



110年度農業生產目標

陳昱安¹ 王怡絮¹

一、前言

為達到穩定農業產銷秩序及合理價格，並配合社會經濟背景調整農業產業結構，行政院農業委員會（簡稱農委會）90年訂定「行政院農業委員會訂定農業年度生產目標作業要點」，依該要點按年訂定農業生產目標。

110年農業生產目標訂定除考量產業結構，生產現況與市場供需外，更將新冠肺炎疫情（簡稱肺炎疫情）與水情吃緊等議題納入考量，循「確保糧食

安全」、「穩定農產價格」及「提升農民所得」等重要農業政策方向訂定。

二、110年農業生產目標暨說明

茲將農、林、漁、畜各產業重要品項110年度生產規劃情形說明如下：

（一）農作物類

1. 種植面積變化分析

110年各作物品項面積目標約為50.96萬公頃，相較於109年估計實績減少約1.86萬公頃，主

註1：行政院農業委員會企劃處。

要為稻米調降2.24萬公頃，蔬菜類面積也有121公頃的降幅；其餘作物類別則有增加面積規劃，其中以雜糧類（含小麥）增加近2,417公頃最多，果品、特作則分別增加1,203、274公頃，花卉則微幅增加21公頃。稻米所釋出農地，將積極透過「對地綠色環境給付計畫」、「水資源競用區耕作制度轉型措施」等政策計畫多元轉作生產。

2. 糧食作物

水稻為維持市場供需穩定，並預為因應110年部分地區續辦停灌休耕轉作之可能性，面積目標訂為24萬公頃、產量目標126萬公噸，分別較109年估計實績減少8.53%與8.94%。

小麥近年雖積極透過政策計畫積極鼓勵種植，但仍受限於產季，加上曾受108年雨害減損，農民擴大種植意願有限，故110年種植面積目標保守訂定為2,500公頃，產量目標為6,250公噸，較109年小幅成長6.84%。

3. 雜糧作物

硬質玉米在109年起推動「水資源競用區耕作制度轉型措施」轉作輔導獎勵誘因及水情吃緊不利水稻種植背景下，具有增產潛力，110年訂定面積目標1.44萬公頃，產量目標8.26萬公噸，均較109年估計實績增加6.09%。

大豆110年預計將推動強化產銷技術及推廣國中小營養午餐增加豆製品等作法，加上部分區域停灌，節水獎勵措施等利於轉作，110年目標朝小幅增產規劃，面積為3,600公頃，產量4,960公噸，分較109年估計實績提升1.45%與2.90%。

4. 特用作物

茶產業近年受勞動力不足與進口低價品競爭，擴張規模不易；惟在近年積極輔導發展特色茶品，並透過建立「優質茶集團產區」強化茶園精緻化管理下，期能維持獲利空間與產業規模。爰訂定110年茶生產面積目標1.23萬公頃，產量目標則為1.50萬公噸，分別較109年微幅成長0.61%、0.60%。

胡麻同樣面臨勞動力不足，生產成本高等限制增產空間，為此，農委會農糧署已透過輔導機械化採收、技術指導，及搭配各產地地方政府輔導資源，期能逐漸克服前述課題，提升產能。爰訂定110年種植面積目標為2,000公頃，產量目標約1,980公噸，均較109年估計實績成長11.11%。

5. 果品類

整體而言，果品類109年產量頗豐，部分品項基於穩定產銷規劃降低生產面積，其中具代表性者包括香蕉考量產銷平衡，110年面積目標較109年微幅下修為



1.59萬公頃，產量目標減至34萬公噸；紅龍果亦基於近年頗有超供疑慮，110年面積目標參考109年估計實績略減規劃為2,820公頃，產量目標為6.86萬公噸。餘包括番石榴、木瓜亦朝減產方向規劃。

部分109年產量不如預期或消費需求擴大品項，則參考平常年產能規劃而有增產。如鳳梨為我國積極推動外銷之品項，110年面積目標為1.22萬公頃，產量目標為43.34萬公噸；葡萄狀況類似，面積目標為2,700公頃，並產量目標訂為9.04萬公噸；另桶柑、荔枝、梨等品項亦有增產規劃。

至其他水果品項，則多參考109年估計實績持平方式訂定110年度生產目標。

6. 花卉類

花卉為我國重要外銷農產品之一，雖種植面積無法與糧食作物、蔬菜、果品等相比，但每年所創造的產值卻具相當規模。110年規劃增產之花卉，包括玫瑰基於預期產能回溫故訂定110年面積目標180公頃，產量目標為6,840千打，均較109年估計實績提升5.88%；其他蘭花則考量110年疫情趨於穩定，外銷市場需求回溫可增產，故規劃110年面積目標提升為490公頃，產量

目標47,138千打，分別較109年估計實績成長2.08%及2.72%。

規劃減產項目方面，唐菖蒲考量肺炎疫情造成出口日本數量銳減，並使農民生產意願趨保守，故110年面積目標相較於109年下調為110公頃，產量目標則降為1,738千打。火鶴花部分亦係由於因應疫情影響辦理減量更新，使單位面積產能減少，故生產面積目標參考109年維持在160公頃，產量目標則調低為2,880千打。

7. 蔬菜類

蔬菜類110年胡蘿蔔、結球萵苣、洋蔥、結球白菜及花椰菜等為主要規劃增產品項。其中胡蘿蔔透過輔導外銷契作生產，確保出口品質並調節國內市場，故110年面積目標規劃為2,800公頃，產量目標為13.44萬公噸，均較109年估計實績增加12.00%；結球萵苣考量110年日本市場可能因疫情穩定而有需求成長空間規劃增產，面積目標800公頃、產量目標2.10萬公噸，均較109年估計實績提高2成以上。

洋蔥與結球白菜則由於近年略有產銷問題，故110年基於合理產銷，洋蔥訂定1,200公頃面積目標，相較於109年減少12.47%，然而產量目標以正常產能預估，訂為6.60萬公噸，結球白菜110年面積目標持平訂為2,000公頃，產量目標則訂為8.00萬公噸。

大蒜、竹筍、青花菜受到生產勞動力不足、國內市場需求有限等減少農民種植意願，基於維持市場穩定供應及產業發展，保守訂定生產目標，110年產量目標相較於109年估計實績微幅減少2%以內。

（二）林產類

我國自79年公布「臺灣森林經營管理方案」，全面禁伐天然林，並限制每年伐木數量，使我國林業經營傾向保育為主，但也衍伸進口木材比率偏高情形，故為提高國產木材自給率，農委會林務局（簡稱林務局）持續進行國產材產業振興推廣，110年木材產量目標以109年估計實績增加10%訂定，為5.13萬立方公尺。

竹材則受105年起公布施行「原住民保留地禁伐補償條例」規定影響，原保地竹材產能逐年下降。為此，林務局積極建議竹林應合理疏伐以發揮更佳水土保持效果，並該條例108年底放寬為覆蓋率7成以上者得領取補償，緩解竹材生產衰退趨勢。基此，110年以109年產量提升10%規劃，以74.80萬支為目標。

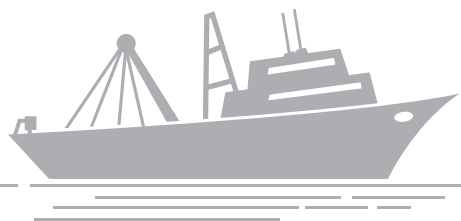
（三）漁產類

1. 遠洋漁業

遠洋漁業受海洋資源減少影響，近年產量明顯下降，而肺炎疫情導致漁獲出口日本消費市場需求大幅降低，相關品項生產目標多以保守或持平方式訂定產量目標。較109年估計實績變化較大者包括鮪延繩釣因估計110年三大洋皆有漁船回臺休漁，生產目標訂為14.65萬公噸，相較於109年估計實績減少14.70%。以及鯷鮪圍網預計110年會新投入2艘船，可望提升產能，故目標設定較109年成長20.17%，為17.5萬公噸。

2. 近海及沿岸漁業

近海漁業在肺炎疫情減少外銷市場需求，與魚況維持及努力量微增互相抵銷下，110年總產量目標較109年估計實績微幅成長0.46%。其中產量占比最高之近海扒網漁業由於109年漁獲量豐富，略高於過去幾年漁獲量，故110年以合理產能保守規劃目標為10.40萬公噸，相較109年略低2.80%；近海棒受網、延繩釣與一支釣類漁法產量目標則規劃小幅提升。

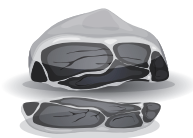


沿岸漁業中，焚寄網、刺網等持續輔導轉型其他漁法，分別以低產量持平或減少產能訂定生產目標。至其餘定置漁具、延繩釣、一支釣等漁法，則規劃小幅增產。整體沿岸漁業之110年產量目標3.42萬公噸，較109年估計實績提升1.45%。

3. 養殖漁業

海面養殖109年因沿海溫度偏高，導致牡蠣附苗及育成情況不佳產能略有減損，110年預估生產環境回歸正常，海鱺與牡蠣之產量目標皆規劃小幅增產。

內陸養殖漁業因肺炎疫情影響，消費緊縮、魚價低迷，為維持市場供需秩序與穩定價格，推動獎勵大宗魚種生產調節措施（延養、疏養），影響109年下半年新放養量及110年在池量，110年生產目標設定較109年度略減3.70%。規劃減量飼養品項包括吳郭魚（臺灣鯛）、虱目魚、鱸魚，訂定110年產量目標相較109年減少4.20%~8.80%之間。反之，鰻魚在經歷近2年產能低迷後，108~109年鰻苗捕獲量大增，110年產量目標訂為5,400公噸，較109年估計實績提升1倍。其他養殖產品如泰國蝦、白蝦、文蛤、等品項則以持平原則設定產量目標，變動幅度在1%以下。



（四）畜產類

1. 家畜類

豬肉自110年起開放美國含萊劑豬肉進口，可能影響整體豬肉消費，110年毛豬飼養頭數目標訂為806萬頭，相較109年估計實績水準微幅下調；羊肉則考量近年冬季冷氣團發生頻度可能帶動消費市場買氣，生產目標採小幅增產規劃，訂為6.80萬頭。

牛乳110年產量目標為41.90萬公噸，與109年估計實績持平；羊乳則相較於109年小幅增產1.40%，訂為1.45萬公噸。

2. 家禽類

白肉雞因考量開放含萊劑豬肉進口將促使國人選購具替代性雞肉產品意願所帶動消費需求，110年以小幅增產規劃，產量目標為2.55億隻，較109年估計實績增加4.08%；有色肉雞則由於國內高病原禽流感疫情未間斷，又受肺炎疫情影響消費，惟考量或替代部分豬肉消費，以109年估計實績微幅提升1.85%訂定110年產量目標為1.10億隻。

蛋品方面，為持續穩定雞蛋供需及價格，農委會畜牧處（簡稱畜牧處）持續輔導產業團體推動總量管理，110年雞蛋產量目標訂為78億枚，相較於109年略減1.26%；鴨蛋則基於近年加工外銷穩定成長，同

時畜牧處積極媒合烘焙業者研發多元化產品，拓展新興通路與需求等，總產量目標訂為5億枚，較109年成長4.17%。

三、結語

農業生產目標之規劃與訂定並非僅為次年產能預測或生產量值規劃，而應具有相關產業結構調整及配合落實政府施政方針的積極意義。因應國際農產貿易自由化及區域經濟整合、氣候變遷等影響農業發展的因素日益複

雜之趨勢，透過農業生產目標引導生產，對有供需失衡之虞或不具市場競爭力之農產品，持續推動產業結構調整措施。至產銷穩定、具有市場競爭力之農產品則輔導擴大經營規模，並配合政策推動，發展可與國外競爭產品區隔之獨有特色，期能拓展國產優質農產品之市場需求，發揮臺灣農業的科技優勢與地理條件，以優質、安全的特色提升國產農產品競爭力，提高農民收益，進而營造青年投入農業友善環境，帶動農業生產良性循環。

四、110年農產品品項別生產目標總表

(一) 作物類



項目	種植面積				總產量			
	單位	109年 估計實績 (A)	110年 生產目標 (B)	變動率 (%) (B-A)/ A*100%	單位	109年 估計實績 (A)	110年 生產目標 (B)	變動率 (%) (B-A)/ A*100%
1. 糧食作物								
1-1 稻米 (糙米)	公頃	262,392	240,000	-8.53	公噸	1,383,729	1,260,000	-8.94
1-2 小麥	公頃	2,340	2,500	+6.84	公噸	5,850	6,250	+6.84
合計	公頃	264,732	242,500	-8.40	公噸	1,389,579	1,266,250	-8.88
2. 雜糧作物								
2-1 硬質玉米	公頃	13,573	14,400	+6.09	公噸	77,895	82,642	+6.09
2-2 青刈玉米	公頃	8,000	8,500	+6.25	公噸	360,000	391,000	+8.61
2-3 甘藷	公頃	8,800	9,500	+13.64	公噸	207,446	232,750	+2.27
2-4 落花生	公頃	20,000	20,000	0.00	公噸	56,000	56,000	0.00
2-5 大豆	公頃	3,450	3,600	+1.45	公噸	4,823	4,960	+2.90
2-6 其他雜糧	公頃	320	400	+25.00	公噸	640	800	+25.00
合計	公頃	54,143	56,400	+4.17	公噸	706,804	768,152	+8.68
3. 特用作物								
3-1 茶	公頃	12,226	12,300	+0.61	公噸	15,014	15,104	+0.60
3-2 胡麻	公頃	1,800	2,000	+11.11	公噸	1,710	1,980	+11.11
合計	公頃	14,026	14,300	+1.95	公噸	16,724	16,994	+1.61
4. 水果類								
4-1 香蕉	公頃	16,000	15,900	-0.63	公噸	351,436	340,000	-3.25

(接續上表)

項目	種植面積					總產量			
	單位	109年 估計實績 (A)	110年 生產目標 (B)	變動率 (%) (B-A)/ A*100%		單位	109年 估計實績 (A)	110年 生產目標 (B)	變動率 (%) (B-A)/ A*100%
4-2	鳳梨	公頃	11,876	12,150	+2.30	公噸	425,384	433,350	+1.87
4-3	番荔枝	公頃	5,565	5,570	+0.09	公噸	57,367	57,475	+0.19
4-4	芒果	公頃	16,250	16,500	+1.54	公噸	161,020	162,610	+0.99
4-5	蓮霧	公頃	3,250	3,350	+3.08	公噸	55,125	56,000	+1.59
4-6	棗子	公頃	1,900	2,000	+5.26	公噸	32,725	33,075	+1.07
4-7	荔枝	公頃	9,700	9,700	0.00	公噸	68,033	74,880	+10.06
4-8	木瓜	公頃	2,850	2,885	+1.23	公噸	142,404	133,650	-6.15
4-9	紅龍果	公頃	2,850	2,820	-1.05	公噸	72,442	68,600	-5.30
4-10	椪柑	公頃	5,250	5,200	-0.95	公噸	118,679	112,200	-5.46
4-11	桶柑	公頃	3,100	3,050	-1.61	公噸	42,000	50,445	+20.11
4-12	文旦柚	公頃	4,180	4,200	+0.48	公噸	75,429	76,000	+0.76
4-13	柳橙	公頃	5,100	5,080	-0.39	公噸	147,001	142,240	-3.24
4-14	檸檬	公頃	2,830	2,820	-0.35	公噸	48,626	44,800	-7.87
4-15	葡萄柚	公頃	540	550	+1.85	公噸	8,610	8,692	+0.95
4-16	番石榴	公頃	7,700	7,650	-0.65	公噸	202,540	184,975	-8.67
4-17	楊桃	公頃	650	650	0.00	公噸	7,573	7,475	-1.29
4-18	葡萄	公頃	2,512	2,700	+7.48	公噸	74,663	90,379	+21.05
4-19	李	公頃	1,446	1,500	+3.73	公噸	7,057	9,587	+35.85
4-20	柿	公頃	5,013	5,200	+3.73	公噸	58,636	50,496	-13.88
4-21	梨	公頃	5,182	5,300	+2.28	公噸	106,895	116,462	+8.95
4-22	龍眼	公頃	10,970	10,970	0.00	公噸	61,207	61,599	+0.64
4-23	梅	公頃	3,578	3,750	+4.81	公噸	16,853	19,210	+13.99
合計		公頃	128,292	129,495	+0.94	公噸	1,962,821	1,948,850	-0.71
5. 花卉類									
5-1	菊花	公頃	640	650	+1.56	千打	14,720	14,950	+1.56
5-2	唐菖蒲	公頃	120	110	-8.33	千打	1,896	1,738	-8.33
5-3	玫瑰	公頃	170	180	+5.88	千打	6,460	6,840	+5.88
5-4	百合	公頃	350	350	0.00	千打	5,775	5,775	0.00
5-5	火鶴花	公頃	160	160	0.00	千打	3,312	2,880	-13.04
5-6	洋桔梗	公頃	90	90	0.00	千打	2,133	2,133	0.00
5-7	文心蘭	公頃	221	220	-0.45	千打	4,774	4,796	+0.46
5-8	蝴蝶蘭	公頃	258	260	+0.78	千盆	68,628	69,290	+0.96
5-9	其他 蘭花類	公頃	480	490	+2.08	千打	45,888	47,138	+2.72
合計		公頃	2,489	2,510	+0.84	千打 (千盆)	153,586	155,540	+1.27
6. 蔬菜類									
6-1	胡蘿蔔	公頃	2,500	2,800	+12.00	公噸	120,000	134,400	+12.00
6-2	洋蔥	公頃	1,371	1,200	-12.47	公噸	61,452	66,000	+7.40
6-3	青蔥	公頃	4,950	4,950	0.00	公噸	113,355	113,850	+0.44
6-4	毛豆	公頃	9,100	9,200	+1.10	公噸	82,810	84,000	+1.44
6-5	甘藍	公頃	8,800	8,000	-9.09	公噸	398,400	400,000	+4.40
6-6	結球白菜	公頃	2,000	2,000	0.00	公噸	74,100	80,000	+7.96
6-7	花椰菜	公頃	1,600	1,900	+18.75	公噸	37,200	42,500	+14.25
6-8	青花菜	公頃	1,700	1,700	0.00	公噸	34,650	34,000	-1.88
6-9	結球莴苣	公頃	650	800	+23.08	公噸	16,800	21,000	+25.00
6-10	蒜頭	公頃	4,510	4,710	+4.43	公噸	42,665	42,390	-0.64
6-11	竹筍	公頃	27,300	27,100	-0.73	公噸	245,700	243,900	-0.73

(接續上表)

項目	種植面積				總產量			
	單位	109年 估計實績 (A)	110年 生產目標 (B)	變動率 (%) (B-A)/ A*100%	單位	109年 估計實績 (A)	110年 生產目標 (B)	變動率 (%) (B-A)/ A*100%
6-12 香菇 (太空包)	萬包	23,000	24,000	+4.35	公噸	3,910	4,080	+4.35
合計	公頃	64,481	64,360	-0.19	公噸	1,231,042	1,266,120	2.85
總計	公頃	528,163	509,565	-3.52	公噸	5,460,556	5,421,906	-0.71

註：1. 110年生產目標新增「2-6其他雜糧」項，內容作物以蕎麥及薏苡為主。

2. 香菇（太空包）種植面積以萬包計數，不列入蔬菜類合計面積及總計面積。

3. 花卉產量單位為千打（或千盆），花卉類不列入總計產量。



(二) 林產類

項目	種植面積				總產量			
	單位	109年估計 實績 (A)	110年生產 目標 (B)	變動率 (%) (B-A)/A*100%	單位	109年估計 實績 (A)	110年生產 目標 (B)	變動率 (%) (B-A)/A*100%
木	公頃	290,385	290,385	0.00	立方公尺	46,650	51,315	+10.00
竹	公頃	183,330	183,330	0.00	千支	680	748	+10.00
合計	公頃	473,715	473,715	0.00				

註：林產類之種植面積採第4次森林資源調查成果，110年與109年以相同面積表記。

(三) 漁產類

項目	單位	109年估計實績 (A)	110年生產目標 (B)	變動率 (%) (B-A)/A*100%
1. 遠洋漁業				
1-1 單船拖網	公噸	0	0	0.00
1-2 鯉鮪圍網	公噸	145,000	175,000	+20.70
1-3 鮪延繩釣	公噸	171,770	146,500	-14.70
1-4 魷釣	公噸	50,000	50,000	0.00
1-5 秋刀魚棒受網	公噸	50,000	50,000	0.00
1-6 其他遠洋漁業	公噸	0	0	0.00
合計	公噸	416,770	421,500	+1.13
2. 近海漁業				
2-1 棒受網	公噸	5,826	5,950	+2.10
2-2 中小型拖網	公噸	27,152	28,500	+1.30
2-3 刺網	公噸	2,879	3,000	+4.20
2-4 鮪延繩釣	公噸	12,403	13,000	+4.80
2-5 雜魚延繩釣	公噸	2,849	3,200	+12.30
2-6 一支釣	公噸	10,558	13,000	+23.10
2-7 扒網漁業	公噸	107,002	104,000	-2.80
2-8 其他近海漁業	公噸	2,785	2,600	-6.60
合計	公噸	171,454	172,250	+0.46
3. 沿岸漁業				
3-1 定置漁具	公噸	11,000	11,500	+4.50
3-2 焚奇網	公噸	16	20	+25.00
3-3 刺網	公噸	5,475	5,470	-0.10
3-4 其他網	公噸	1,161	1,100	-5.30
3-5 一支釣	公噸	3,775	3,800	+0.70

(接續上表)

項目	單位	109年估計實績 (A)	110年生產目標 (B)	變動率 (%) (B-A)/A*100%
3-6 雜魚延繩釣	公噸	4,174	4,200	+0.60
3-7 其他沿岸漁業	公噸	8,100	8,100	0.00
合計	公噸	33,701	34,190	+1.45
4. 海面養殖				
4-1 海鱸	公噸	885	900	+1.70
4-2 牡蠣	公噸	18,747	19,000	+1.40
4-3 其他	公噸	1,965	2,000	+1.80
合計	公噸	21,596	21,900	+1.41
5. 內陸養殖				
5-1 吳郭魚類	公噸	65,000	62,000	-4.60
5-2 鰻鱺屬	公噸	2,575	5,400	+109.70
5-3 鱸魚類	公噸	24,000	23,000	-4.20
5-4 虱目魚	公噸	57,000	52,000	-8.80
5-5 石斑類	公噸	20,000	16,000	-20.00
5-6 午仔魚	公噸	12,000	13,000	+8.30
5-7 烏魚(鰻)	公噸	1,860	1,900	+2.10
5-8 觀賞魚類	千尾	44,000	45,000	+2.30
5-9 泰國蝦	公噸	6,554	6,500	-0.80
5-10 白蝦	公噸	9,500	9,500	0.00
5-11 文蛤	公噸	52,000	52,000	0.00
5-12 蜆	公噸	4,190	4,200	+0.20
5-13 其他	公噸	13,757	13,000	-5.50
合計	公噸	268,436	258,500	-3.70
6. 內陸漁撈	公噸	134	145	+8.20
總計	公噸	912,092	908,485	-0.39

註：1. 110年內陸養殖類增列「5-6午仔魚」項目。

2. 觀賞魚產量以千尾計數，不列入內陸養殖合計產量。

(四) 畜產類

項目	單位	109年估計實績 (A)	110年生產目標 (B)	變動率 (%) (B-A)/A*100%
1. 家畜類				
1-1 豬	千頭	8,090	8,060	-0.37
1-2 肉羊	頭	67,592	68,000	+0.60
1-3 肉牛	頭	37,000	37,000	0.00
1-4 牛乳	公噸	419,000	419,000	0.00
1-5 羊乳	公噸	14,300	14,500	+1.40
1-6 鹿茸	公噸	26	26	0.00
2. 家禽類				
2-1 白肉雞	千隻	245,000	255,000	+4.08
2-2 有色肉雞	千隻	108,000	110,000	+1.85
2-3 肉鴨	千隻	35,250	36,000	+2.13
2-4 雞蛋	千枚	7,900,000	7,800,000	-1.26
2-5 鴨蛋	千枚	480,000	500,000	+4.17

註：豬、雞、鴨、肉牛、肉羊等產品之生產目標為可供應屠宰頭數。

