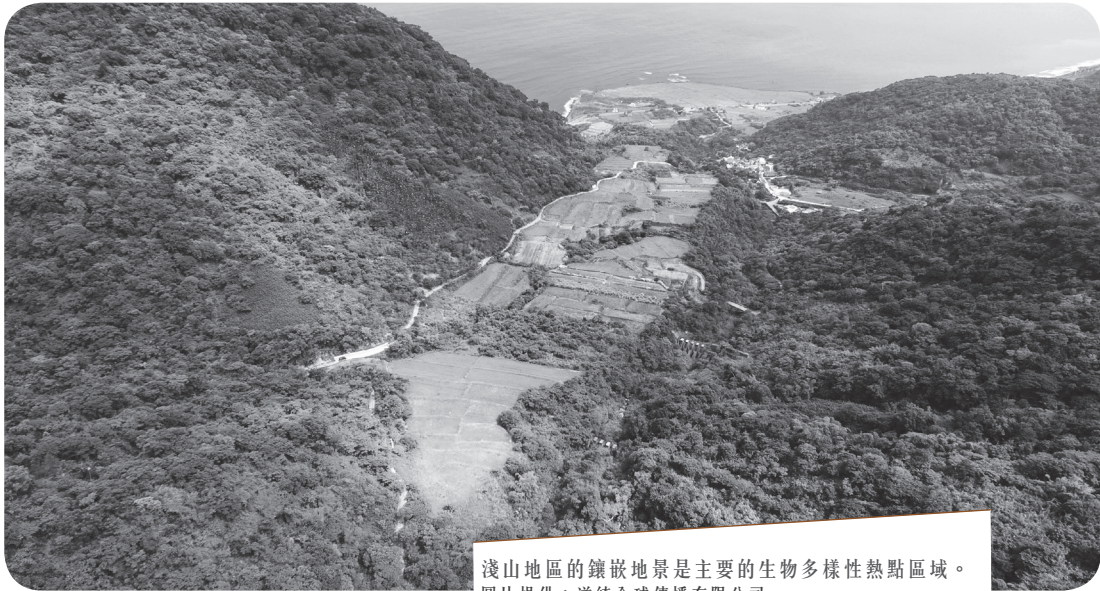


「國土生態綠網圖資」上線 布局全臺空間保育策略

Green Network for Land Conservation

陳佳慈¹



淺山地區的鑲嵌地景是主要的生物多樣性熱點區域。
圖片提供：道綺全球傳播有限公司。

摘要

行政院農業委員會林務局自 107 年協調推動跨部會「國土生態保育綠色網絡建置計畫」，並於 112 年 5 月 12 日召開「國土生態綠網圖資記者會」，公開全臺 45 條區域保育軸帶、44 個綠網關注區及多項生態地景圖資，涵蓋丘陵、溪流、平原、海岸與離島等重要生態系串聯的空間策略，提供相關實務工作所需圖資及區域內重要生態系、議題及關注物種等資訊。此份資料將作為國家生物多樣性保育空間治理的重要藍圖，協助各單位妥善配置土地利用空間與管理，期透過生態圖資推廣使用，加速國土保育空間之資源整合。

Since 2018 the Bureau of Forestry under the Council of Agriculture has been promoting an interagency project—National Green Network for Land Conservation. A press conference was held on May 12 to publish 45 regional conservation axis belts, 44 green network districts, and a great amount of conservation data on slopelands, rivers, plains, coasts, and islets. Such a strategy of integrated conservation systems will provides required data, important ecological systems, issues and species of concern. The data thus collected will serve as a blueprint for biological diversity conservation, spatial land management and integration of land conservation.

| 註 1：行政院農業委員會林務局。

一、前言

臺灣的國家保護區系統加上周邊國有林區，保護了臺灣陸域面積達42.5%的森林生態系，然而針對以農田生態系為主的低海拔地區，仍有近六成的保育類野生動物與受脅植物生存其中，這些淺山、平原與海岸地區大多緊鄰人口稠密的都會環境，涉及複雜的土地權屬與權益關係，在面對工程開發、農地利用型態轉變所衍生的棲地喪失與破碎化情勢，亟需有良好的空間策略規劃，引導跨部門妥善配置土地利用空間與經營管理，在發展經濟活動下兼顧生態環境的維護保全。

有鑑於此，行政院農業委員會（簡稱農委會）自107年起在行政院支持下，由農委會林務局（簡稱林務局）協調推動跨部會「國土生態保育綠色網絡建置計畫」，以國有林事業區外的低海拔淺山地區、平地及海岸為重

點區域，首要建置空間策略藍圖，涵蓋實務所需圖資以及保育對策，協助各界持續透過空間聚焦，加速並改善棲地的復育、串聯與管理，以期人口稠密地區的生態系統得以保留或恢復。

二、國土生態綠網空間指認及圖資建置

林務局結合農委會特有生物研究保育中心、林業試驗所及各界專家學者的協助下，透過盤整歷年生態調查、棲地狀況、地景資訊、各地關注議題及專家意見，陸續完成全臺生物多樣性熱區、重要關注里山地景、關注水域的分析，並指認了全臺44個國土綠網關注區域。考量棲地復育與串連優先性，進一步設定45條區域保育軸帶，依主要棲地樣態，分為丘陵型、溪流型、平原型、海岸型及離島型等5種類別，指引生態棲地復育



112年5月12日召開「國土生態綠網圖資記者會」（第一排中為農委會陳吉仲主任委員，右6為林務局林華慶局長）。



與地景空間連結的投入方向。112年5月12日召開「國土生態綠網圖資記者會」，公開前揭圖資，內容說明如下：

(一) 全國國土生態綠網分區圖(109年)

1. 指認情形：分為臺灣本島7個分區及離島等8個綠網分區。
2. 指認方式：依據地理區位、氣候條件(溫度、雨量)等條件進行地理氣候區的分類，並考量行政便利性下，依縣市分界。

(二) 國土生態綠網關注區域(109年)

1. 指認情形：臺灣本島及離島陸域關注區域共44處，包含北部4處、西北部6處、西部7處、西南部6處、南部4處、東北部4處、東部8處及離島5處。
2. 指認方式：依據國土生態綠網分區，套疊動物多樣性熱點、關注動物分布、水鳥分布熱點、瀕危及受脅植物重要棲地、重要關注里山地景分布以及關注議題區位分析指認，並排除既有保護區、國有林班地及都會區。²
3. 圖資欄位：綠網分區、關注區域名稱、主要關注棲地類型、重點關注動物、重點關注植物及指認目的。

(三) 國土生態綠網關注河川、國土生態綠網關注農田圳溝或埤塘池沼、國土生態綠網關注獨流溪(109年)

1. 指認情形：98條「國土生態綠網關注河川」、127個「國土生態綠網關注農田圳溝或埤塘池沼」、56條「國土生態綠網關注獨流溪」

2. 指認方式：依據關注淡水魚的重要分布水域、洄游性生物重要溪流廊道及水鳥分布熱區，以及各區域既有盤點或實作之區位，經諮詢專家學者後分析指認。

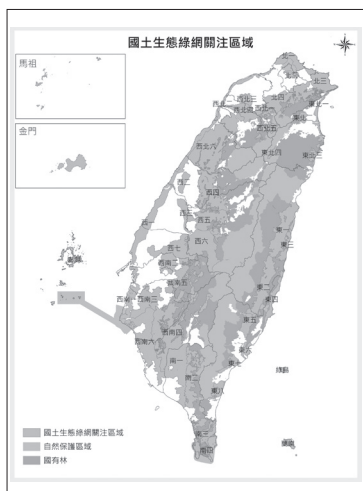
(四) 生物多樣性熱區(109年)：依據哺乳類42種、鳥類110種、兩生類25種、爬行動物48種及蝴蝶82種生物分布資料，以物種分布模型(SDM)推估各分類群的生物多樣性熱點(其種類多樣性最高的前5%網格)，最後疊合5個分類群的生物多樣性熱點得出生物多樣性熱區(1×1公里網格)。

(五) 重要關注里山地景(109年)：針對海拔800公尺(含)以下區域，篩選同時涵蓋一定比例之自然地景、生產地景、溪流水塘及聚落，且為自然地景之延伸，具有生態廊道功能之鑲嵌環境(1×1公里網格)。

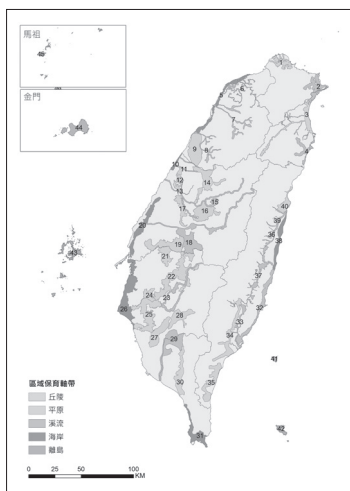
(六) 國土生態綠網區域保育軸帶(111年)

1. 指認情形：臺灣本島及離島區域保育軸帶共45個，依主要棲地樣態，分為5種類別：

| 註2：都會區定義為人口數達10萬人以上，且單獨或彼此相連而達到總人口數20萬以上者。



國土生態綠網關注區域。



國土生態綠網區域保育軸帶。



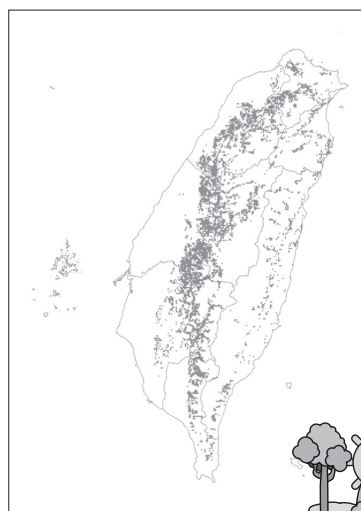
國土生態綠網關注河川。



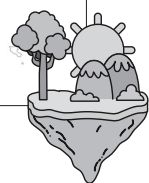
國土生態綠網關注農田圳溝或埤塘池沼。



國土生態綠網關注獨流溪。



生物多樣性熱區(本島)。



- (1) 丘陵型 12 條：淺山、淺山森林、淺山農地。
- (2) 溪流型 14 條：溪流、流域、獨流溪。
- (3) 平原型 8 條：平原濕地、草地、農地、都市綠地。
- (4) 海岸型 6 條：海岸濕地、海岸林。
- (5) 離島型 5 條：蘭嶼、綠島、金門、澎湖、馬祖。

2. 指認方式：以國土生態綠網關注區域資料為基礎，在強調地景空間的連結與完整下，透過區域性生物調查資料、土地利用情形、政策資源投入情況及專家意見蒐整，依據保育優先及推動可行性指認。
3. 圖資欄位：區域保育軸帶名稱、綠網分區、棲地類別、涵蓋範圍、涉及行政區、指認目



重要關注里山地景（本島）。



後龍溪透過濱溪綠帶營造及周邊道路友善措施，提升生態廊道品質，保全石虎棲地。

的、推動策略、關注棲地及關注物種。

三、國土生態綠網圖資應用

國土生態綠網圖資將生態調查資料分析轉化為具有保育目標的空間訊息，目前皆已放置於內政部TGOS地理資訊圖資雲服務平台，林務局並於該局自然保育網設置「國土生態綠網藍圖」專區供民眾自由查詢下載，除可於線上圖台上依「地點」查詢所在綠網範圍、生態資訊與空間策略，且能進一步介接至臺

灣生物多樣性網絡資料庫，併予取得關注物種分布資料。本圖資的應用面向多元，茲舉例如下：

（一）國土復育整合：本圖資及其指引之空間策略可引導跨部會合作與資源整合，加速推動生態棲地的復育與串聯，例如在關鍵農地推動友善生產，確保動物覓食安全與棲地品質；藉由河溪友善工程及濱溪綠帶營造，維護周邊動物利用及魚蝦洄游廊道；配合生物調查及周邊地景分析資料，強化既有

生物多樣性資源是發展在地特色的重要資產，讓保育可以和社區發展並肩而行。



鐵、公路道路交通設施的友善通道建置等等。

(二) 工程建設調和：本圖資可協助工程生態檢核及環境影響評估作業，支持公私部門開發選址與生態調適所需生態資料，開發單位可依據圖資所列之關注棲地及物種議題（包含但不限于）進行生態調查、因應保護措施及公眾溝通，進而於選址、規劃設計及經營管理導入生態保育措施。

(三) 國土規劃指引：本圖資可協助國土計畫空間發展策略規劃，提供國土計畫「功能分區劃設」及「土地使用管制規定」的生物多樣性、棲地廊道串連與自然資源保育課題指引。

(四) 在地社區發展：許多里山里海社區是生態系復育與棲地連結的重要節點，本圖資有助讓社區認知在地生態資源永續的重要性，進而在社區自發及相關資源引入下，透過友善農耕、環境教育或綠色產業等方式，促進里山社會一生態一生產地景的保全及永續。

(五) 企業參與布局：企業可藉由本圖資瞭解基地周邊生態資訊，並透過自廠區出發推動在地保育、以專業技術合作棲地改善、開發生物多樣性衍生商品，以

及支持軸帶棲地復育、野生物保育、里山社區友善產業、綠色消費、環境教育活動等多種方式，著手投入企業ESG與生物多樣性的空間布局。

四、結語

以生態棲地與生物多樣性為基礎的空間規劃，是淺山平原國土復育與永續發展的關鍵，歡迎各界運用後回饋使用意見，林務局將定期檢討圖資以與時俱進，提供更為充足的生態資訊，以紮實的資料基礎支持政府及民間單位於土地利用與經營規劃導入保育措施，透過落實空間策略的實質行動，共建從森林到海岸各種環境中，人與自然和諧共生的永續生活。

 **內政部**
TGOS地理資訊圖資雲


 內政地理資訊圖資雲整合服務平台
地理資訊一站式整合服務，
創造跨域應用，體現公眾價值


圖資查詢


圖台瀏覽


地圖元件


地址定位

<https://www.tgos.tw/>


 **林務局**
自然保育網-國土生態綠網


 國土生態綠網

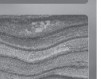

國土生態綠網監
測


話說詩網


綠網故事


行動策略


協力機關及分工


圖資下載

<https://conservation.forest.gov.tw/TEN>


國土生態綠網圖資已公開於「內政部TGOS地理資訊圖資雲服務平台」及「林務局自然保育網」。