



擘劃永續未來，提升漁業產業韌性

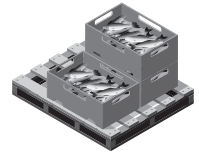
農業部漁業署



臺灣石斑魚透過歐美米其林主廚呈現創意料理手法。

壹、前言

臺灣四面環海、地理環境優越，周邊的海洋漁業資源豐富，為國人提供優質的蛋白質來源，近3年遠洋漁業平均年產值310多億元，近海與養殖漁業約440多億元，不只創造約30萬個就業機會，更帶動周邊產業發展，對臺灣經濟發展有重大貢獻，且遠洋船隊遍及世界三大洋，極具競爭力及產業實力，並兼有促進我國參與國際、鞏固外交之實益。



然而面臨國際漁業管理日趨嚴格、漁業資源與漁獲量下降、極端氣候影響養殖生產量能、養殖生產區排洪能力缺乏、漁業設施老舊、漁港漁船作業安全待提升、漁業人力資源不足、冷鏈物流體系及凍儲管理調節需求日增、水產品產銷失衡等諸項挑戰，身處易變性、不確定性及複雜性之產業環境，我國漁業需一步一步突破產業困境。2023年8月漁業署配合農業部成立，行政院農業委員會漁業署改制為農業部漁業署（簡稱漁業署），以更積極態度面對漁產業各項挑戰，並透過組織及業務之調整，逐步穩健遠洋漁業發展、精進沿近海漁業管理、推動養殖漁業轉型、升級漁業生產環境、強化培育漁業人才、開拓國內外市場、加速科研成果推廣，以提升漁業產業韌性，引領我國漁業破浪前行。

貳、拓展國際合作，穩健遠洋漁業發展

2023年面對各區域漁業管理組織（RFMOs）管理漸嚴，仍通過參與國際漁業管理組織相關會議，爭取漁獲配額，並積極參與臺歐盟打擊非法、未報告及不受規範漁撈（IUU）會議，及臺美、臺泰及臺斐漁業雙邊諮商等會議，即時掌握國際情勢，落實國際社會責任，並積極與我國漁船海外重要整補港口國進行諮商，如與斐濟合作，同意開放該國萊武卡

港（Levuka）為我漁船卸魚轉載指定港口，將可提升我國遠洋漁業產業競爭力並促進當地經濟發展，雙方分別善盡港口國與船旗國之責，確保我國漁獲合法性，為國際間合作杜絕IUU之最佳實踐；此外，為輔導勞動條件不符國際勞動公約、無法適應當前競爭環境或無意經營遠洋漁業之經營者離漁，辦理「遠洋漁船專案收購計畫」，藉由政府收購手段縮減我國遠洋船隊規模，減緩產業界因國際限縮經濟魚種配額，而導致漁船配額不足之壓力，第一階段漁船收購共計有32艘小型遠洋鮪延繩釣漁船參與，為促進更多漁船經營者響應此計畫，增加第二階段收購登記作業，並透過各項管道讓漁船經營者瞭解收購遠洋漁船之政策目的。

2024年將持續參與國際漁業管理組織、國際經貿談判之漁業相關事務，依據我國參與之RFMOs規範與



臺日簽署採購備忘錄，臺灣石斑魚進入日本迴轉壽司市場。

決議進行內國法化，以更新相關漁業管理辦法，積極管理我國三大洋鮪延繩釣、魷釣及秋刀魚棒受網、圍網等船隊，參與國際漁業管理共同打擊IUU漁撈行為，落實與相關國家合作備忘錄，確保海洋漁業生態健全，落實漁業產業社會責任，並持續辦理「遠洋漁船收購計畫」，適正我國遠洋船隊規模，穩健遠洋漁業發展。

參、推動永續漁業，精進沿近海漁業管理

2023年為永續沿近海漁業資源，持續維護棲地環境，精進特定物種及漁具漁法管理，配合行政院「臺灣永續發展目標」，輔導沿近海漁業朝向安全與負責任漁業，持續滾動修正法規並加強管理，包含抱卵母蟹禁漁期間，不得販售抱卵母蟹及腹甲離身之蟳蟹，以及增訂鯖鱈年度總容許漁獲量（TAC）及個別漁船漁獲配額（IQ），推動鯖鱈漁業進入產出型

管理時代；輔導劃設刺網禁漁區面積達12,168平方公里，及3,235艘刺網漁船轉型，清除人工魚礁區覆網5萬餘公斤，委託辦理水產動物海域放流權責人員教育訓練12場次，放流1,350萬餘尾（粒）魚蝦貝類，保護棲地生態，並提升卸魚聲明書申報率至80%，更加有效掌握資源狀況；為提升作業安全，補助5,518艘漁船筏裝設船舶自動識別系統（AIS），減少漁船碰撞案發生；因應日本排放氫處理水，迄今沿近海漁獲物已採檢鉅2,611件、氫247件，均檢測合格，無輻射異常。

2024年將持續精進沿近海漁業管理相關作業，實施禁捕體長未滿50公分之鬼頭刀管制措施，指導漁會合作提升鬼頭刀FIP等級，以維護鬼頭刀產業；落實鯖鱈漁船過磅制度，以滾動式檢討個別漁船配額，永續鯖鱈資源；目前實際出港作業之刺網漁船皆已完成標示，延續刺網實名制之漁具源頭管控正面效益，並強化籠具管



高效能增氧機。



室內光電案場。

理；海域放流權責人員自2024年起應接受中央主管機關委託之法人或團體辦理之海域放流作業教育訓練，將持續加強各機關、團體辦理放流作業應有認知，增裕漁業資源；持續推廣「海洋之心生態標章」，以提升產業形象與價值，創造漁業與海洋生態保育雙贏；持續補助裝設AIS，提升海上作業安全；執行沿近海漁獲輻射檢測，依風險適時增加魚種之採樣件數，守護國人食魚安全。

肆、強化養殖管理，推動養殖漁業轉型

2023年為加強我國水產品安全溯源、拓展國外市場，訂定登錄管理作業相關法規，力求提升我國水產種苗產業之品質，且透過石斑魚養殖場登錄管理，促使衛生安全符合輸銷國衛生安全規定，除鞏固既有市場外，並力求拓展至日本、美國等高端國際市場；為推動養殖漁業轉型，提高漁村生產活力，補助養殖漁業省工漁機具，總受益養殖面積達5,260公頃，高效增氧機每年減少養殖用電761.9萬度，減碳量達3,711公噸；室內養殖生產設施屋頂太陽能每年發電量56,631 KW。

為因應2050年淨零碳排之願景，除持續推動補助現有省工節能項目外，自2024年起將配合「溫室氣體排放量增量抵換管理制度」（簡稱「抵換辦法」）推動漁業減碳，目



覆網清除。

前規劃逐年提高養殖增氧機舊換新之數量，研議養殖業者以舊換新補貼或獎勵金方式收購減碳額度，或透由漁民團體成立代收代付平臺，讓廠商申請，也讓企業端可用符合環評抵換基準方式認購，未來將評估擴大相關漁機具納入「抵換辦法」之可行性，讓養殖業者有機會藉減碳方式獲益；在加強我國外銷漁產品之衛生安全，訂定「輸銷石斑魚養殖場及中轉場登錄管理作業要點」，自2024年起需中央主管機關登錄管理之養殖場生產之漁產品，方得輸銷至市場國，並定期抽樣檢驗，確保我國水產品安全無虞；持續透由與各直轄市、縣（市）政府合作進行未上市水產品產地監測檢驗計畫，把關我國上市前水產品之衛生安全；推動放養量申報書內查填種苗來源等資訊，俾利與水產種苗登錄場達雙重勾稽之目的，達水產品安全溯源管理。

期從水產種苗到水產品生產管理，再到上市前衛生管理，持續為國



刺網實名制。

人食品安全細心把關，並藉由多項衛生安全控管，積極協助水產養殖業者拓展更多銷售市場，同時持續投入多項節能省工設施之補助與減碳抵換老舊設備，讓我國養殖產業降低生產成本外，並進入世界減碳行列。

伍、打造現代化漁港，漁業生產環境再升級

漁港為海洋漁業發展之基地，肩負整體漁業產業發展，亦支撐眾多漁民生計，強化漁港基礎建設，打造現代化漁港為漁港建設推動之方向。2023年完成碼頭改善整建長度1,502公尺，碼頭鋪面興設面積451平方公尺，航道或泊地疏浚量13萬9千餘立方公尺，碼頭防波堤延長150公尺；富基漁港漁民休憩中心興建工程1處；推動全國水環境計畫完成新竹漁港、新北淡水第二漁港、嘉義東石漁港等3處水環境改善工程；在養殖生產區公共設施改善部分，完成30件公

共設施改善，受益面積約285公頃；另廣續推動「縣市管河川及區域排水整體改善計畫—水產養殖排水」，累計完成14件銜接區域排水治理工程，補助相關縣市購置50組移動式抽水機及46處養殖循環水設施，提高養殖區內排水路蓄淹排洪能力，縮小淹水範圍及縮短災害影響時間，累計增加養殖區保護面積約815公頃。

2024年建設現代化漁港部分，將辦理永安漁港北岸整體改善計畫圍堤、台子村漁港堤防改善、安平漁港港區水域疏浚、中芸漁港漁筏泊區興建、興海漁港擴建改善、烏石漁港疏浚及羅厝漁港設施多功能改善工程等，預計可完成碼頭改善整建長度3,718公尺，碼頭鋪面興設面積2,810平方公尺，航道或泊地疏浚量14萬1千餘立方公尺，雲林麥寮多功能漁民活動中心及梧棲魚市場、東港鹽埔漁港鹽埔泊區卸魚場；養殖漁業生產環境升級部分，預計辦理42件工程招標及施工，加速輔導養殖產業升級；另「縣市管河川及區域排水整體改善計畫—水產養殖排水」，預計續辦5件養殖排水治理工程。

將逐年編列預算完善漁港基礎設施，建設現代化漁港及改善養殖區海水供水設施、公用排水路、道路及海洋養殖區導航標示等基礎設施，提高蓄淹排洪能力，減輕養殖災損，另持續辦理「中央政府疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別預算」，廣續推

動梧棲漁港小船泊區及浮動碼頭、萬里漁港東外堤延伸、彰化漁港浮動碼頭及漁筏停泊區興建、屏東縣海口漁港突堤碼頭興建等 11 件漁港基本設施新建，及改善工程及屏東縣下埔頭、大庄及東海養殖生產區海水供水系統、口湖鄉台子中排三供排水路改善及嘉義縣義竹鄉養殖供水等 3 件養殖區供水改善，以完善漁港現代化防護設施，提升海洋漁業經濟韌性，保全升級養殖生產環境，促進產業發展。

陸、保障漁業人權，強化培育漁業人才

2023 年持續推動「漁業與人權行動計畫」，並滾動精進該計畫，擴大補助海上無線網路 (Wi-Fi)、衛星電話、充氣式救生衣及加裝個人定位裝置，以提升船員通訊及安全保障；已將境外僱用非我國籍船員每月最低薪資從 450 美元調高至 550 美元，要求薪資直接足額給付，並持續邀集勞資雙方、專家學者等召開船員最低工資審議小組會議討論凝聚共識，以維護船員薪資待遇。

為強化檢查量能，除國內漁業工作情況檢查，另委託第三方機構執行國外港口改善工作情況檢查，每年檢查遠洋漁船 50% 以上及實施經營者及仲介處所檢查，2023 年要求「遠洋漁船分階段完成裝設船舶攝錄影系統 (CCTV)」，已補助 171 艘遠洋漁船裝設 CCTV；為提升船員岸上生活設施，已

於外籍船員較多漁港設置熱水盥洗室、休憩設施或祈禱室，總計 36 處，並於高雄市前鎮漁港、宜蘭縣南方澳漁港設置船員會館，使外籍船員返港時增加岸上住宿選擇；為宣導共善夥伴關係，已攜手產業公 (協) 會及水產貿易商等計輔導 380 餘艘遠洋漁船參與漁業改進計畫 (FIP)，及持續辦理船員關懷活動，使船員瞭解自身權益、提供船員紓解思鄉及工作壓力等情緒，並持續與民間團體交流座談，提供精進意見。

2024 年將於外籍船員較多之漁港建置盥洗設施及祈禱室，提供船員在港期間免費使用，並將開放前鎮船員服務中心，提升外籍船員岸上生活條件；持續與美國勞工部國際勞工事務局溝通，就強化遠洋漁船外籍船員權益保障議題進行意見交流，並將依政策決定採施行法模式推動聯合國國際勞工組織 C188 漁業工作公約國內法化，辦理相關法規檢視、教育訓練及宣導、編列預算、跨機關業務協調聯繫等事項。

未來將持續強化人才培育，提供漁業職場體驗，包括投入「獎勵高中生從農 (漁) 輔導方案」及「漁業公費專班」等方案措施，鼓勵青年從漁，引領學子探索職涯，搭配獎勵或公費制度「向下扎根」；另輔導地方政府及漁業協會成立養殖、沿近海與遠洋漁業青年聯誼會，促進新世代漁民凝聚



共識、交流分享，活絡相關漁產業發展；並持續配合勞動部「留用外國中階技術人力計畫」等移工人力資源計畫，確保漁業勞動力充足，以利漁產業穩健發展。

柒、掌握產銷動態，開拓國內外市場

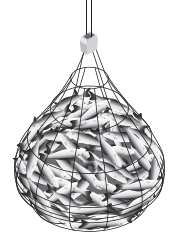
為拓展國內連鎖通路及家庭消費需求，2023年透過「建構農產品冷鏈物流及品質確保示範體系」計畫（簡稱「冷鏈計畫」）輔導業者導入省工智能加工機械設備，加工產能由每日6公噸增加至20公噸，並開發分切、小包裝、熟成及調理包等多元化產品，改變傳統消費型態，提高產品利用率；輔導產銷班與漁會通路契作生產，契作量達939公噸，及輔導漁會開辦午仔魚共同運銷量達239公噸，與國內通路商合作上架與團購，銷售額達5,700萬元；另透過獎勵方式鼓勵市場承銷人承購，促進國內13處批發魚市場交易，2023年截至11月午仔魚交易量達3,719公噸，較2022年同期增加2,315公噸（+58.2%），市場流通量大幅提升；另積極開拓美國、中東、東南亞、紐、澳等新市場，或開發符合市場國需求的新產品，例如拓增日本新興市場及輔導業者開發符合日方連鎖迴轉壽司商品。2023年截至10月石斑魚、午仔魚外銷中國及香港以外市場出口量，較2022年同期增加220公噸，出口量大幅增加。

藉由新冠肺炎疫情影響加速帶動全球消費轉向電商平臺，輔導業者掌握此次契機，開發新品項積極布局拓展新市場，以美國為例，過去多以原料型態方式出口，現除原本的條凍或魚片持續穩定供貨外，也嘗試以深度加工方式製成熟食品、粥品，甚至魚鱗萃取之凍飲，在石斑魚部分，除以條凍及清肉品項成功進軍美國超市，亦透過米其林三星主廚開發石斑魚料理，在國慶酒會向外賓推介石斑魚，後續更有廠商投入改善包裝，以空運方式運送活體石斑魚，積極拓銷新興市場。

2024年將持續透過「冷鏈計畫」採行汰換老舊加工、冷凍等冷鏈設施措施，建立漁產品產銷儲製不斷鏈模式，並配合市場需求開發多元形式加工品，提升內外銷市場冷鏈效率及品質，擴大消費族群，超標達成國內外通路拓展目標；另建立以市場為導向之產業輔導措施，包括種苗（魚）溯源、用藥普查與登錄管理，協助養殖產業落實源頭與用藥管理，掌握生產動態，在有秩序及制度情況下，達成引導產業穩健發展之目標。

捌、鏈結產官學研，加速科研成果推廣

2023年養殖及加工相關科研成果，從魚苗規格標準、飼料標示規格制定，至水產養殖投料機具等自動化養殖技術議題，均有投入研究開發，其中，已建立鱸魚及午仔魚養殖等5場



擴充漁業工作情況
檢查人力。

示範場域，成果已可減少 10% 人力及飼料成本；針對水生動物福利相關議題進行研究，期能找出適合亞熱帶地區魚類之人道屠宰方式；利用石斑魚、午仔魚等大宗養殖水產品為原料，開發水產加工製品，並已完成「海味高鈣牛軋糖」、「午仔魚熱狗」、「石斑魚魚餅酥酥」、「魚米苔目與魚午餐肉」4 項產品之有償技轉。海洋漁撈相關科研成果，包括漁業資源調查評估暨前瞻科技管理研究，已完成 42 航次觀測資訊視覺化報告繪製報表供反饋輔助用，協助觀察員小組對資料快速校正及核對；完成太平洋、印度洋及大西洋分區 4 場次觀察員資料檢視會議，有效提升資料品質及進行鮪、旗、鯊重要物種資源評估分析運用。

2024 年將廣續辦理養殖基礎科學數據蒐集、優化省工技術及開發多元水產品，包含優化投料機具及生產決策系統，亦進行實地驗證；針對特定族群包含午餐團膳、術後膳食、小家庭等開發多元水產商品；亦將對太平洋、印度洋及大西洋鮪、旗、鯊、北太平洋秋刀魚、阿根廷魷魚、美洲大赤魷等進行漁獲資料解析及資源評估，並更新臺灣沿近海鎖管、鯖鱆、帶魚、鬼頭刀、魷鱈、飛魚卵、寶石珊瑚、眼眶魚（皮

刀）等漁業活動資料蒐集與分析，瞭解漁船動態及漁獲變動狀況，提供科學管理建議；另為瞭解我國海洋碳匯基線資料，已累積海草床、海洋棲地、海岸濕地、水產動植物繁殖保育區建立量測方法研究成果，將持續增加海洋碳匯基礎資料及驗證量測結果，建構推動海洋碳匯管理措施，建立符合臺灣生態棲地及產業特性之海洋碳匯量測方法，以提升海洋碳匯效益與貢獻。

玖、結語

社會環境變遷快速，除以短期因應作為化解當前的問題，後續將以長期政策規劃布局，且逐步因應並累積經驗，持續周全施政上的長期思維，以提升我國漁業韌性，我國漁業雖遭遇諸多挑戰，但也帶來契機與轉機，面對未來產業環境變動的挑戰，已做好準備，針對漁業生產及需求現況，持續務實推動各項漁業建設與施政，依循「漁業政策長期發展策略」路徑，從產業生產及管理、基礎設施、人才培育、產銷、科技研究等面向，全盤推動漁產業發展，引領漁民逐步前行，永續漁業資源，強固漁業根基，開創漁業新局，並永遠做漁民最堅實的靠山。