



陳曉瑩¹ 黃淑蕙¹

壹、前言

農業勞動力發展政策的推動與成效，不僅攸關農民的權益和福祉，更直接連結到臺灣社會的糧食安全和農村經濟穩定等重要議題。而當前農業勞動力發展面臨諸多挑戰，農村人口老化及從業人員減少，加上農業以小農居多，經營方式偏重勞力密集性，以及農業工作環境條件不舒適，使非農二代或未從事農業領域工作者不易入農，產生農業勞動力缺乏的情形。

貳、我國農業勞動力發展現況

依據行政院主計總處統計，1952年總就業人口約293萬人，其中農業就業人口約有164萬，超過50%的人口仰賴農業為生，當工商業崛起後，整體人口成長迅速，總就業人口2022年增加至1,142萬人，惟農業就業人口卻縮減至53萬人，減少幅度約68%，且農業就業人口占整體就業人口的比例僅剩4.6%，顯示勞動力明顯由農業

註1：農業部農民輔導司。

臺灣農業新藍圖（下）
耕耘2024年，

健全勞動體系
穩定人力供需



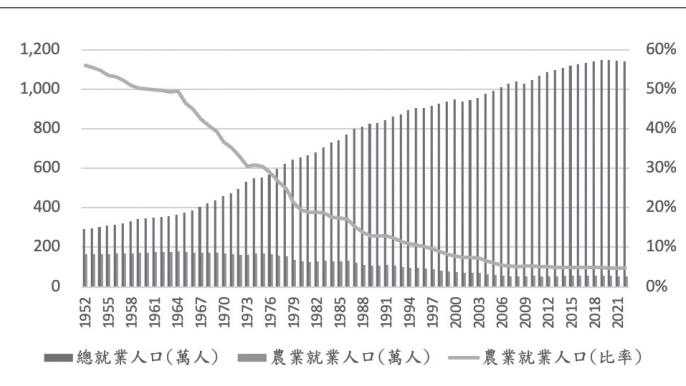


圖1. 我國總就業人口與農業人口就業比率。
資料來源：行政院主計總處統計。

流動至非農部門，農業面臨勞動力大量流失的情形，如圖1所示。

參、推動農業勞動力發展策略及執行成果

為紓解前述農業勞動力缺乏狀況，農業部以整體農業勞動力精準掌握與有效運用為政策目標，同步規劃「增加供給」與「減少需求」等策略與措施，並針對缺工產業的人力需求態樣採行對應作為，再依缺工成因盤點操作措施，與地方政府共同合作，期以多元協助方案挹注農業人力，支持我國農產業之永續發展。

一、增加人力供給

(一) 農業人力團吸引本國人力投入

1. 推動發展農事服務業：選擇重點缺工農業縣市，依缺工樣態與產業人力需求，輔導成立農業人力團，以基層農會或合作社擔任調度單位，由政府提供就業獎勵誘因與農業技術訓練，招募本國青壯年組成團隊，搭配各地產銷班及農場需工人數、季節之調查，進行媒合作業及人力調度至現場從事農作，以實務經驗累積及搭配技術培育，輔導年輕勞動力續留農村，並投入

農村既有勞動力活化彈性運用（圖2、圖3）。

2. 輔導改善農業就業環境：透過辦理農業人力團相關計畫，蒐集勞動基準法於農業工作各種適用情形及樣態，並由第一線輔導窗口協助協調處理，建立適宜的農業勞動規範，改善工作環境，確保合理的勞動薪資。
 3. 建置農業人力資料庫：建置農業人力資源平臺系統，協助掌握派工資訊、工作情形，並完成農務人員調度、差勤、考核、評價、薪酬管理等作業，以資訊作業平臺為基礎工具，彙整農業勞動力及各農產業勞動需求雙面向資訊，並介接農民學院結訓學員等潛在勞動力來源，建立農業人力資源庫及農業職缺資訊庫，強化分析及運用功能，協助相關措施管理及資料運用。
 4. 強化農業勞動培育體系：辦理農業資訊交流、技能研習與改善生產技術等農業培訓課程，依產業技術關聯與需求特性規劃，加強在職農業勞動力培訓體制，設定證書及評鑑制度，逐步推動農業勞動力之職涯發展體系。
 5. 執行成果：目前農業部已於14個重點缺工縣市成立農業人力團，累計成立47團，每年穩定招募1,951位人力，累計上工逾30萬人日、服務5,843家農場。
- ##### (二) 拓增多元勞動力來源
1. 引進農業外籍移工：為持續緩解農業缺工問題，我國自2019年起以「補充性原則」開放引進農業外籍移工，採限量及限制工作類別方式，並依我國



農業缺工型態，開放兩種聘僱模式，其一針對短期、季節性之人力缺口，成立外展農務服務計畫，由外展機構（農會、合作社或非營利組織）聘僱外國人後，彈性依產業需求調派至農場支援，個別農場短期缺工需求可向外展機構登記派工協助；其二針對農糧、畜牧、林業或養殖漁業等產業需求，開放得由農民、農民團體或農企業等自行聘僱外國人運用，以解決特定農產業長期性、常態性農業缺工情形；截至2023年底，已累積聘僱5,898名外籍移工於各農業場域工作（圖4、圖5）。

2. 外國青農在臺實習計畫：由我國與印尼及菲律賓政府簽署雙邊協議，遴選青農來臺，並依其技能專長與我國農產業類別進行媒合分發，於我國農場進行農務實習，以「做中學」方式協助農務工作。本計畫除可促成渠等人員瞭解我國農村文化、融入實習環境，藉此陶養、改善外國青農農業技術素質外，並可適度紓緩我國農場人力不足之問題。外國青農返國後亦可以習得之農業技術創業，並促進母國之農業發展，達成雙贏之效果；2022～2023年計有249名印尼及菲律賓青農來臺實習，透過做中學方式充實農業人力（圖6、圖7）。

二、減省人力需求

- （一）機械代耕團推動農事服務：針對農機應用程度較低或代耕體系較不完善之缺工產業，在農業人力團的操作基礎上，結合產業輔導與科研應用的資源，逐步輔導缺工產業發展機械代耕體系及推動農事服務。操

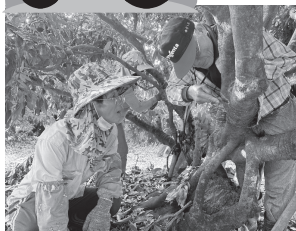


圖2. 農業人力團示範荔枝環刻



圖3. 農業人力團田間操作碎枝機。技巧。



圖4. 農業移工協助秧苗出秧



圖5. 農業移工協助蘿蔔採收工作。



圖6. 外國青農至農業部高雄區農



圖7. 外國青農來臺分發至農場業改良場參訪交流學習。實習。

作策略包含調整產銷作業流程、導入國外省工農機設備、強化國內農機研發及購置、建立農機共享資訊平臺及整合推動農事服務等各項措施，並輔導成立機械代耕團隊，擇定茶葉、蔬菜、雜糧等區域重點缺工產業作為代耕服務產業，盤點從整地到採收的操作工序需求，對應導入省工農業機械，透過人機合作推動農機代耕服務，營造人力減省的農業工作環境；2023年辦理12團機械代耕團及5個省工機械專案計畫，包含雜糧、高粱、大蒜、茶葉、葉菜、高麗菜、結球白菜、蘿蔔、果樹廢棄枝條等產業，全年提供代耕服務面積逾3,000公頃。

（二）一貫化機械耕作體系建立案例：

以大宗蔬菜為例，在整地作畦應用RTK系統，提供精準操作輔助，讓後續機械種植及採收更加順暢。菜苗移植部分，則配合機具規格，開發適用之穴盤苗；栽培管理應用臂展式多功能防治機，而採收作業引進自走式採收機及作業平臺。雖然機械種植所需預留迴轉空間，種植面積（顆數）約為人工種植90%，然而每分地如採用人工種植的話，原本需要4人種植6小時，機械種植則為1人種植1小時，人力需求與成本將大幅降低（圖8、圖9）。



圖8. 採用全自動移植機及國產新型穴盤。



圖9. 整地作畦——運用RTK定位精準操作。

展機構的農閒時間和可釋出人力，媒合至缺工農場協助農務。同時，提供農業專業培訓，使勞動者能夠掌握季節性農業工作所需的技能，以加速媒合效率。另一方面，加強輔導區域性調度機構相互合作，透過整合政策、資源和社會參與，擴大農業人力平臺派工的範圍，促進農業生產者和勞動者之間更緊密的合作，以推動農村農業人力的活化及發展。

肆、2024年施政展望

隨著農村人口的老化，過去大量的農村勞動力已經逐漸消失，部分農家面對高齡農民的減少，紛紛將農地轉租給其他人進行生產，或者直接廢耕，導致對勞動力的需求下降。此外，農業部近幾年致力推動各項改善農業缺工的措施，包括積極招募調度本國人力，及導入省工農機設備節省人力等，亦逐漸見到成效，近5年的農業勞動力調查結果顯示，農村缺工的比率逐年呈現下降趨勢，然而，長期累積的勞動人口問題仍需透過政策措施進一步調整改善。

農業部未來將針對季節性缺工問題持續精進，強化推動農村農業人力調度，透過區域性農業人力平臺，由農漁會或農業合作社盤點各農業人力團及外

伍、結語

為實現農業勞動力穩定發展的政策目標，農業部將蒐集產業實務需求及農民反映意見，廣續規劃農業外籍移工政策及本國勞動力發展之各項精進措施，簡化農業移工審查流程及解決農民申請時所遭遇困難，以加速農業移工引進速度。透過本國人力穩定供給及外國人力適當補充，支撐產業人力需求，作為農業朝機械化耕作、自動化管理模式調整階段之重要基礎人力，為農業發展注入新動力，確保有足夠的勞動力使農業生產得以持續，讓農民在多變的農業經營環境中，更能因應未來的挑戰。