

國際重要農情資訊



劉凱翔¹

聯合國舉辦糧食系統高峰會預備會議

參考自聯合國糧農組織 2021/7/26

聯合國於 2021 年 7 月 26～28 日在羅馬舉辦糧食系統高峰會預備會議，並結合實體及視訊會議方式，開放給關心糧食議題的各界人士及團體參加，參與者包括青年人、農民、原住民、公民社會、研究者、民間部門、決策者，以及農業、環境、健康、營養及金融等相關政府部門首長。

預備會議旨在提供全球與糧食系統轉型相關的最新發展及方法，並結合行動、金融及夥伴計畫，提出新的承諾，並將透過各界廣泛參與來啟發各種解決方案。高峰會預備會議重點包括：一、蒐集參與者所提供的最佳建議，並提出優先課題及擘劃共同願景，作為後續正式峰會的會議核心；二、推動政府、企業、公民社會及其他利害攸關人，透過多方合作做出支持糧食系統轉型及推動變革的承諾；三、促進國家及其他公、私部門提出並推動行動承諾，設定領導基調及展現企圖心，並在正式峰會前鼓勵更多

參與；四、呼籲全球重視糧食系統為達到聯合國永續發展目標（SDG）的核心，並推動全球各區域共同透過虛擬環境加強參與、合作及交流。這些論述將強調糧食系統在因應氣候、金融、健康、人權及其他全球優先課題方面的重要性；五、聚集各國及全球各地糧食系統利害攸關人，共同凝聚共識；六、推動公共及民間投資，以推動糧食系統轉型及引領變革。

聯合國糧農組織（簡稱 FAO）秘書長表示，2020 年全球約有十分之一人口（8.11 億人）處於糧食不足狀態，因此需要各國各界通力合作，改變政策、思維及商業模式，以達到 2030 年消除飢餓的目標。FAO 近年來致力於推動糧食系統轉型，並推動未來 10 年加強建設更有效率、更具包容性、韌性及永續的糧食系統，並圍繞生產、營養、環境及生活等 4 個主題，例如 FAO 已推動手牽手倡議等相關方案，旨在加速農業轉型及推動永續農村發展。

註 1：行政院農業委員會國際處。

加強木材貿易的法制化及透明化

參考自聯合國糧農組織 2021/7/15

聯合國糧農組織建置一項新的入口網站 TimberLex (<https://timberlex.apps.fao.org/>)，提供全球森林相關法規資訊，以促進森林之合法管理、木材生產及貿易，以及促進永續使用森林資源。此入口網由日本政府支持開發，提供的資料包括 46 個國家與森林及木材生產與交易相關的法規。依據估計，全球約有 10%～30% 木材交易為非法交易，貿易額高達 300～1,000 億美元，嚴重影響全球消除貧窮、糧食安全及減緩氣候變遷等相關工作，同時也破壞森林管理的永續性。為解決前述問題，木材主要消費國家對於木材進口增設進口規定，要求提供合法文件。

由於各國制定的法律有其獨特性，推動木材貿易的法制化及透明化工作，對於木材生產者、出口者、進口者及法規訂定者而言為重大挑戰。TimberLex 入口網提供多個國家的森林及木材管理法規，並提供友善使用介面及 3 種語言選擇來查找各國法規及措施，並可進行法規間比較。網站具有資料庫功能，提供各國木材價值鏈不同階段的法規概況速覽，包括土地所有權及森林管理、木材收穫活動、加工、運輸與貿易，以及稅費。TimberLex 致力於推動更有效的執法，並期待對改善森林管理、減少非法伐林及森林退化、推動全球合法木材生產及貿易。適合使

用 TimberLex 的對象包括立法者、決策者、森林及法律執法部門、民間生產者、加工者與貿易者、公民社會及非政府組織。TimberLex 隸屬 FAO 法律辦公室 FAOLEX 資料庫的分支，此資料庫為全球最大的農業、食品及自然資源相關法律之數位資源資料庫。

歐盟和日本發布將加強農業在永續性及創新方面的合作

參考自 European Commission News 2021/7/27

在聯合國召開糧食系統高峰會預備會議之際，歐盟農業執委 Janusz Wojciechowski 與日本農林水產省大臣野上孝太郎在羅馬會面並發表共同聲明，說明將加強歐日農業及農村發展的連結，尤其雙方均認同聯合國即將舉辦的糧食系統高峰會的重要性，其中農業及農村地區更是糧食系統的骨幹。Wojciechowski 執委和野上大臣重申「創新」對於轉型為永續農業及永續糧食系統的重要性，並鼓勵在考量環境、文化及社會條件差異之基礎上，加強研究與發展。聯合聲明中提及，雙方均有意願在現行「歐盟日本經濟夥伴協定 (EPA)」架構下，建立運作良好的農業合作管道，並鼓勵在全球層級加強多邊合作，以促進農業創新並進而轉型為更具永續性的農業。

歐日農業部長共同聲明的重要內容包括：雙方將推展更多行動，以支持轉型為永續農業生產與糧食系統，

並以國家、社會條件及飲食文化之多樣性為基礎，共同合作提出健全的解決方案與路徑，而農業創新扮演關鍵角色。研究及發展可加強人類資本與其他相關活動，呼籲農業相關的公、私部門均能參與及投資農業研發。為此，歐日重申雙方將加強農業合作並推動永續農業及農村發展的創新，相關領域包括土壤健康及氣候變遷等。

歐盟訂定新的森林策略以保護及恢復森林

參考自 [European Commission News 2021/7/16](#)

歐盟執委會制定新的歐盟2030年森林策略，為落實歐盟綠色政綱的重要計畫，並以歐盟2030年生物多樣性策略為基礎，歐盟已訂定2030年溫室氣體排放量減少55%，以及2050年達到碳中和的目標，而新的歐盟森林策略將有助於達成前述目標，且有助於歐盟對現在其氣候法案中所提以自然碳匯（Sink）加強減碳的承諾。在綜合考量社會、經濟及環境面向下，森林策略將有助於確保歐盟森林的存續及發揮多元功能，尤其森林為對抗氣候變遷及生物多樣性流失的重要環節，可作為碳匯（Carbon Sink）並協助降低氣候變遷衝擊，例如降低城市溫度、保護人類免受淹水侵襲、減少乾旱衝擊，然而歐盟森林正遭受氣候變遷等各種威脅。

因此，歐盟森林策略制定願景及

具體行動，以增加歐盟森林的數量及品質，並加強保護及復原森林，並提升韌性，以及加強森林的碳匯功能來增加固碳作用（Carbon Sequestration）。森林策略對於重要及歷史悠久的森林訂定嚴格的保護措施，並加強退化森林的復育工作。森林策略也鼓勵採取永續管理措施，包括加強保育森林的生態系統服務功能，並制定對氣候及生物多樣性友善的管理措施，強調必須在森林永續存在的範圍內開採木材，並鼓勵以具資源效率的方式使用木材。

對於提供生態系統服務的森林所有人及管理人，森林策略可提供給付。新的森林政策架構將可鼓勵各歐盟會員、森林所有人及管理人、產業、學術及公民團體更多參與討論歐盟森林的未來發展走向，並為未來世代保存更多森林資產。森林策略也提出一項法律草案，涉及森林之監測、報告及蒐集，透過調和歐盟及各會員國的森林資料，將可提供歐盟境內完整的森林概況，此為確保森林在氣候、生物多樣性及經濟方面發揮多元功能的重要環節。森林策略也規劃於2030年前，在歐盟增種30億棵樹木。

非洲集團呼籲出口大國減少農業補貼

參考自 [Washington Trade Daily 7/14](#)

世界貿易組織（WTO）非洲國家集團發出呼籲，應關注歐盟、美國、日本、瑞士及加拿大等國通過數十億美元的國內農業補貼，恐將扭曲全球貿

易市場。非洲集團由模里西斯領導，提出一份「國內支持：最終約束國家境內總支持（AMS）」文件，呼籲對於嚴重扭曲貿易的境內支持措施，應給予大幅削減。早前當歐盟、美國及凱因斯集團等農業出口國家，要求大幅削減開發中國家所適用的特殊差別待遇（Special and Differential Treatment）及微量支持額度之際，非洲集團轉而提出工業化國家在全球農產貿易中，加劇了對開發中國家不公平的情況。



蔡淳瑩²

日本綠色糧食體系戰略：通過創新實現農林水產業提高生產力及環境持續兼容之目標

參考自 2020 年 12 月、2021 年 5 月農林水產省資料³

一、簡介

日本糧食系統係以高品質、高附加價值的農林漁產食品提供給消費者。此外，日本獨特的飲食文化因地區和季節有所不同，是其魅力的源泉，在國內外均受到高評價。這是來自於有效運用農田、積累先輩的技術，以及精選品種和優良栽培方法而形成的。

國內市場因國內人口減少而萎縮，故對開拓海外市場寄予厚望。另一方面，農業生產者人口減少、高齡化等

因素造成生產基礎弱化，區域溝通衰退，這是日本必須克服及解決的課題。

近年來穩定糧食供應的同時，兼顧農林漁業持續性發展及地球環境保全之課題被強烈指出；由於氣候變動造成大規模災害頻繁發生，生物多樣性消失，病蟲害蔓延、土壤肥力下降等，對生產場域影響日趨嚴重。巧妙地汲取生態系統力量，減少農林漁業等糧食生產活動對環境造成的負荷，持續維持繁榮的地球環境，對於展開永續性生產活動是不可或缺的考量，也是下一世代的全球社會必須共同面對及解決之重要且緊迫問題。

永續發展目標（Sustainable Development Goals）在世界廣泛傳播，展開之層面包括食品、原料和資

註2：台北駐日經濟文化代表處。

註3：「みどりの食料システム戦略」策定に当たっての考え方，<https://www.cas.go.jp/seisaku/datsutanso/dai1/siryou3-3-2.pdf>；「みどりの食料システム戦略」本体，<https://www.maff.go.jp/j/kanbo/kankyo/seisaku/midori/index.html#sakutei>

材，從產地種植、加工流通、製造到消費等領域，均受全球高度關切。例如，過度堅持外觀清潔、包裝形狀以及最新消費期限等，可能導致農藥肥料及包裝材料過度使用，並造成糧食損失 (Food Loss)。永續糧食系統的實現不僅需要生產者的理解和努力，還需要與企業和消費者溝通及協作，這些關係人的共同支持將為日本農林漁業糧食體系的未來做出貢獻，進而實現永續生產的農業體系。

提高生產力和永續糧食系統的關鍵，不僅是行為改變，還必須有新創技術投入，例如智慧農業、省力化作業、省人工、提高作業安全性、減少肥料使用等；除了大規模農家，中小型家族企業，年輕到年長的生產者均能獲益，讓農業生產更上一層樓。

二、戰略背景

(一) 日本糧食及農林漁業面臨持續可能之課題

日本農林漁業生產者人數減少，人口高齡化，必須經由適切農地管理，提高蔬菜、果樹勞動密集生產效率等予以協助，另一方面，由於智慧農業等新技術的實現，降低生產成本及強化農業生產力已成為一個重要課題。

(二) 未來更加重要的全球環境問題及持續可能發展之應對

日本年平均氣溫以每100年攝氏1.26度速度上升，為世界平均水平的2倍。全國各地屢屢發生創紀錄的暴雨和颱風，高溫造成生產量下降，以

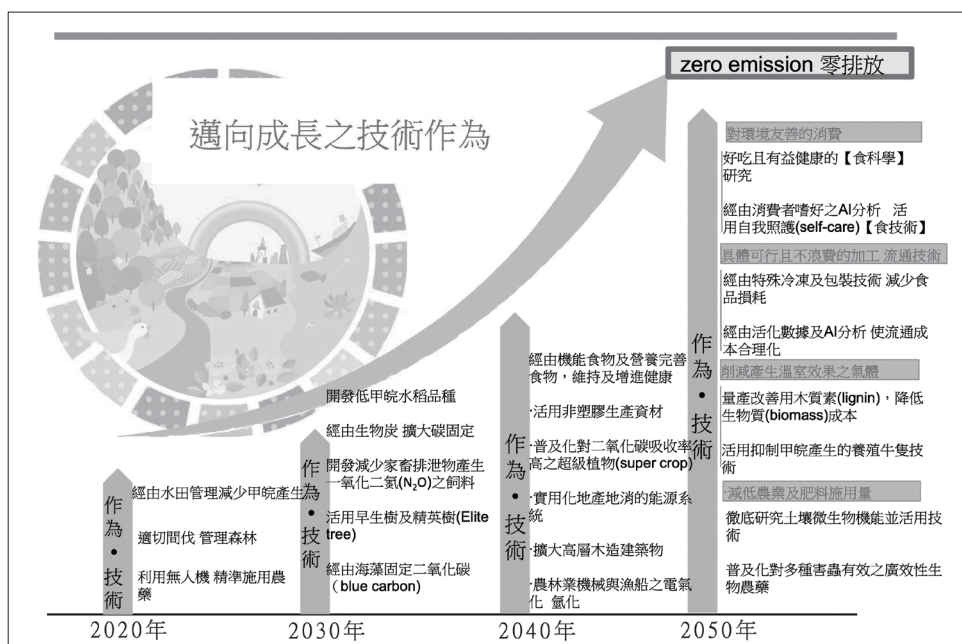


圖1. 農林水產業二氧化碳零排放目標推動時程。

圖片來源：農林水產省資料（「みどりの食料システム戦略」本体），經本文翻譯。

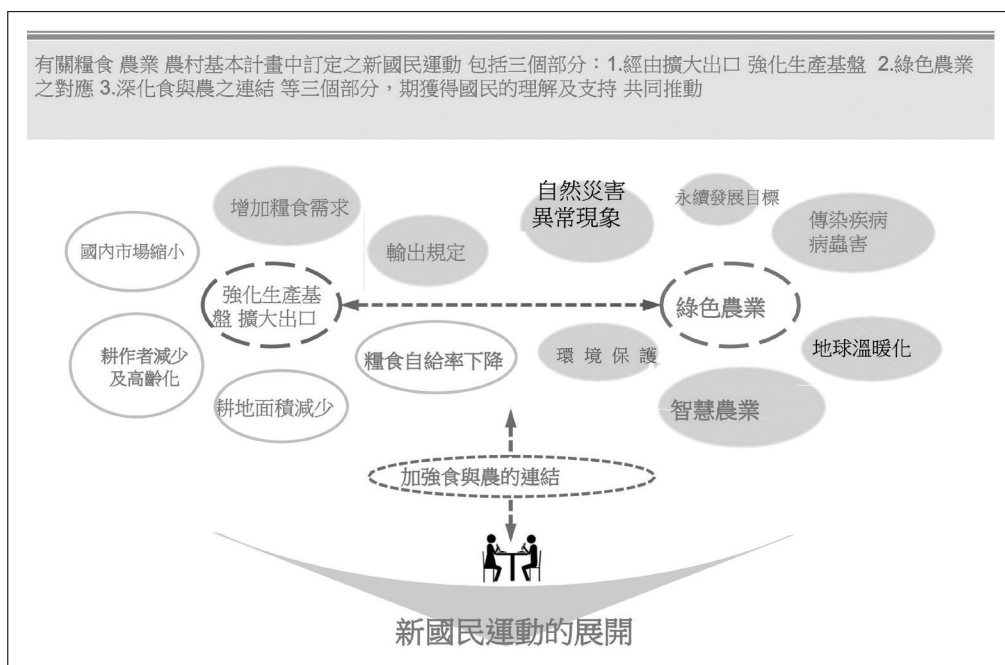


圖2. 新國民運動的展開。

圖片來源：農林水產省資料（「みどりの食料システム戦略」本体），經本文翻譯。

及病蟲害肆虐、漁獲量減少等問題，減少地球環境負荷已經成為必須正視的課題。

（三）建構持續可能性糧食體系之必要性

2020 年全球爆發新冠肺炎疫情，為避免感染蔓延而減少外出，以及出口停滯等因素，致使消費需求下降，農業供應鏈受到嚴重干擾。另一方面，隨著居家辦公普及化，家庭消費需求大增之外，也衍生出消費者通過「支持消費」來支援生產者的新動作。儘管疫情的趨勢不可預測，惟積極把握糧食供需變化，穩定生產供應，省工省力栽培，有必要繼續努力以提升供應鏈效率。

三、戰略目標和方向

（一）戰略制定及以此為基礎的作為

通過創新實現農林漁業提高生產力和持續可能兼具之綠色糧食體系戰略，並由政府及民間共同攜手推進。

基於此策略，從生產、加工、流通到消費的整個供應鏈，並期經由降低勞動力需求、提高生產性、地球資源最大活用化、脫碳生產、減少農藥肥料、維持生物多樣性及保全環境等作法達到目標（圖1）：

1. 2040 年完成開發革新技術生產體系。
2. 2050 年完成執行革新技術生產體系。

(二) 綠色政策手法

相關創新技術和生產體系，透過階段補貼、投資、稅收、制度等政策引導方式，並將環境友善因素導入審查制度。

(三) 促進國民理解

將該等政策內涵，經由容易瞭解的資訊發布及意見交換，獲得民眾的理解及支持，進一步達到政策目標（圖2）。

(四) 預期效果

此戰略制定和實施，農林漁生產體系、食品企業、消費者等

的行為產生變化，並經由創新技術生產體系，獲得持續可能的產業基地、豐富人民飲食習慣、增加當地就業及收入、未來人們可以安心生活的地球環境等之效果；作為一種環境方法，與環境和諧相處可持續供應糧食，並引導農林漁產業，從化石燃料轉向可再生能源，為減少環境負荷、降低成本等做出貢獻。

(五) 本戰略的KPI

本戰略以2050年為目標年，並訂定下列績效指標：

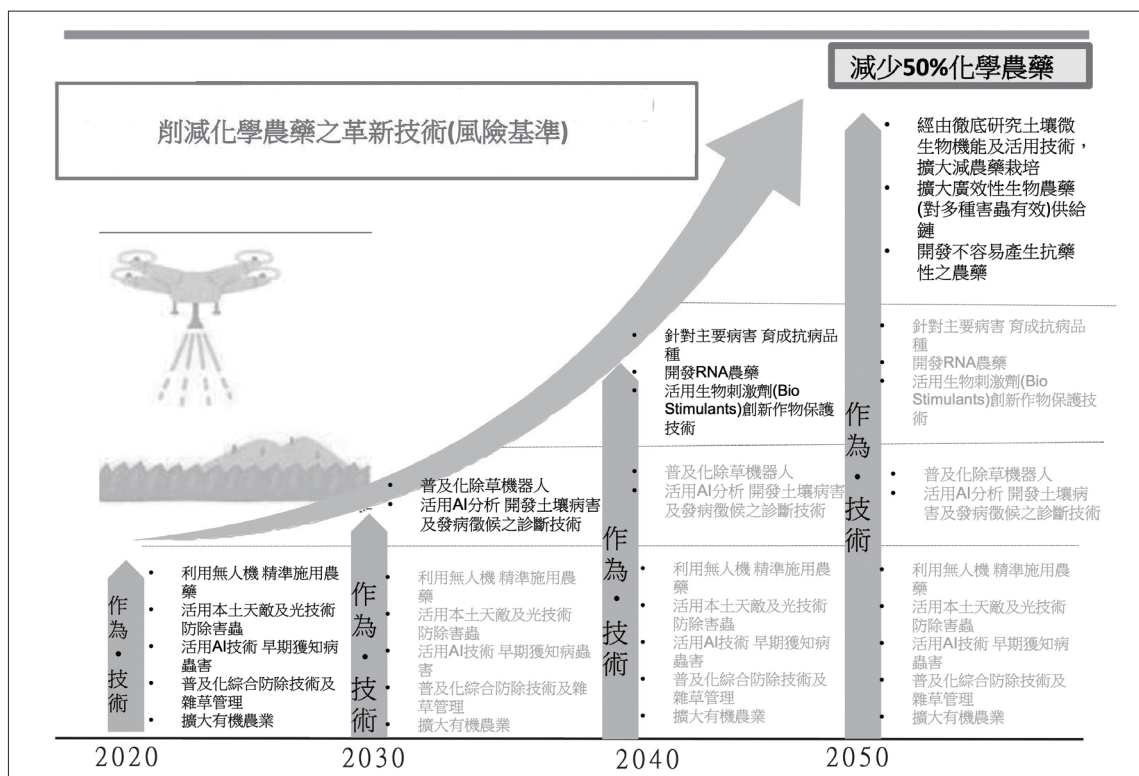


圖3. 削減化學農藥之革新技術（風險基準）。

圖片來源：農林水產省資料（「みどりの食料システム戦略」本体），經本文翻譯。

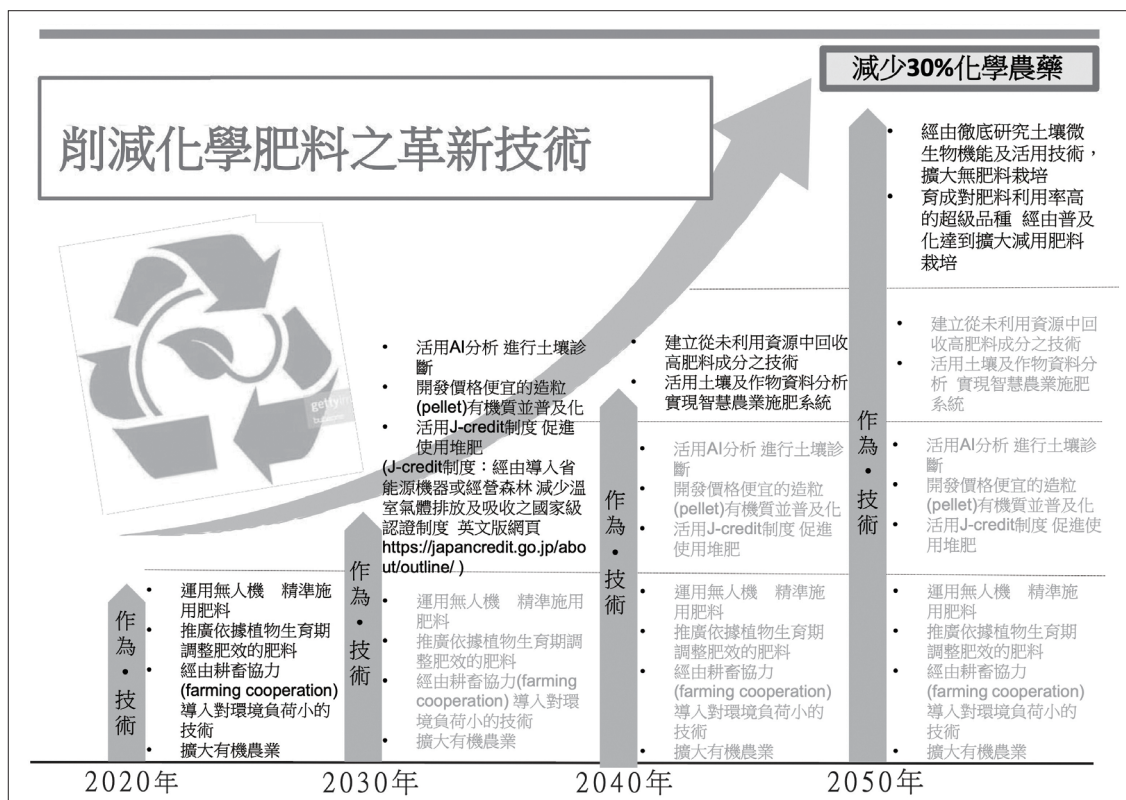


圖4. 削減化學肥料之革新技術。

圖片來源：農林水產省資料 (「みどりの食料システム戦略」本体)，經本文翻譯。

1. 利用智慧農業防除技術系統，從高風險農藥轉換為低風險農藥，降低對化學農藥的依賴，逐步轉向病蟲害綜合防除體系，至2040年開發新農藥替代新菸鹼類 (Neonicotinoid) 殺蟲劑，至2050年減低50%農藥使用量 (風險基準) (圖3)。
2. 至2050年減少30%化學肥料使用量 (圖4)。
3. 2040年確立有機栽培品項及相關技術，2050年有機栽培面積達總生產面積25% (100萬公頃) (圖5)。

4. 經由農林水產省地球溫暖化對策計畫，至2050年達到二氧化碳零排放 (Zero Emission) 目標 (圖6)。
5. 2030年確立政策支援對象，2040年完成碳中和對應，2050年園藝設施不使用石化燃料。



6. 2040年確立農林業機械、漁船的電化及氫化技術。
7. 農山漁村導入再生能源。
8. 2030年將企業糧食損耗降至2000年一半；2050年應用AI預測系統及開發新資材等，達到企業糧食損耗最小化。
9. 到2030年，推進食品製造業自動化，勞動生產率提高30%以上（2018年為基準）；2050年應用AI技術結合無人生產線，提高勞動生產力。
10. 至2030年推動食品企業採購持續可能性進口原材料。
11. 到2030年推進流通合理化，將流通成本降至營業額10%以內。2050年應用AI技術結合機器人，達到省人化、自動化目標。
12. 活用精英樹（Elite Tree）技術，達到碳固定的最大效率。
13. 到2030年漁獲量恢復到2010年水平（444萬公噸，2018年僅331萬公噸）。
14. 至2050年日本鰻魚及黑鮪魚人工魚苗比率達100%；魚飼料全數由人工調配，減低對天然資源的負荷，達到永續經營養殖體系的目標。

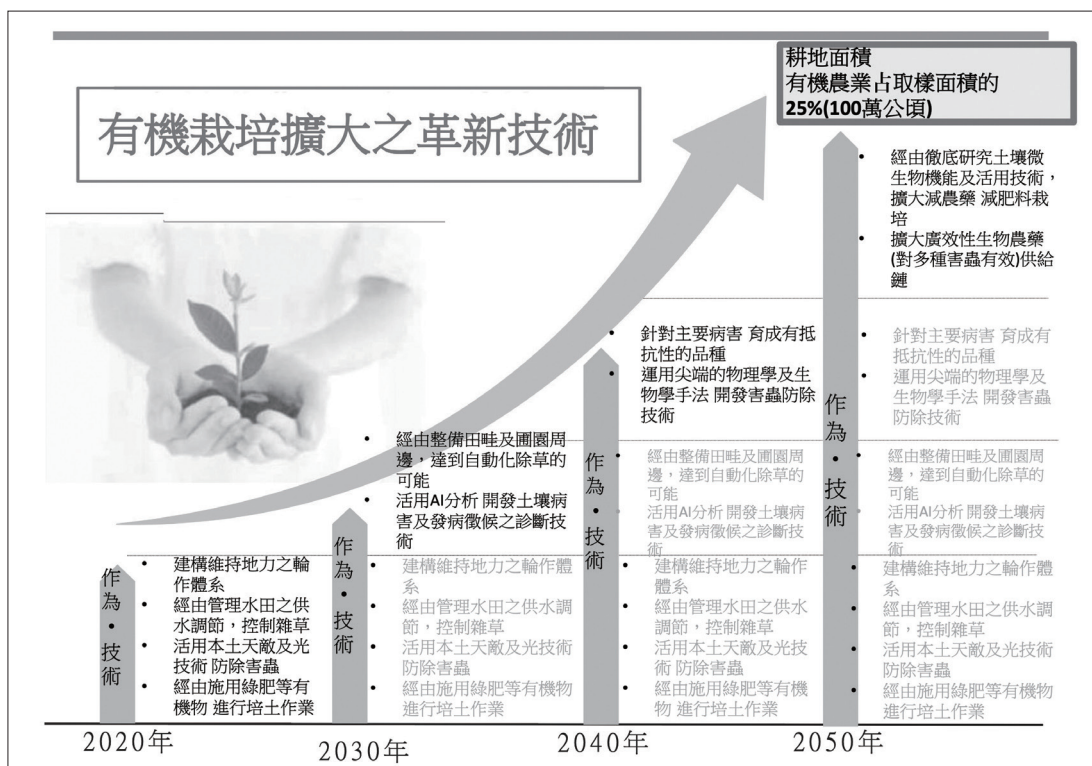


圖5. 有機栽培擴大之革新技術。

圖片來源：農林水產省資料（「みどりの食料システム戦略」本体），經本文翻譯。

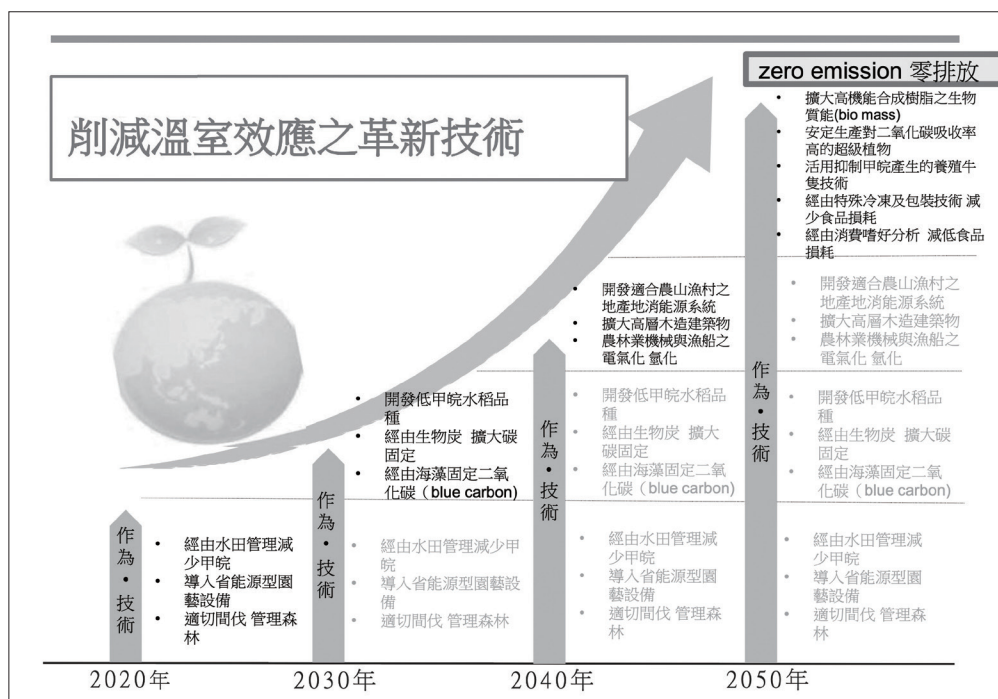


圖6. 削減溫室效應之革新技術。

圖片來源：農林水產省資料（「みどりの食料システム戦略」本体），經本文翻譯。

郭肇凱⁴

菲律賓的豬肉市場價格在大量開放進口之際仍居高不下

參考自 Manila Bulletin 2021/7/12、Philstar 2021/7/14

由於菲律賓的豬肉短缺造成國內市場價格不斷攀升，因此菲國杜特蒂（Rodrigo Duterte）總統在5月發布了行政命令，大幅提升進口上限並降低豬肉的進口關稅，以期作為增加當地豬肉供應和穩定市場價格的措施，惟根據菲國農業部的每日價格監測報告，首都馬尼拉的市場在7月豬肉

平均零售價為每公斤330～380披索（折合約6.6～7.6美元），市場價格仍居高不下。

據瞭解，菲律賓自2019年9月爆發非洲豬瘟後，國內豬肉產量驟減，今年預計將降至100萬公噸，較2020年短少10%，倘相較於2018年非洲豬瘟疫情爆發前的159萬公噸，更是短缺了40%。統計報告顯示，菲律賓今年1～4月從全球進口豬肉量達195,300公噸，相較於2020年同期的38,979公噸，增加了約400%。

註4：行政院農業委員會國際處。

由於降低豬肉進口關稅，菲國財政部預計2021年的關稅總損失至少為110億披索（2.2億美元），但可替消費者節省至少500億披索（10億美元）的購買成本，惟菲國參議員 Kiko Pangilinan表示關稅調降措施對降低豬肉價格幾乎沒有任何影響，現在可以說消費者和豬肉生產者都必須自謀生路，而且稅收短少即意謂政府用於推動支持當地受非洲豬瘟疫情影響的養豬戶計畫資金減少，並被迫與進口豬肉競爭。

菲律賓政府同意基因改造稻米「黃金米」可用於商業生產

參考自 France 24 2021/7/23

菲律賓農業部植物產業局7月21日核准了採用基因改造的黃金米（Golden Rice）用於商業化繁殖的生物安全許可證，即表示菲律賓成為世界上第一個同意基因改造稻米用於商業化生產的國家，此為菲律賓農業部水稻研究所（PhilRice）與國際稻米研究所（簡稱IRRI）專家花費20年合作開發之研究結晶，由於富含維生素A及β胡蘿蔔素，因此外觀呈現亮黃色而得名「黃金米」，研究專家表示希望黃金米能夠挽救發展中國家兒童失明與生命損失。

依據世界衛生組織（WHO）數據顯示，全世界每年多達50萬例兒童因缺乏維生素A而導致失明，其中一半更在失明後12個月內死亡，菲律賓則有約17%的5歲以下兒童缺乏維生素A的情況，IRRI表示黃金米是為了挽救缺乏維

生素A而創造，一杯黃金米大約可提供50%的每日建議維生素A攝取量。

然而，黃金米的研究開發受到反對基因改造的環保組織強烈抵制，位處菲律賓的試驗研究場甚至曾遭受激進分子的襲擊，反對者指出基因改造作物的開發歷來僅會由孟山都（Monsanto）和先正達（Syngenta）等國際大公司受益，而不是農民或消費者，而開發黃金米所投入的經費可以用於更具成本效益的營養計畫，況且在飲食習慣上是否能接受金黃色取代傳統白色的米粒，也存在不確定性。

IRRI研究專家表示黃金米已通過菲律賓政府的重要監管階段，即黃金米在安全上是無虞的，但是距離出現在餐桌上仍有很長的路要走。下一步是將目前的幾公斤種子進行大量繁殖，明年起將選定菲律賓部分省份的農民分發數量有限的種子進行試種，農民可以使用以往慣行的方式進行種植，不需要額外的肥料或改變田間管理方式。

據瞭解，澳大利亞、美國、加拿大及孟加拉等國家食品安全監管機關對黃金米亦正進行相關研究分析中，但皆尚未同意用於商業生產。

秘魯將正式成為CPTPP第8個會員國

參考自 Vietnam+ 2021/7/20、ANDINA 2021/7/21

秘魯國會7月14日通過秘魯政府2018年3月8日在智利簽署「跨太平

洋夥伴全面進步協定」(簡稱CPTPP)法案，並在7月21日經秘魯總統批准，將在秘魯完成通報CPTPP秘書處的60天後正式生效，同時也是繼墨西哥、日本、新加坡、紐西蘭、加拿大、澳洲及越南之後，第8個完成國內批准程序的CPTPP會員國。

據瞭解，秘魯承諾在CPTPP生效後立即取消81%的關稅，並在協定生效後的第17年取消99.4%的關稅。秘魯目前共與55個國家簽署了27個自由貿易協定，其中23個協定已經生效，另有6個協定正在與其他國家談判中。

秘魯對外貿易及旅遊部長表示CPTPP將使秘魯產品觸及到擁有5億消費者的潛在市場，並在國際市場上更具有競爭力，也使秘魯有機會與目前沒有生效協議的經濟體促成了貿易。由於秘魯歷屆政府已將融入世界貿易納為國家政策，因此將繼續按照計畫展開相關工作，秘魯初步評估CPTPP將有利於酪梨、葡萄、藍莓、動物飼料製劑及乳製品等農產品開拓外銷。

柬埔寨農業部鼓勵投資以滿足芒果出口需求

參考自Khmer Times 2021/7/23

柬埔寨芒果對國外市場的出口持續大幅增長，今年上半年的出口量超過12,700公噸，幾乎是2020年同期的2倍，其中以出口中國大陸占了8

成，而泰國、菲律賓和日本則分別是其後的3大市場。

2020年10月完成簽署的柬埔寨與中國大陸自由貿易協定，更是促成柬埔寨在今年5月首度將芒果直接運往中國大陸，第一批80公噸的新鮮芒果從金邊港出發，經越南胡志明港，再通過海運抵達中國，柬國直接向中國出口新鮮芒果被視為加強兩國農業合作的一部分。

柬埔寨擁有近13.2萬公頃的芒果樹，每年可生產約138萬公噸新鮮芒果，以往只能將水果運往越南進行加工為主，在中國同意柬國新鮮芒果進口後，柬國現在已設置自己的燻蒸裝置，柬國農業部希望鼓勵更多農業投資，升級加工設施使其能夠出口更多類型的產品。

柬埔寨的土壤和氣候非常適合芒果的生長，並在柬國的日常消費中受到歡迎，因此芒果樹遍布全國，成熟芒果可以作為蔬菜或甜點食用，未成熟的芒果則可作為當地傳統湯料中的酸味香料，而嫩芒果葉可用於製作魚醬，芒果沙拉則是用未成熟的青芒果與蝦、豬肉、雞肉或魚乾等混

合調製，柬國民眾則普遍喜歡未成熟的芒果。

