

# 國際重要農情資訊



劉凱翔<sup>1</sup>

## 土壤對於農業生產至關重要

參考自聯合國糧農組織 2022/7/26

聯合國糧農組織（FAO）於2022年7月26日～29日舉辦「全球土壤營養研討會」視訊會議，參與者包括國際組織、科學家、實作家、非政府組織、公民社會、原住民、在地社區、公私部門等，共同探討土壤肥力在供應充足、高品質、安全及提供人類與動植物營養方面的功能及角色。研討會也探討土壤知識的關鍵缺口，以提供決策者、生產者、科學家、肥料產業等利害攸關人之間進行討論的基礎，並提出解決方案，以創造更具營養的農糧系統，加強人類健康及福祉，並保護環境。為達到前述目標，農業系統必須轉型為更具效率、包容性、韌性及永續的系統。

依據FAO發布的全球土壤資源狀態報告，土壤營養失衡為全球主要土壤威脅，造成的原因包括不當及過度使用肥料，對於生態系統造成負面影響，並造成生物多樣性喪失及排放溫室氣體而加劇氣候變遷。為解決土壤問題，可採行對自然系統有益的措施，例如使用生物肥料、增加土壤有機質、營造作物多樣性等；也需透過技術更精準施用肥料，以促進循環經濟。

## 聯合國糧農組織呼籲採取綜合措施，以因應農糧系統面臨的威脅

參考自聯合國糧農組織 2022/7/6、2022/7/10

依據最新發布的「全球糧食安全及營養報告」，2021年全球飢餓人口數為8.28億人，較2020年增加4,600萬人，以及較2019年增加1.5億人。烏俄衝突加劇全球營養不足的情況，依據FAO估計，2022年長期營養不足人數可能增加1,300萬人，2023年可能增加1,700萬人。另一項面臨的挑戰為通膨持續上升，多種因素造成2020年以來全球糧食價格持續上升，2022年3月FAO糧食價格指數達160點，達到歷史新高。受到糧價上升影響，FAO估計2022年62個最脆弱國家的糧食進口費用將因此增加246億美元，受影響人數達17.9億人。為因應前述情況，FAO已制定全球糧食進口融資協助，協助各國購買糧食以降低社會動盪風險。肥料價格也明顯上升，幾乎為2021年年中的3倍，貿易路線的改變及限制措施，進一步推升全球肥料價格。若生產主要作物的國家無法在栽種季節來臨時獲得足夠的肥料，將影響全球糧食供應鏈。

「全球糧食安全及營養報告」重點包括：一、2021年全球飢餓人口比率為

註1：行政院農業委員會國際處。

9.8%，較2019年8%及2020年9.3%為高；二、2021年全球約有23億人（占全球人數29.3%）處於中度或重度糧食不足，較新冠肺炎疫情爆發前增加3.5億人。2020年全球約有3億人無法取得健康飲食，較2019年增加1.1億人，顯示新冠肺炎疫情造成的糧食價格波動已對人類獲取食物造成影響。烏克蘭戰爭也對全球主要穀物、肥料、能源供應鏈造成嚴重影響，均加劇全球糧食不安全的情況。

面對種種挑戰，FAO建議採取配套措施包括：一、加強投資，支持在地生產者提升產量；二、執行同時提升生產力及保護自然資源的政策，且符合在地需求；三、確保更有效率地使用投入及產出，亦即使用更少資源但生產更多；四、透過新穎科技提升用水效率、減少食物損失與浪費，依據估計，每年被浪費的食物加總，可供應全球12.6億人。

蔡淳瑩<sup>2</sup>

### 2011年日本發生福島核災事故後，日本政府與各國協商解除進口農產食品管制措施之現況

參考自農林水產省網站

一、2022年6月29日日本農林水產省和外務省宣布，英國解除對日本進口農產食品相關放射性物質檢查限制（北愛爾蘭除外）；自2011年3月發生福島第一核電站事故後，全球共有55個國家／地區對日本食品實行進口限制，伴隨著英國解除限制，仍有限制的國家／地區減少至13個（表1，2022年6月29日時點）。

（一）停止進口部分都縣產品（5個國家／地區）：香港、中國大陸、臺灣、韓國及澳門（表2）：

1. 香港：禁止自福島縣進口蔬果、牛乳、乳飲料及奶粉。
2. 中國大陸：禁止自宮城縣、福島縣、茨城縣、櫛木縣、群馬縣、埼玉縣、千葉縣、東京都及長野縣進

口食品及飼料；禁止自新潟縣進口米之外全部食品（中國大陸對10個都縣以外的蔬果、乳製品、茶葉等（包括該等產品之加工品）要求須檢附放射性物質檢查證明書，但因未就放射性物質檢查項目達成協議，故實質上等同不允許進口）。

3. 臺灣：禁止自福島縣、茨城縣、櫛木縣、群馬縣及千葉縣進口菇類、澆油（コシアブラ）及野生鳥獸肉；禁止進口日本國內限制出貨流通之產品。
4. 韓國：禁止自青森縣、岩手縣、宮城縣、福島縣、茨城縣、櫛木縣、群馬縣及千葉縣進口水產品；禁止自青森縣、岩手縣、宮城縣、山形縣、福島縣、茨城縣、櫛木縣、群馬縣、埼玉縣、神奈川縣、新潟縣、山梨縣、長野縣及靜岡縣進口米、大豆、紅豆、蔬果、原料乳、飼料及部分茶。
5. 澳門：禁止自福島縣進口蔬果、乳製品、肉類、加工肉、蛋品、水產品及水產加工品。

| 註2：台北駐日經濟文化代表處。

表 1.55 個國家／地區對日本食品管制措施彙整表  
 諸外國或地區對食品等實施進口管制的情况（註1）

管理措施之內容／國家或地區數量		國家／地區
事故後採取進口管制措施	完全取消管制措施的國家或地區	42 加拿大、緬甸、塞爾維亞、智利、墨西哥、秘魯、新幾內亞、紐西蘭、哥倫比亞、馬來西亞、厄瓜多爾、越南、伊拉克、澳洲、泰國（註2）、玻利維亞、印度、科威特、尼泊爾、伊朗、摩里西斯、卡達、烏克蘭、巴基斯坦、沙烏地阿拉伯、阿根廷、土耳其、新喀里多尼亞、巴西、阿曼、巴林、剛果民主共和國、汶萊、菲律賓、摩洛哥、埃及、黎巴嫩、阿拉伯聯合大公國（UAE）（註2）、以色列、新加坡、美國、英國（註3）
55	仍採取進口管制措施	13 停止進口部分都縣產品 5 香港、中國大陸、臺灣、韓國及澳門 要求全部或部分都道府縣提供放射性物質檢查證明書等 8 歐盟、EFTA（冰島、挪威、瑞士及列支敦士登）、法屬波利尼西亞、俄羅斯及印尼

## 近年完全取消管制措施

## 近年放寬管制措施

取消年月	國家或地區名稱	放寬年月	國家或地區名稱	放寬主要內容
2020年1月	菲律賓	2021年1月	印尼	放射性物質檢查證明書（47都道府縣的水產品、養殖用藥品、飼料）→不需檢附 放射性物質檢查證明書（宮城縣等7縣以外的加工食品）→不需檢附
2020年9月	摩洛哥	2021年5月	印尼	放射性物質檢查證明書（宮城縣等7縣以外的農食品）→不需檢附
2021年11月	埃及	2021年1月	香港	除5縣（福島、茨城、櫛木、群馬及千葉）之外的蔬菜、水果、牛奶、乳飲料、奶粉、水產品、食用肉及家禽蛋，對食品實施全批次檢驗→取消
2021年12月	黎巴嫩	2021年3月	法屬波利尼西亞	從日本經由第三國進口的食品、飼料、用作魚餌（Fishing Bait）的水產品，需放射性物質檢查證明書和原產地證明書→不需檢附
2021年12月	UAE	2021年10月	EU（註4）	縮小放射性物質檢查證明書及原產地證明書的對象範圍（人工栽培菇類免附放射性物質檢查證明書及原產地證明書）
2021年1月	以色列	2022年2月	臺灣	5縣（福島、茨城、櫛木、群馬及千葉）的產品禁止進口→除了部分品種外，以檢附放射性物質檢查證明書和原產地證明書之條件予以解除進口限制；另縮小放射性物質檢查證明書的對象品目（東京都及部分縣）
2021年5月	新加坡	2022年6月	印尼	放射性物質檢查證明書（宮城縣等7縣以外的加工食品）→不需檢附
2021年9月	美國			
2022年6月	英國（註3）			

資料來源：農林水產省網站。

註1：依據管制措施內容分類，管制措施對象之都道府縣、品項因國家／地區有所不同。

註2：泰國政府及UAE政府就檢疫等條件無法出口的野生鳥獸肉以外農產食品，取消管制。

註3：北愛爾蘭除外。

註4：瑞士、挪威、冰島、列支敦士登（EFTA成員國）按照EU標準放寬管制。

（二）要求部分或47都道府縣需檢附放射性物質檢查證明書（13個國家／地區）：歐盟、EFTA（冰島、挪威、瑞士及列支敦士登）、法屬波利尼西亞、俄羅斯及印尼。

1. 歐盟及EFTA（冰島、挪威、瑞士及列支敦士登）：福島縣產野生菇類、部分水產品、柿乾及一部分山菜；山形縣、山梨縣及靜岡縣產野生菇類；茨城縣、長野縣及新潟縣產野生菇類及澁油；群馬縣產部分山菜及水產品；宮城縣產野生菇類

及部分山菜；岩手縣產野生菇類；47都道府縣產需檢附放射性檢查證明書之全對象品目產品，以及生產，加工地不明，但使用上述需檢附放射性檢查證明書之全對象品目產品達50%以上之食品及飼料。

2. 法屬波利尼西亞：福島縣產菇類、部分水產品、米、大豆、柿、紫萁（ゼンマイ，蕨類）、櫛木屬（タラノキ屬，五加科植物）、竹筍、山葵等；新潟縣、山梨縣、靜岡縣產菇類及澁油；秋田縣、山形及長野縣產菇類、

表2. 對日本食品仍有停止進口之管制措施的國家／地區

國家／地區	輸入停止措施對象之都道府縣府	輸入停止品目
中國大陸	宮城縣、福島縣、茨城縣、櫛木縣、群馬縣、埼玉縣、千葉縣、東京都及長野縣	所有食品及飼料
	新潟縣	除米以外的食品及飼料
香港	福島縣	蔬果、牛乳、乳飲料及奶粉
臺灣	福島縣、茨城縣、櫛木縣、群馬縣及千葉縣	菇類、澆油及野生鳥獸肉
	日本國內禁止出貨流通之地區	日本國內限制出貨流通的品項
韓國	青森縣、岩手縣、宮城縣、福島縣、茨城縣、櫛木縣、群馬縣及千葉縣	所有水產品
	青森縣、岩手縣、宮城縣、山形縣、福島縣、茨城縣、櫛木縣、群馬縣、埼玉縣、神奈川縣、新潟縣、山梨縣、長野縣及靜岡縣	米、大豆、紅豆、蔬果、原料乳、飼料及部分茶
澳門	福島縣	蔬果、乳製品、肉類、加工肉、蛋品、水產品及水產加工品

資料來源：農林水產省網站。

註：中國大陸對10個都縣以外的蔬果、乳製品、茶葉等（包括該等產品之加工品）要求須檢附放射性物質檢查證明書，但因未就放射性物質檢查項目達成協議，故實質上等同不允許進口。

櫛木屬、竹筍、紫萁及澆油；岩手縣、宮城縣、茨城縣、櫛木縣、群馬縣及千葉縣產菇類、部分水產品、莢果蕨（クサソテツ）、櫛木屬、竹筍、紫萁、澆油及山葵；47都道府縣產使用需檢附放射性檢查證明書之全對象品目產品達50%以上之食品及飼料。

- 俄羅斯：福島縣、茨城縣、櫛木縣、群馬縣、千葉縣及東京都產之全部食品（水產品除外）。
- 印尼：47都道府縣產牛乳、乳製品、肉類及其製品、穀物及生鮮蔬果。

二、55個國家／地區因核電廠事故對日本食品採取管制措施後，日本政府向各國協商爭取解除或放寬管制措施之動向（米、蔬果、茶、藥用植物、牛乳及其製品、肉類、水產品及加工產品）（圖1～圖8），各項產品禁止國家由開始的13～19個，大幅減少至1～4個國家，顯示日本政府積極向各國協商，解除禁令。（因本刊篇幅所限，下文圖1～圖8為示意之縮圖，詳細圖表內容請至行政院農業委員會農政與

#### 圖例說明

■	: 輸入停止(16)
■	: 日本の出荷制限品目を輸入停止(0)
■	: 放射性物質検査証明(23)
■	: 産地証明(0)
■	: 輸入国側での検査強化(全ロット検査、又は、サンプル検査)(12)
■	: 輸入国側での通常レベルの検査

輸入停止  
禁止輸入日本不得出貨流通品項  
檢附放射性物質檢查證明書  
檢附產地證明書  
進口國端強化檢查  
進口國端一般檢查

農情網頁 <https://www.coa.gov.tw/ws.php?id=213> 下載閱覽。)

- (一) 稻米部分，禁止進口由 16 個國家減少至 2 個國家（中國大陸及韓國）。
- (二) 蔬果部分，禁止進口由 19 個國家減少至 4 個國家（澳門、中國大陸、香港及韓國）。
- (三) 茶部分，禁止進口由 16 個國家減少至 2 個國家（中國大陸及韓國）。
- (四) 藥用植物部分，禁止進口由 16 個國家減少至 1 個國家（中國大陸）。

- (五) 牛乳及其製品部分，禁止進口由 19 個國家減少至 4 個國家（澳門、中國大陸、香港及韓國）。
- (六) 肉品部分，禁止進口由 17 個國家減少至 2 個國家（澳門及中國大陸）。
- (七) 水產品部分，禁止進口由 19 個國家減少至 3 個國家（澳門、中國大陸及韓國）。
- (八) 加工品部分，禁止進口由 13 個國家減少至 1 個國家（中國大陸）。

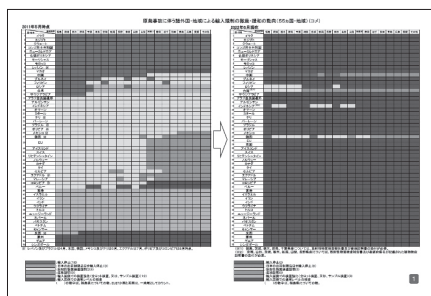


圖 1. 日本政府向各國協商爭取解除或放寬米管制措施之動向（禁止進口由 16 個國家減少至 2 個國家）。

資料來源：農林水產省網站

地名：1. 伊拉克；2. 埃及；3. 科威特；4. 剛果民主共和國；5. 新喀里多尼亞；6. 法屬波利尼西亞；7. 模里西斯；8. 摩洛哥；9. 黎巴嫩；10. 澳門；11. 中國大陸；12. 汶萊；13. 菲律賓；14. 俄羅斯；15. 臺灣；16. 沙烏地阿拉伯；17. 阿拉伯聯合大公國；18. 阿根廷；19. 印尼；20. 阿曼；21. 卡達；22. 智利；23. 巴林；24. 巴西；25. 玻利維亞；26. 墨西哥；27. 韓國；28. EU；29. 冰島；30. 瑞士；31. 列支敦士登；32. 挪威；33. 加拿大；34. 泰國；35. 塞爾維亞；36. 厄瓜多爾；37. 馬來西亞；38. 哥倫比亞；39. 秘魯；40. 香港；41. 以色列；42. 伊朗；43. 印度；44. 烏克蘭；45. 土耳其；46. 紐西蘭；47. 尼泊爾；48. 巴基斯坦；49. 越南；50. 緬甸；51. 美國；52. 澳洲；53. 肯亞；54. 新加坡。

圖 2. 日本政府向各國協商爭取解除或放寬蔬果管制措施之動向（禁止進口由 19 個國家減少至 4 個國家）。

資料來源：農林水產省網站。

地名：1. 伊拉克；2. 埃及；3. 科威特；4. 剛果民主共和國；5. 新喀里多尼亞；6. 法屬波利尼西亞；7. 模里西斯；8. 摩洛哥；9. 黎巴嫩；10. 澳門；11. 中國大陸；12. 汶萊；13. 菲律賓；14. 俄羅斯；15. 臺灣；16. 沙烏地阿拉伯；17. 阿拉伯聯合大公國；18. 阿根廷；19. 印尼；20. 阿曼；21. 卡達；22. 智利；23. 巴林；24. 巴西；25. 玻利維亞；26. 墨西哥；27. 韓國；28. EU；29. 冰島；30. 瑞士；31. 列支敦士登；32. 挪威；33. 加拿大；34. 泰國；35. 塞爾維亞；36. 厄瓜多爾；37. 馬來西亞；38. 哥倫比亞；39. 秘魯；40. 香港；41. 以色列；42. 伊朗；43. 印度；44. 烏克蘭；45. 土耳其；46. 紐西蘭；47. 尼泊爾；48. 巴基斯坦；49. 越南；50. 緬甸；51. 美國；52. 澳洲；53. 肯亞；54. 新加坡。

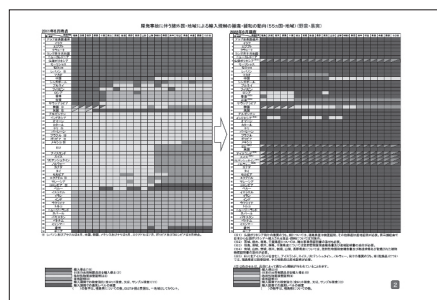


圖 3. 日本政府向各國協商爭取解除或放寬茶管制措施之動向（禁止進口由 16 個國家減少至 2 個國家）。

資料來源：農林水產省網站。

地名：1. 伊拉克；2. 埃及；3. 科威特；4. 剛果民主共和國；5. 新喀里多尼亞；6. 法屬波利尼西亞；7. 模里西斯；8. 摩洛哥；9. 黎巴嫩；10. 中國大陸；11. 澳門；12. 汶萊；13. 菲律賓；14. 俄羅斯；15. 臺灣；16. 沙烏地阿拉伯；17. 韓國；18. 美國；19. 阿拉伯聯合大公國；20. 阿根廷；21. 阿曼；22. 卡達；23. 巴林；24. 巴西；25. 越南；26. 玻利維亞；27. 墨西哥；28. EU；29. 冰島；30. 瑞士；31. 列支敦士登；32. 挪威；33. 加拿大；34. 泰國；35. 塞爾維亞；36. 厄瓜多爾；37. 馬來西亞；38. 哥倫比亞；39. 秘魯；40. 新加坡；41. 香港；42. 伊拉克；43. 伊朗；44. 印度；45. 烏克蘭；46. 土耳其；47. 紐西蘭；48. 尼泊爾；49. 巴基斯坦；50. 緬甸；51. 澳洲；52. 印尼；53. 肯亞；54. 智利。

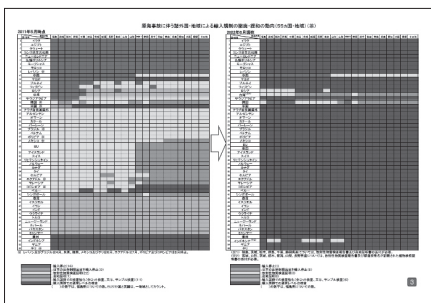




圖4. 日本政府向各國協商爭取解除或放寬藥用植物管制措施之動向（禁止進口由16個國家減少至1個國家）。

資料來源：農林水產省網站。

地名：1. 伊拉克；2. 埃及；3. 科威特；4. 剛果民主共和國；5. 新喀里多尼亞；6. 法屬波利尼西亞；7. 模里西斯；8. 摩洛哥；9. 黎巴嫩；10. 澳門；11. 中國大陸；12. 汶萊；13. 菲律賓；14. 俄羅斯；15. 臺灣；16. 沙烏地阿拉伯；17. 韓國；18. 阿拉伯聯合大公國；19. 阿根廷；20. 阿曼；21. 卡達；22. 智利；23. 巴林；24. 巴西；25. 玻利維亞；26. 墨西哥；27. EU；28. 冰島；29. 瑞士；30. 列支敦士登；31. 挪威；32. 泰國；33. 加拿大；34. 塞爾維亞；35. 哥倫比亞；36. 厄瓜多爾；37. 馬來西亞；38. 秘魯；39. 香港；40. 伊拉克；41. 伊朗；42. 印度；43. 烏克蘭；44. 土耳其；45. 尼泊爾；46. 巴基斯坦；47. 越南；48. 緬甸；49. 美國；50. 澳洲；51. 印尼；52. 肯亞；53. 新加坡；54. 紐西蘭。

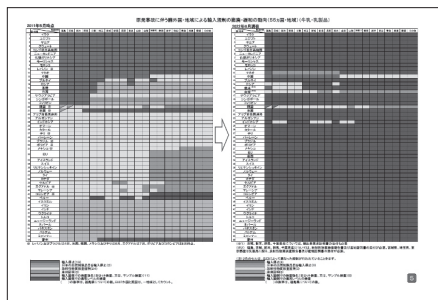
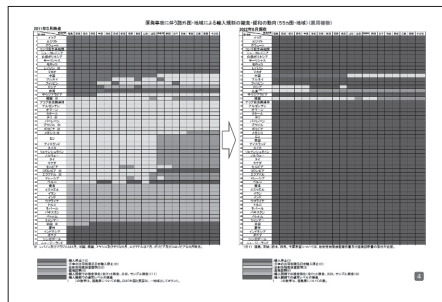


圖5. 日本政府向各國協商爭取解除或放寬牛乳及其製品管制措施之動向（禁止進口由19個國家減少至4個國家）。

資料來源：農林水產省網站。

地名：1. 伊拉克；2. 埃及；3. 肯亞；4. 科威特；5. 剛果民主共和國；6. 新喀里多尼亞；7. 法屬波利尼西亞；8. 模里西斯；9. 摩洛哥；10. 黎巴嫩；11. 澳門；12. 中國大陸；13. 汶萊；14. 俄羅斯；15. 香港；16. 臺灣；17. 沙烏地阿拉伯；18. 新加坡；19. 菲律賓；20. 韓國；21. 美國；22. 阿拉伯聯合大公國；23. 阿根廷；24. 印尼；25. 阿曼；26. 卡達；27. 智利；28. 黎巴嫩；29. 巴西；30. 玻利維亞；31. 墨西哥；32. EU；33. 冰島；34. 瑞士；35. 列支敦士登；36. 挪威；37. 泰國；38. 加拿大；39. 塞爾維亞；40. 厄瓜多爾；41. 馬來西亞；42. 哥倫比亞；43. 秘魯；44. 伊拉克；45. 伊朗；46. 印度；47. 烏克蘭；48. 土耳其；49. 紐西蘭；50. 尼泊爾；51. 巴基斯坦；52. 越南；53. 緬甸；54. 澳洲。

圖6. 日本政府向各國協商爭取解除或放寬肉品管制措施之動向（禁止進口由17個國家減少至2個國家）。

資料來源：農林水產省網站。

地名：1. 伊拉克；2. 埃及；3. 科威特；4. 剛果民主共和國；5. 新喀里多尼亞；6. 法屬波利尼西亞；7. 模里西斯；8. 摩洛哥；9. 黎巴嫩；10. 澳門；11. 中國大陸；12. 汶萊；13. 俄羅斯；14. 臺灣；15. 沙烏地阿拉伯；16. 新加坡；17. 菲律賓；18. 阿拉伯聯合大公國；19. 阿根廷；20. 印尼；21. 阿曼；22. 卡達；23. 智利；24. 巴林；25. 巴西；26. 玻利維亞；27. 墨西哥；28. 韓國；29. EU；30. 冰島；31. 瑞士；32. 列支敦士登；33. 挪威；34. 泰國；35. 加拿大；36. 塞爾維亞；37. 厄瓜多爾；38. 馬來西亞；39. 哥倫比亞；40. 秘魯；41. 香港；42. 伊拉克；43. 伊朗；44. 印度；45. 烏克蘭；46. 土耳其；47. 紐西蘭；48. 尼泊爾；49. 巴基斯坦；50. 越南；51. 緬甸；52. 美國；53. 澳洲；54. 肯亞。

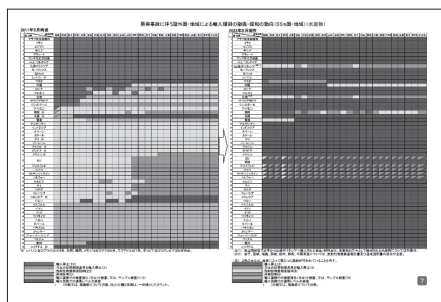
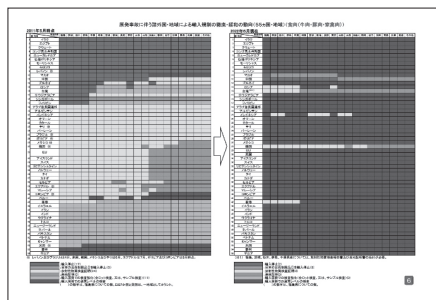


圖7. 日本政府向各國協商爭取解除或放寬水產品管制措施之動向（禁止進口由19個國家減少至3個國家）。

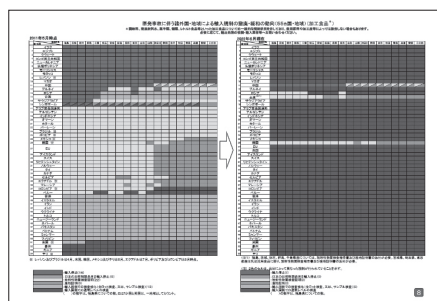
資料來源：農林水產省網站。

地名：1. 阿拉伯聯合大公國；2. 伊拉克；3. 埃及；4. 肯亞；5. 科威特；6. 剛果民主共和國；7. 新喀里多尼亞；8. 法屬波利尼西亞；9. 模里西斯；10. 摩洛哥；11. 黎巴嫩；12. 澳門；13. 中國大陸；14. 俄羅斯；15. 汶萊；16. 臺灣；17. 沙烏地阿拉伯；18. 新加坡；19. 菲律賓；20. 韓國；21. 美國；22. 香港；23. 智利；24. 印尼；25. 阿曼；26. 卡達；27. 智利；28. 巴林；29. 巴西；30. 玻利維亞；31. 墨西哥；32. EU；33. 冰島；34. 瑞士；35. 列支敦士登；36. 挪威；37. 塞爾維亞；38. 泰國；39. 加拿大；40. 馬來西亞；41. 哥倫比亞；42. 秘魯；43. 伊拉克；44. 伊朗；45. 印度；46. 烏克蘭；47. 土耳其；48. 尼泊爾；49. 巴基斯坦；50. 緬甸；51. 紐西蘭；52. 越南；53. 澳洲；54. 厄瓜多爾。

圖8. 日本政府向各國協商爭取解除或放寬加工品管制措施之動向（禁止進口由13個國家減少至1個國家）。

資料來源：農林水產省網站。

地名：1. 伊拉克；2. 埃及；3. 科威特；4. 剛果民主共和國；5. 新喀里多尼亞；6. 法屬波利尼西亞；7. 模里西斯；8. 摩洛哥；9. 黎巴嫩；10. 澳門；11. 中國大陸；12. 汶萊；13. 俄羅斯；14. 臺灣；15. 沙烏地阿拉伯；16. 新加坡；17. 阿拉伯聯合大公國；18. 阿根廷；19. 印尼；20. 阿曼；21. 卡達；22. 巴林；23. 巴西；24. 玻利維亞；25. 墨西哥；26. 韓國；27. EU；28. 冰島；29. 瑞士；30. 列支敦士登；31. 挪威；32. 泰國；33. 加拿大；34. 塞爾維亞；35. 厄瓜多爾；36. 馬來西亞；37. 哥倫比亞；38. 秘魯；39. 香港；40. 伊拉克；41. 伊朗；42. 印度；43. 烏克蘭；44. 土耳其；45. 紐西蘭；46. 尼泊爾；47. 巴基斯坦；48. 越南；49. 緬甸；50. 菲律賓；51. 美國；52. 澳洲；53. 肯亞；54. 智利。



葉寶玉<sup>3</sup>

### 政府為穩定物價、開放更多農畜產品進口，韓國農民應該怎麼辦？

參考自韓國農民新聞網농민신문

疫情衝擊、烏俄戰爭持續，當前世界經濟面臨困境，為減輕民生壓力，韓國新政府則再次以穩定物價為由，擴大農畜產品進口，將牛肉、豬肉、雞肉、大蔥、奶粉、咖啡豆和酒精飲料等7種農畜產品的關稅暫時調降為0%。並大幅增加洋蔥、大蒜、芝麻和大豆（加工用）等關稅配額（TRQ）的數量。政府此一舉措，卻招致農畜牧業界大力抨擊，指稱等同放棄食糧主權，可能導致國內農畜產業的崩潰。

本（2022）年7月8日，尹錫悅總統主持召開第一次緊急經濟民生會議，揭示「為高通膨負擔，穩定民生方案」，以加強對弱勢群體的支持，減輕老百姓的伙食費負擔為目標。此項號稱高強度穩定民生計畫，從本年7月20日～12月底止，對牛肉（10萬公噸）、豬肉（由原先的5萬公噸基礎再增加2萬公噸）、雞肉（8.25萬公噸，原徵收20%～30%關稅）、脫脂奶粉（1萬公噸）實施0%配額關稅。

新政府才剛宣布上述農畜產品進口措施，韓國畜產協會隨即於本年7月11日在首爾龍山區韓國戰爭紀念館前舉行譴責進口畜產品免關稅的記者會，強烈批評政府，該進口畜產品的免關稅措施為「放棄食品 and 國家健康主權」，

畜產協會會長李升浩表示：畜產品的免關稅進口對6月的通脹率6%的貢獻僅為0.35%。因而敦促政府立即取消對畜牧業進口的免關稅政策，應制定一項相關保護政策（例如飼料價格飆升的特別措施），以提升畜牧產業的公共價值。畜產相關產品是極好的蛋白質來源，有利於國民健康。該協會並警告說：「如果忽視我們的合法要求，並強制免關稅進口畜產品，政府將面臨與畜農和全國230萬農民團結一致的強烈抵制」。採取降低關稅措施，不僅不會為農民或消費者帶來直接利益，反而只會為畜產品進口商和分銷商帶來利益。

其實隨著韓國與農業大國美國及澳洲自由貿易協定（FTA）的簽署生效，牛肉的進口關稅早已從原來的40%，調降為10.6%（美牛，2012年）及16%（澳牛，2014年）。由於新政府這項配額關稅調降措施，預估自今年7月20日～12月底止5個月的進口量，約占全年的22%（2021年牛肉進口量為45.9萬公噸）皆免除關稅。

儘管韓國一位政府官員表示，如果取消牛肉的進口關稅，市場零售價格將下降5%～8%，但由於飼料價格飛漲，導致生產成本上升，韓牛協會仍強烈反對政府這項措施。針對史上首次免稅牛肉進口，韓國農業部鄭部長於7月11日與韓國牛肉協會會長會談，他解釋對進口牛肉

註3：行政院農業委員會國際處。

10萬公噸徵收零關稅，以減輕民眾的高物價負擔是必推的政策，將盡最大努力來防止韓國養牛場所受到的損害，在中秋節牛肉供應的旺季提供飼料支援，並贊助韓牛的屠宰費用。為了韓國牛肉產業的發展，韓牛協會更要求各種法規須臻於完善，使能振興韓國牛肉出口，並須擴充資訊設備，以達成設施現代化。鄭部長回應，以食品安全衛生方面考量，前揭請求對維持韓國牛肉產業的發展非常重要，將考量韓牛協會所請。

另在農產品方面，大蔥因栽培面積減少，需至今年11月才能採收，為穩定供需，從7月20日～10月31日3個月期間，進口448公噸大蔥免徵關稅（原課徵27%）至於洋蔥、大蒜、芝麻和大豆（加工用），決定大幅增加現有的TRQ的數量。

當前俄烏戰爭未休，糧食安全日益重要，韓國政府的措施卻反而增加人們對進口糧食的依賴，令人難以理解。但由於農業資材價格及農村的勞動力成本不斷地上漲，從畜產自給率看，截至去2021年，牛肉占36.8%，牛奶占45.7%。畜牧業協會斷言，政府立意雖在於降低一般老百姓的生活成本負擔及穩定物價，而農業政策不分青紅皂白的自由化，將徹底摧毀畜牧產業。

### 新任尹政府引進村醫制度，兌現競選承諾，獲農村居民好評

參考自韓國農民新聞網농민신문

生活在國家的保護傘下，基於公平、自治原則下，得以享受相關資源，



韓國史上首次進口免稅牛肉，農業部鄭部長與韓國牛肉協會會長舉行會談。



韓國畜牧相關團體協會今年7月11日在首爾龍山區韓國戰爭紀念館前舉行譴責政府進口畜產品免關稅的記者會。

擁有安全、健康、幸福的生活，是一般人的期盼，然而現實生活中，由於居住地區的不同，機會則大有落差，醫療服務就是一例。為使全國居民健康無距離，尹政府以「村醫制度」，提供最低醫療服務，兌現總統競選承諾。

當您患有疾病時，因居住在城市或農村地區而使生存機會大有差異，這是不爭的事實。住在大城市，安步當車去醫院很容易；但在農村則不然，從家裡到醫院距離很遠，因此無法進行適當治療的情況很多，農村居民當然認清自己的生活環境與城市畢竟不同，然而，至少在周邊可以提供最低限度的醫療服務，是他們簡單的願望。有位原住在江原道平昌的74歲老婦，失去丈夫後，在首爾獨自生活了3年，她說：「住在我弟弟和弟媳附近很好，隨著年齡的增長，我越來越擔心住院的問題。在江原道需行駛22.7公里才能到達家附近的醫院，而在首爾只需行駛2公里。」事實上，除江陵、春川和原州外，江原道所有15個市縣都被列為緊急醫療救助的地區。

需要加強醫療救助的地區不僅是江原道，2015年韓國在全國17個省市中，每10萬人中可治療卻死亡人數，最高的



是忠清北道為58.5人，這比最低的首爾（44.6人）高出31%。若按更小的縣市區域劃分，慶北英陽郡的可治療卻死亡人數全國最高為107.8人，全國最低的是首爾江南區的29.6人，差距3.64倍。根據韓國衛福部2018年國民健康醫療調查數據顯示：慶北英陽郡可以治療但未獲救的患者（可治療的死亡）數量是首爾江南區的3.64倍，足以證明二者之間令人驚訝的差異。2019年全國每10萬人的可治療死亡率平均為41.83人，忠清北道最高為46.95人，首爾最低為36.36人。即使能夠生存，但因沒有得到足夠治療而死亡的人數在不同地區表現出巨大差異。

至於急性心肌梗塞、腦中風、嚴重外傷等三大急診患者，發病後送達急救中心的時間也存在較大差異，全國平均時間為240分鐘（4小時）。以心臟病死亡率為例，地區的差異很明顯：以每10萬人為計量單位，慶南地區45.3人，是首爾28.3死亡人數的1.6倍。另以生小孩為例，住在偏遠地區的母親到達分娩服務中心所需的時間（42.4小時）是首爾（3.1小時）的13倍。全國7個公共兒童專業治療中心中有3個集中在首爾，在大邱每千名新生兒的死亡率為4.4人，是首爾（1.1人）的4倍。

在農村地區，公共交通和道路網絡相對薄弱，很多老年人單獨去醫院有困難，迫切需要充實當地公共衛生保健和人力資源。尹錫悅總統在競選期間承諾村醫制度，使流動診療將擴大到醫療條件差的農村地區，引進一般家醫、中醫、牙醫等到

家服務，提供治療，照顧居民的健康。這樣的村醫制度，最早在忠清南道青陽和泰安郡推出。在青陽郡，醫療保健中心的公共衛生醫生和護士每月至少到醫療保健低下的10個村莊訪問3次，提供血壓和血糖檢測和諮詢服務。如有必要，可在癡呆症或抑鬱症測試的同時接受後續治療。在泰安郡，則是醫務人員每月3次到易受災地區進行疾病預防管理和健康諮詢。實施以來備受歡迎、好評連連。從這角度來看農村地區，可以減少不必要的時間和金錢浪費，增加當地人口流入的預期效果。

除了藉由有效的衛生保健政策和醫療服務，減少可以預防或避免的死亡，以提升「可避免死亡率」（達成醫療服務質量和有效性的代表指標），還有一點不容忽視的是，殘障人士在想去醫院或診所時，因故未去的「未滿足醫療使用率」為17.2%，幾乎是整體平均水平（8.8%）的兩倍，這也意指提高殘疾人士的醫療使用率迫在眉睫。

隨著農村地區老齡化的迅速發展，老農民慢性病的護理和治療的需求特別殷切，然而與城市的護理機構相比，農村地區被認為是護理的盲點。根據農協經濟研究所的數據，截至2020年，農村地區65歲以上人口老齡化比率為31.3%，明顯高於城市地的14.5%。因此，關於農村社區的綜合照護，正在討論將農村老年中心轉變為照護中心的替代方案，並將當地居民安置為村福利工作者。農協經濟研究所「可持續性農業和農村地區的區域農業課題」報告指

出：「農村地區有大量老年人被邊緣化，無法享受私人和公共護理服務，建議對參與居民的系統管理予以支持，並作為政策的主要任務」。

為人口密度低、醫療資源相對不足的農村提供最低醫療服務照顧——鄉村醫生和非面對面治療的社區關懷，是新任尹錫悅政府的農業課題；新政府持續推展這項積極利用數位科技為鄉村改善醫療條件的任務。如果能將在新冠肺炎疫情期間的非面對面治療和處方應用到農村地區，則可降低社會成本並提升居民的便利性。非面對面治療立意良佳，執行上卻仍有障礙，並非技術問題，而是醫學界反對的系統性問題，因此有很多聲音主張應大力宣傳，以開啟「地方機會均等的時代」。

### 強化經濟活力穩定民生，韓國尹政府提高農業遺產扣除額，延長農機資材免稅期限

參考自韓國農民新聞網농민신문

韓國尹錫悅政府於今（2022）年7月21日公布2022年稅制改革計畫，在農業部門方面，包括提高農業遺產扣除額，並延長農機資材的免稅期限。

人人有納稅義務，農民亦然，當購買農機、繼承或捐贈農田時，皆須納稅。由於國際油價和糧食價格雙雙飆升，加劇民生困難，為尊崇農民肩負糧食安全重任，特別給予優惠待遇。

其中農業遺產扣除額，係指農民從父母繼承耕地和牲畜時，從遺產稅

的應稅價值中扣除一定限額的制度。事實上，隨著地價持續上漲，去年通過稅法的修改，農業遺產扣除額已從2016年的15億韓元，提高至今年1月1日的20億韓元，明年起將進一步擴大到30億韓元，以加強農業的競爭力。惟扣除額取決於耕作時期，繼承者的父母從事農業的年資從2年以上，增加到10年以上，此一耕作期間的大幅延長，引來外界質疑政府照顧農民的誠意；且在繼承前若有逃漏稅或會計造假被判處有期徒刑或罰金者，不予扣除，至於繼承後才受到處罰的，追加徵收。

考量農漁畜業部門內部和外部條件的惡化，比如農村人口持續下降、人口老齡化、全球新冠疫情持續擴大等因素，韓國農業部於去（2021）年，對農林漁畜產業資材實行零增值稅，提供農漁民經濟的支持；適用零稅率的農業資材包括33種農業機械（動力中耕機、拖拉機、聯合收割機等）、39種畜牧容器設備（飼料容器、飼料攪拌機等）、化肥、農藥、飼料及50種環保農資（殼聚醣、木醋液等）等，據統計成果：透過增值稅免稅，為農民節省生產成本達1.5萬億韓元；惟免稅期限僅至2024年，因而經由政府拍板定案，延長實施此一德政，將農業資材設備增值稅免稅期限從明年1月起再延長3年至2025年，期能持續減輕營運成本負擔，為農民帶來更實質的經濟及生活的改善。