

紐西蘭生物安全2025政策與公眾宣導

黃玉媛¹ 廖鴻仁¹



一、前言

生物安全 (Biosecurity) 係為防止有害生物及疫病入侵與傳播所採取之措施，範圍小至畜牧場執行人員管控與消毒，大至國家執行動植物疫病預防、監測、檢疫與撲殺措施等，以達到保障農業永續發展、維護生態環境與生物多樣性之目標。為履行生物安全政策，需要政府單位、民間企業、社會團體乃至每位國民配合辦理，整合各領域資源與專業知識，加

強國際間合作交流，共同應對全球新興生物安全挑戰。

紐西蘭擁有豐富且獨特的生物多樣性與生態系統，倚靠其強勁的農業生產力成為已開發國家，保護境內農業環境與自然資源對於紐國至關重要，因此相當重視生物安全並實施嚴格管制措施，且因其領土未與其他國家接壤，可有效執行獨立運作的生物安全政策。紐國於2016年起推動「生物安全2025」政策，包含五大戰略方向，其中一項為團結470萬紐國

| 註1：農業部動植物防疫檢疫署。

國民建立生物安全團隊，本文說明紐國「生物安全2025」政策內容，並簡述該國如何增進國民生物安全意識。

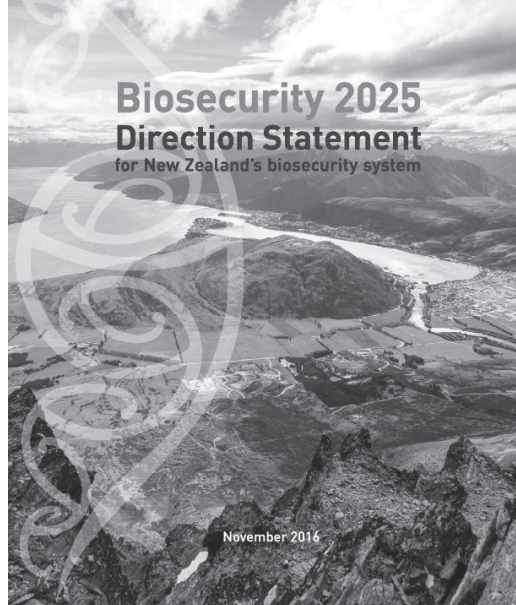
二、紐西蘭生物安全2025政策

（一）背景說明

隨著全球貿易與旅遊興盛，亦增加疫病與有害生物入侵風險，加上氣候變遷與新興病蟲害威脅，紐西蘭政府認為亟需強化其生物安全體系以應對相關挑戰。紐國於2016年11月發表「生物安全2025方向聲明（Biosecurity 2025 Direction Statement）」，內容更新自紐國「2003年生物安全策略」，重新設定重要原則與目標，強調全民參與防檢疫之重要性，該聲明成為紐國在2025年前強化生物安全體系之重要指導文件。

（二）生物安全2025五大戰略方向

生物安全2025政策研
定五大戰略方向（Strategic



生物安全2025方向聲明文件。

Direction），從不同面向整體性強化生物安全系統，包括增進國民生物安全意識、投資科技研發、促進資訊流通、有效領導與治理、提升人力技能與基礎建設等（表1），以應對未來任何可能發生危害之風險。

1. 生物安全團隊：將紐西蘭470萬國民整合成一個生物安全團隊，增進國民生物安全意識，融入日常生活成為本能反應。另深化運用毛利人對於自然資源的獨特知識，強化夥伴關係及合作，及建立可行的工具、規則及流程，讓紐國人民及觀

表1. 生物安全2025戰略方向目標

戰略方向	2025年目標
1. 生物安全團隊	75%紐西蘭成年人清楚生物安全之意義與重要性，10萬名紐國人民定期採取措施控制社區內動植物疫病害蟲，90%相關企業積極管理與其業務相關之病蟲害風險。
2. 科學投資應對未來	投資8,000萬紐元於生物安全科學，且至少50%投資於關鍵生物安全領域，並達到管理重要害蟲之成本減半。
3. 智慧資訊自由流通	透過網路存取中央政府機關、地區委員會與研究機構所儲存之生物資料，並且所有參與者皆可獲得新興生物安全風險預警資訊。
4. 有效領導與治理	將國家策略方向清楚傳達給參與者，建立系統凝聚力與共同目標，促進分散式領導之效能。
5. 提升人力技能與基礎建設	擁有至少15萬名具備相關技能人員，可於生物安全遭入侵時迅速提供支援。



光旅客易於配合其生物安全措施。

2. 科學投資應對未來：整體評估對於生物安全的科學研發投資，以確保能滿足優先需求，從中獲取最大投資價值。另以科學證據為基礎訂定風險管理方法、支持創新、制定規則與標準、開發檢測或清除疫病害蟲之工具。
3. 智慧資訊自由流通：資訊是重要的生物安全系統資產，及時獲取與共享高品質的資訊，有助於進行以科學證據為基礎的風險評估，並能預測、管理與應對風險。目標為有效運用新興技術將資料轉換成有用資訊，支持整體生物安全體系運作。
4. 有效領導與治理：有效的領導與治理是所有人能夠有效合作的關鍵，可為參與者（包括毛利人、地區委員會與企業合作夥伴）提供明確目標，保證參與者利益在決策中獲得保障。有效的生物安

全領導分為2種類型，第一種為系統性領導，例如由紐國初級產業部（Ministry for Primary Industries, MPI）提供國家指導、促進溝通與夥伴關係，以連結各方參與者；第二種為分散式領導，參與者在生物安全系統各自負責部分發揮領導作用，例如在產業、企業及社區等。

5. 提升人力技能與基礎建設：為能發揮作用，生物安全系統必須由擁有適當知識、經驗與技能的人員支持運作。紐國計畫提升生物安全相關職業的吸引力，並將生物安全整合於各級教育中，以利人才培育符合未來需求。此外，紐國致力於提供生物安全風險管理的基礎建設，包括興建實驗室、資料庫、資訊科技系統等，及建立完善的法規與標準體系。



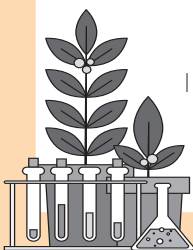
紐西蘭兒童抵離山林時清潔鞋底，避免傳播疫病與有害生物。

圖片來源：This Is Us 網站。

三、紐西蘭生物安全公眾宣導

為提升公眾之生物安全意識，紐西蘭於生物安全2025政策下建立「Ko Tātou This Is Us」網站，²該網站簡介紐國生物安全政策、民眾戶外或居家生活與生物安全相關資訊、提供學校與社群團體相關生物安全教育資源等，將一般民眾的日常生活與生

註2：Ko Tātou 是毛利語，意旨「我們」。該網站網址為 <https://www.thisisus.nz/>。





物安全產生鏈結，使用者可輕易取得實用資訊，從生活中建立生物安全意識，並養成良好執行習慣。

(一) 登山健行與貝殼杉枯死病

「This Is Us」網站提供民眾從事戶外活動時應注意事項，以防止貝殼杉枯死病（Kauri Dieback Disease）蔓延，例如登山健行或戶外騎車後，應清潔、刷洗與消毒鞋底或車輪，避免將病原傳播至其他清淨區域；狩獵者應行走於正常山徑，不要進入禁止區域，狩獵完亦須清潔犬隻等。

(二) 水上活動

網站簡介從事水上活動應注意事項，包括在不同水域移動時，應確認、清潔與晾乾泳衣、設備或船隻，清潔時應移除任何沾黏生物，並以清水沖洗水上活動設備，避免將有害生物傳播至清淨水域。此外，須注意不能將動植物攜帶至其他水域，例如食用完畢的海鮮廚餘、棄置的水產品內臟或魚餌，應丟棄於陸上垃圾桶，倘擬移動水生動植物可能須向MPI提出申請。

(三) 居家生物安全

網站宣導民眾不要自國外網購活動植物或種子，活動植物可能攜帶病原，植物種子可能變成外來種雜草危害環境。



2022年生物安全獎年度冠軍 Wilderlab。
圖片來源：This Is Us 網站。

擁有自家花園的民眾應熟悉各種雜草的型態，小心棄置廢棄花草，對於不正常的入侵動植物保持高度警戒，發現植物罹染可疑疫病或有害生物時應通報政府單位。家中犬貓倘疑似罹患外來疾病，亦須通報相關單位。

(四) 社群網站宣導

建置社群媒體宣導帳號，包括臉書、X（原推特）、Instagram及YouTube，發送宣導圖文或影片，邀請不同領域網紅拍攝影片分享生活上執行生物安全故事，網紅的身分包括登山車愛好者、農民、獵人、漁民、園丁、廚師或美食部落客。提醒民眾發現可疑外來有害生物時，應透過網路或電話通報政府單位，MPI亦製作影片展示通報時應注意事項，包括如何拍攝罹疫植物或有害昆蟲，以利試驗單位鑑定罹染何種疫病或有害生物。

(五) 生物安全獎

設置「生物安全獎」以表彰對於保護自然資源、維護生物安全系統具傑出貢獻之模範。該獎分為9類，包括社區獎、毛利人獎、學校獎、企業獎、政府單位獎、科學獎、創新獎、新興領袖獎及部長獎，並自9類獎項中選出年度冠軍。2022年各獎項競爭激烈，最後由WiderLab公司研發的環境DNA (eDNA) 技術獲得冠軍，該技術藉由檢測水中的基因物質，瞭解當地本土或入侵物種的狀況，可運用在紐國數千公里的水道，進行數以萬計物種的監測，有助於瞭解、管控與清除入侵物種。

四、結語

全球目前面臨越來越多且複雜的生物安全風險，包括有害生物、動植物疫病、有害化學物質及游離輻射等。前述風險會因氣候變遷、全球貿易與旅行、新興病蟲害威脅、鄰近國家病蟲害分布變化以及土地利用變化等因素加劇，並對生態、經濟與社會產生嚴重影響。推動生物安全策略能有效應對新興生物安全風險，保護境內動植物與生態系統，並且生產高品



防檢署臉書中秋節前宣導貼文。

質且安全的初級農產品與食品，拓展外銷出口市場機會，獲取貿易夥伴信賴，鞏固與發展永續農業生產體系。

紐西蘭擁有獨特的自然生態與景觀資源，90%農產品出口世界各國，觀光服務業亦為紐國重要產業，因此健全的農業與美麗的自然生態可說是紐國的經濟命脈，因此紐國不斷向民眾宣導生物安全的重要性，讓民眾成員推動生物安全措施的一分子，擔負防範疫病守土有責的義務。紐國此種作法類似農業部動植物防疫檢疫署（簡稱防檢署）「全民防疫」的觀念，防檢署也持續利用臉書、Instagram等社群工具，³向民眾宣導動植物防疫的重要性，只有全民共同意識到防疫視同作戰，不攜帶動植物產品回國及拒絕網購境外具傳播疫病蟲害風險之產品，才能保衛我國對抗外來重大疫病或有害生物入侵之威脅。

註3：防檢署臉書：https://www.facebook.com/aphia.tw/?locale=zh_TW。