

# 無私奉獻護家園，防災永續綻光芒

## 112 年優質自主防災社區授證典禮

陳振宇<sup>1</sup> 李正鈞<sup>1</sup> 黃效禹<sup>1</sup> 張國欽<sup>1</sup> 林佑聰<sup>1</sup>



本次授證之優質自主防災社區。

### 摘要

農業部農村發展與水土保持署持續推動自主防災社區2.0計畫，以社區為主體，導入公部門力量輔佐社區成長，建立社區專屬防災計畫，學習與災害共存，強化地方政府土石流及大規模崩塌災害防救效能，提升基層防救災能量。自107年起至今已有266處村里獲得銅質認證及52處村里獲得銀質認證之殊榮，其中今（112）年度計有37處優秀村里獲得銅質認證，且有25處村里在先前獲頒銅質認證後，持續努力經營自主防災社區，躍升銀質認證社區，成為在地防災工作的表率。

In 2023 the Agency of Rural Development and Soil and Water Conservation continues its Program of Disaster-Resistant Communities. Each community is provided with government resources to build its own disaster prevention project for minimizing damage from mud slides and land collapses. Since 2018 a total of 266 communities have been presented with the Bronze Certificate. Another 52 Bronze Certificate-honored communities have been awarded the Silver Certificate based upon continued improvement.

| 註1：農業部農村發展及水土保持署。

## 一、前言

面對劇烈的氣候變遷，加上臺灣地區多數山坡地坡度陡峭、地質脆弱和水流湍急等不利於土體安定的地面條件，災害的型式不僅僅只限於單一災害的發生，型態明顯地複雜化，土石流與大規模崩塌等複合型災害越來越顯著。尤其在極端氣候的自然條件與地質破碎的因素之下，硬體的減災工程有其極限所在，無法遍及所有層面，天災隨時可能發生在任何意想不到的地方。

過去在日本阪神大地震時發現，「自助：互助：公助」比例是「7：2：1」，也就是告訴我們，在任何災害來臨時自助與互助是防減災十分重要的方法，亦即自身所處的社區及村里

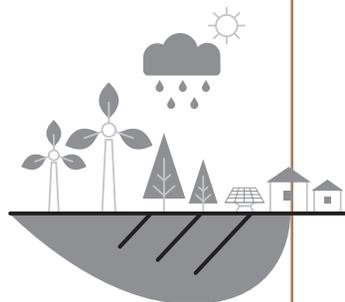
如具有自主防災能力，即能大幅降低傷亡。同時，由過去的防救災經驗來看，災害管理不單僅是「事發後的反應措施」，更應重視「事前的預防」。農業部農村發展及水土保持署（簡稱農村水保署）對於土石流及大規模崩塌災害，以避災、離災及減災等防災管理策略為主，建立自主防災體系，並重視每年防汛期前整備過程。

## 二、推動自主防災社區 2.0 計畫

為強化地方自主防災能量，於 107 年推出「自主防災社區 2.0 計畫」，以全民參與、由下而上、因地制宜的精神辦理。考量村里的環境風險、社經、人文條件不同，發展自主防災社區耐災能力分級，讓地方政府



農業部陳添壽次長（左）頒發銀質社區。





1	2
3	4



1. 新北市淡水區樹興里兵棋推演。
2. 新北市樹林區東山里兵棋推演。
3. 新北市五股區民義里兵棋推演。
4. 南投縣仁愛鄉南豐村實作演練。

瞭解各村里的狀況，依據不同的風險等級給予相對應的輔導策略，將資源挹注在最需要的村里，導入專業團隊的力量協助公所持續輔導村里精進土石流及大規模崩塌自主防災專業知識，將防災的觀念深耕至村里中。

自 107 年起推動「自主防災社區 2.0 計畫」以來，截至本（112）年底共計補助地方政府辦理 1,212 場自主防災兵棋推演、292 場自主防災實作演練、257 處自主防災裝備及設備強化。其中本年度補助地方政府辦理 174 場自主防災兵棋推演、55 場自主防災實作演練、56 處自主防災裝備及設備強化。

### 三、訂定優質自主防災社區認證機制

為表揚自主防災社區組織對自主防災的貢獻，特別訂定防災社區銅

質、銀質與金質認證機制，只要是參與自主防災社區 2.0 計畫並完成辦理實作演練 1 次後就能獲頒銅質獎章，而銀質認證便是在獲得銅質認證基礎上，持續維運自主防災社區，並擁有 3 年的防災運作紀錄且完成第 2 次的實作演練，經農村水保署認證後便能獲頒銀質獎章。至於社區獲得金質認證，則至少要辦理 3 次實作演練並有 6 年以上的防災運作紀錄，並經過農村水保署嚴謹的審核，方能獲得金質認證最高殊榮。

自 107 年推動自主防災社區 2.0 計畫起開始頒發銅質社區獎章，並於 110 年起開始有銀質社區產生，而明（113）年度也將誕生首批金質認證社區，自從參與自主防災社區後，6 年以來持續不斷地推動自主防災工作，成為在地的防災表率。農村水保署訂定認證機制，主要是期許自主防災社

區自己跟自己比，只要比過去的自己更好並持續努力，就可以獲得更高的認證及榮譽。

#### 四、112年優質自主防災社區授證典禮

112年12月1日於張榮發基金會國際會議廳舉辦112年優質自主防災授證典禮，以「無私奉獻護家園，防災永續綻光芒」為主題，意旨感謝各位防災夥伴一路走來，都能抱持著無私奉獻的精神投入自主防災工作當中，持續捍衛我們的家園，同時也勉勵大家能持續精進防災知能與傳承防災經驗，讓自主防災社區能持續散發耀眼光芒，成為臺灣未來在面對災害時不可或缺的安定力量。農村水保署亦透過授證典禮讓社會大眾能更瞭解自主防災社區，提升自主防災社區議題的能見度，吸引更多人凝聚集結推動防災工作。

本年度計有37處優秀村里獲得銅質認證，且有25處村里在先前獲

頒銅質認證後，持續努力耕耘自主防災社區，躍升銀質認證社區，成為在地防災工作的表率，隨著獲頒數量提升，相信將會有更多民眾看見自主防災社區的亮眼成果，提升自主防災議題的能見度並吸引更多人加入自主防災工作的大家庭。

農業部陳添壽政務次長出席並肯定本年度37處銅質社區及25處銀質社區推動自主防災成果，亦勉勵獲得銅質、銀質認證的自主防災社區持續努力經營，期能更上一層樓，成為在地防災工作的表率。另外本次活動亦邀請行政院災害防救辦公室王怡文代理主任及國家災害防救科技中心李香潔組長共襄盛舉。

本年度卡努颱風造成南投縣仁愛鄉爆發土石流災害，尤其以南豐村最為嚴重，然而正是因為當地村長與防災組織經過自主防災社區兵棋推演及實作演練後，才得以在危機發生前及時疏散撤離，保護民眾安全。本次授證典禮上，也邀請到南投縣仁愛鄉南豐村曾子郡村長分享此次災害經歷與



屏東縣瑪家鄉佳義村實作演練。



臺東縣金峰鄉正興村實作演練。



農業部陳添壽次長(左8)與銀質社區合照。

自主防災推動經驗，希望讓更多民眾認知災害的危險性與防災意識培養的必要性。另外活動也邀請農村水保署輔導之自主防災亮點社區（雲林古坑華山社區及臺東大武大鳥社區）分享自主防災推動特色與經驗。

## 五、結語

農村水保署為激勵社區在自主防災工作上追求榮譽與進步，自107年起持續辦理優質自主防災社區授證典禮，至今(112年)已有266處村里獲得銅質認證及52處村里獲得銀質認證殊榮。感謝這群防災夥伴無私奉獻，同時也期許獲頒銅、銀質認證的社區，能帶著這份榮譽感與責任持續進步，並朝金質認證社區邁進。

未來持續挹注資源，協助更多社區建立自主防災組織，輔導其定期辦理土石流及大規模崩塌防災宣導、兵棋推演與實作演練，為未來面臨複合型災害時能提前作好萬全準備，同時也能透過自主防災推動，讓防災意識

能持續擴散，與更多志同道合的夥伴們結盟，如NGO、學校及社區型企業等，共同朝向永續防災方向前進。

面對氣候變遷的挑戰，唯有中央、地方與社區共同面對，才能攜手共度每一次的災害，藉由自主防災工作推動，強化民眾與社區土地的連結，增加民眾的認同感與向心力，也讓更多民眾接觸防災議題，凝聚更多人的力量共同守護我們的臺灣。



農村水保署李鎮洋署長(左)頒發銅質社區。