

# 國際重要農情資訊



劉凱翔<sup>1</sup>

## 歐洲保育農業聯盟召開第8屆全球保育農業大會

參考自聯合國糧農組織2021/6/21

歐洲保育農業聯盟（ECAAF）與瑞士零耕犁農業協會在聯合國糧農組織（簡稱FAO）的技術協助下，於2021年6月21～23日在瑞士Bern舉行第8屆全球保育農業（Conservation Agriculture）大會（視訊會議），會議主題為「農業的未來：保育農業的益處與永續性」。FAO支持各國依據在地情況採適當農法，包括保育農業，並結合其他優良農業操作，以防止土壤侵蝕、促進生物多樣性、生物交互作用及有效的自然資源管理。保育農業為農業生產方式之一，旨在儘量減少對土壤的擾動（即零耕犁）、維護永久性土壤覆蓋，及促進植物種類多樣化。保育農業的主要益處包括促進糧食系統永續性與土壤健康、加強土壤地面與地下的生物多樣性、促進碳封存、增加產量，以及減少生產成本、時間與勞力。

過去40年間，由於非永續農業的採行，全球已流失三分之一耕地，約4.3億公頃。保育農業可防止作物地進一步流失，同時使退化的土地再生。全球正面臨糧食需求成長，但同時必須減輕對自然生態系統的壓力；且持續發生糧食損失及浪費、空氣污染、溫室氣體排放、生物多樣性流失及不公平性加劇等，因此亟需以整體性思維及行動改變現有的農業糧食系統。因此，有必要推動與民間部門合作，採行革新且技術進步之農業技術，並更加善用數位科技。例如FAO正在執行的旗艦計畫「手牽手倡議」，為一地理資訊平臺，目前已有39個FAO會員參與，可加速農業轉型及永續農村發展，以實現聯合國永續發展目標（SDG）1「終結貧窮」及SDG 2「終結飢餓及一切形式的營養不良」。

國際保育農業大會重要出席單位代表包括歐盟執委會農業執委、歐盟環境海洋及漁業執委、歐盟議會農業

<sup>1</sup> 註1：行政院農業委員會國際處。

及農村發展委員會主席、瑞士聯邦農業辦公室主任，以及世界銀行、亞洲開發銀行、國際農業發展基金、國際玉米小麥改良中心、全球農民網路以及政府間氣候變化專門委員會等單位代表。

在大會開幕式上，發言者認為保育農業可提供更佳的糧食生產方式，以及促進糧食系統轉型，使得農業更加永續、對自然友善，面對氣候變遷時更具韌性。發言者也呼籲加速推廣保育農業，強調農民在糧食系統中的重要性，提供農民誘因採行保育農業；同時也呼籲加強合作及更全面研究保育農業的益處，提供以科學為基礎的農業解決方案。目前全球已有近80個國家採取保育式農法，涵蓋面積超過2億公頃，約占全球年度作物耕地的15%。多數受惠於保育式農法的農民為小農，實施50%保育農業的區域中有50%位於開發中國家。

FAO提供許多會員有關採行及推廣保育農業的支援，包括訂定策略及政策以提供農民誘因；為農民及服務人員提供保育農業及永續操作原則的訓練、落實適合在地情況的操作及選擇適合的作物，以改善生產系統並加強面對氣候變遷的韌性。在FAO及其他團體的支援下，哈薩克已成為採行保育農業面積前10大國家。FAO也與國際玉米小麥改良中心(CIMMY)及非洲保育式耕作網絡合作，在非洲地區推動保育農業，也與中國農業大

學保育性耕作研究中心及歐盟保育農業聯盟建立緊密的夥伴關係。

### 土壤污染威脅未來糧食生產與生態系統

參考自聯合國糧農組織 2021/6/4

在全球環境日(6月5日)及聯合國生態系統復原10年倡議(2021~2030年)之際，聯合國糧農組織(簡稱FAO)與聯合國環境規劃署發表聯合報告「全球土壤污染評估」指出，惡化的土壤污染及廢棄物擴散威脅全球未來糧食生產、人類健康與環境，亟需全球即刻採取因應行動。土壤污染可跨越邊境，並威脅食物、水源及空氣，評估報告指出土壤污染造成廣泛的環境劣化，土壤污染的原因包括對糧食需求增加、工業化及全球人口增加等現象持續加劇，已阻礙生態系統的復原。工業及採礦活動、缺乏管理的都市及工業廢棄物、化石燃料的開採及加工、不永續的農業操作及運輸等，為造成土壤污染的主因。人類社會需要營養且安全的食物，並遠離污染物及病菌，因此，保護土壤係為確保農業糧食系統、生態系統復原及所有生物生存最重要的因素，因此必須促進農業糧食系統轉型，實現更具生產力、更具營養、對環境更有益及更好生活的願景。

此報告指出土壤污染對環境造成長期衝擊，因此對於農業系統及人類健康造成嚴重影響，包括：一、

2000～2017年期間，全球農藥使用量增加75%，而2018年化學合成氮肥施用量高達1.09億公噸；二、近10年農業所使用的塑膠明顯增加，2019年歐盟就使用了70.8萬公噸的非包裝用塑膠；三、全球工業化學品的生產，已較21世紀初增加，來到23億公噸，預估至2030年將增加85%；四、廢棄物的產生正在增加，每年全球產生20億公噸廢棄物，預估至2050年將增加至34億公噸。

聯合評估報告指出倘未改變現行生產及消費模式，且未加強透過政治承諾來支持永續管理並維護自然，土壤及環境污染的情況將持續加劇。本報告也指出，要診斷土壤污染程度，尚需更多研究，但有機污染物、藥物、抗生素、工業化學品及塑膠殘留物等物質的擴散，確實已逐漸擴大。修復遭污染土壤相當複雜且耗費成本，且必須採取預防行動來防止情況惡化。因此，本報告呼籲建立全球土壤污染資訊及監測系統、建構更具強制力的法規架構以預防及修復遭污染土地，並採取倡議來支持技術合作與能力發展。

### 糧食系統中，非農場活動造成的溫室氣體排放量占比逐漸升高

參考自聯合國糧農組織News 2021/6/8

聯合國糧農組織（簡稱FAO）於環境資源通訊（*Environmental Resource Letters*）期刊上發表報告指出，近20年來由於林地轉為農地所造成的溫室氣體排放逐漸減少，但在糧食生產上下游的非農場活動所造成的溫室氣體排放卻逐漸增加，此趨勢在工業化國家更加明顯。本報告估計2018年糧食系統溫室氣體排放量約為160億公噸CO<sub>2</sub>當量，較1990年增加8%，並占全體人類溫室氣體排放量的33%。

FAO研究員表示，全球糧食系統表現出超乎預期的減排潛力，為達到巴黎氣候協定目標不可忽略的一環。全球政府大多承諾減少溫室氣體排放並致力實現碳中和，且許多國家的行動計畫已將農業部門納入減緩目標。糧食及農業活動的影響已跨越農場及生態系統，透過更寬廣的糧食系統視野來分析排放趨勢，將提供更多洞察，並在整個糧食生產與消費鏈上提供更多可能的解決方案。本報告提供豐富資訊，並將持續改進內容，以利



於2021年聯合國糧食系統峰會上說明。報告內容考量了農場生產、農場與自然生態系統交界、供應鏈（包括消費及廢棄物清除）等階段的溫室氣體排放，在全球、區域及國家層級，進行了更加細緻的評估。數十年來，溫室氣體排放總量及人均排放量均呈現增加趨勢，主要原因來自農場及供應鏈，而經濟發展使得土地減少所造成的溫室氣體排放則減少。本報告也發現已開發國家的溫室氣體排放人均排放量，為開發中國家的2倍。報告最後以聯合國政府間氣候變遷專門委員會（IPCC）的分類原則，提出操作路徑，以更加瞭解聯合國氣候變遷架構公約國家排放計畫中與糧食相關的要素。目前各國的國家溫室氣體盤查清單報告中，較缺乏與糧食系統有關的量化數據。報告也指出必須重視農場生產的上下游活動所造成的溫室氣體排放，包括從化學肥料的工業生產，到零售階段的冷藏技術，因為這些階段的溫室氣體排放增加最為快速。

研究報告的重要結論包括：一、2018年，糧食系統的溫室氣體排放量超過160億公噸CO<sub>2</sub>當量，以絕對排放量而言，開發中國家的排放量最大；二、人均排放量，1990年為2.9公噸CO<sub>2</sub>當量，至2010年已下降至2.2公噸CO<sub>2</sub>當量，但2018年已開發國家的人均排放量為3.6公噸，近乎為開發中國家的2倍；三、農場生產及上下游活動（主要包括供應鏈、消

費及食物浪費）的溫室氣體排放占整體糧食系統排放量的三分之二，但土地改變所造成的溫室氣體排放量則減少；四、農業土地——包括作物及畜牧生產，以及相關的土地使用改變，合計排放104億公噸CO<sub>2</sub>當量，其中80%發生在開發中國家；五、林地轉變用途，亦即由自然生態系統改變為農業作物地或畜牧場，仍為造成溫室氣體大量排放的主因，每年約排放30億公噸CO<sub>2</sub>當量，不過已呈現略微減少趨勢，1990~2018年期間已減少30%；六、2018年全球糧食運輸溫室氣體排放量約為5億公噸CO<sub>2</sub>當量，自1990年來已增加80%，尤其在開發中國家成長近乎3倍；七、供應鏈過程中的能源使用（多數由於化石燃料產生的CO<sub>2</sub>），造成的溫室氣體排放量達到40億公噸，較1990年增加50%；八、全球因糧食廢棄物處理所造成的溫室氣體排放（其中有一半為甲烷），在2018年達到10億公噸。

為改善農業生產及上下游活動所造成的溫室氣體排放，具體作法包括：在糧食供應鏈各階段重視對氣候有好的作法，同時也要瞭解飲食習慣及消費模式可能對供應鏈活動造成重大影響；改善作物及畜牧生產的氮肥使用效率、減少固體食物廢棄物的處理、提高農場能源使用效率、改善農業土地管理並保護自然生態系統，並從更全面的整體糧食系統觀點來制定國家計畫。

蔡淳瑩<sup>2</sup>

### 日本輸入食品監視業務概要

參考自厚生勞動省網站資料<https://tinyurl.com/28prvs52>

日本是進口食品大國，2017年度進口食品3,375萬公噸，其中農產品占66%，畜產品占11%，水產品占7%，進口申請件數243萬件（圖1）。另以糧食自給率來看，日本自給率僅38%（卡路里基準），為先進國家中最低（加拿大264%，澳洲223%，美國130%，法國127%，德國95%，英國63%，義大利60%，瑞士50%）（圖2），因此日本政府執行進口食品

監測業務為守護國民安全的重要措施，內容摘陳如下：

- 一、進口食品手續（圖3）：
  - （一）準備申報所需文件：食品進口申報表及其他相關文件（原材料及製造工程說明書，衛生證明書及檢驗報告等）。
  - （二）向進口貨物通關檢疫站提出申報。
  - （三）提交申報表及相關文件後，由檢疫站之食品衛生監視員依據法規進行審查，並判斷是否需要檢驗。

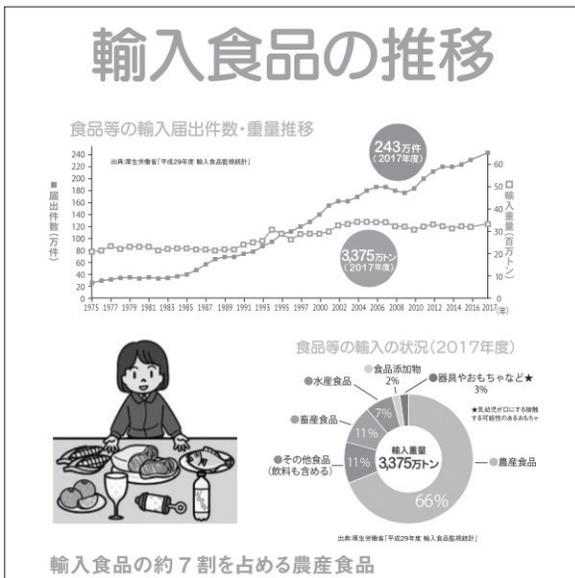


圖1. 1975~2017年日本進口食品數量推移。  
圖片來源：厚生勞動省網站。

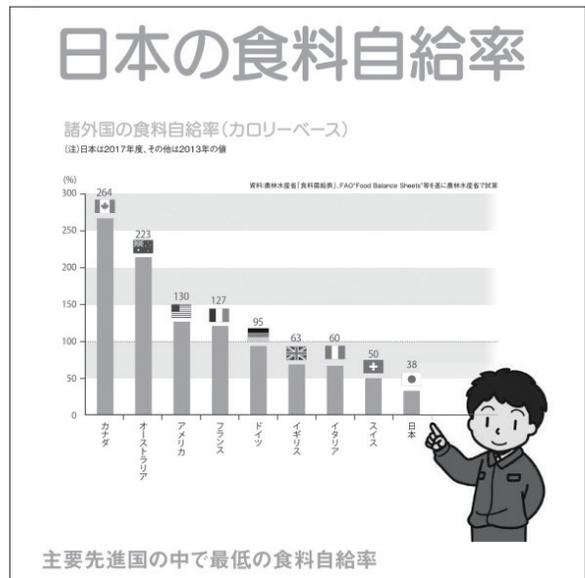


圖2. 世界先進國家之糧食自給率。  
圖片來源：農林水産省網站公布資料。

<sup>2</sup> 註2：台北駐日經濟文化代表處。

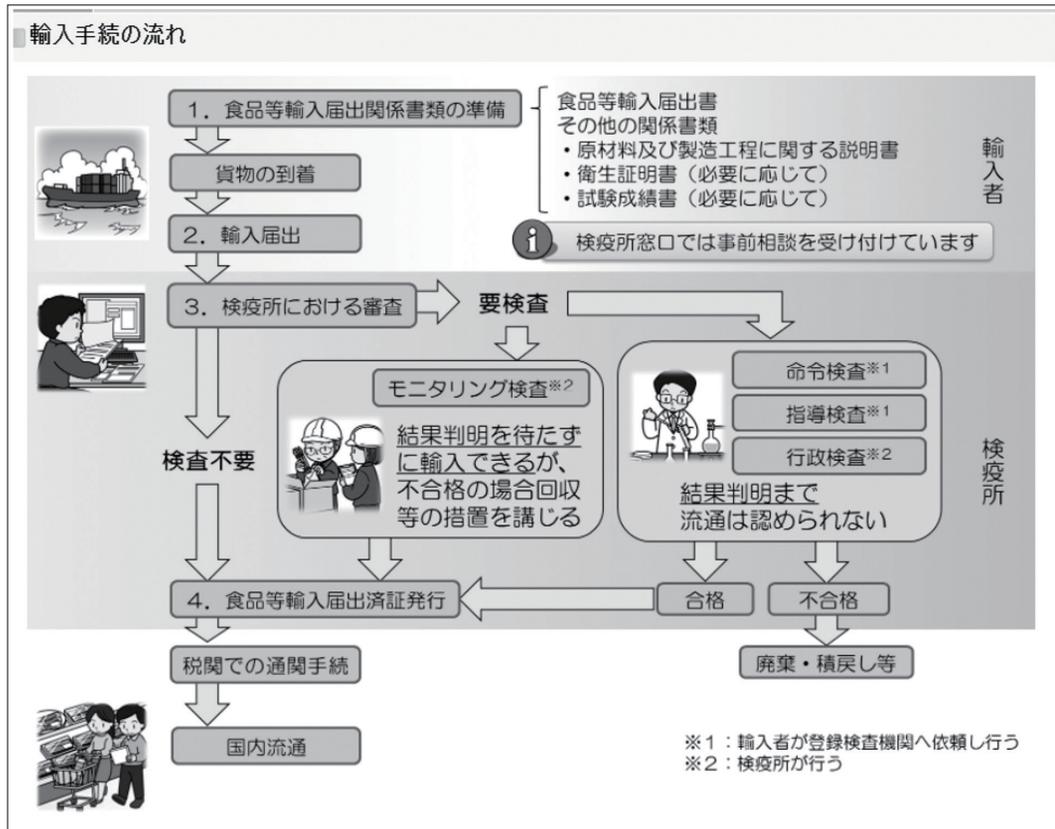


圖3. 日本進口食品輸入手續。  
圖片來源：厚生勞動省網站。

(四) 審查將根據申報表中記載之原產國、製造者／場所、項目、原材料，是否有添加物以及製造方法等確認下述內容：

1. 是否符合食品衛生法規定的生產標準？
2. 使用添加劑的標準是否合適？
3. 是否含有有毒及有害物質？
4. 過去未曾發生過食品衛生問題。

(五) 對不需要查驗或經查驗合格的貨物，發給食品進口通知書。倘審

查或檢驗的結果是違反日本法規，則無法在日本販賣，並對進口商採取廢棄或退運等處置。

二、進口食品檢查制度：經審查後確定需要進行檢查者，將進行以下措施以符合日本法規：

(一) 命令檢查

依據自主檢查（指導檢查）及監視檢查結果，確認有違反事例或違法可能性高的，進口

商每次進口的食品時都會受到檢查，費用由進口商承擔，且必須待檢查結果經判定符合日本規定後才可通關。

(二) 指導檢驗(自主檢查)

日本政府依據進口商違反事例的情況，輔導業者進行之自主衛生管理措施，業者必須自行進行檢查。

(三) 監視檢查

日本政府根據進口食品年度監視檢查計畫訂定之數量，廣泛地監測各種進口食品，並視必要性採取加強檢查等措施。該措施係在各檢疫站進行，無需等待檢驗結果判定即可通關輸入，但倘有違反事例，進口商需迅速回收該等貨品。

(四) 行政檢查(不含監視檢查)

監視檢查之外的行政檢查，由檢疫站食品衛生監視員進行之現場檢查。

三、向日方提出解除強化監視檢查及命令檢查之要件

依據厚生勞動省「令和3年輸入食品監視指導計畫」，符合下列要件者，向日方提出解除強化監視檢查及命令檢查：

(一) 申請解除強化監視檢查之要件，符合下列2項情況之一者，得以解除強化監視檢查，恢復為通常的監視檢查。

1. 經輸出國查明原因，並依據該違規事件制定新規則、整備農藥管理體系或強化檢查體制等預防再度發生之措施，經日方確認有效性後予以解除。

2. 該項目被列入強化監視檢查後，滿1年未違規或累計檢查達60件以上均未違規，原則得以解除。

(二) 申請解除命令檢查之要件，符合下列2項情況之一者，得以解除強化監視檢查，恢復為通常的監視檢查。

1. 經輸出國查明原因，並依據該違規事件制定新規則、整備農藥管理體系或強化檢查體制等預防再度發生之措施，經兩國協議赴現地調查或經進口檢查結果，確認其有效性後予以解除。

2. 自命令檢查通知日起，2年內沒有新的違規案件，或者如果1年沒有新的違規案件且命令檢查案件300次以上，解除命令檢查；後依據統計學信賴度，改採提高抽檢率之強化監視檢查，倘再違規，立即恢復命令檢查。

**農林水產省為擴大輸出口之基盤整備，組織再編後於7月1日新設立輸出國際局等3個局**

參考自日本農業新聞網路版2021/6/26

農林水產省於2021年7月1日組織重組，新設「輸出國際局」、「農產

局」及「畜產局」3個局(圖4)，以達到促進農產品出口、水稻和園藝作物整合振興及加強畜牧業生產基盤之目標。另在大臣官房(相當於行政院農業委員會主任秘書室)下設立負責振興食品工業的「新事業及食品產業部」及以推動實施綠色食品系統戰略之「生態環境政策課」。

農林水產大臣野上浩太郎在6月25日內閣會議後的新聞發布會上說：「我們將全力推進具體政策，以進一步擴大出口，加強支持生產基地，並構建永續發展的糧食系統」。

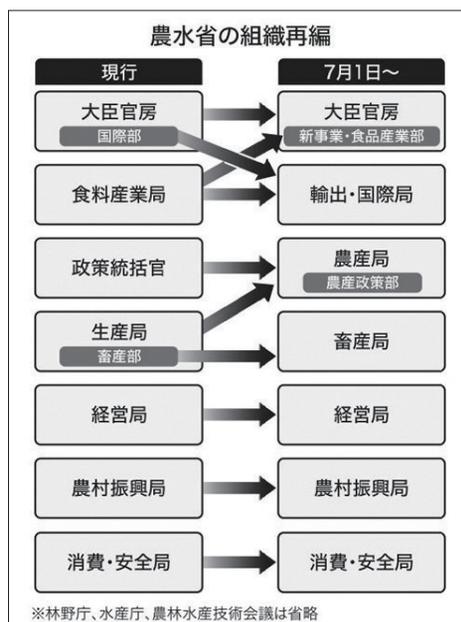


圖4. 2021年7月1日農林水產省組織再編後新設三個局。

圖片來源：日本農業新聞網路版。

郭肇凱<sup>3</sup>

### 越南力拼2030年水產品出口達160億美元

參考自「越南農業」電子報2021/6/10

越南農業及農村發展部6月10日河內召開2021年提高水產品開發、加工和消費效率解決方案線上會議，馮德進(Phung Duc Tien)副部長表示2020年燃料價格相對穩定並持續走低，有助於提升漁業捕獲產量，因此2020年越南漁業總產量達385萬公噸，較2019年成長2.06%，其中海洋捕獲量達到365萬公噸；2020年水產品產值較2019年成長3.05%，水產品出口額34.35億美元，較2019年成長3.12%。依據越南2021年水

產品捕撈加工消費目標規劃，力拼漁業總產量達850萬公噸，水產品出口營業額約86億美元，皆較2020年的實績訂定了倍增成長之目標。

馮副部長並評估說，整個越南的水產行業，特別是在開發、加工和消費領域，都面臨著許多困難和挑戰，包括新冠肺炎疫情仍然非常複雜，以及不可預測的海上安全與2020年末有許多風暴的極端天氣，導致出口消費的流通渠道面臨運輸價格上漲及漁獲銷售價格下降等諸多困難，捕撈勞動力的短缺導致許多漁船不得不停留在岸邊，以及漁港和避風港等漁業物流設施未滿足實際生產要求，特別是

註3：行政院農業委員會國際處。

在水產品保存和捕撈後減少損失方面的應用進展緩慢，未能滿足發展需要；尤以歐盟的黃牌警告仍未解除，新的技術性貿易壁壘正在形成，持續對越南的水產品生產和出口產生諸多不利影響。

越南總理批准了越南漁業發展10年戰略，希望至2030年實現水產養殖產值年增長率3%~4%，水產品總產量980萬公噸，其中漁業產量280萬公噸；水產品出口額達160億美元，新增就業350萬人以上，從事漁業工作收入相當於越南國內勞工之人均收入。

### 首批帶有原產地可追溯標示的越南荔枝在法國超市上架

參考自「越南農業」電子報2021/6/13、Vietnam+ 2021/6/14

首批帶有原產地可追溯標示(iTrace247)的1公噸越南荔枝6月12日在法國巴黎Jeune超市上架，該批荔枝透過空運進口到法國，惟受到全球新冠肺炎疫情導致運費比以前增加了4~5倍，因此儘管越南荔枝可享有歐盟與越南自由貿易協定(EVFTA)的零關稅優惠，於法國超市上架的荔枝售價偏高(18歐元/公斤)，但仍迅速銷售一空。

據瞭解，這批進口到法國戴高樂國際機場的1公噸荔枝，是帶有越南官方頒發可追溯標示而第一批進入歐洲市場的貨物，該可追溯系統iTrace247係由越南工貿部貿易促進

局建成並已投入實際使用，並從2021年3月開始應用於農產品，不僅迎合了訊息透明化的新消費趨勢，建立從農場到餐桌的鏈接，並可應客戶需求切換語言顯示。在可追溯標示的越南荔枝在法國超市上架之前，帶有iTrace247標示的越南荔枝已出口到新加坡和日本試水溫。

歐盟市場每年銷售2萬~2萬5,000公噸進口荔枝，主要來自馬達加斯加，供應量約1萬5,000公噸，大部分輸銷法國市場。越南荔枝一直以來主要透過小量進口，或從其他歐洲國家渠道運入法國市場，而且幾乎尚未在法國大型超市分銷，因此，帶有可追溯標示的越南荔枝未來在法國市場具有相當大的銷售潛能。



帶有原產地可追溯標示的越南荔枝輸銷法國。  
圖片來源：越南農業電子報。

法國巴黎 Jeune 超市表示，該批荔枝是 Jeune 超市系統在中斷 5 年後直接進口的第一批荔枝，預計 2021 年將進口 5~7 公噸荔枝，以進行市場調查，並計畫 2022 年透過空運和海運管道大量進口荔枝。

### 越南對泰國食用糖徵收反傾銷稅及反補貼稅

參考自「越南農業」電子報 2021/6/22

有鑑於進口到越南的泰國食用糖已嚴重影響越南國內甘蔗產業，因此越南工業貿易部 6 月 15 日發布對於從泰國進口的多款蔗糖產品實施為期 5 年的反傾銷稅 42.99% 和反補貼稅 4.65%，總和稅率為 47.64%，並取代 2 月起對泰國食用糖徵收 33.88% 的臨時稅。

上述決定基於越南工業貿易部貿易救濟局自 2020 年 9 月 21 日起，對進口食用糖的傾銷和補貼行為進行調查的最終報告而定論，顯示越南國產甘蔗虧損嚴重，係進口食用糖的傾銷和補貼與造成產業重大損害間存有因果

關係，且來自泰國的進口糖更是對越南糖業造成重大損害的直接原因。分析指出，越南從其他國家進口食用糖導致國內食用糖消費趨勢、銷售額與營銷策略變化，以及貿易限制國內生產商競爭等，皆對越南製糖業產生負面影響。

據統計，由於無法與泰國進口食用糖競爭，越南的甘蔗種植面積在過去數年間減少了約 50%，參與甘蔗種植的農民人數也短少了近 40%，導致越南國內的糖廠也陷入困境，並已有 10 餘家糖廠關閉，國內整體製糖產量也隨之銳減。

越南在 2020 年 1 月 1 日依據東南亞國家協會貨物貿易協定 (ATIGA)，對 ASEAN 成員國將糖進口關稅降低至 0%~5%，並取消了進口配額，惟此舉引致越南進口商大量進口泰國糖，並對越南國內食用糖價格和產量造成沉重壓力。據瞭解，泰國 2020 年對越南出口糖製品達到近 130 萬公噸，相較 2019 年的 30 萬公噸，成長了約 330%。

