

 農地加值利用，維護農地資源

建置農業經營專區 提升農地加值效益

林永嚴¹



壹、前言

為改善我國農地零碎分散、農業人力老化及流失等問題，創造農地規模化經營利用之效益，行政院農業委員會（簡稱農委會）自96年起，以農地為基礎，在各鄉鎮區推動農業經營專區計畫，建構專區成為人、地、水、產業資源之整合平臺，以營造安全農業生產基地，引導優良農地永續經營。另，為銜接國土計畫農業發展地區之部門計畫及農產業發展空間規劃結果，將透過農地利用綜合規劃作

| 註1：行政院農業委員會企劃處。

業，引用專區的概念，盤點具潛力之農產業發展區位，期以引導農、林、漁、畜、農村再生及農業基礎設施等施政資源，有系統性地規劃、投入及建設，強化農業經營誘因，進而穩定農民收入，維護農地資源。

貳、推動農地利用綜合規劃，引導建置農產業專區

為利國土計畫符合農業永續發展之精神，兼顧充實農村生活機能，農委會建立農地利用綜合規劃操作機制，在縣市國土計畫指導下，透過縣市農業空間發展策略規劃及鄉鎮農產業空間細部規劃，依據主力作物之發展需求，找出潛力區域作為農產業專區、規劃基礎建設及產製儲銷設施之設置區位，並擬定推動配套策略及對接國土計畫鄉村地區整體規劃作業，進行農政或其他單位之協調，以供農業建設及輔導資源之投入依據。其中，農業經營專區即為一種發

展地區農產業、整合投入施政資源之專區態樣。

農業經營專區係選定 100 公頃以上、周界明確且毗鄰集中之耕地範圍，由農民團體、鄉（鎮、市、區）公所為經營主體，以人的努力、地的利用、物的優質及價的提升等策略，透過農地利用、友善環境、組織整合、培育訓練及管理機制等工作面向，營造友善環境，發展核心產業，提高農民收益，促使農民自發性地保留農地、維護農地，進而永續利用農地。截至 110 年，全國已推動 44 個農業經營專區，分布於 12 個縣市，總實施範圍約 1 萬公頃。

為建構安全優質生產環境，農業經營專區全面實施土壤檢測、合理化施肥及病蟲害共同防治，施行友善環境耕作模式，加強輔導農產品通過產銷履歷及有機驗證。以霧峰專區為例，其透過廢園清理活化農地資源，水林專區改善生產環境及供灌設施，





提升產量並增加農民收益；新港與美濃專區落實安全生產及契作管理機制，穩定供貨品質，開拓多元通路等措施，以發揮專區農地規模化、集中化利用之加值效果。

此外，為強化安全生產與友善環境，農業經營專區導入作物整合管理（ICM）概念，同步思考「農場用地」、「輪作制度」、「土壤管理與作物肥培」、「作物保護」、「廢棄物及污染管理」、「能源管理」、「野生動物與景觀管理」及「組織、監督與稽核」等 ICM 八大組成要素，因此，農業經營專區除強調核心產業發展，創造經濟誘因的事業競爭力外，也考量環境責任性、社會接受性與生態敏感

性，以建構優質安全營農環境，提升農產業價值與競爭力。

參、因應國土計畫整合專區資源，營造樂業安居美好農村

在農業施政資源整合投入國土計畫農業發展地區之政策方向下，由於專區具有範圍明確且生產環境完整之特性，未來將作為農業資源整合及推動跨域合作標的之一，例如：在輔導資源方面，專區整合區內農民及輔導成立產銷組織，培育在地青年農民，共同推動專區事務，並結合外部專家成立推動小組與技



術服務小組，解決專區籌劃與運作問題，另，由縣市政府成立跨單位的諮詢小組，協調專區滯洪池建設、農產加工場用地及環境保護等行政面向問題；在基礎設施方面，專區經營規模化的特性，有利輪作制度建立及農水路整體更新等環境整備工作；在產業方面，可逐步引導作物栽培區域的集中化，結合植物醫療師制度，有效推動農藥減半、病蟲害共同防治，落實產銷履歷、有機等安全驗證制度。此外，由於專區範圍明確，且農民已有整合及培訓，有利試行前瞻政策及創新計畫，並藉由示範推動後，再擴展至全國。

另一方面，為營造更美好之農村景象，考量農村發展強調地域性或空間性，且從事農業經營的農民，除優質生產環境的需求外，亦須有完善生活環境的需要，因此，結合農地利用綜合規劃作業，以專區建置區位為主，將可進一步思考與農村生活空間的結合，亦即專區實施範圍明確且固定，聚焦在農地與農業的結合，如執行達一定成效後，可選擇其鄰近的聚

落，進行農村發展規劃及公共建設投入，吸引年輕人返鄉定住，並依需求就近輔導至各類型專區營農，以強化農業生產與農村生活之空間鏈結，進而提升農民收益，兼顧活化農村生命力，達到安居樂業的願景。

肆、結語

農業經營專區計畫推動迄今已逾10年，配合各縣市國土計畫公告實施及國土功能分區劃設作業，農委會持續透過農地利用綜合規劃作業，分析農產業發展之適宜區位，建置農業經營專區、有機專區、農糧作物集團產區、養殖漁業生產區及畜牧專區等各類型專區，加強推動規模化、安全化、效率化之產業群聚發展模式，同時納入鄉鎮公所、農企業為專區執行單位，結合各項基礎環境建設，集中投入施政資源，逐步拓展專區數量與分布面積，期能建構兼顧農業發展與農村生活機能之完整版圖，以發揮農地加值利用綜效，達到農業永續經營，農村安居樂業之目標。

