

深耕臺灣，打造農業願景
穩健金融體系
精進農業保險

王紫燕¹



壹、前言

農業是國家之根本，農民及農村是社會穩定的力量，農業政策更關係廣大農、漁民之福祉。行政院農業委員會（簡稱農委會）農業金融局為確保農業金融體系穩健運作，持續精進各項農業金融措施，健全農業金融機構經營，保障存款人權益，並全面推動農業保險，提升保險覆蓋率，保障農民收益，以及推動政策性農業專案貸款，支應農漁民及農業創新所需資金，力求農業永續發展。

| 註1：行政院農業委員會農業金融局。

貳、農業金融施政重點成果

一、健全農業金融機構經營

(一) 健全農漁會信用部業務經營

農委會農金局（簡稱農金局）監理及輔導並重，積極推行各項措施，健全農漁會信用部（簡稱信用部）業務經營，全體311家信用部不論於存、放款金額、淨值、備抵呆帳覆蓋率及資本適足率等均較農金局成立（93年1月底）時明顯成長，營運規模及風險承擔能力大幅提升，經營體質顯著改善。截至110年底，經營情形如下：

1. 經營規模擴大：存款及放款總額為新臺幣（以下同）2兆1,433億元及1兆2,763億元，分別較93年1月底增加8,574億元及7,143億元。
2. 風險承擔能力增強：淨值1,470億元，較93年1月底增加708億元；備抵呆帳覆蓋率1,002.56%，較93年1月底增加982.81個百分點。
3. 資產品質提升：逾放金額41億元，較93年1月底大幅減少954.35億元；逾放比率0.32%，較93年1月底降低17.39個百分點。

(二) 提供紓困協助措施

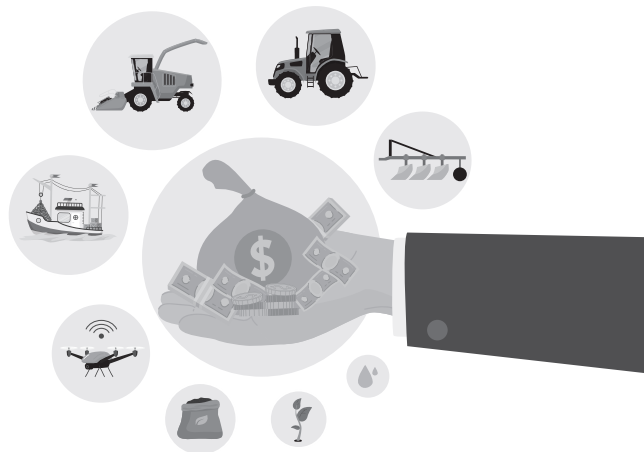
因應新冠肺炎疫情對經濟造成衝擊，為減輕借款人之債

務負擔，農金局函請信用部對受疫情影響之個人借款（包括房貸、車貸、消費性貸款等），提供3~6個月本息緩繳或展延措施，受理期限延長至111年6月底，並暫緩寄發催繳通知、強制執行或扣薪。截至110年底，已核准展延貸款計4,151戶、256億元。

(三) 拓展信用部新種業務

為拓展農漁會信用部新種業務，並推動農漁村數位金融發展，已核准信用部辦理行動支付業務，截至110年底，開辦之信用部家數達250家，占全體信用部約8成。

為開啟農業金融機構理財業務大門，逐步朝向金融百貨化發展，使偏鄉金融與主流銀行市場接軌為目標，由全國農業金庫（簡稱農業金庫）委託信用部開辦黃金存摺新業務，提供農漁民多元理財投資管道，增加農漁民



收入，截至110年底，已開辦之信用部家數43家。

農金局另督促農業金庫積極洽商代收服務，節省信用部作業手續及提升整體經營效能，同時強化農業金融機構業務競爭力。截至110年底，提供水費、電費、電信費及信用卡費等1,247項代收服務，較109年底成長7.3%，代收項目穩定增加，提供農漁民多元便捷繳費服務。

(四) 提升信用部經營效能持續鬆綁法規

農金局持續滾動檢討信用部管理法規，110年4月29日公布修正農會漁會信用部對贊助會員及非會員授信及其限額標準第4條～第6條，及農會漁會信用部淨值占風險性資產比率管理辦法第5條附表二，提高贊助會員及非會員存放比上限、放寬經營體質較佳信用部之非會員擔保品坐落區域、增列各部會紓困貸款排除非會員擔保品限制、檢討資本適足率規定，以適切反映信用部經營特性，協助其提升競爭能力。

二、輔導農業金融資訊發展整合

資訊整合是長久以來農漁會的共識，爰農業金融法第23條賦予全國農業金庫辦理信用部資訊共同利用的任

務，期待資訊整合後311家信用部可以提高經濟規模，降低成本、提高效率，發揮1,163家營業據點通路價值。

原有信用部之資訊系統，分屬5個共用中心及4家農會自設主機作業，因各自的規格、編碼及帳號長度不同，無法通提通儲及作業標準化，農業金庫及農漁會於96年共同捐助設立財團法人全國農漁業及金融資訊中心，並自105年起陸續整合4家共用中心及自設主機之農會，朝單一系統方向進行整合，110年12月底已完成176家信用部系統轉換，達全體信用部之56.6%，成功建構與農業金庫總行及分行模式，已可辦理跨會通提存、黃金存摺及LINE Pay Money等新種業務，未來更規劃積極發展數位金融，提升整體信用部服務水準及競爭力。

三、持續推動政策性農業專案貸款

配合農業政策及農林漁牧產業特性，共制定19種政策性農業專案貸款(簡稱專案農貸)，由貸款經辦機構以自有資金貸放，農委會給予利息差額補貼，以充分挹注營農資金需求，照顧農家生活，提升農漁民福祉。

為配合農業保險政策、提高壯年農民持續從農意願及協助產業轉型升級，廣續滾動檢討專案農貸法規，主要修正重點為新增免息措施、修正不予核貸規定及放寬貸款對象、額度等，110年度分別於1月11日及7月29日修正專案農貸法規，重點說明如下：

- (一) 放寬農業保險貸款規定，減輕農民保費負擔。
- (二) 放寬柚子種植用地規定，支應農民營農資金。
- (三) 推動豬隻強制投保政策，提升豬農經營保障。
- (四) 提供壯年農民優惠貸款，提高持續從農意願。
- (五) 提高畜牧產業貸款額度，因應產業實務需求。
- (六) 增列通過產銷履歷驗證者為貸款對象，加速推動農產品溯源政策。

110年6月3日農委會因應新冠肺炎疫情升溫，農、漁、畜及休閒農業營運受創，影響層面廣泛，為降低疫情對農業之衝擊，啟動新一波農業紓困貸款措施，於原109年紓困措施架構下，延續提供「受嚴重特殊傳染性肺炎影響發生營運困難產業事業紓困貸款」（簡稱紓困貸款），修正紓困貸款相關規定，提供18萬戶1,000億元既有專案農貸免申請，自動免息到110年底，另為提供資金融通，增列228億元紓困貸款新貸額度，免息到111年6月底，協助農漁業者度過疫情困境，110年度貸放金額為1,193億元、嘉惠212,922戶農漁業者。

專案農貸110年度貸放金額為414億元、嘉惠56,432戶農漁業者，自62年推動以來迄110年底，約計有129萬戶農漁業者受益，累計貸放7,211億元，充分支應農漁業發展所需資金。

四、精進農業保險制度

為分散廣大農民經營風險，農委會自106年起擴大試辦農業保險，逐步提高保障範圍，開發品項涵蓋農、漁及畜產業，同時積極汲取國外推動經驗制定專法，歷經4年立法過程，「農業保險法」於109年5月通過，110年1月1日正式施行，將農業保險的保障範圍、運作制度、補助及獎勵措施等，均予以法制化，並成立財團法人農業保險基金，自同年7月1日起運作，專責執行危險分散等法定任務，建構完備農業保險制度。

截至110年12月底，農委會已開辦25品項、38張保單，累計總投保件數9.2萬件、總投保面積13.3萬公頃，總保險金額403.2億元；覆蓋率由104年試辦初期的0.93%提升至109年的9.56%，在110年5月推動豬隻死亡保險強制投保措施後達25.94%，投保成效逐年增長。在理賠方面，累計理賠件數12,153件，總理賠金額逾6.2億元，顯現農業保險能有效填補農民損失，提高農業經營保障（表1）。

為持續推進農民投保意願，增加農業保險參與度，相關精進措施包括廣續提供三分之一～二分之一保費補助，並運用農業金融相關政策工具，定期檢討已銷售保單，擴大承保風險及加強宣導推廣。另為貼近農民實



表1. 歷年農業保險辦理情形

單位：公頃、萬元

| 年度 | 品項 | 投保件數 | 投保面積 | 投保率 | 保險金額 | 理賠金額 |
|------------|-----------|---------------|----------------|----------|------------------|---------------|
| 104 | 1 | 89 | 51 | 0.93% | 1,313 | 357 |
| 105 | 2 | 175 | 144 | 0.68% | 3,247 | 735 |
| 106 | 7 | 4,898 | 8,119 | 5.79% | 71,303 | 3,850 |
| 107 | 11 | 12,085 | 20,044 | 6.22% | 265,697 | 6,146 |
| 108 | 19 | 19,364 | 32,583 | 9.27% | 494,463 | 8,704 |
| 109 | 21 | 20,391 | 33,031 | 9.56% | 534,953 | 19,517 |
| 110.12 | 25 | 34,517 | 39,502 | 25.94% | 2,660,741 | 22,480 |
| 總累計 | 25 | 91,519 | 133,474 | - | 4,031,716 | 61,788 |



際生產情況或配合市場策略，調整家畜保險、香蕉收入保險及釋迦保險內容；為提高我國稻米產業競爭力，加速調整產業結構，已於111年一期作開辦水稻收入保險，分為「基本型」及「加強型」保險。其中，「基本型」保險為全面納保項目，係由現行農業天然災害現金救助機制轉換，該保險以各鄉鎮市區平均產量減產2成作為啟賠條件，理賠金額為每公頃1.8萬元，保險費由農委會全額補助。「加強型」保險提供不申報繳交公糧之農民自由選擇投保，並區分為一般加強型及優質加強型，在相同保費下，後者可獲得較高的理賠金額，得適度引導減少公糧繳交及種植高品質稻米，扣合產業政策之推動。

參、展望未來

農金局將秉持照顧農漁民的核心價值，持續推動及落實各項農業金融措施，提升信用部經營效能，保障存款人權益。並督導農業金庫持續輔

導信用部業務發展，提升獲利能力及改善資產品質，亦將持續滾動檢討法規，適度鬆綁，以提升信用部業務競爭力。

為扣合農業政策及對接產業發展需要，將持續滾動檢討並適時調整專案農貸規定，以期將資金導向重點扶植領域，驅動農業政策效果，並逐步推動網際網路金融，提供便捷的資金申貸管道，同時結合農漁會、農業金庫及農業信用保證基金等農業金融部門的力量，提供高效率的農貸服務及融資輔導。

另因應氣候變遷及農民需要，將廣續開發新保單，提高保障範圍，協助農民分散營農風險；同時為深化農民保險觀念，將加速推動農業保險普及，廣續辦理相關教育訓練及宣導活動，並暢通與農民、農漁會、縣市政府等對話管道，傾聽在地最直接的聲音，精進農業保險業務，滾動檢討保單內容，以貼近農漁民需求，致力保障農業經營成果，促進農業轉型升級，為我國農業打造嶄新的篇章。