到國內外的肯定，水土保持與坡地防災領域都將面臨全新的衝擊與挑戰，水保局將持續以「創新」為根基，致力發展土石流防災智慧新科技，並結合硬體減災工程及軟體防災措施，建構土石流安全防護網，保護人民生命財產安全。

#### 肆、推動新南向政策與越南、泰國雙邊交流合作

##### 一、臺越合作建置國際土石流觀測站

2019 年 11 月 21 日水保局與越南農業暨農村發展部防災總局、越南環境資源部地質與礦產資源研究所及越南老街省省長等多位官方代表，於越南老街省沙壩區舉行臺越合作建置之土石流觀測站啟用典禮，可以說是國內新南向重大防災外交里程碑。



臺越土石流觀測站啟用剪綵典禮。

##### 二、臺泰合作建置水土保持戶外教室

水保局與泰國農業合作部土地發展司持續推動「崩塌與地表沖蝕防治第 2 階段計畫」，協助泰方規劃建置水土保持戶外教室，並就土壤沖蝕防治管理等議題進行交流合作，更於 108 年 12 月 4 ~ 10 日獲邀赴泰國參加由泰國皇室詩琳通公主（Sirindhorn）主持之 2019 年世界土壤日年度大會，與聯合國農糧組織等會員國代表就土壤沖蝕管理等議題進行交流討論，獲致多項具體成果。

##### 伍、規劃推動農村社區發展與活化再生

農村再生推動策略「由下而上」、「計畫導向」、「社區自治」、「軟硬兼顧」。初期以農村社區人力培育、共識凝聚以及窳陋環境改善為主軸，引動農村居民主動關注在地環境與社區事務，提升農村人口質量、創造農村就業機會、提高農村居民所得改善及農村整體環境為目標，打造宜業宜居宜遊的新農村。

至 2019 年已累計推動農村社區培根累計 2,614 社區參與培訓，其中 913 社區提報農村再生計畫，已核定 871 社區農村再生計畫。農村再生強調軟硬兼顧，從農村人力及教育推廣、農村再生跨域發展 2 項計畫為主軸推動執行，以農村社區為發展重點，納入地方政府共同執行，擴大參與及合作機制，著重擴大多元參與、

強調創新合作，發揮最大綜效，並以特色化、區域化、網路化及智慧化概念，打造全新農村再生。

### 一、辦理洄游農村系列計畫，吸引青年回留農村

從 2011 年開始，大專生洄游農村計畫展開了全國最大規模的農村駐村行動，活動一舉獲得各界熱烈迴響。為了讓更多大專青年瞭解洄游精神，並讓暑期駐村的熱情得以延續，水保局 2015 年舉辦第 1 屆農村大專生洄游農 STAY 與大專生洄游二次方，留住青年洄游的腳步，為農村注入更多豐沛活力。

到了 2017 年，青年回留農村創新研究計畫與大專院校農村實踐共創計畫也加入洄游體系，增加社會青年及大專院校參與農村的角色，持續創造滾動、擴大影響力。邁入 2020 年，大專生洄游二次方及青年回留農村創新研究計畫個人組，將整合成青年回鄉行動獎勵計畫，以更大的跨度與彈性，引動年輕世代有機會為社區付出關懷、為農村帶來改變。

### 二、推動農村社區企業經營輔導，支持在地社區發展

「農村社區企業經營輔導計畫」採行分類申請機制，以申請企業的規模與發展特性區分補助額度、輔導重點，分為初階育成型與地區經濟型，前者適合農村社區組織團體轉型企業



108 年榮農村領航獎頒獎典禮與會者合影。

化經營，或營運模式結合農村產業之新創企業，針對具農村產業效益及明確可行性之構想進行產品、生產方法或服務機制之實踐；後者則就已有明確營運模式，年度營業額成長穩定，且能投入農村產業鏈整合之企業與合作社組織，引導串接農村生產活動，導入關鍵生產力、研發力或行銷力，提升農產品質量與價值。

### 三、推動臺灣里山生態實踐與國際接軌

水保局於 2017 年加入里山倡議國際夥伴關係 (IPSI)，將里山倡議所倡導的理念與方法融入農村再生施政，推動臺灣里山生態農村實踐計畫，遴選 30 處臺灣里山生態潛力農村，輔導協助社區自主評估社區韌性，瞭解社區需求，再透過農村再生機制整合軟硬體工作，使社區朝向與自然和諧共處的願景邁進，其中共榮社區更受到 IPSI 的肯定，獲得 IPSI 精選案例的刊載。



農村領航獎得主  
榮獲蔡英文總統  
(右)接見。

#### 四、30位農村英雄引領社區邁向未來獲領航獎

農村再生推動邁入第10年，這些年來，農村與農村夥伴們一同打拚，深刻體認到，農村再生成功的關鍵因素在「人」。而且發展良好的社區都有著領航社區發展的重要人物，並且有一群支持他的夥伴，共同打拚，引領社區朝著夢想前進，這些成果相當令人驚豔。農村英雄的事蹟值得被看見、他們的默默耕耘值得被肯定與鼓勵。

農村領航獎舉辦是為促進農村永續發展及農村活化再生，表揚對農村社區發展貢獻卓越之個人，發揮領航之效果，以擴大農村再生推動成效。評分項目包含生產、生活及生態各面向及領航性，全臺共有426位農村夥伴參賽。30位農村英雄在激烈競爭

中，由眾多對手中脫穎而出！同時讓他們所在的社區被看見。行政院農業委員會也帶領這30位農村英雄前往日本農村，就農村振興及地方創生等議題體驗學習，深化農村英雄國際視野。30位農村英雄的得獎事蹟與感人故事，成為臺灣社會向上的正向動能，並引領社區未來方向。

#### 陸、結語

獲得世界空間地理資訊技術創新獎，顯示臺灣在土石流防災科技上已受國內外肯定，未來在全球氣候條件日趨極端多變的情形下，水土保持與坡地防災領域都將面臨全新的衝擊與挑戰，將持續以「創新」為根基，致力發展土石流防災智慧新科技，盼達成坡地防減災的具體目標。將逐步從



水保局林長立副局長（左）向貴賓與媒體朋友們說明農村社區之發展面向。

出砂管控、調砂活化、水庫延壽等原則達成水庫集水區保育減砂量，並掌握生態情報，強化生態檢核，持續農塘優化活化，續豐濟枯，落實蔡英文總統藏水於農之水資源政策。

農村是我國重要國土空間，應重視農村、農業及農地等自然資源，並以人本友善的概念，建構友善環境，落實人、自然、文化、社會之和諧，達到農業及農村永續發展。現階段公私部門、機構及團體相繼投入農村活化發展，並融合青年創意與在地智慧，活用農村自然及人文資源，運用科技與網路營造好生活、提升農業競爭力，促使農村再生創新機，同時也翻轉地方新價值，構築出更堅強的夥伴關係，重新展現出不同特色的農

村風貌。

水保局即將邁入成立 60 週年，將秉持優質、效率、團隊的精神，以專業的態度及技能，持續精進水土保持事業的研究與開發，在野溪治理、土石流防災、生態保育、農村再生發展等各方面，逐步達到智慧、科技與環境共生，進而維護臺灣永續的農業環境。



農委會黃金城副主委（左）授旗土石流防災專員。