

國際穀物理事會第 53 屆理事會暨

第 30 屆穀物研討會視訊會議紀要

楊宗翰¹ 張韻如¹



摘要

國際穀物理事會 (International Grains Council, IGC) 係政府間之國際組織，負責掌理穀物貿易公約 (Grains Trade Convention, GTC) 及糧食援助公約 (Food Aid Convention, FAC) 等兩公約之事務，成立宗旨為加強國際間穀物產銷資訊交流，穩定國際穀物貿易，並對缺糧國家進行援助。本 (110) 年 IGC 現任幹事長 Arnaud Petit 先生邀請我國以觀察員身分參與 6 月 7~9 日舉行之第 53 屆理事會 (International Grains Council Session) 暨第 30 屆穀物研討會 (Grains Conference)，因全球新冠肺炎疫情嚴峻，IGC 自 109 年起皆以視訊方式召開會議，會議內容包括國際穀物市場概況與展望、各國穀物政策、穀物貿易公約執行情形及理事會務報告等。

Taiwan was invited to attend as an observer the 53rd International Grains Council Session and the 30th Grains Conference on June 7-9, 2021, by Executive Director Arnaud Petit of the IGC. Under the impact of the Covid-19 pandemic, the IGC has since 2020 held its meetings on the internet. The meetings reviewed international grains markets, national grains policies, the implementation of the Grains Trade Convention, and the IGC's annual report.

The International Grains Council is an intergovernmental organization that oversees, among others, the implementation of the Grains Trade Convention and the Food Aid Convention. Its mandate seeks to advance international cooperation in grains trade, promote exchanges of information on grains production and marketing, and provide assistance to grains-deficient countries.

| 註 1：行政院農業委員會農糧署。

一、前言

國際穀物理事會 (International Grains Council, IGC) 負責掌理 1995 年穀物貿易公約 (Grains Trade Convention, GTC) 及 1999 年糧食援助公約 (Food Aid Convention, FAC) 等 2 個公約之事務，成立宗旨為加強國際間穀物產銷資訊交流，穩定國際穀物貿易，並對缺糧國家進行援助。

IGC 每年舉行 2 次理事會議，通常在 6 月及 12 月，一般採共識決，相關議題必要時可採投票表決，會員國依其穀物貿易量區分為進口國或出口國，理事會設主席及副主席各 1 人，每年選舉 1 次，由進口國及出口國輪流擔任，IGC 運作經費來源為會員國年繳之會費，會員國依其穀物貿易量占全球貿易量之比例決定其權利與義務，亦即其投票票數及每年應繳會費金額。IGC 目前有 30 個會員國，其中 11 個為出口國，包含阿根廷、澳大利亞、加拿大、歐盟、印度、哈薩克、俄羅斯、塞爾維亞、土耳其、烏克蘭及美國；其餘 19 個為進口國，包含阿爾及利亞、象牙海岸、古巴、埃及、伊朗、伊拉克、日本、肯亞、韓國、摩洛哥、挪威、阿曼、巴基斯坦、沙烏地阿拉伯、南非、瑞士、突尼西亞、英國、梵蒂岡城。

IGC 歷年來均以該理事會幹事長名義邀請我國以觀察員身分出席歷屆理事會議，本 (2021) 年現任

幹事長 Arnaud Petit 先生邀請我國參與 6 月 7~9 日舉行之第 53 屆理事會 (International Grains Council Session) 暨第 30 屆穀物研討會 (Grains Conference)，因全球新冠肺炎疫情嚴峻，IGC 自 2020 年起皆以視訊方式召開會議。

二、第 53 屆國際穀物理事會會議概要

第 53 屆國際穀物理事會會議於本年 6 月 7 日採視訊方式召開，計有阿爾及利亞、阿根廷、澳大利亞、加拿大、象牙海岸、古巴、歐盟 (歐盟委員會、法國、德國、西班牙、瑞典)、印度、日本、肯亞、摩洛哥、挪威、俄羅斯、沙烏地阿拉伯、瑞士、烏克蘭、英國、美國等 22 個會員代表國，以及聯合國糧食及農業組織 (FAO)、聯合國貿易和發展會議 (UNCTAD)、世界貿易組織 (WTO)、巴西、中國、墨西哥及我國等 7 個觀察員與會，我國由行政院農業委員會農糧署代表參與本次會議，援例以 Chinene Taipei Separate



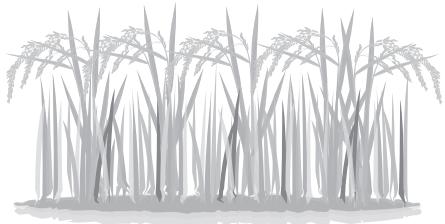
Customs Territory觀察員身分與會，會議重點如下：

（一）穀物、稻米及油籽之國際市場情勢與展望

依據IGC會議前發布之國際穀物市場預測報告，2020/21年度全球穀物（小麥及雜糧）預估總產量為22.2億公噸；隨全球消費量增加，年底庫存量為5.99億公噸達近幾年低點；因中國進口穀物活動高於預期，帶動全球貿易量達4.2億公噸創新高。

2021/22年度因小麥及玉米產量豐碩，預估全球穀物總產量達22.92億公噸再創新高，由於食品、飼料及工業使用量增加，預估全球消費量達22.97億公噸；因玉米消耗量較大，預估全球年底庫存量將減少至5.95億公噸；中國穀物進口量仍然處於高點，但可能稍微少於前一年度，爰全球貿易量下降至4.15億公噸。

因美國及巴西大豆豐收，2020/21年度全球大豆預估產量為3.61億公噸，較去年增長7%，年底庫存量為4,600萬公噸，貿易量因進口商活動升溫，增加至1.72億公噸；2021/22年度預估大豆產量為3.83億公噸，預估年底庫存量提升至5,100萬公噸，貿易量為1.74億公噸。



2020/21年度全球稻米產量預估達5.03億公噸創新高，消費量因中國飼料需求增加及印度實施新冠肺炎糧食安全計畫，增加至5.07億公噸，連帶年底庫存量下降至1.69億公噸；2021/22年度預估全球稻米產量將增長至5.11億公噸再創新高，因新冠肺炎疫情及相關需求緩解，預估年底庫存量稍微增長至1.71億公噸，貿易量因南非地區需求增加，微升至4,700萬公噸。

（二）國際貿易及農業政策分享

WTO簡報介紹「貿易成本指數（Trade Cost Index）」概念，透過收集各經濟體貿易政策措施及歷年雙邊貿易成本數據，建立貿易成本指數，據以評估貿易成本對不同消費者和生產者群體的影響，並瞭解貿易成本之主要組成與時代演變；IGC秘書處及相關機構共同以「影響穀物貿易之非關稅措施（Non-Tariff Measures, NTM）」為題分享相關工作進度，並研究如何收集和展示相



關數據，確保報告和定義的一致性；中國受邀以「糧食流通管理條例」為題做農業政策簡介，期盼完善該國糧食流通管理體系。

(三) 1995年GTC執行事項

各會員國表決同意事項包括：1. 將GTC效期延長至2023年6月30日；2. 考量豆類貿易之重要性日益增加，同意將豆類納入GTC穀物定義範圍，並於2021年11月1日起生效；3. 2021/22年IGC主席由烏克蘭（出口國）Taras Kachka先生擔任，副主席由肯亞（進口國）James M. Kiiru先生擔任。

(四) 理事會工作報告

IGC秘書處持續邀請中國入會，並同步向吉爾吉斯、烏

茲別克及烏干達介紹IGC營運方式及會員資格，後續將進一步聯繫新加坡，目標將IGC打造成為全球糧食貿易中心。

第54屆理事會將於2022年1月於英國舉行，IGC期盼在疫情解禁之際能儘速恢復實體會議。

三、第30屆穀物研討會概要

第30屆穀物研討會於本年6月8~9日採視訊方式舉行，以「穀物及油籽在新冠肺炎疫情後之戰略風險與韌性」為母題，邀請各專業領域學者及專家進行多項小型座談直播，並開放觀眾線上留言討論。

隨著新冠肺炎疫情爆發，各國採取多項隔離及進出口限制措施來防範



傳染範圍擴大，迫使相關機構及企業積極尋求貿易便捷化工具，以簡化跨境貿易過程及減少貨品流動成本。新冠肺炎疫情後時代，國際間將逐漸體認傳統穀物貿易供應鏈過長且過度集中的風險，在尋求貿易便捷化工具同時，各國勢必重新檢視產業與貿易政策，並朝下列幾項重點發展，以加強穀物貿易之韌性：（一）各國採取之貿易措施應及時分享相關資訊；（二）因應疫情所實施之貿易限制措施應具有透明性、針對性及暫時性，避免衍生非必要之貿易障礙；（三）維持穀物貿易之開放與可預測性，不任意將出口糧食轉為國內儲備糧食，以維持穀物供應鏈穩定，平衡全球糧食安全；（四）導入電子商務並強調貿易便捷化之重要性，加速與簡化通關程序；（五）關注全球市場波動，包含貨幣變動、現貨市場、航運走勢等；（六）建立公共庫存體制，增進國際間穀物庫存量透明化，因應市場價格波動。

四、結語

新冠肺炎疫情大幅影響國際穀物供需，需求增加帶動農產品價格上漲，提振農產品種植意願，預估全球小麥、玉米、大豆等作物產量將屢創新高；疫情亦帶動全球消費量及貿易量增加，導致近年全球穀物庫存量呈下滑趨勢。我國除稻米尚可自給自足外，小麥、玉米及大豆等穀物均需仰賴進口，全球供需情形及價格波動均影響我國糧食安全及民生消費，新冠肺炎疫情後時代，國際間將重新檢視穀物產業及貿易政策，積極尋求貿易便捷化工具，導入電子商務加速跨境貿易流程，強調貿易限制措施應具有透明性、針對性及暫時性，避免衍生非必要之貿易障礙，並積極維持穀物供應鏈穩定，平衡全球糧食安全，爰隨時掌握國際穀物生產及供需等貿易資訊，調整國內生產及進出口措施，為政府及民間之重要課題。