



展望 2021 年，臺灣農業新時代



防控疫病，守護農業



動植物防疫檢疫施政成果與展望

行政院農業委員會動植物防疫檢疫局

壹、前言

面臨全球氣候變遷及新冠肺炎侵襲，109 年對行政院農業委員會（簡稱農委會）動植物防疫檢疫局來說，是任務艱鉅的一年，農委會防檢局（簡稱防檢局）肩負動植物疫災防控、保護農業生產安全之使命，除積極防範非洲豬瘟入侵，也受到如牛結節疹（簡稱 LSD）、十足目虹彩病毒、荔枝椿象、秋行軍蟲及番茄潛旋蛾等諸多疫病蟲害的挑戰；值得慶幸的是，經過 24 年的努力，終於在 109 年 6 月獲世界動物衛生組織（簡稱 OIE）認定

我國臺澎馬地區為不施打疫苗口蹄疫非疫區，達成撲滅口蹄疫之重要里程碑，完成階段性任務。展望 110 年，防檢局持續努力，以達到動植物疫病防控、保護農業永續發展之目標。

貳、防檢局重要施政成果

一、獲 OIE 認定不施打疫苗口蹄疫非疫區

經過 24 年的努力，臺灣、澎湖及馬祖地區終於在 109 年 6 月獲 OIE 認定為不施打疫苗口蹄疫非疫區，達成撲滅口蹄疫階段任務（圖 1），降低農民



圖 1. 109 年 6 月臺澎馬獲 OIE 認定為不施打疫苗口蹄疫非疫區（左為蔡英文總統）。

養畜成本、提高產品國際競爭力及開拓國外市場，減輕進口動物及其產品所帶來衝擊。

二、強化邊境檢疫及整備國內防疫，全面防堵非洲豬瘟

與各機關合作把關，全面加強漁港、岸際及機場等邊境查緝工作，對來自高風險地區入境之旅客隨身行李採百分之百檢查，109 年 1～12 月自機場、港口旅客沒入及農產品棄置箱之豬肉製品中驗出非洲豬瘟核酸陽性計 44 件。依據 108 年 12 月增訂之「動物傳染病防治條例第 38 條之 3」規定，規範電商業者應配合採取防檢疫措施，108 年 12 月 16 日～109 年 12 月 31 日止查核電商平臺違規刊登動物檢疫

物廣告計 1,827 件，已裁罰 9 家平臺及 95 位賣家。另啟動國內預警性監測及強化源頭管理，以 GPS 追蹤活豬、屠體及化製運輸車輛動向計 3,324 輛；訂定縣市政府緊急應變措施手冊，加強產業界落實生物安全與輔導，設置 6 處非洲豬瘟初篩檢驗實驗室，每日檢測量可達 215 場。

三、快速控制牛結節疹疫情

金門地區於 109 年 7 月 10 日確診首例牛結節疹案例，農委會即於當日成立「牛結節疹災害緊急應變小組」並陸續啟動相關防疫措施。防檢局除緊急商洽歐盟協助捐贈 1 萬劑疫苗外，同時籌組包括地方動物防疫機關、獸醫學院師生及民間獸醫師

之LSD疫苗注射團隊，於7月23日進駐金門縣協助牛隻疫苗注射、病媒防治及消毒等防疫工作，迄8月4日止完成金門全縣6,342頭牛隻LSD疫苗注射，使疫情迅速獲得控制及防止擴及其他縣市。另臺灣本島及金門以外其他離島，由相關產業團體及地方動物防疫機關加強養牛場之訪視及輔導環境清潔、消毒及病媒蚊、蠅、壁蝨控制清除工作，未發現及檢出LSD案例，鑑於金門縣疫情穩定控制及臺灣本島、澎湖、馬祖未有疫情發生，爰於10月1日撤除緊急應變小組，惟仍維持例行性防疫工作。

四、推動化學農藥十年減半

農委會於106年宣示化學農藥減

半政策，透過3項管理策略與12項措施積極推動，第1階段（107～109年）在減少化學農藥使用風險方面，自106年起陸續禁用巴拉刈等15種、限用陶斯松等42種對人體可能致癌、具內分泌干擾或生物累積性疑慮之農藥，108年劇毒農藥使用量較107年減少約50%（圖2）。

加強推廣作物有害生物綜合管理（IPM），提供誘因鼓勵農民使用生物農藥，109年補助9,863公頃；印製33萬餘張壬酸券供農友使用，推廣友善除草。

推動農藥代噴制度，鼓勵訓練合格人員登記為業，至109年11月累計有2,162人完成代噴人員訓練、487人登記為業。

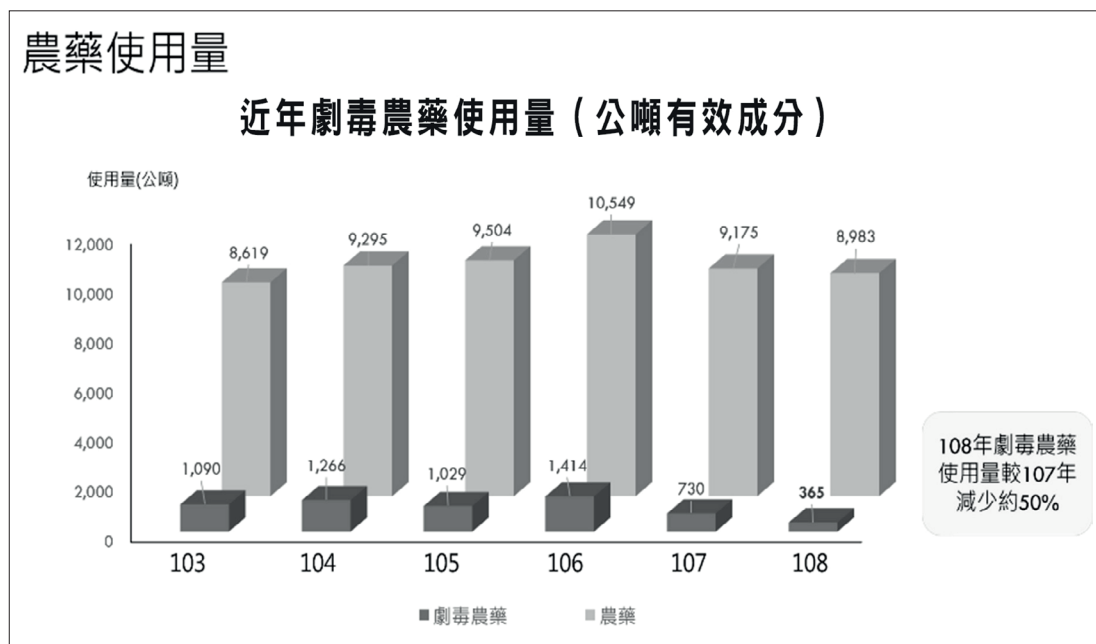


圖2. 近2年劇毒農藥使用量每年減少約50%。



圖 3. 積極協商獲日韓授權自行辦理鮮果實檢疫處理作業。

推動儲備植物醫師制度，持續媒合 5 所植物教學醫院及農企業聘用儲備植物醫師，提供生產者客製化管理建議，指導農民精準合理使用農藥。

五、突破檢疫障礙，拓展我國農畜產品外銷市場

經官方與民間業者通力合作，我國加熱豬肉目前可出口至新加坡、日本、香港及澳門，生鮮豬肉則可輸銷澳門。

突破檢疫障礙，澳洲 109 年 3 月同意我去冠芽鳳梨輸銷，另因應新冠肺炎疫情，積極爭取日韓授權由防檢

局執行輸日韓鮮果實檢疫處理作業。109 年經檢疫合格輸韓愛文芒果 869.9 公噸；輸日愛文芒果 688.6 公噸、荔枝 177.1 公噸、木瓜 0.9 公噸，計約 1,695.5 公噸，較 108 年同期（1,294.7 公噸）成長 31.00%（圖 3）。輸日文旦鮮果實 12.6 公噸，輸澳芒果 12.6 公噸，亦創近年新猷。另輸美番石榴檢疫處理作業，迄今已達 311 公噸，持續穩定成長。同時修正「核可蘭園外銷生產栽培作業管理要點」積極輔導蘭花業者落實蘭園之系統性管理作業，以符合輸入國檢疫要求，確保外銷順暢。

六、強化輸入檢疫措施，防杜疫病害蟲入侵

於主要國際港站配置 56 組檢疫犬協助入境旅客行李及國際郵包偵察作業，109 年計查獲逾 4.2 千批農畜產品，重量逾 5.9 公噸，有效防杜疫病蟲害傳入。

因應新冠肺炎疫情，調整產地查證作業，授權美國、加拿大、波蘭、德國、法國、智利、秘魯、日本及韓國等國家依我國檢疫規定執行蘋果、梨、桃、藍莓、奇異果等鮮果實產地檢疫查證，並加強輸入檢查。109 年度日本及中國大陸梨接穗產地檢疫部分，同意日方及陸方執行夏季產地及冬季採穗檢疫，並於輸入時取樣進行病毒檢測，確保農業生產環境安全並兼顧國內產業需求。

藉由強化法規管理，以避免國外動物疫病藉由供飼料用稻草或牧草引入，經參採 OIE 陸生動物衛生法典與相關科學文獻，訂定「供動物食用牧草輸入檢疫條件」並自 110 年 1 月 1 日起正式施行。

七、推動屠宰場肉品衛生安全管制系統

政府積極導入屠宰場肉品衛生安全管制系統（簡稱屠宰場 HACCP），將有利提升國產肉品衛生安全及拓銷我國豬肉出口，為順利推動屠宰場 HACCP，防檢局蒐集各國 HACCP 規範，於 108 年成立專案計畫，積極輔導有意願申請 HACCP 之屠宰場建立

HACCP。農委會業於 109 年發布屠宰場 HACCP 要點及指引等規範，截至 109 年底防檢局已收到 3 家屠宰場提出申請，刻正辦理文件審查相關工作。

參、110 年未來展望

110 年遵循農委會「增加農民福利」、「健全基礎環境」及「提升產業競爭力」施政 3 大主軸，以防堵重大動植物病蟲害入侵、維護農業生產安全。落實重要有害生物監控，建構友善生產環境，並提升農產品外銷競爭力為目標，主要施政目標如下：

一、增進農民福利方面：穩健逐步推動清除傳統豬瘟

臺灣防堵非洲豬瘟有成，又為口蹄疫非疫區，若可以清除傳統豬瘟，可降低養畜成本，免除施打豬瘟疫苗後帶給豬隻的緊迫傷害，提升我國動物防疫水準，進而拓展臺灣豬的國際市場及提升競爭力，並讓我國在國際貿易談判上更有彈性與空間。自 95 年起，我國已未有豬瘟確診案例，預計於 110 年起，以科學及流行病學原則進行各項豬瘟監測工作，並持續與養豬戶、產業團體進行豬瘟清除計畫的政策宣導。目標 112 年逐步進入停止施打豬瘟疫苗評估階段，並適時向世界動物衛生組織提出非疫國申請。

二、健全基礎建設方面：

(一) 持續維持非洲豬瘟及口蹄疫非疫區：隨時監控國際間非洲豬瘟及口蹄疫等重大動物疫病之疫情狀態，適時調整邊境檢疫措施，持續於邊境機場港口（含漁港）與各部會合作，落實對入境旅客行李、快遞貨物及國際郵包等可能引入境外重大動物疫病之高風險管道強化檢查作為，及自旅客主動棄置或查獲之違規肉品採樣送檢非洲豬瘟病原，建立早期預警機制，並與衛生福利部食品藥物管理署合作加強後市場稽查工作。另因應網路科技進步，強化網路電商販售端的管理，特別加強電商平臺之違規境外檢疫物廣告之查察工作，如有查察違規案件即通知該平臺移除網頁內容並依法裁罰，防杜動物疫病藉由電商平臺網購管道傳入我國。

(二) 積極推動「化學農藥十年減半第2階段（110～112年）精進措施」：重要內容包括已經逐步執行的高危害風險化學農藥退場、農藥代噴制度，另外於110年規劃擴大儲備植物醫師服務場域與農藥購買實名制及建立農藥相關風險評估指標，簡述如下。

1. 規劃補助地方政府及基層農會聘用儲備植物醫師3年期計畫（執行期程：110～112

年），並將搭配「作物有害生物整合管理農藥減量示範推廣計畫」共同推動，及於全國11處農業試驗改良場所及35處基層農會、鄉（鎮、市、區）公所試辦，增聘儲備植物醫師46人，後續則視計畫執行情形，逐年調整補助額度，讓更多具有專業知能之儲備植物醫師投入第一線服務農民。

2. 為確保農產品食用安全，輔導農民正確用藥，配合農委會政策規劃推動農藥購買實名制，購買農藥時須登記身分證字號或居留證統一證號，作為身分識別，以利釐清同姓名問題，落實農藥流向管理。
3. 建立量化農藥健康風險評估指標及環境監測指標，以強化農藥安全監控機制。

(三) 建置「動物用藥品銷售資料申報平臺」：為強化動物用藥品銷售流向管理及確保其合理使用，規劃修正動物用藥品販賣業管理辦法，要求動物用藥品販賣業者須定期申報銷售藥品種類、數量及銷售對象，並建置電子申報平臺便於業者使用，以及供主管機關進行資訊電子化管理。

三、提升產業競爭力方面：

（一）持續協助拓展農畜產品外銷市場：

1. 輔導我國外銷蘭園及業者落實有害生物管理措施，並配合辦理外銷鮮果實檢疫處理作業，確保輸出貨品符合輸入國檢疫要求及外銷順暢。
2. 適時請我駐外館處協助瞭解向各國申請輸出申請案件之審核進度，持續積極辦理申請，以推動我國農畜產品順利出口。
3. 積極向新南向國家等目標市場國家推動畜禽產品輸出申請，協助開立水產品輸出動物健康證明文件。目前已向香港、新加坡、馬來西亞及越南提出申請輸銷冷凍（藏）生鮮豬肉、另亦向馬來西亞、越南提出加工豬肉輸出申請。

（二）推動屠宰場現代化，持續輔導業者申請建置 HACCP

屠宰場 HACCP 可提高品牌

價值與消費識別效果，是創造產業升級之重要契機，使國產肉品更具優勢，不但能與進口肉品競爭，更有利優質肉品外銷，公告修正「屠宰作業準則」第2條及發布屠宰場肉品衛生安全管制系統實施及驗證作業要點，持續輔導有意願屠宰場申請 HACCP 認證，預計110年輔導完成10場屠宰場 HACCP 認證。

肆、結語

面對全球自由化經濟市場及氣候變遷影響，動植物疫災詭譎多變，疫情發生頻率及傳播模式也隨之改變，防檢局本於「全民防疫、專業檢疫」職責及「便民、效率、和諧」之服務精神，持續推動動植物疫病蟲害防治、防杜國外動植物病蟲害傳入，以確保我國農業生產安全及農產品食用安全。

