

# 國際重要農情資訊


劉凱翔<sup>1</sup>

## 推動永續山區轉型，以因應氣候變遷威脅

參考自聯合國糧農組織 2022/4/28

根據聯合國政府間氣候變遷專門委員會（IPCC）研究，目前山區對於氣候變遷的調適速度及深度，尚不足以因應氣候危機造成的衝擊。聯合國糧農組織（FAO）發現自 2000 年以來，開發中國家山區農村的糧食危機持續加劇，多數人民生活在貧窮線以下。隨著冰河融化及永凍土融解導致水源減少，以及新冠肺炎疫情與衝突，均加劇山區居民的脆弱度。

高山對於全球人類生存相當重要，提供非山區居民淡水來源，以及供應全球三分之二農業灌溉用水。FAO 呼籲在難以挽回之前，仍有機會採取行動進行轉型，包括策略性投資、科技、創新、機制、調適能力，以支持永續山區發展。FAO 已推出的解決方案包括有效的旅遊管理以增加

家戶收入、提升生物多樣性保存及韌性與永續糧食系統。透過推動及評價自然、文化及傳統農村遺產價值，可發展更永續的長期利益，包括更佳的生產、營養、環境及生活，確保沒有任何一人被放棄。

聯合國依據吉爾吉斯建議，已宣布將 2022 年訂為國際永續山區發展年。FAO 為聯合國下負責永續山區發展的領導單位，並擔任山區夥伴關係秘書處，其任務為改善山區人民之營養、增加農業生產力、恢復生產系統、提升生活水準，並對全球經濟成長做出貢獻。

## 採取行動以確保烏克蘭危機下的全球糧食安全

參考自聯合國糧農組織 2022/4/8

聯合國糧農組織（FAO）召開第 169 屆大會，聚焦討論烏克蘭戰爭對全球糧食安全的影響。烏克蘭戰爭引

| 註 1：行政院農業委員會國際處。

發全球糧食、能源及肥料價格上漲，造成全球農作物收穫面臨風險，進而衝擊全球消費者；對此，FAO 強調維持全球供應鏈功能的重要性。依據 FAO 發布的糧食價格指數，3 月分糧食價格指數急漲 12.6%，創下歷史新高，其中穀物及植物油價格大幅度上漲，能源價格也同時上升，已對脆弱國家或弱勢人民的購買力造成影響。此外，肥料價格上漲，也可能導致某些地區無法施用肥料而影響產量。

烏克蘭及俄羅斯為全球小麥及葵花籽油的重要出口國，另俄羅斯為全球最大肥料出口國，因此，俄烏戰事導致兩國供應鏈斷鏈，已對全球農糧供應造成影響。為因應前述情況，FAO 建議必須確保全球貿易系統順暢，避免對出口施以限制或課稅，其他因應措施則包括：迅速瞭解全球土壤地圖，以協助脆弱國家有效率使用肥料；採行有效率的社會保護計畫；改善烏克蘭周邊國家的生物安全措施，以減少非洲豬瘟及其他動物疾病的傳播；強化市場透明化及政策對話，以減少市場停滯，確保市場持續運轉及食品與農產品貿易順暢。

## 全球糧食價格上升

參考自聯合國糧農組織 2022/4/8

聯合國糧農組織（FAO）發布糧食價格指數報告指出，俄烏戰事衝擊全球糧食及植物油市場，導致 2022 年全球糧食價格大幅上漲，3 月分平均糧食價格指數來到 159.3 點，較 2 月分增加 12.6%，更較 2021 年同期增加 33.6%，已達到 1990 年來的最高點。

在穀物價格方面，俄烏出口小麥占全球 30%、出口玉米占全球 20%；在俄烏兩國發生戰爭情況下，導致 3 月分全球穀物價格指數上漲 17.1%，其中小麥增加 19.7%、玉米增加 19.1%，而大麥及高粱價格也上漲；至於稻米則隨不同地區而有差異，但整體而言稻米價格指數持平。植物油價格指數增加 23.2%，主要係因俄烏戰事造成葵花籽油價格上漲，而棕櫚油、大豆油及油菜籽油也受到葵花籽油價格上漲而推升價格。在其他糧食方面，糖類價格增加 4.8%、肉類價格增加 4.8%、乳類價格增加 2.6%，均呈現漲勢。



蔡淳瑩<sup>2</sup>

## 日本「寵物食品安全法」概要

參考自日本農業新聞 2022/3/26

### 一、背景

近年寵物已成為家庭成員之一，寵物的健康照護成為飼主關切課題；飼主在寵物店購買寵物食品後餵食給寵物，然而 2007 年春天美國發生寵物食品原料中遭混入三氯氫胺 (Melamine)，造成大規模貓狗健康受害情事；由於日本有許多寵物食品是由國外進口，雖然前述問題商品已由販售業者自行回收，幸未造成日本寵物健康受害，但仍須加以規範。因此，2009 年 6 月 1 日環境省及農林水產省共同制定「寵物食品安全法」(法律第 83 號，愛がん動物用飼料の安全性の確保に関する法律) 據以實施，政府機關並持續就安全相關之基準及規格進行檢討。

### 二、「寵物食品安全法」內容摘要

#### (一) 目的 (第 1 條)

基於守護寵物健康、愛護動物及確保寵物食品安全性而制定。

#### (二) 定義 (第 2 條)

寵物食品係指供應貓狗等飼養寵物營養為目的，提供使用的產品。

所稱「事業者」包括製造商、進口業者及販賣業者。

#### (三) 權責義務 (第 3 條及第 4 條)

事業者是確保寵物食品安全，最重要的責任者，有義務遵守下列規範：1. 學習相關確保安全的知識與技術；2. 確保原材料安全；3. 遵照國家制定防止寵物健康被害相關措施，並盡力達成。另：國家應收集、整理、分析及提供寵物食品安全性相關資訊。

#### (四) 禁止製造不符基準／規格的寵物食品 (第 5 條及第 6 條)

國家應制定寵物食品製造基準、表示基準及成分規格等，任何人不得製造、輸入及販賣與基準／規格不符之寵物食品。

#### (五) 禁止製造含有有害物質的寵物食品 (第 7 條)

倘認定有防止寵物遭健康被害之必要，國家應禁止製造、輸入及販賣含有有害物質的寵物食品。

#### (六) 廢棄等相關法令 (第 8 條)

倘認定有防止寵物遭健康被害之必要，且經國家判定違反基準／規格，國家應發出廢棄／回收含有有害物質寵物食品之處置命令。

| 註 2：台北駐日經濟文化代表處。

表1. 寵物食品之成分規格

分類	日文名	英文名(中文名)	上限值(μg/g)
農藥	グリホサート	Glyphosate (嘉磷塞, 年年春)	15
	クロルピリホスメチル	Chlorpyrifos-methyl (陶斯松)	10
	ピリミホスメチル	Pirimiphos-methyl (亞特松)	2
	マラチオン	Malathion (馬拉松)	10
	メタミドホス	Methamidophos (達馬松)	0.2
污染物質	アフラトキシンB1	Aflatoxin B1 (黃麴毒素)	0.02
	テオキシニバレノール	Deoxynivalenol, DON (嘔吐毒素)	2 (犬用) ; 1 (貓用)
	カドミウム	Cadmium (鎘)	1
	鉛	Lead (鉛)	3
	ヒ素	Arsenic (砷)	15
	BHC	BHC	0.01
	DDT	DDT	0.1
	アルドリン・ディルドリン	Aldrin (阿特靈) : Dieldrin (地特靈)	0.01
	エンドリン	Endrin (安特靈)	0.01
	ヘプタクロル・ヘプタクロルエボキシド	Heptachlor (七氯化茚) : Heptachlor Epoxide (環氧七氯)	0.01
添加物	エトキシキン	Ethoxyquin (乙氧基喹啉)	合計不得超過 150；犬用部分，乙氧基喹啉不得超過 75
	ジブチルヒドロキシトルエン(BHT)	Dibutylhydroxytoluene (2,6-二丁基對甲酚)	
	ブチルヒドロキシアニソール(BHA)	Butylated hydroxyanisole (丁基羥基茴香醚)	

## (七) 事業者須提出計畫書(第9條)

製造或輸入寵物食品之事業者須事前提出通報。

## (八) 登載輸入、製造及販賣的紀錄(第10條)

寵物食品事業者應登載輸入、製造及販賣紀錄(零售店除外)。

## (九) 提交報告及現場檢查(第11條, 第12條及第13條)

基於執行法律之最低必要性, 得要求事業者提交報告及進入現場檢查。

## (十) 罰則(第18條~第23條)

依據違反內容, 制定罰則; 法人最高處以1億日幣以下罰金。

另外, 寵物食品安全法的管理對象包括綜合營養食品、主食、點心、口香糖、生肉、營養補充品及礦泉水; 不包括醫藥品、寵物玩具、寵物食品容器、貓薄荷、貓草、店內食品及研究調查用食物。

表2. 寵物食品之製造方法基準

分類	物質	基準
有害微生物	所有有害微生物	無論以加熱或乾燥的方法, 均需採行確保可去除微生物之有效方法。
添加物	ブロピレンギリコール(Propylene Glycol、丙二醇)	不可使用在貓飼料上。
所有原料	其他有害物質	不得使用含有有害物質、病原微生物污染可能之原材料。

### 三、寵物食品生產基準／規格

日本國內販賣之寵物食品，必須遵守下列基準、規則：

- (一) 寵物食品之成分規格（表 1）。
- (二) 寵物食品之製造方法基準（表 2）。
- (三) 寵物食品之標示基準：包裝袋上必須用日語標示寵物食品名稱、賞味期限、原材料名稱、原產國名、事業者名及住址等（圖 1）。

### 四、事業者須事先通報主管機關及登載紀錄

倘認定有防止寵物健康被害之必要，政府應對事業者發出廢棄／回收含有有害物質的寵物食品之處置命令，因此必須能充分把握相關資訊；無論是個人或法人，原料供應商、製造者及進口業者均必須事先通報主管機關。另，事業者（寵物店及家庭用品中心除外），必須就輸入、製造及

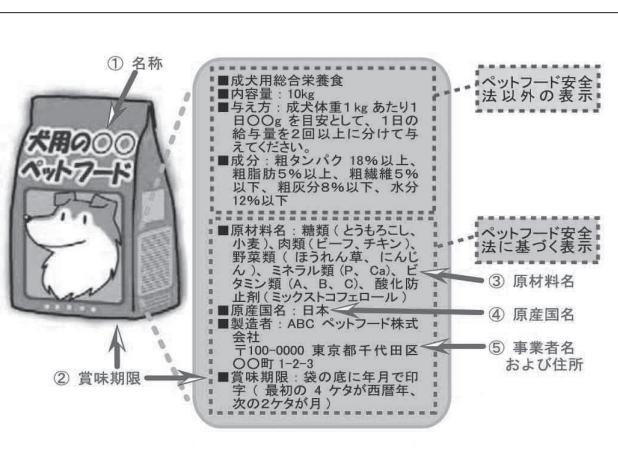


圖 1. 寵物食品包裝袋標示規定基準。

資料來源：農林水產省網站。

販賣等，詳細登載於紀錄簿上，確保相關資訊均能追溯（トレーサビリティ、Produce Traceability）。

### 五、現場檢查及罰則

政府及獨立行政法人農林水產消費安全技術中心（FAMIC），得要求寵物食品製造、輸入及販賣業者提交報告，且得依其必要性進入現場檢查，檢查內容包括確認帳簿、是否遵守法律以及收集產品、原料後進行分析檢查。該現場檢查原則上無需通報，產品之分析檢查結果將於次月公布。倘有重大違規情形，國家將發布通報周知全國。

相關罰則摘要如下（圖 2）：

- (一) 違反基準／規格、違反廢棄命令：處以 1 年以下罰役或 100 萬日幣以下罰金（法人之罰金為 1 億日圓以下）。
- (二) 計畫書登載不實、拒絕現場檢查：處以 30 萬日幣以下罰金。
- (三) 紀錄帳簿登載不實、未登載：處以 10 萬日幣以下罰金。

### 日本農林水產省推動計算食品生產階段溫室氣體排放量及數據資料可視化

參考自日本經濟新聞 2022/4/6、農林水產省網站資料

一、農林水產省以農作物生產者和食品經營者為對象，加強渠等對推動脫碳生產的認知及實務工作。除研發計算生產階段溫室氣體排放量工具之外，並將數據「可視



圖2. 飼物食品違規情事之罰則。

資料來源：農林水產省網站。

化」，以及製作脫碳生產措施指南，提供企業參考使用，期減少整體食物供應鏈對環境負荷。

二、2020年9月農林水產省邀集專家進行檢討，推動農林水產領域脫碳生產資訊公開；由於7成溫室氣體是在生產階段產生，因此以生產者為對象，開發溫室氣體排放量計算工具甚為重要。農林水產省首先選定水稻、小黃瓜及番茄3個品項，開發生產階段溫室氣體排放量計算工具，且考慮通常以紙本記錄進行管理的生產者，該工具之表單設計力求簡單容易使用。

三、使用者將收穫量、肥料用量、農藥用量及能源使用量等必要資訊輸入，就會計算出CO<sub>2</sub>排放量數據；生產者可自我比較

採取降低環境負荷措施前與後之排放量差異，也可與都道府縣基準值進行比較；該系統預定2022年度之後，推廣至其他農畜產品上使用。

四、農林水產省亦同時製作削減碳排放之指引手冊，經由CO<sub>2</sub>排放量數據資料之可視化，喚起生產者對減少溫室氣體排放的注意，以及降低生產過程排放量（圖3）。惟採取該等降低排放量生產措施相關商品，向重視削減溫室氣體議題之消費者推廣時仍不得違反贈品標示法（不当景品類及び不当表示防止法，昭和37年（1962年）5月15日法律第134号；目的在規範廠商不可對自家產品或服務，作誇大或假宣傳，進而保護消費者能夠正確認知、選擇商品或服務）。

## （2）意義

- 脱炭素社会の実現に向け、消費者を含むフードサプライチェーンの関係者が温室内効果ガスの排出削減を自分事として認識し、排出削減の行動を実施していくことが求められています。
- 脱炭素の見える化により、農業者等は生産段階のどの工程で温室内効果ガス排出量や削減効果が高いかを自ら認識し、エネルギー投資の効率化など経営の改善や効率化・効果的な排出削減等に取り組むこと、消費者は脱炭素製品を選択することが可能となります。
- 脱炭素化を単に負担として捉えるのではなく、経営を見直す機会、新たな活路を創出するチャンスとして脱炭素の見える化に取り組まれることが期待されます。

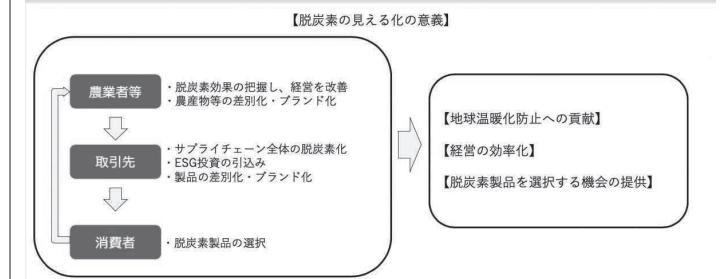


圖3. 農林水產省推動計算食品生產階段溫室氣體排放量及數據資料可視化之意義圖示。

資料來源：農林水產省網站。