



楊書綺¹

壹、前言

35年前520農民運動，呼籲政府重視農業，成立農業部就是訴求之一；35年後，在2023年的520前夕，「農業部組織法」三讀通過了，同年8月1日「行政院農業委員會」改制為「農業部」，回應農漁民長期的期盼，更代表政府對農業發展的重視。經過這30多年，農業面臨愈加嚴峻的氣候變遷挑戰、國際局勢的快速變化，民眾對於食安與環境永續的意識也逐漸提高，而這一年也是推動新農業政策的第8年，為解決長期以來農業結構性問題，自2016年起以提高農民所得、確保糧食安全為施政目標，從增進農民福利、強化農業基礎建設、提升產業競爭力三大面向，致力推動各項措施，為良好的從農環境及農業永續發展奠定根基。

| 註1：農業部綜合規劃司。

臺灣農業新藍圖（下）
耕耘2024年，

做農漁民靠山
推動農業施政



貳、重大農業施政成果回顧

一、完備三保一金四大農民福利體系，讓農民從農有保障

精進農民健康保險（農保）制度，讓實際從農者都能加入農保。2023年2月修正公布「農民健康保險條例」，將農保開辦30多年以來從未調整過的月投保金額，加倍調升為2萬400元，並使生育給付提高3倍為6萬1,200元，喪葬津貼加倍調整為30萬6,000元，減輕農民負擔。

2018年起開辦農民職業災害保險，陸續將傷害給付、農民職業病納入給付範圍，並逐步擴大納保對象，讓已領取其他社會保險老年給付的實際從農者、農業零工等都可加保。推動迄今加保人數已逾32萬人，加保率達61%。

強化農業經營的韌性，導入風險管理概念，讓農民不用再看天吃飯！自2016年起擴大推動農業保險，農業保險法於2021年正式上路，已開辦水稻、釋迦等27種品項、43張保單，累計投保面積約58萬公頃，整體覆蓋率達52%，投保成效逐年增長。

為讓農民退休後與其他行業一樣享有退休生活保障，以老年農民福利津貼為基礎下，進一步於2021年施行農民退休儲金條例，政府與農民共同按月提繳至農民個人專戶，越早提繳領越多，預估若從30歲起提繳，退休月領可超過3萬元。透過健全的農

民福利制度，讓農民願意留下來一起為農業打拼。

二、健全農業基礎建設，強化產業經營韌性

為農業永續打好基礎，從守護農地與生態開始。2018年起推動綠色環境給付，採堆疊式給付獎勵優良農地維持農業生產，並推廣有機與友善耕作，兼顧維護生產與生態環境，並提高農民收益，參與面積達43萬公頃，逾28萬農民受惠；2021起推動生態服務給付，與在地居民一起守護黑熊、石虎等瀕危物種及重要棲地，累計推動近2,000公頃，維護生物多樣性，彰顯農業多元價值，全民受益。

農業資源永續與妥善利用，攸關糧食生產的穩定。為讓農民灌溉用水不再區分灌區內外，2020年完成農田水利會改革為公務機關，系統性打造農田水利設施，至2023年底擴大灌溉服務逾5.6萬公頃。完善韌性漁業設施，自2016年起投入逾150億元，營造安全及多功能機能漁港138處，優化近1.8萬艘漁船作業及交易環境；2019年6月解除遠洋漁業黃牌，保住400億元漁業產值及周邊產業逾千億元，並逐步完善船員生活及休憩環境，提升臺灣漁業形象。

堅守防疫陣線守護臺灣豬，歷經24年於2020年成功撲滅1997年以來的口蹄疫疫病；持續防堵非洲豬瘟於境外，全球有77國通報疫情，亞洲已

有 18 個國家淪陷，透過邊境管制、源頭把關等作為及全民與政府共同努力下，臺灣與日本為東亞唯二的非疫區；2023 年啟動傳統豬瘟全面拔針，可望於 2025 年獲世界動物衛生組織認可，成為亞洲唯一三大豬病非疫區。2021 年推動百億基金輔導養豬產業轉型，已輔導近 3,000 場養豬場導入新式整合型豬舍或相關設施，累計 11 場屠宰場取得 HACCP 證書，並同步輔導肉品冷鏈升級，做好準備把握臺灣豬邁向國際的契機。

三、強化農業產業競爭力，推展全民農業

解決產業結構問題，以稻米產業為例，為改善長期以來超產問題，推動基期年稻作四選三政策，調減稻作面積至 22 萬餘公頃，拉近供需平衡，並同步輔導轉作雜糧，7 年來增加約 6,000 公頃；2022 年開辦水稻收入保險，累計投保逾 35 萬公頃，覆蓋率達 81%。2022、2023 年平均濕穀產地價格每百臺斤均超過 1,000 元，近年最高，有效提升農民收益，並降低對公糧收購的依賴，成功讓稻米產業轉型升級。

為維持農產品價格及供應穩定，持續透過冷鏈、加工、內外銷拓展等措施，強化農業品產銷體系。打造全國農產品冷鏈物流網，讓農產品從生產端到消費端都維持保鮮，2021 年起已投入 140 億元，建立旗艦及區域冷鏈物流中心，升級外銷檢疫處理場，強化批發

市場低溫設備及輔導農民團體與農企業改善產銷供應體系，串聯全國冷鏈建設達 500 處，確保到貨品質，並強化產銷調度彈性。完善的冷鏈物流建設，也為農產品打造良好的出口品質，近年臺灣農業已擺脫對中國單一市場的依賴，整體農產品外銷金額逐年成長，2022 年起美國和日本已成為我國前兩大消費市場；臺灣水果出口更以高端消費市場為主，以日本市場占比最大，2023 年外銷美國、加拿大、澳洲、紐西蘭、韓國等市場均大幅成長，希透過轉型銷往高消費市場，降低單一市場風險，真正幫助農民增加收益。

從產地到餐桌顧好國產農產品品質，2019 年起施行有機農業促進法，有機與友善耕作面積逾 2.4 萬公頃，覆蓋率達 3%，名列亞洲前茅，並已與美、日、澳等 7 國簽訂有機同等性協定，利於開創新商機。產銷履歷驗證面積逾 9 萬公頃，7 年來成長 9 倍，香蕉、芒果等產銷履歷果品更獲國際認可，成功進軍東京奧運選手村。2021 年起學校午餐全面採用國產可溯源食材，2022 年擴大食材補助，每人每餐提高至 10 元，偏遠學校至 14 元，2023 年底三餐一 Q 食材覆蓋率超過 98%，持續為學童及消費者大眾把關食用安全，吃得安心也促進對國產農產品的認同。

食農教育法於 2022 年 5 月完成立法，賦予食農教育正式的法源依據和預算，已在 3,800 多所學校推動食農教育，活動體驗超過 350 萬人次，融入

課程覆蓋率達 100%；透過需求帶動供給，全面推動以全民力量支持在地農產品。在食農教育的基礎上，進一步實踐零飢餓政策，推動農村送暖，115 家農漁會及 175 個農村社區參與擴大供餐服務，累計服務逾 70 萬人次；農漁會設置惜食專區 146 處，鼓勵公私協力，於全聯及家樂福等 1,000 家門市設置平價專區。為提升農村福祉，關懷農村長者並傳承農事，輔導農漁會 121 家設立綠色照顧站 210 班，農村社區投入 166 處，遍布超過 150 個鄉鎮，服務長者人次破百萬。

自 2016 年起推動新農業政策，一一完成了許多過去三、四十年來遲遲無法改變的農業問題。2022 年專業農家平均每戶所得達 188 萬元，主力農家達 157 萬元，7 年來平均成長約 2 成，並高於臺灣全體家庭所得（140 萬元），顯示透過落實各項農業施政措施，已實質帶動農家所得提高，並帶領臺灣農業轉型升級，績效有目共睹。

參、做農漁民永遠的靠山，未來可以做得更多更好

在過去豐碩的施政成果基礎下，持續從增進農民福利、強化基礎建設、提升農業競爭力等面向，強化農業韌性，並因應氣候變遷、農業資源與環境永續、自然保育、寵物照護、農村發展等當前農業重大議題，為臺灣農業永續發展繼續努力。

氣候變遷是未來三、四十年全球必須共同面對的挑戰，尤其以農業部門受到影響最甚。推動氣候變遷調適，持續開發調適技術，育成及推動多元抗耐逆境作物，強化強固型溫網室及智慧農業經營設施升級，增設並運用災害情資及農業氣象資料，強化預警體系與功能，以農業科技來因應氣候變遷的挑戰。另為確保糧食安全自主，定期盤點主要農漁畜產品及農業生產資材供應情形，以降低災害等風險衝擊；提高糧食來源的多樣性，加強國產雜糧契作生產及相關輔導措施，目標未來 5 年雜糧生產面積再增加 2.7 萬公頃；建立完善產銷調節滾動式倉貯措施，推廣地產地消農業產銷網路，擴大推動有機與友善耕作及產銷履歷，穩定糧食生產與供應，並提升農產品品質，讓消費者吃得安心。

不只有調適作為，農業部門還能主動出擊減緩氣候變遷的影響。依據 2022 年 2 月「邁向農業淨零排放策略大會」宣示提前於 2040 年達成農業淨零排放之目標，以減量、增匯、循環及綠趨勢為主軸，全面啟動農業淨零排放策略。提升農業部門溫室氣體減量效率，加速農業剩餘資源循環利用，建立具商業可行性之跨域循環產業鏈，並推動自然碳匯效益價值化，應用溫室氣體增量抵換、自願減量專案等國內碳抵換機制，及透過淨零永續、生態保育、暖心農村等三大領域之



農業永續 ESG 專案，鼓勵民間參與增加自然碳匯行為，公私協力共同維護環境永續，讓農業部門為淨零做出貢獻。

持續精進農民福利體系，提高「三保一金」覆蓋率，鼓勵專業農戶參加，提供從農民最全面的照顧；協助青年農民投入農業行列，從農地媒合、資金、教育訓練、產銷等全方面支持，推動農保、農民職業災害保險二合一加保，持續開發符合農民需要的新品項保單，幫助農民提升風險韌性。

因應國人飼養寵物數量及產業發展快速上升，推動寵物產業法制化管理，照顧毛小孩從出生到死亡的各階段，健全寵物產業發展如寵物食品、寵物用品、犬貓美容服務、寵物保險、寵物生命紀念等相關事業；建構寵物分級管理制度，訂定飼養管理指南，強化國人對寵物飼養認知；建置商用犬貓買賣歷程資訊透明管理機制，並規劃推出虛擬寵物身分證，以接軌國際，強化動物保護與社會安全網，建構友善動物社會。

農業部門負責國土範圍達七成五，農業要永續，須從國土及自然保育做好。落實國土永續發展，確保農地資源及妥適配置，為順利銜接國土計畫，並達維護農地資源及農業發展，核實劃設農業發展地區各分類，引導農業施政資源分級與適地投入，並依循上位政策，刻正研擬農地政策白皮書，未來將作為農業部門空間發展藍圖與策略。此外，針對農村土地

利用與管理、農村人力培育、農村整體環境與基礎建設等發展，落實全方位政策規劃，整合農業、農地、農村相關政策，導入資源改善農村基礎生產條件，及發展適合在地的農業生產模式，打造韌性永續的農村。

在農業生產與保育並重的施政原則下，永續森林經營與自然保育，推動山林共管，落實林地分區經營管理，持續推動林下經濟與獎勵造林；健全國土生態棲地空間規劃，呼應聯合國生物多樣性公約目標，打造臺灣 30×30，推動陸域有效保育區，公私協力擴大森林原生環境，強化棲地、物種與生態地景保育，維護生物多樣性，與全民共享森林生態系服務價值。

肆、結語

近年農業議題受到全民高度關注，顯示農業的重要性不只對農民，對於所有社會大眾更是息息相關。無論內外環境及情勢如何變化，農業施政始終不忘初衷，以提升農民所得及保障糧食安全為首要目標，並將遵循在農業部揭牌典禮上，總統、副總統指示「永遠做農漁民的靠山、農為國本、立部厚生」，以及行政院長「讓臺灣農漁業更加堅韌」的施政理念，繼續堅定專業，和農漁民朋友們站在一起，讓農業發展越來越好，也讓臺灣農業走向世界。

