



展望 2021 年，臺灣農業新時代



# 深耕輔導，嶄新農村

## 農民輔導施政成果與展望



高皓恩<sup>1</sup>

### 壹、前言

農業是支持經濟永續發展的根本，109年疫情快速蔓延，影響人民生活衝擊貿易生態，加以農村人力結構失衡與勞動力不足等影響，因此，調整整體農業結構、提升產業競爭力，是重要課題。

行政院農業委員會（簡稱農委會）為解決農業所遭遇的挑戰，除積極推出多項輔導獎勵措施外，在青年培育、農民福利、勞動力引進及產業六

級化等項，均有系統性策略與工作計畫支援推動，且已有具體成果。

### 貳、農民服務年度施政成果

#### 一、匯聚多元能量，穩定農業勞動力

（一）自106年起，輔導各地區農民團體成立農業人力團，由農委會提供獎勵誘因、職域保險保障及農業技術培訓等資源，建構友善農業勞動環境，吸引國人投入農業工作，緩解缺工問

| 註1：行政院農業委員會輔導處。



109年度「農機工班省工好幫手」成果發表會，展現農機代耕團豐碩成果。

題。109年共成立農業人力團134團（農業技術團15團、農業耕新團16團、產業專業團6團、外役監3團、機械代耕團5團、人力活化團89團），招募2,990名農務人員協助農事工作，較108年增加400多人，總計提供農業勞動力服務達35萬人以上，服務農場家數超過6,500家。

- （二）首度開放試辦以外國人力補充我國基礎性勞動力缺口，針對短期、季節性人力需求，規劃以外展農務服務工作模式，由外展機構（農會、漁會、農林漁牧合作社或非營利組織）擔任雇主聘僱外國人，並彈性調派至農場支援；另擴大開放農糧（蘭花、食用蕈菇及蔬菜）、畜牧及魚塭養殖工作，得由農場自行聘僱外國人運用，以解決特定

農產業長期性、常態性農業缺工。109年已累積聘僱250名以上外籍移工於各場域服務，農委會將持續於防疫規範下，輔導加速引進農業類外籍移工。

- （三）推動外國青年農民來臺技術實習及農業交流計畫，由我國農場提供農業實習機會，並提供生活津貼、食宿服務及生活管理照顧，透過「做中學」，加強農業經營實務能力，並提供我國農場多元人力補充選項。108年簽署印尼青農在臺實習計畫，已於108年9月引進第1梯次53名印尼青農分發至45家農場實習，協助農場農務工作，並於109年8月底辦理結訓作業，同年9月17日返回印尼；另已洽談簽署菲律賓在臺實習計畫，預計110年起開始推動辦理。

- （四）加強導入自動化及機械化省工



經營模式，減省勞動力需求，依地區別農機適用需求逐步調整產業耕作模式與習慣，成立跨產業農機工班，招募人力搭配機械使用擴散服務面積，並建立農機設備共享資訊平臺，引導產業升級發展，營造省工農業勞動環境。109年於桃竹苗、臺南及屏東恆春地區輔導成立機械代耕團，搭配農業人力獎勵措施，推動農機代耕服務，共招募75人，累計服務近750公頃。

- (五) 以產業使用需求導向，強化資訊管理與數位應用為目標，建置農業求職求才資訊網絡及農機媒合專區（APP），擴充農業人力資源平臺人力調度與管理功能，以資訊化、系統化方式，有效掌握缺工數據及加速人力媒合，並強化行銷推廣管道，推動整合農事服務，達到共享經濟之目的。

## 二、精進培訓工作，助益青農即戰力

- (一) 農委會自106學年度起推動獎勵高中生從農方案，109學年度持續辦理輔導人數近6,830人。為促進學用合一，農委會並鼓勵學生於寒暑假或周末進行農業職涯探索，提升從農實力，符合資格條件之學生則提供職涯探索獎勵金1萬元、成績達前50%

的優秀學生再提供農業獎助學金5千元，108學年度累積核發812人次農業職涯探索獎勵金。

- (二) 108學年度大學公費專班，增加於國立高雄科技大學1班25人（漁業生產與管理系），精準培育農業所需之農業接班人270人。104~105學年度入學之學生已畢業71人，皆於自家農場工作，或受僱其他農業企業機構。

- (三) 強化職場端專業培訓，設置農民學院，提供系統化課程，並建置農民學院網，提供課程資訊、農場見習媒合及農業經營相關輔導資訊，109年辦理138梯次，培訓3,877人次，另針對中壯年、原住民、跨域從農、婦女、新住民、新南向等開設之分群分級專班30梯次935人次；另協助進入見習農場及育成基地學習完整經營管理能力，及與國防部合作育成專班，多元引入從農，計113人。

- (四) 輔導成立17個縣市青農聯誼會，累計逾5,300位青農加入，提供在地青農教育訓練、組織運作及產品行銷；另透過百大青農輔導，穩健及擴大規模經營發展，5屆累計589人。第5屆百大青農124人於109年1月啟動輔導。

- (五) 辦理農漁畜特色加工加值專案，協助青農深化其產品價

值，109年計28件提案，其中19案入選完成輔導，並於12月4～6日至臺中夏綠地公園辦理青農加工加值成果展覽會展售活動。另辦理青農創新加值經營及海外研習計畫，強化上下游產業價值鏈，朝向企業化發展，109年完成輔導28案，並輔導青農聯誼會創新合作計畫9案，提升青農競爭力；另於6月26～27日端午連假於總統府前辦理百匯農市集展售，展現青農輔導成果。

(六) 協助青農取得經營農地，累計已媒合農地2萬5,902筆、約4,974.67公頃；另修訂「國有耕地放租實施辦法」，專案輔導之青農列為第2優先序位，協助取得國有耕地。

(七) 提供青農創業貸款，累計貸放10,338件、金額123.9億元。108年度修正貸款要點，週轉金貸款期限延長為5年，最高100萬元可於1年內循環動用；其中有關百大青農輔導，給予最高500萬元為期5年免息優惠。109年3月起針對一般青農給予最高200萬元為期5年免息優惠。另得依其農業經營發展需求，申請農民經營改善貸款等其他政策性農業專案貸款。

(八) 109年起推動農業經營準備金，以穩定新進農民之生活、降低

營農風險並營造良好的農業經營環境，提供新進農民最高2年72萬元之準備金。109年下半年計311人提出申請，經書面資格審查與實地訪視作業確認後，符合資格者共157人，將按月給付農業經營準備金，並持續追蹤其經營狀況，瞭解產業經營輔導需求，協助相關措施及資源串接。

### 三、落實福利制度，照顧農民保安康

(一) 為保障老年農漁民生活不受物價波動影響，每4年參照消費者物價指數(CPI)成長率調整老年農民福利津貼金額，105年調整為7,256元，109年調整為7,550元。

(二) 修正發布「老年農民福利津貼申領及核發辦法」第7條、第9條、第10條、第11條，增列符合漁會法第19條第4項規定者，經退出勞工保險再加保且遷回後未再遷出原漁會組織區域，不受同條第3項規定之限制，得請領老農津貼；且自110年1月1日起老年農漁民得透過勞動部勞工保險局建置之線上申辦服務平臺申請老農津貼，保障老年農民請領老農津貼之權益。109年發放老農津貼計523億918萬5,774元，發放農漁民人數60萬8,537人。

(三) 修正「農漁民子女就學獎助學

金申請作業要點」要點為「農漁民子女助學金申請作業要點」，助學金額每學期每名學生4,000元～1萬3,000元，109年發放10億8,634萬7,500元，受益農、漁民子女9萬9,288人次。協調教育部等機關建置全國大專校院及高中職助學措施系統整合平臺，對於申請2種以上助學措施，以擇優原則給與，迅速有效勾稽農、漁民子女申請政府學雜費減免優待補助案件，落實助學政策美意。

(四) 109年因寒流、雨害、低溫、鋒面、高溫、豪雨、乾旱、霪雨及颱風等天然災害，計核發災害救助金額約4.8億元，約21,989名農漁戶受益；低利貸款計貸放約2,892萬元，39戶農漁戶受益。

(五) 修正發布「農業天然災害救助辦法」第5條、第9條及第6條附表，補充漁船(筏)不予救助之情形、修正災損估算方式，並新增農產業之蜂群、林業之林下經濟經營核准項目(段木香菇與木耳、臺灣金線連、森林蜂產品)和漁業之在港漁船(筏)等救助項目；另將農產業之「蜂箱」修正為「養蜂」，並刪除每戶救助額度上限。

(六) 為落實長期參加農民健康保險(簡稱農保)老年農民之喪葬照

顧，針對年滿65歲以上、加保年資滿25年且無欠繳保險費或滯納金，但因故無法請領農保喪葬津貼者，對支出其殯葬費用之人發予慰問金10萬2,000元，109年共計發放1億3,300萬8,000元，共1,304人受惠。

(七) 精進農民年金，並訂定相關實行辦法，全面建立農民退休制度。辦理情形如下：

1. 整合農民健康保險、老年農民福利津貼與其他社會保險，於109年6月10日公布「農民退休儲金條例」，65歲後可按月提領農民退休儲金(簡稱農退儲金)，照顧農民退休安養生活。為紓緩開辦申請人潮，於109年12月7日起提前受理申請，截至109年12月31日約有2.8萬人提出申請。
2. 訂定「農民退休儲金監理會設置辦法」、「農民退休基金委託經營要點」、「農民退休基金管理運用及盈虧分配辦法」、「農民退休儲金條例施行細則」等相關子法，完善配套措施。
3. 自109年7、8月辦理「109年度農民福利百分百列車巡迴座談會」約100場次、並於農會張貼宣導海報、並藉由廣播媒體宣導1,161次等，鼓勵農民參加農退儲金。



農退儲金制度開辦典禮，蔡英文總統（左3）、農委會陳吉仲主委（左2）、勞動部許銘春部長（左1）與農民合影。

（八）為推動農漁村高齡者身心健康的服務，辦理綠色照顧示範站，結合在地農業資源及自然環境等綠色元素，以達在地健康老化的願景，109年共輔導31間農漁會成立綠色照顧示範站，包括農會28站及漁會3站，期能帶動其他地區農漁會跟進。31站之辦理成果：高齡者創新學1,823場次，58,784人次參加；高齡者互助共食2,077場次，48,795人次參加；成立綠色照顧站31站，服務172,221人次。

#### 四、扎根食農理念，共饗在地食安心

（一）為落實推動食農教育，扎根學

校教育，在國中小學部分，透過中小學教案融入學校課程及學習活動計686校參與，占全國中小學校數20.8%，包含輔導64校辦理食農教育推廣課程教案及體驗活動271場次，約1.7萬名學童參加；建置52校食米學園，推廣國產稻米從產地到餐桌觀念；四健作業組於全國457校辦理食農教育推廣活動，1.3萬人次參與；輔導全國30個社區團體、43所學校辦理261場次有機食農教育活動，參與人數0.8萬人次。

（二）推動農民團體、農企業辦理食農體驗活動318場，2.1萬人次





全國四健年會暨食農獎頒獎典禮，農委會陳吉仲主委（中）與得獎者合照。

參加；輔導農會家政班組織辦理訓練與推廣活動，參與人數7.7萬人次。

（三）109年1月於臺北車站1樓多功能展演區舉辦「食農小學堂・全民大探索」食農教育成果展，擴散推廣效益0.2萬人次。

（四）為鼓勵多元團體推動食農教育，於109年辦理「推廣食農教育傑出貢獻獎」，共計132個機關（單位）報名，選出15個機關（單位）進入決審，選出10名得獎者，於11月1日辦理頒獎典禮。辦理國產豬創意料理競賽活動，透過競賽呈現最獨特的專業廚藝，並宣導國產豬健康、高品質的特色，使消費者

安心選購與食用國產豬。

（五）建立科普化的國產農產品教學資源，109年完成26項國產農產品教材規劃，累計完成83項，其中29項並完成教材視覺化設計應用，提升食農資訊傳遞之正確性，並透過農委會食農教育教學資源平臺，以及農委會及試驗改良場所辦理之成果展示、講座及工作坊等方式，提供有意從事食農教育推廣之農民、農業推廣人員及學校老師參考及應用。

## 五、整備休閒資源，開創農遊新趨勢

（一）累計公告劃定休閒農業區96區，輔導設立休閒農場487場，



三倍券加農遊券啟用記者會，農委會陳吉仲主委主持啟動儀式。



農委會陳吉仲主委品嚐田媽媽在地特色料理。

輔導田媽媽114班，強化農遊元素核心特色與服務量能。

(二) 因應新冠肺炎疫情推出休閒產業紓困振興措施，休閒農場紓困，計協助新舊貸計73件給予補貼息，補貼貸款額度達4億6,119萬元。休閒農場場域改善及僱工獎勵，核撥獎勵金232家(含雇工1,022名)，計1億9,542萬元。田媽媽場域改善及服務創新獎勵，協助100家田媽媽並核發獎勵金，計2,380萬元。輔導並獎勵開發農業體驗活動及伴手商品開發共200項，核撥獎勵金計4,995萬元。另於109年7月15日起推動農遊券並結合三倍券動能，帶動民眾至農業部門消費，累計2,513家業者收取約444.88萬張券(約11.12億元)，帶動總體消費效益估計超過44.66億元。

(三) 盤點13大農遊主題各產業點(包含茶、米、花、果、蔬、漁、畜、竹林、咖啡、可可、雜糧、蜜蜂、香藥染草等主題)，編印臺灣主題農遊聯合摺頁中、英、日文版，並製作電子版於各網路通路宣傳臺灣多樣化的特色農業旅遊；推動特色農業旅遊場域認證，累計輔導173家業者通過認證，持續輔導與深化特色農業體驗內涵。另精選整合10種花卉、10家漁業場家及18家農村廚房體驗，發展漁、花及農村廚房之創新主題遊程，分別編印中、英、日、韓、印、泰、越及西班牙等語版摺頁或手冊，並拍攝影音以利農業易遊網網站運用或社群媒體行銷。

(四) 參與新、馬、港澳、泰、印等國旅展與推廣活動9場次，疫情





農巨人的國度——休閒農業20周年成果展頒發創新開發績優獎。

升溫後辦理網路、線上活動及地接旅行社踩線參訪團等計62場次。以「5G健康遊、放心玩農場」為主軸，深耕國內旅遊市場並跨域合作行銷，辦理線上、實體展銷與推廣活動超過120場次，109年國內外媒體報導臺灣農遊訊息超過300則。

（五）經推估，109年全年農遊人數為2586萬人次，外國遊客約3.96萬人次。

### 參、展望未來

營造優質從農環境，是農委會刻不容緩的工作，從輔導青年返鄉、確

保農民福利至促進產業升級等，均屬重點工作。

110年將持續完善多元人力補充機制，支援產業所需人力缺口，並導入自動化設備及農業機械，於各區域目標產業扶植農機代耕團隊，擴散農機代耕能量。在青農培育部分，除廣導引導多元人才投入農業，亦持續提供新進農民農業經營準備金，降低從農初期經營風險；也會持續完善農保制度，讓從農安心有保障；同時強化食農教育理念的宣導與立法工作，讓全民一同支持；更將加強輔導農遊商品特色化以有效推動農業六級化，增益農民收益、活絡農村經濟，展望農業新時代。