

及穩定策略 近期農產品價格分析

1 陳昱安



一、前言

農產品價格變化，不但是行政院農業委員會（簡稱農委會）長期關注的農業指標，維持農產品價格穩定合理，亦為農委會長期推動之重要政策目標之一。而國內近來時有輿論反映市場菜、肉價格上漲，衝擊國人日常飲食消費支出情形。是以，本文擬藉由系統性觀察與分析，嘗試整理「哪些農產品漲價」、「漲價原因為何」及「如何應對」等重點課題，一方面就近期農產品價格上升背景，基於糧食安全及農產品價格

穩定等目標提出因應建議，另一方面也試圖提出一套可重複、易操作的農產品價格觀測與分析模式。

二、研析架構與方法

本文研析架構如圖1，先初步匡列涵蓋各產業之重要農產品，藉由時間序列價格資料進行靜態比較與趨勢分析，找出關鍵漲價品項。其次，基於經濟理論與經驗法則，討論近期可能影響價格的因素，包含生產、消費與貿易等面向，同時結合產業單位實

| 註1：行政院農業委員會企劃處。

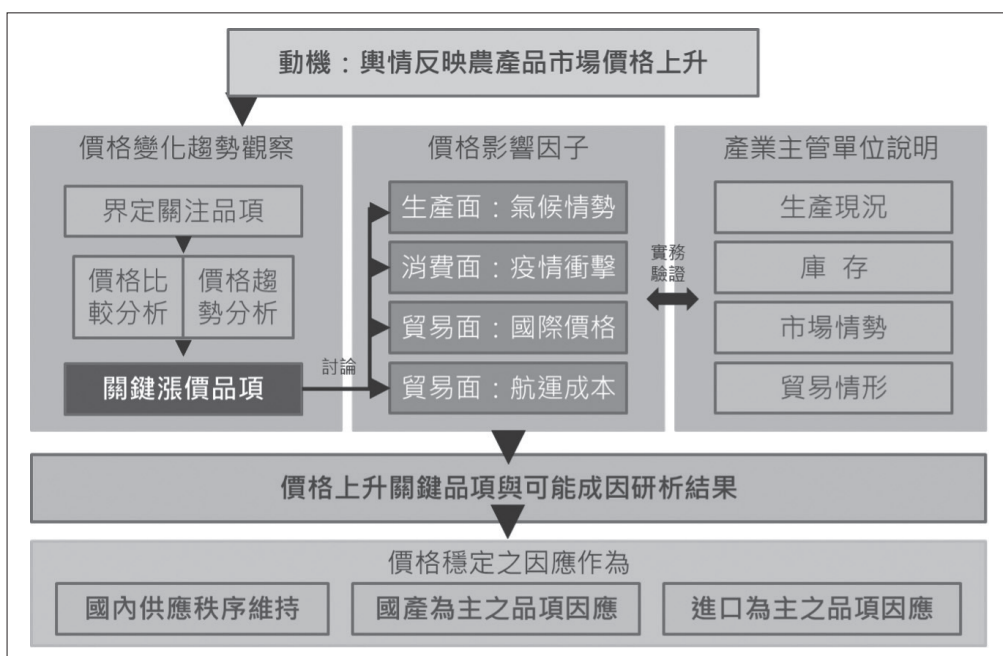


圖1. 本文研析架構。

務驗證，確立漲價關鍵，進而提出因應對策。

三、確立應優先重點關注之品項

確立價格上升重點品項因農業涉及產業、品項複雜多元，為適度聚焦，並兼顧農、漁、畜等糧食面向，初步選取包括作物類之「稻穀」、「玉米」、「黃豆」、「蔬菜」、「水果」，畜產品類之「豬肉」、「雞肉」、「雞蛋」、「乳製品」以及「漁產品」等

10種農產品，進行價格分析，以確立應優先重點關注之品項。

（一）靜態比較分析

為瞭解哪些農產品近期確實價格偏高，將前述品項109年初至最近一期（110年8月）之價格月資料，建立「去年同期價格」與「去年初迄今之平均價格」兩種比較基準，與最近一期價格進行靜態比較，並篩選出漲幅超過10%者，結果如表1。發現明顯高於去年同期價格10%者有蔬菜、進口玉米、進口黃豆、毛豬、土雞等5品項，而相比平均價格漲幅超過10%者則為蔬菜、進口玉米、進口黃豆、毛豬等4品項。

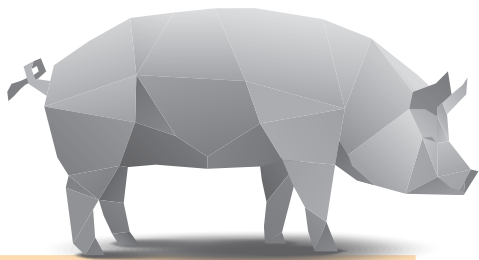


表 1. 農產品價格靜態比較表

月分	品項 (產地價)	稻穀 (批發價)	蔬菜 (批發價)	水果 (批發價)	玉米 (進口價)	黃豆 (進口價)	毛豬 (規格豬 拍賣價)	白肉雞 (產地價)	土雞 (產地價)	雞蛋 (產地價)	液態乳 (進口價)	漁產品 (消費地 批發價)
110年8月價格		21.9	41.8	42.4	9.4	16.9	87.1	50.5	73.9	41.4	33.4	106.9
去年同期價格		20.9	33.5	38.6	5.6	11.3	78.3	49.7	55.8	45.1	33.6	106.3
相比漲幅		4.78%	24.78%	9.84%	67.86%	49.56%	11.24%	1.61%	32.44%	-8.20%	-0.60%	0.56%
平均價格		21.9	28.7	42.3	6.9	13.5	73.5	47.5	74.4	44.6	32.8	108
相比漲幅		0.00%	45.64%	0.24%	36.23%	25.19%	18.50%	6.32%	-0.67%	-7.17%	1.83%	-1.02%

註：玉米、黃豆及液態乳等進口價格配合最新公布資訊，暫採 110 年 7 月統計資料。

資料來源：農委會統計室。

(二) 趨勢觀察分析

另一方面，本文亦將前述價格月資料，以 109 年初價格為基期，整理為價格走勢指數變化圖，以觀察近 1 年半之價格波動情形，如圖 2～圖 5。

經觀察後發現，近 1 年半之價格走勢，作物類之稻穀價格大致平穩，蔬菜及水果則主要循季節變化產生波動，尤其蔬菜價格近 2 個月出現快速揚升情形；畜產類白肉雞價格相對平緩，其餘品項多呈現短期上下波動情形，土雞、雞蛋之價格之幅度較為劇烈，但近期價格已呈下跌情形，並與去年 7～8 月下跌趨勢相仿，惟毛豬近期有價格持續上揚趨勢，未見回跌；漁產品則價格穩定略低，未見明顯漲價現象；進口品項部分除液態乳價格穩定持平外，黃豆、玉米自 109 年底持續上漲至今，且仍持續攀升。

透過上述靜態比較、趨勢分析後，「蔬菜」、「玉米」、「黃豆」

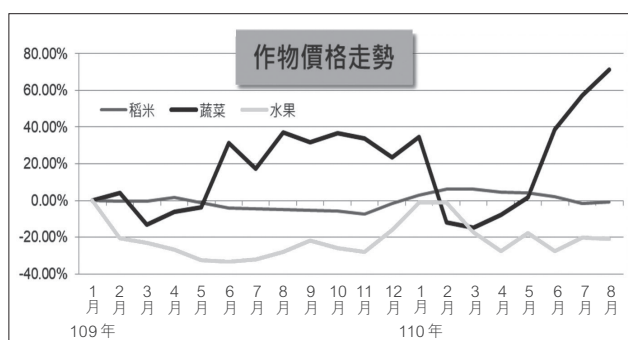


圖 2. 作物類價格走勢（指數）變化。

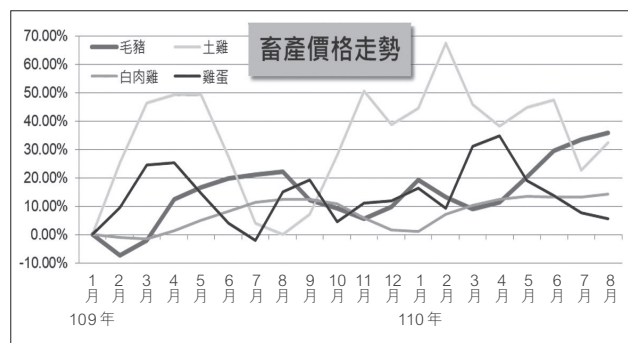


圖 3. 畜產類價格走勢（指數）變化。

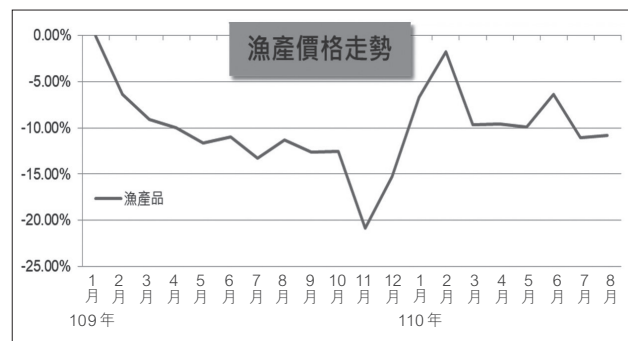


圖 4. 漁產品價格走勢（指數）變化。

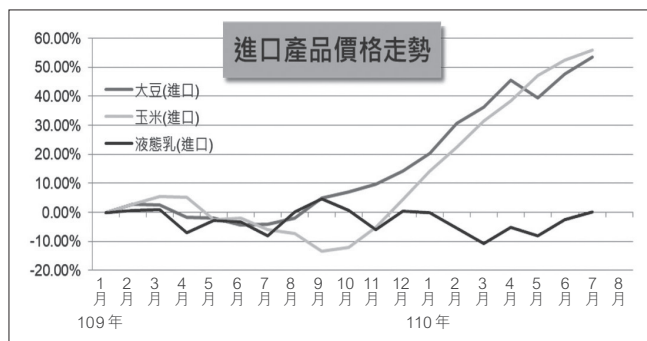


圖5. 進口產品價格走勢 (指數) 變化。

及「毛豬」為近期價格高漲品項，並基此進行原因探討。

四、農產品漲價原因分析

(一) 理論原因

1. 生產面：主要受氣候影響

參考天氣風險管理開發公司估計近期氣候情勢，認為未來2個月西太平洋區域受高壓影響，將呈現偏暖之氣溫，降雨則為正常水準偏少。另一方面，我國即將進入颱風頻發季節，該公司預測今年可能影響我國颱風約3~5個，且自7月下旬起機率逐漸提升，事實上，我國近期確實受到烟花、盧碧等颱風帶來的豐沛降雨，但也造成部分地區積水與農損。

綜而言之，我國附近區域近期氣候狀況穩定，農產品生育與供應狀況尚佳，加上颱風間接帶來雨量，可望解決上半年之旱象。惟瞬間致災性降雨可能導致

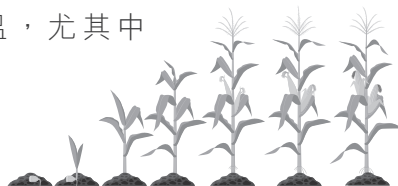
作物類泡水、落果等問題，造成部分品項出現短供。

2. 消費面：受到疫情造成的消費習慣改變

由於我國5月起新冠肺炎疫情（簡稱新冠疫情）境內確診案例快速增加，並緊急實施三級防疫警戒措施，在降低群聚感染風險規範下，產生包括「餐廳禁止內用」、「消費場域管制人流」等限制措施，均造成國人飲食與消費習慣改變。7月起雖然國內疫情已有趨緩，但前述管制仍未完全解除，加上包括未知感染源及境外移入變種病毒案例等潛在風險，估計短期內消費模式仍難恢復過往常態。

3. 貿易面：國際糧食價格指數及運輸成本上揚

進口農產品項如玉米、黃豆等價格主要受國際趨勢影響。經檢視各項主要糧食近1年半之價格指數變化，可以發現約以109年8月為界，8月前國際糧食需求受新冠疫情影響普遍低迷，價格指數約維持與基期年（103~105年）相當，8月後則國際需求陸續回溫，尤其中



國加大採購，造成國際需求壓力，使各項糧食價格指數持續上升，迄今仍維持在偏高水準。

另一方面，國際物流成本亦為影響進口農產品價格之重要因素。經參考交通部航港局公布世界貨櫃指數與布蘭特原油價格走勢（圖6、圖7）。呈現在109年下半年開始出現攀升，與國際穀物價格上升時點略同，因此推測物流成本提升，明顯致使國際糧價及我國進口農產品之價格上揚。

（二）產業實務驗證

本文經初步討論氣候、市場消費習慣變化、國際貿易情勢等可能對農產品價格造成影響之理論原因後，進一步徵詢農委會之農、漁、畜產業主管單位提供實務現況，使能互相驗證，以確定前述漲價品項價格變化具體原因。

1. 蔬菜產業現況

參考過去歷史季節性供應經驗，夏季為蔬菜生產淡季，量少價揚係屬常態。惟近期葉菜類、花果菜類近期供應量能偏低，局部品項供應短缺（甘藍、結球白菜等），加上受到颱風間接帶來短時間強降雨造成減損，致有明顯漲價情形。

2. 毛豬產業現況

因防疫警戒下，國人減少外食並增加購買豬肉自行烹煮之消費習慣改變，將影響採購型態，使自行購買零售豬肉之需求擴大，又依各階段肉豬在養量推估，近期適齡豬隻供應略有不足，致發生漲價情形。

3. 進口玉米現況

迄今為止，我國玉米進口秩序情形仍屬良好，供應飼料原料使用無虞，惟110年以來，玉米自1月每公斤8.3元持續攀



圖6. 國際貨櫃指數變化趨勢。

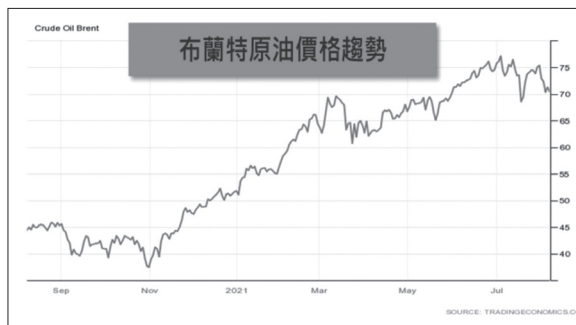
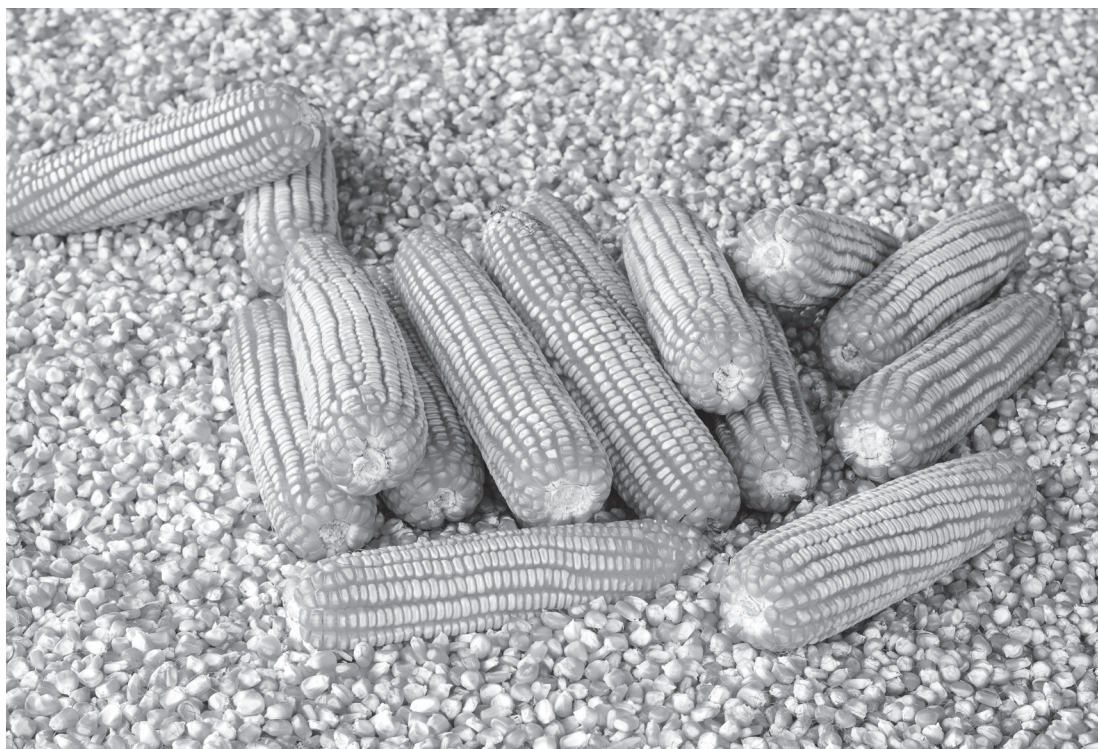


圖7. 布蘭特原油價格變化趨勢。



升至5月10.45元，且依國際情勢推估，玉米價格仍將處於高檔價位（108、109年均價分別為每公斤7.58及6.84元）。故雖有可滿足數量之供應，價格上升恐難避免。

4. 進口黃豆現況

我國110年已進口加計下半年已採購之黃豆達250萬公噸，且受疫情影響消費致業務用沙拉油使用需求降低，供應尚足敷國內需用。惟與玉米相似，近期亦受國際價格明顯上漲影響，價格維持偏高水準，且未見明顯回跌跡象。

5. 其他品項產業現況

經產業單位說明，其餘糧食品項如稻穀，水果、雞肉、雞蛋、乳製品與漁產品等國內供應數量充足，且價格亦無明顯上揚情形，也呼應前述價格觀察、漲價品項確認及原因分析結果。

綜而言之，蔬菜類漲價主要係因生產淡季供應量能較低，加上近期致災性降雨造成減損所致。毛豬則受到消費習慣改變，以及育成期適齡豬隻略供應不及等影響。進口黃豆、玉米則主要受國際糧價帶動，並間接與國際需求升溫、航運成本上漲等有關。



五、價格上漲因應作為

維持國內糧食價格穩定合理的基礎作法，首先是確保供應。農委會定期辦理重要糧食、資材盤點工作，並適時對外說明我國糧食供應情形。參考最近一次盤點結果，各產業單位推估我國重要糧食未來1年供應秩序尚屬良好，能滿足國內需求數量，且有足夠庫存可供緊急情況使用。同時已規劃完整的生產及供銷策略，提供各類獎勵措施鼓勵配合政策的農漁民及團體，保障全國農漁業經營者收入、消費者的權益及維持糧食安全。

另針對個別農產品漲價之因應作為方面，分述如下：

（一）蔬菜因應作法

蔬菜受季節因素與降雨影響，農委會農糧署已輔導22家大型冷藏業者辦理滾動倉儲與契約供應調節，減緩近期短供壓力，穩定價格。加上10月之後颱風威脅將逐漸降低，同時進入大宗蔬菜生產季節，產量可望明顯回升，並帶動蔬菜價格回跌。

（二）毛豬因應作法

毛豬同時受適齡豬隻短供及市場消費習慣改變影響，農委會畜牧處將透過協調肉品市場短期休市紓緩需求壓力，同時請各地方政府及養豬產業團體宣導養豬農民秩序出豬，未

來也將持續依季節性需求調節市場供應，以穩定毛豬產銷及價格。

（三）進口玉米、黃豆因應作法

進口玉米、黃豆之供應秩序尚佳，主要受到國際價格與運輸成本影響，針對首當其衝之飼料穀物採購業者，農委會將與相關單位協助提供低利、無息融資、並輔導業者辦理共同採購，適度降低進貨成本。此外，農委會也持續積極透過各項轉作獎勵政策，擴大國產雜糧面積與供應；同時配合試驗改良單位積極研究，改良飼料、加工製品配方，改採國產品項部分替代進口原物料，以開源節流雙軌方式降低進口依賴。如遇長期進口價格高騰，可進一步考慮協調相關部會調降稅費，減輕進口業者負擔。

六、結語

針對農產品價格上漲，本文藉由系統性分析明確指出部分品項之漲價問題，並提出對策建議。爾後基於政策賦予任務，農委會亦將運用此一研析經驗，持續關心國際情勢與國內生產情形，即時掌握糧食供需與價格變化，並與產業主管單位合作及時研議因應調節作法，以維護國人糧食安全與合理農產品價格。