



李登輝總統 在臺灣農業上的 成就與貢獻

蔡宏進¹

一、高齡者壽，愛民者仁

李登輝總統生於1923年1月，於2020年7月過世，享年98歲。當今國人的平均壽命約為81歲，他堪稱為長壽者。由他從政的作為可看出相當勤政愛民，是一位仁人志士，終結一生，稱讚他是「仁者壽」，應可當之無愧。

二、專業農經並博覽群書

李總統的專業學術領域是農業經濟學，起於他出身在原臺北縣三芝鄉的鄉下農村背景，自年輕時覺察農

業重要，農民辛苦可憐，因而決定經由學習農業經濟來濟世救民，這與不少早年學農的菁英，都有同樣的志向與抱負。我是他後輩同是就讀國立臺灣大學（簡稱臺大）農業經濟系的學生，曾以類似的志願選讀此一專業，在校時雖未有緣親自受教於他，但有數次機緣隨他做過研究並服務農村與農民，當他過世之時見眾多國人敬表哀悼之念，我也同表敬悼，並思對其在農經專業上的成就與貢獻略作些追憶，與讀者及國人共享與共勉。

李總統在年少之時臺灣值日治時代，他先到日本京都大學就讀農業經

註1：國立臺灣大學原農業推廣學系名譽教授。

濟學系，戰爭結束後轉回臺大農業經濟系，畢業後曾於合作金庫任職過，也在母系任教，並擔任霧社山地農場場長。後到美國愛荷華大學繼續進修農業經濟學，回國後任職農林廳，後專職中國農村復興聯合委員會，並在臺大農業經濟系及經濟系兼任教職。再於1964年到美國康乃爾大學攻讀農業經濟學，於1968年獲得博士學位，並獲得美國農業經濟學會頒給年度傑出論文獎，該論文後由康乃爾大學出版。李登輝先生就任總統之後，較多從事政治改革，但也繼續策劃與推動社會經濟發展計畫。這時期有關改善農民生活的重要政策是實施全民健康保險，包括農民也納入健保體系之內，這在全世界上很少國家能辦到。

李總統除了專業的學問傑出，自小好學，對學術興趣範圍廣泛，博覽群書，包括文學、哲學、經濟、宗教與政治等多方面，學問廣博，思想敏銳，論說起來侃侃而談，經久不倦。這些學問也都成為他研究傑出、工作績效優異、治國有方的重要條件與基石。

三、著作等身，貢獻農業與農村，造福農民及百姓

李總統一生前期的事業主要是從事研究工作，其專攻的領域是結合農業與經濟的農業經濟學，相關著作等身。這方面的重要研究成果共出版2本重要專書及多篇學術論文，專書名

稱是《臺灣經濟發展中部門之間資本的流通：1895～1960》(*Intersectoral Capital Flows in the Economic Development in Taiwan: 1895-1960*，康乃爾大學出版社，1971年)，及《臺灣農業發展的經濟分析》(聯經出版社，1980年)。重要的多篇論文都收集在他60歲生日時彙編的《臺灣農業經濟論文集》中，共印成3大卷，中文1卷包含67篇，英文2卷36篇，共103篇。中文論文歸納成3大篇，第一大篇農業發展與政策，第二大篇農業生產與市場，第三大篇農家所得與農村建設，共808頁。英文論文歸納成5大部分：第一部分為經濟發展(Economic Development)；第二部分為農業在經濟發展中的角色(Role of Agriculture in Economic Development)；第三部分為農業政策與計畫(Agricultural Policy and Planning)；第四部分為農業發展(Agricultural Development)；第五部分為農業經濟之結構(Structure of Agricultural Economics)，2冊英文論文集共1,033頁。全部論文範圍涵蓋廣泛的農業經濟學領域，內容相當充實完整。

李總統在未從政之前，對社會國家的貢獻，主要是以其農經的學問救治社會國家、造福人民，尤其是農民。他的農業經濟著作有可能被有識的政府應用到實際事務上。自1972年以後轉為從政，先擔任行政院政務

委員，至1978年任臺北市長，1981年任臺灣省主席，1984年任中華民國副總統，1988～2000年擔任總統，共計從政28年。從政期間他的農經專業知識與智慧便可經由他本人直接應用到施政上，也能直接有助發展臺灣農業並造福農民。具體的專業政策措施計有在政務委員任內廢除長達25年的不平等肥料換穀以及隨賦收購（稻穀）的制度、停徵田賦、提升蔗農分糖的比例、阻止企業家大量購置農地等，這些政策改革都可減輕農民負擔與壓力，方便購買肥料及出售稻穀，增加收入與收益，並發展農業。肥料換穀以及隨賦收購的制度是政府自大陸撤退後為掌握充裕糧源，供應軍公教所需要糧食而實施。計算稻穀的價格長期偏低，被農民稱為死豬價，吃虧很大。到蔣經國擔任行政院院長時，心胸較為開放，民意的壓力也漸提升，故能接受並採行這些改革的政策措施。

當李登輝先生擔任臺北市長時，實施准許轄區內農民修建農宅，改善農民居住生活，也發展市郊的農業觀光旅遊事業與市民農園，使市民能有較多機會接觸農業生產，並享受田園之樂。當時臺北市轄區內的農民不少分布在北投、內湖與木柵的山區，為保持水土，農民的住宅修建曾受到限制，准許開放後改善不少。

在省主席任內，他主要的農政措施是建立八萬農業大軍，以核心農

戶為基礎，強化農業人力，增進農地利用，改善農業生產。經由集訓農民領袖，回鄉指導其他農民，並扮演示範農家與代耕戶角色，解決農業勞動力因轉移到工商業而缺乏的問題，也可避免或減少農地廢耕，增加農地利用，提高生產力。這期間他還引進區域發展理念，平衡城鄉發展，推動稻田轉作，生產經濟價值較高的農作物，提升農地產值，也改善農產運銷，增加農民收益。

副總統4年任內襄助總統持續改革政治，在農業發展方面，繼續推展農業與農村建設，改善農民生活。此外也注意發展工商經濟，推動農村工業化，開發工業園區，使工作機會接近勞動人力，緩和農村人口外流，穩住農村與農業勞動力，也減輕人口集中大都會的壓力。

四、得獎博士論文內容簡介

李總統得獎的英文博士論文譯成中文是「臺灣農工部門間之資本流通：1895～1960」，於1968年在美國康乃爾大學完成。於1971年由康乃爾大學出版社出版，書名略改成「臺灣經濟發展中部門之間的資本流通：1895～1960」。論文的主要旨在論述臺灣自1895～1960年長時間的經濟發展過程中資本從農業流通到工業的重要性與過程。在論文中他先強調資本形成與技術變遷是開發中國家經濟發展

的2項要件，而資本形成或增加的來源得自國內與國外2大部分，其中國內部分尤其重要，主要由儲蓄得來，而儲蓄不外要人民自願壓低消費、政府增加課稅、發行公債、通貨膨脹與增加就業等。外來援助、投資、進口物資雖有增加資本的功能，但要國內的行動配合，才能生效。在低度發展的國家，多數人民務農，資本增加最可能得自農業部門，但要促進工業發展，提升國家經濟水準，農業資本究竟能貢獻多少，如何流通，則有爭論，方法錯綜複雜，各國的作法規定各有不同，要建立一致性的理論頗有困難，但李總統有強烈企圖心要建立這種理論，當為發展中國家釐訂經濟發展計畫的引導。基本上他看出由農業資本支援工業很普遍，也很重要，於是裁進研究長時間臺灣農工資本的流通。為使研究深入完整，他很講究研究方法，仔細計算流通的方向與數量。

論文共含7章。在第一章說明背景目的與方法，要點如前面所述。第二章提出理論概念與統計推定值。他將理論架構繪成像心臟系統經血管流通血液的圖形，圖中有幾個重要變數，包括農業生產、農家家計、非農業生產、非農家家計、政府及對外貿易。資本就在這幾個部門或變數之間流通。農業生產部門從農家家計流出土地、勞動力及農產品，農產品供應農家本身消費、非農家消費及外銷。農業生產部門又從非農業部門消費或

流入化學肥料、飼料及其他材料。在非農業生產部門中的總生產分為消費品與資本財，前者供應農家家計、政府需要及外銷，後者分配到農業生產部門及投資。政府部門則從農家及非農家家計部門徵收賦稅。農家與非農家都可能儲蓄，可當為生產資本。在國外貿易部門，輸出農產品及工業消費品，輸入消費品及資本財。貿易會有順逆差，順差可使國內資本增加，逆差則會使資本減少。根據這些資本的流過程，設定一連串的方程式，供為計算各階段各部門之間資金流通的數量，進而也分析敘述各種統計結果。第三章～第六章為研究實證部分，其中第三章探討1985～1960年間臺灣主要的農業發展政策，供為第四章～第六章實證研究的基礎。第四章使用投入產出及生產函數分析方法，證明農業投資、農業技術變遷及土地與勞動生產力等方面的農業發展都很成功。第五章研究農業資本流出的過程，包括經由農產品的供需、政府對農產品徵收與課稅、地主在農產市場中的活動、農產品的出口及在部門之間的交易。第六章分析部門間金融資本的流通，特別注重政府課稅及農民的儲蓄與投資。最後的第七章闡釋了臺灣個案研究的特殊發展形態及政府的任務，從中引導出建立部門間資本流通的理論，也可供東南亞國家農業轉變與經濟發展的借鏡。