

原住民保留地竹林更新 獎勵作業規範 簡介

林耿民¹



壹、前言

臺灣竹林面積約 18.3 萬公頃，竹材品質優良，為臺灣早期經濟發展帶來可觀的效益，尚能藉由伐採 4~5 年生老竹，促使竹林更新一次，將可維持竹林健康，並發揮其水源涵養、水土保持等公益功能，也能適量提供國產竹材產量。

臺灣傳統竹加工產業隨著竹材原有用途逐漸被鋼筋、水泥、塑膠等其他材料取代，加上人口老化、傳統產業外移等因素影響逐漸沒落，使竹林所有人伐竹生產竹材意願逐漸降低，致國產竹材產銷供應鏈已有斷鏈情形，進而影響國內下游原有竹

註 1：行政院農業委員會林務局。

材使用者或竹加工業者等，轉而進口竹材原料或竹加工半成品使用。竹林要能永續經營，必須透過伐採老竹始能促進發筍與更新，若老竹未能適時適量伐採利用，將導致竹林根系生長衰敗、水土保持功能衰退。因此，如何提高竹林所有人願意永續經營竹林，是政府必須面對之課題。

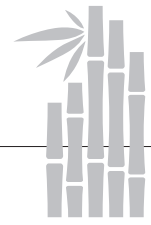
經統計，臺灣竹材生產量自105年開始直線下滑，107年後甚至連續3年出產不到百萬支竹材。其中一項關鍵影響因素，正是105年時推出的「原住民保留地禁伐補償條例」，臺灣現有竹材主要產地多位原住民保留地，竹農擔心一旦疏伐竹林，將無法滿足「禁伐補償條例」中「竹木覆蓋率七成」的條件而無法領取禁伐補償金，因此無意願疏伐竹林。惟查政府105年發布施行「原住民保留地禁伐補償條例」之目的，是為加強保育原住民保留地之森林，以達成維護國土

保安、涵養水資源、綠化環境、自然生態保育及因應氣候變遷、減輕天然災害之目標。如竹林所有人為領取禁伐補償金，使對伐竹生產竹材意願降低，而不再經營竹林，反不利國土保安與竹產業發展，因此，行政院農業委員會（簡稱農委會）針對原住民保留地禁伐區域竹林，於112年推動竹林更新獎勵政策，以鼓勵原住民永續竹林經營。

貳、條文重點說明

農委會為振興臺灣竹產業，提出111～114年度「新興竹產業發展計畫」並經陳行政院核定，為扶植竹產業及推動竹林永續經營，已在112年2月1日訂定發布「原住民保留地竹林更新獎勵作業規範」（簡稱本規範），鼓勵原住民於原住民保留地的竹林執行伐採作業，不但能領取竹林





更新獎勵金每公頃3萬元，也可從竹材生產獲取利潤，同時促進竹林更新、維護竹林健康，達成經濟與環境雙贏。

為便於原住民申請與減少現場公所工作人員行政負擔，故本規範之申請方式、申請期間、申領人及應備文件等，大部分與原住民保留地禁伐補償條例規定一致，並以竹林所在地公所為受理窗口、每年辦理。由於竹林須每4~5年伐採更新，因此規定每筆竹林請領更新獎勵金後須間隔3年以上，始能再次請領，並以伐採（運）許可證或公所核發竹林更新證明書等伐採事實，作為請領依據。

本規範共計11點，其要點重點摘敘如下：

一、訂定本規範目的。係為推動森林永續經營及扶植產業振興，輔導原住民於原住民保留地範圍內之禁伐區域，依法執行竹林伐採作

業，以促進其更新，維護竹林健康，提升國土保安與環境保育公益功能。（第1點）

二、明定竹林更新獎勵金發給對象。

以竹林位於行政院原住民族委員會（簡稱原民會）依原住民保留地禁伐補償條例規定，公告劃定原住民保留地範圍內之禁伐區域，具原住民身分之所有權人或合法使用人（簡稱竹林所有人）為限。（第2點）

三、定義本規範所稱竹林伐採作業。

如在森林區域內之竹林，指國、公、私有竹林所有人依法申請取得林產物採取（運）許可證且辦理查驗在案。如在農牧用地等森林區外之竹林，指竹林所有人於伐採時，向竹林所在地鄉（鎮、市、區）公所申請，伐採後經公所派員勘查，認定有施行伐採作業，並符合該筆土地之竹覆蓋



率未達七成；或竹林皆伐作業面積超過該筆土地面積三分之一以上；或竹林擇伐作業之竹支數，超過該筆土地區域內竹支總支數三分之一以上等情形之一者，發給原住民保留地竹林更新證明書。(第3點)

四、明定竹林更新獎勵金發給條件。

竹林所有人執行竹林伐採作業符合下列條件時，得依本規範申請獎勵金，並明定竹林採伐作業期間有跨年度情形者，以完成竹林伐採作業年度作為核發竹林更新獎勵金之年度。(第4點)

- (一) 竹林位於原民會公告劃定原住民保留地範圍內之禁伐區域。
- (二) 土地面積為0.1公頃以上，並以竹為經營主體，且依法可執行竹林伐採作業。
- (三) 依本作業規範第3點規定完成竹林伐採作業。
- (四) 無濫墾、濫伐、擅伐之情事。
- (五) 同一地號之土地當年度未領取農委會造林獎勵金或其他機關發給性質相同獎勵金、補償或補助。
- (六) 同一地號之土地前3年未請領竹林更新獎勵金。

五、明定竹林獎勵金之受理期間、申請、補正程序及應備文件。規定符合申領條件之竹林所有人應填具申請書與應備文件(如土地登記謄本及地籍圖謄本、國民身分證正反面影本及證明為竹林所

有人、合法使用人之其他證明文件)，於當年度1月1日起至4月30日止，向竹林所在地公所提出申請；文件不齊備者，應按公所通知期限內完成補正。申請人應於完成竹林伐採作業之日起1個月內通知公所辦理初審，但申請時已完成竹林伐採者，則可同時檢附採取(運)許可證、採運許可證正面及背面之影本或竹林更新證明書通知公所。(第5點)

六、明定竹林獎勵金之審核及准駁。規範基層公所、直轄市、縣(市)政府受理竹林更新獎勵金申請後之審核及准駁。(第6點及第7點)

七、明定竹林更新獎勵金計算方式。每公頃新臺幣3萬元，按該筆地號實際竹林伐採作業面積計算；面積不足一公頃者，按面積比率核發，並算至公頃以下四位數為止。(第8點)

八、明定受理機關應注意事項。公所應於每年8月31日前，通知尚未通知公所完成竹林伐採作業辦理現勘與初審之申請人，應於當年度完成竹林伐採作業，倘無法於當年度執行竹林伐採業者，得撤回申請，另依原住民保留地禁伐補償條例規定申請禁伐補償金。(第9點)

九、明定直轄市、縣市政府對竹林更新獎勵金計畫申請與結案及會

計事務處理規定。(第10點及第11點)

參、結語

由於原住民保留地範圍內公告禁伐區域之竹林，現有「禁伐補償條例」提供禁伐補償金，致竹林所有人竹材生產意願低落，已衝擊臺灣竹材之中下游加工利用相關產業。農委會已於112年2月1日發布原住民保留地竹林更新獎勵作業規範，對願意進行伐採生產竹材者，提供與禁伐補償金3萬元相對等的竹林更新獎勵金。只要原保地竹農願意疏伐竹林、生產竹材，就可以申請與禁伐補償金同樣額度的「竹林更新獎勵金」每公頃3萬元。

本年度竹林更新獎勵金受理至4月底截止，為充分使原住民保留地禁伐區域之竹林所有人瞭解本項新政策

及申請方法並及時申請，農委會林務局自112年2月24日起至3月底，將會同原住民族地區竹材主要產地之直轄市、縣政府與當地公所及當地林區管理處，共同辦理8場次推廣說明會。優先選擇桃園市、新竹縣、苗栗縣、南投縣、嘉義縣、花蓮縣及高雄市等原住民區竹材主要產地辦理，後續仍會視情形再與其他原住民族地區之直轄市、縣政府共同規劃辦理。歡迎原保地竹林所有人踴躍參加說明會，並儘早提出申請，農民不須擔心疏伐生產竹材當年損失既有收入，更可額外獲得竹林生產販售的收益，希望在輔導原住民依法伐採生產竹材，增加收入之同時，也能促進竹林更新，達成國土保安的公益功能，在此同時，還能提供山區原住民的工作機會，活絡原鄉山村經濟。

