



徐宏明<sup>1</sup>

## 壹、前言

農業是國家的根本，政府必須打造強韌的農業金融體質，以穩定農業經濟。隨著行政院農業委員會於112年8月1日改制為農業部，行政院農業委員會農業金融局亦改制為農業部農業金融署（簡稱農金署），除了傳承過去以監理與輔導並重的金融管理機制外，並以嶄新團隊精神，對接及扣合農業政策的推動，建構健全的農業金融體系，確保農民經濟安全，並精進農業保險，提升保險覆蓋率，保障農民收益，以及持續推動政策性農業專案貸款，支應農業經營及創新所需資金，支援農業永續發展。

| 註1：農業部農業金融署。

# 穩健農民經濟 強韌農金體質

臺灣農業新藍圖（下）  
耕耘2024年，

## 貳、農業金融與保險施政重點成果

### 一、健全農業金融機構體質

#### (一) 健全信用部業務經營

農金署監理及輔導並重，積極推行各項措施，健全信用部業務經營，全體311家信用部不論於存、放款金額、淨值、備抵呆帳覆蓋率及資本適足率等，過去一年均有成長，營運規模及風險承擔能力提升，經營體質改善。截至112年底，經營情形如下：

1. 經營規模擴大：存款及放款總額為新臺幣（以下同）2兆2,502億元及1兆4,030億元，分別較去年同期增加501億元及867億元。
2. 風險承擔能力增強：淨值1,609億元，較去年同期增加77億元；備抵呆帳覆蓋率1,433.63%，較去年同期增加136.5個百分點。
3. 資產品質強化：逾放金額34.40億元，較去年同期減少0.07億元；逾放比率0.25%，較去年同期降低0.01個百分點。
4. 獲利能力提升：稅前純益累計77億元，較去年同期增加16億元。

#### (二) 推動青年購屋優惠貸款

為協助提供無自有住宅家庭購屋資金，專案報經行政院同意，於112年10月推動「農業金融機構辦理青年安居購屋優惠貸款」，由政府補助利息1碼，農業金融機構減收利息半碼，且提供較高貸款金額及較長貸款期限，大幅減輕農漁民購屋負擔，同

時配合推動19項政策性農業專案貸款，完善對農漁民的照顧，為農漁民打造「樂業安居」的生活，截至112年底已累計協助1,707戶無自有住宅家庭購屋，取得貸款資金103億元。

#### (三) 落實防範金融詐騙工作

為提升民眾反詐騙意識，要求全體農漁會信用部櫃檯人員落實執行防範金融詐騙工作，對於臨櫃客戶疑似遭詐騙情形時應主動關懷；並於農金獎頒獎典禮上，頒發「攔阻詐騙績效卓越獎」，公開表揚成功攔阻詐騙成效良好之農漁會信用部及員工，肯定農漁會績優表現。112年截至11月底計有156家農漁會信用部，經由通報成功攔阻293件詐騙案件，攔阻金額1億9,569萬元，較去（111）年同期成長60%。

#### (四) 拓展信用部新種業務

為拓展農漁會信用部新種業務，並推動農漁村數位金融發展，已核准信用部辦理行動支付業務，截至112年底，開辦之信用部家數達292家，占全體信用部94%。為開啟農業金融機構理財業務大門，逐步朝向金融百貨化發展，使偏鄉金融與主流銀行市場接軌，由農業金庫委託信用部開辦黃金存摺業務，提供農漁民多元理財投資管道，增加農漁民收入，截至112年底，已開辦之信用部家數共53家。

#### (五) 發揮偏鄉金融服務精神

配合政府推動全民共享普發現金政策，協調花蓮縣鳳榮地區農會及臺

東縣太麻里地區農會協助辦理「特定偏鄉造冊發放」之現金清點、分裝及彌封等金流及帳務處理，讓偏鄉居民免於舟車勞頓，可及時且便利地領取款項，發揮偏鄉的農業金融價值。

#### (六) 提供紓困協助措施

因應新冠肺炎疫情對經濟造成衝擊，為減輕借款人之債務負擔，請農漁會信用部對受疫情影響之個人借款（包括房貸、車貸、消費性貸款等），提供3~6個月本息緩繳或展延措施，受理期限延長至112年底，並暫緩寄發催繳通知、強制執行或扣薪。截至112年底，已核准展延貸款計5,325戶、355億元。

#### (七) 增進農業信用保證功能

為協助擔保能力不足之農漁民，由農業信用保證基金（簡稱農信保基金）提供信用保證，順利取得農業經營所需資金。112年度農信保基金承作保證案件1萬7,907件，保證貸款金額261億元，其中對於「青壯年農民從農貸款」承作保證案件1,792件，保證貸款金額30億元，有效發揮配合農業政策，協助青壯年農民取得經營所需資金之保證功能。

## 二、精進農業保險制度

農業保險為新農業重要政策，為協助農民分散經營風險、穩定農民收入，將持續加速加大推動農業保險，來提升農業保險的普及程度，全面性的保障農民收入。相關精進措施說明如下：

### (一) 結合農產業政策，加強推動政策性收入保險

收入型保險保障範圍廣，可保障農民因極端天氣影響經營成果，所致收入不穩定，依低於基準收入部分予以理賠，分散農民經營風險。112年精進已開辦之收入保險：

1. 水稻收入保險放寬投保資格，並就組織型大專業農簡化投保程序，使更多農民獲得保障及提升投保效率，迄今投保率為78.7%。
2. 香蕉收入保險參酌各地產銷狀況，調整分區保障金額，新增投保地區，保單更貼近實務需要，同時擴大承保涵蓋範圍。
3. 高粱收入保險為貼近實際需求，調整基準產量、增加金門縣保障程度，並協調金門縣政府提高保費補助上限，減輕農民保費負擔。
4. 釋迦收入保險配合產業現況，調整保障程度及基準價格，並衡平考量風險承擔能力，貼近農民需求。

### (二) 檢討精進保單內容、擴大保險涵蓋範圍

加強推動農業保險，持續精進保單內容，112年檢討芒果（災助）、高雄養殖水產、虱目魚、石斑魚、鱸魚、吳郭魚、高粱收入、柑橘、蓮霧、水稻收入及釋迦收入等11張保單，包括承保地區、承保事故、保險費率及理賠條件等，讓理賠金額更貼近實際損失；因應極端氣候影響，



開發新品項保單，以符合農民需求，112年6月14日於家禽禽流感保單外，公告新增蛋中雞禽流感保單，113年預計開發茶葉、水蜜桃等保單。

### (三) 降低農民財務負擔、建立相關配套措施

保費補助以三分之一～二分之一為原則，並鼓勵地方政府提供加碼補助比率；扣合農業金融政策，提供誘因或將投保納入貸款要件，並結合農漁會考核及農金獎獎項，對接產業及獎勵機制；未來將持續強化農會保險人推動農業保險之獎勵金機制，並結合農產業政策，研議差異化管理政策誘因扣合農業保險推動之可行性，以提升推廣力度。

### (四) 配合農業政策及保單規劃，適時檢討修正農業保險法規

為穩定農民收入，提升投保意願及行政流程效率，並配合保險實務作業需要，112年修正發布「香蕉收入保險試辦及保險費補助辦法」、「水稻收入保險實施及保險費補助辦法」、「農業保險保險費補助辦法」、「補助及獎勵農業保險保險人辦法」及「農業保險危險分散及管理機制實施辦法」，透過即時修正法規內容、鬆綁法規，強化農業保險政策推動及業務執行時效，以完善法規制度，使業務執行有所準據。

### (五) 加強推廣農業保險，強化農業保險參與度

112年賡續辦理農業保險宣導說明會及教育訓練，計60場，參與人數

達3,100人次，未來更規劃辦理標竿研習營，期透過公私部門雙向對談、協力推動，強化從業人員專業職能及提升農民保險概念。並擴大多元媒體通路廣宣農業保險，包括Podcast、雜誌及廣播電台等專訪，鎖定目標客群提高曝光度；邀請投保農民以分享自身投保經歷方式錄製宣導影片，透過觸動人心的真實故事，傳達農業保險作為農民後盾的核心理念，藉由多元媒體管道觸及更多受眾，強化農業保險參與度。

## 三、推動政策性農業專案貸款

配合農業政策及農林漁牧產業特性，共制定19種政策性農業專案貸款（簡稱專案農貸），由貸款經辦機構以自有資金貸放，農業部給予利息差額補貼，以充分挹注營農資金需求，照顧農家生活，提升農漁民福祉。

### (一) 專案農貸支援農業永續發展

112年度專案農貸，受益農漁業者約26,319戶，貸放金額約272億元；自推動以來至112年底，共計約134萬戶農漁業者受益，貸放金額達7,759億元，支援農漁業永續發展。

### (二) 推動青壯貸款支應營農資金

為鼓勵青年務農及壯農持續從農，提供「青壯年農民從農貸款」，112年度貸放3,187戶、金額49億元，自推動以來至112年底，受益戶數20,313戶，累計貸放276億元，支持青壯年農民從農資金。

### (三) 放寬農貸規定貼合經營需求

為鼓勵農漁業者投入農業經營及提供農漁業者更符合經營需求之貸款條件，持續滾動檢討專案農貸規定，112年8月31日及12月12日修正專案農貸法規，修正重點說明如下：

1. 修正「青壯年農民從農貸款」之借款人自112年起農業以外其他職業所得金額之規定，由原來的應低於勞動基準法所定基本工資全年總額，放寬為不高於勞動基準法所定基本工資全年總額之1.25倍。
2. 推動水產養殖生產轉型及輔導合法養殖業者，修正專案農貸不予核貸項目：
  - (1) 為推展水產養殖業「生產轉型、綠能共構」，輔導生產模式轉型為室內型設施養殖，及考量漁民興建水產養殖設施初期投入需有足夠資金支應，始得推行，增訂「輔導漁業經營貸款」、「青壯年農民從農貸款」、「農民經營及產銷班貸款」申請養殖漁業類貸款，得檢附借款人本人經主管機關核准興建水產養殖設施之農業用地作農業設施容許使用同意書申貸，並於撥貸後2年內補正養殖漁業登記證。
  - (2) 考量部分從事養殖之漁民，其所在水域係由其他主管機關核發許可文件，其合法養殖事業仍應納入輔導，故增訂檢附其他依法令許可之養殖證明文件者，得申請專案農貸。

3. 為推動智能防災設施型農業政策，擴大「輔導農糧業經營貸款」支應範圍，原規定資金僅得用於興設結構型鋼骨溫網室，增訂包括經中央主管機關及其所屬機關（單位）相關溫網室設施補助計畫或輔導措施（方案）中所列之相關設施（備）。

### 參、未來展望

農金署秉持關懷農漁民核心價值，持續推動各項農業金融業務，提升信用部運營效能，確保存款人權益。同時，監督農業金庫協助信用部業務發展，強化獲利能力和改進資產品質，強韌農業金融體質，以提高信用部業務競爭力。

為貼合農業政策並滿足產業發展需求，將不斷檢討並適時調整專案農貸規定，以優先支援重要領域，推動農業政策效果。同時，整合農漁會、農業金庫、農信保基金等農業金融單位的協力，提供高效率的農貸服務和融資輔導。

因應氣候變遷及農民需求，將改進農業保險保單內容，擴大品項開發，調整貼合農民需求。同時，推動農險基金執行農業保險危險分散制度，培育專業勘損人才。同步擴大農業保險宣導推廣工作，在各保單計畫、銷售及農業推廣活動中加強推廣宣導，深化農業保險的觀念，以鼓勵更多農民參與農業保險，確保農業經營成果，穩健農民經濟。

