

深耕臺灣，打造農業願景  
**打造全民農業  
迎接產業升級**

楊書綺<sup>1</sup>



## 壹、前言

行政院農業委員會推動「新農業創新推動方案」，以提升農民所得及供應消費者安全的農產品為核心目標，透過增進農民福利、健全基礎環境及提升產業競爭力等3大施政主軸，持續落實農業施政。過去一年雖仍籠罩在新冠肺炎疫情威脅，農業經營受到不小衝擊，但在農業各界及大眾的共同努力與支持下，各項重要農業施政仍順利推展，並獲致豐碩成果。

## 貳、110年重大農業施政成果

### 一、增進農民福利

- (一) 推動農民職業災害保險，自由選擇每月保費由15元提高至20元，可獲得2倍的傷病給付金額保障，並將職業病納入給付範圍，完備職業安全保障。已有逾30萬人投保，加保率達29.85%。
- (二) 擴大農業保險，已開辦25品項、38張保單，投保率25.9%。農業保險法於110年1月1日施行，並於7月成立農業保險基金，完備農業保險制度。

| 註1：行政院農業委員會企劃處。

- (三) 110 年 5 月起推動豬隻死亡保險全面納保政策，覆蓋率達 100%，引導斃死豬以合法途徑處置，維護衛生安全。
- (四) 農民退休儲金條例自 110 年 1 月 1 日施行，與老年農民福利津貼共同建構老年農民經濟安全保障制度，以利退休安養。農民退休儲金確定提繳人數逾 8.4 萬人。
- (五) 修正農民健康保險條例及農民退休儲金條例，服短役期退伍青年返鄉務農，可參加農民健康保險並提繳農民退休儲金，照顧實際從農者權益。
- (六) 輔導農漁會開辦綠色照顧站 76 站，辦理互助共食服務 1,427 場次、51,283 人次參與，提供健康諮詢服務 44,779 人次。以綠陪伴、綠飲食、綠療育及綠場域為主軸，於 24 個示範社區推動農村社區綠色照顧工作，協助農村高齡者在地健康老化。
- (七) 修正政策性農業專案貸款辦法及相關規定，增列 45~55 歲且申貸前 3 年均有農業生產事實，並符合特定條件之壯農為貸款對象，提高畜牧產業貸款額度，增列通過產銷履歷驗證之農民及農企業為貸款對象等，受益對象預估超過 2 千人，以金融支持農業永續發展。



## 二、健全農業基礎建設

- (一) 積極防堵非洲豬瘟入侵，迄今臺灣仍是非疫區。強化防疫措施，輔導小型養豬場轉型或退場，加強監督大型養豬場落實廚餘蒸煮，藉此輔導養豬產業全面轉型升級。
- (二) 全面推動綠色環境給付，鼓勵農地農耕，並推行基期年稻作四選三措施，調整稻米產業結構，建立有效率的水旱田輪作制度。
- (三) 實施瀕危物種及重要棲地生態服務給付，擴大保育對象及實施範圍，友善棲地維護面積近 600 公頃，並成立 63 隊社區巡守隊參與巡護。
- (四) 擴大灌溉服務，系統性改善公共灌溉設施，提高田間所需管路灌溉設施普及率，受益面積逾 2.6 萬公頃，受益農戶超過 3.2 萬戶。
- (五) 落實農藥管理，110 年 7 月起實施農藥購買實名制，輔導期至 110 年底，並自 111 年 1 月 1 日起落實執行，採 POS 上傳方式陳報身分證字號率達 88%，輔導農民正確用藥。110 年增聘 46 位儲備植物醫療師進駐基層農會及公所，並已擬具植物醫療師法草案於 110 年 8 月 6 日函送行政院審查，審查結論確有推動之必要，後續將依各部會意見進行討論與條文修正。

- (六) 改善農業缺工，累計成立農業人力團 42 團，招募 1,968 位人力協助農務，累計上工逾 30 萬人天、服務 5,895 家農場；擴大辦理機械代耕團，累計成立 12 團，代耕服務面積 2,646 公頃。
- (七) 推動新農民培育計畫，累計培育 1 萬 5,488 人。協助降低營農風險，提供青年農民農業經營準備金，最高 2 年 36 萬或 72 萬元，每年提供 2 次申請期，累計給付準備金計 262 人。
- (八) 完善漁業基礎建設，完成屏東東港泊區深水碼頭整建，供千噸級大型漁船進港整補卸魚，改善漁民作業環境。持續推動前鎮漁港、梧棲漁港等重大漁港機能建設及環境營造工程。
- (九) 110 年 9 月成立氣候變遷調適及淨零排放專案辦公室，統籌推動相關工作，並自 11 月起於全國舉辦 27 場座談會，匯聚產、官、學及消費者等各方意見，俾提出具體方案與路徑規劃。

### 三、提升產業競爭力

- (一) 持續推動有機與友善環境農業，合計有機及友善耕作面達 1 萬 6,927 公頃，占國內耕地面積 2.1%。已與日本、紐西蘭、澳洲、加拿大、美國及印度等簽署雙邊有機同等性協議。
- (二) 產銷履歷通過驗證達 5 萬 7,132 公頃，產銷履歷農產品交易數量達

- 4 萬 3,644 公噸，與 109 年同期增加 59.2%。香蕉良好農業規範 (TGAP) 2020 PLUS 獲東京奧運組委會認可，供應東京奧運選手村使用，落實國際接軌。
- (三) 110 年起推動學校午餐全面採用國產可溯源食材，每人每餐補助 3.5 元提高至 6 元，偏鄉學校再加碼提高至 10 元，110 年學校午餐使用三章一 Q 食材登錄筆數占比為 90.17%，並擴大於全國各縣市供應產銷履歷米；農民團體供應國軍可溯源蔬菜比率 50.7%，確保食材安全。
- (四) 積極推展食農教育，食農教育法草案於 110 年 5 月 6 日經行政院院會通過送立法院審議，並於 12 月 29 日經立法院經濟委員會初審通過，期促進國人對食農教育之重視，增進國民健康、減少糧食浪費，透過全民力量共同支持在地經濟及農業發展。
- (五) 振興養殖漁業，110 年輔導宜蘭等 8 縣市推動 64 處養殖區內環境改善，增加受益面積約 200 公頃；累計成立 52 處養殖生產區及 5 處養殖集中區，發展友善養殖環境。
- (六) 110 年起推動養豬產業全面轉型升級 4 年計畫，辦理保障豬農收益穩定產銷、屠宰場及豬場現代化、擴大出口臺灣豬等 8 大措施，調整產業體質，已輔導豬舍

更新及導入新式設施（備）802場，並提升國內豬肉自給率達93%。

- (七) 推動林業永續多元輔導，協助林農計畫性經營，輔導林業合作社及農企業26家，整合林業經營達35處，面積2,045公頃，並新增臺灣山茶為林下經濟品項。
- (八) 持續以冷鏈物流、初級加工及鼓勵外銷等3措施，穩定農產品價格，健全產銷調節。已輔導27家農產品初級加工場取得登記證，建置13處農產加值打樣中心及農產加工整合服務中心，提供諮詢服務及打樣服務。
- (九) 農產品外銷雖受疫情影響，但透過分散市場，降低依賴單一出口、開拓新通路等策略已有初步成效，110年整體出口約56.7億美元，較109年成長15.4%。生鮮冷藏水果銷往重要出口市場，如日本(+138.3%)、香港(+57.2%)、韓國(+13.7%)、新加坡(+13.5%)、馬來西亞(+137%)等顯著增加，對中國市場的依賴程度由109年71.7%，下降至110年47.4%。
- (十) 因應疫情影響國內消費者需求及消費型態改變，辦理臺灣農產嘉年華網路購物活動，整合逾90家電商平臺近5萬項農漁畜產品，110年銷售金額達14億元，創新高。

## 參、111年展望

111年除針對既有政策持續推動或擴大辦理，亦擬定多項重要新措施。透過設置區域物流中心、升級批發市場及建立產地冷鏈物流基礎設施（備），預計於2年內完成建構全國冷鏈物流體系，推動省工機械化及設備現代化4年計畫，加速調整產業結構；推動傳統豬瘟撲滅計畫，實施洗選雞蛋噴印溯源標示，農藥購買實名制等，提升農產品安全；全面啟動稻米收入保險、稻作四選三，及大區輪作等稻米產業政策升級，透過蓄豐濟枯、引水廣布、智慧灌溉等策略，擴大推動灌溉服務，提升灌溉用水效率；持續推動氣候變遷調適策略，並將召開全國性會議，完成淨零排放具體方案並落實推動，引領農業部門儘早達到淨零排放目標。

## 肆、結語

農業與全民生活息息相關，秉持打造全民農業使命，將持續精進施政作為，加強對外溝通，致力於完善農民福利制度，完備農業基礎建設，提升產業競爭力，協助農業各產業在面對內外部環境變遷與挑戰下，穩健向前推進，帶動產業升級，維護國人食用安全，打造優質農業產銷環境，共創農民、消費者、農業三贏。