

# 農業部0403花蓮震災應變作為 及協助復原措施

王聞淨<sup>1</sup> 劉芳怡<sup>1</sup>

## 一、前言

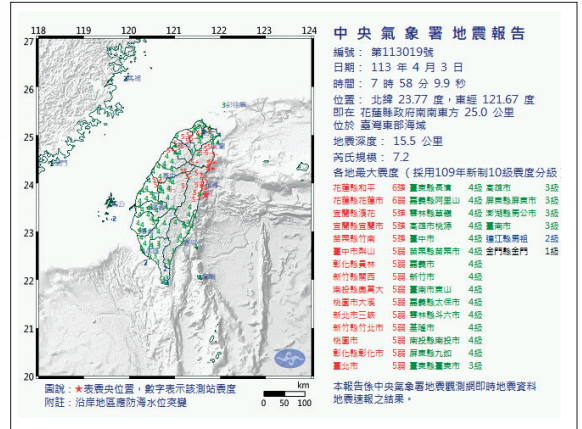
113年4月3日上午7時58分，花蓮近海發生芮氏規模7.2地震，花蓮縣最大震度達到6強，其他各縣市除離島外，震度皆達3級到5強之間；農業部於震後迅速啟動相關應變作為，並在一個月內循序落實完成勘損、應變以及復建方案規劃，盡最大力量降低災損、監測風險、支持農產業復原、挺住、再出發。

## 二、第一時間掌握情報、下達指令

農業部在地震發生後即透過LINE群組發出通知，動員所屬各機關勘查掌握相關災損情報，初步掌握辦公廳舍受損15處、主管產業相關災損情報4則。

鑑於實際農業受災可能更為嚴重，且判斷蘇花公路封閉將導致農產業運銷經營困難，農業部於同日上午10時即由代理部長緊急召開「農業部因應0403震災緊急研商圓桌會議」，邀集2位次長及相關單位主管，研商因應震災初步重點與方向，決議：

(一) 持續彙整部農業部及所屬各機關廳舍及所轄產業相關設施與人員災情，其中各項關鍵基礎設施（漁港、糧倉、種原庫等）、橋梁、公共工程、大崩塌潛勢區、農水路，



以及相關對外營業場域（例如：信用部）等，尤應加強檢視相關災損。  
(二) 有關震災可能導致後續農業損失，包括蘇花公路封閉造成東部農產品外運受阻等，要儘速採取相關協助措施。  
(三) 儘速發布救助農損公告。

## 三、應變有條不紊，驗證精實整備

另一方面，配合0403花蓮震災中央災害應變中心開設，農業部立即指派12職等以上專責人員等人員進駐應變；與此同時也成立農業部應變小組，由代理部長指定農村水保署署長擔任指揮官，展開農業部主管應變事務，包括廣續深入調查各產業與主管山林災損、監控坡地災況、調降土石流等警戒值、管制農路、林道、步道、森林遊樂場所之人員進出等工作，以

註1：農業部綜合規劃司。

及中央災害應變中心指示事項，並初步整理農業部協助事項對外周知，以應對災區農業迫切需求。至4月12日撤除前，各項應變工作皆已達成階段性成果。

#### 四、復建之路深且遠，應變工作即刻啓動

應變工作馬不停蹄進行同時，在震災衝擊影響逐漸明朗清晰之際，後續各項復建事項，也開始以快轉的步調按部就班地進行著。依據前開代理部長4月3日會議決議，農業部同日即實施花東地區農漁畜禽產品運費補貼，並於隔(4)日放寬因震災損壞管路灌溉及部分水保設施再次補助年限，且積極查報災情，自4月12日起陸續公告0403地震救助地區及品項，包括吉安鄉木耳、花蓮市、新城鄉、秀林鄉等3鄉(市)定置網漁業、新城鄉草莓等，對地震造成農業直接損害提供最基本協助。

為進一步完善協助作為，依據行政院鄭文燦副院長113年4月8日召開會議有關經費編列與救助辦理原則等指示，在納入花蓮縣政府對於救助、紓困與振興等事項之需求及構想後，農業部初步盤點定置漁網補貼、農漁會設施(備)重建與修復、農產品宅配費用協助、振興旅遊票券、天然災害救助標準等5項議題，由駿季代理部長於4月9日邀相關單位(機關)召開會議研商，定調農業部就此次震災，朝全面思考災損救助修復、經營困難支持及消費買氣帶動等面向協助工作，以求提供全方位的周延協助之基本態度。

經依上開基本態度調整，及按鄭副院長於113年4月25日召開會議有關

提升坡地災損復建、運費補貼、電商行銷、經營困難協助等工作經費，及檢討獎勵農遊受惠點等指示精進後，代理部長於4月29日邀集會議確認向行政院研提「農業部0403花蓮地震協助事項」，內容包括25項協助事項，投入經費共14億1,830萬2,000元，規劃經費來源包括公務預算10億7,128萬2,000元及基金3億4,702萬元，分類說明如下：

(一) 公共設施復原重建工作項目計10項，經費共9億9,052萬元，規劃經費來源包括公務預算8億9,805萬元及基金9,247萬元，依農業部主管領域分別為：

1. 農糧：包括「辦理補助花蓮果菜批發市場LED行情看板及拍賣交易系統損毀維修費用」1項；經費需求260萬元，規劃由公務預算支應。
2. 漁業：包括「南方澳漁港部分設施受損復建所需經費」及「花蓮縣水產培育所老舊及危險建物改善工程」等2項；經費計5,655萬元，規劃由公務預算支應。
3. 林業：包括「國有林治山防災及林道災害復原重建」、「森林育樂場域災後復原重建工程」、「花蓮分署玉里工作站辦公廳舍災後復原及補強」及「林業及自然保育署經管房舍損壞災後復原及補強」等4項；經費計6億3,890萬元，規劃由公務預算支應。
4. 水土保持：包括「辦理震後新增崩塌及不安定土砂處理」及「補助花蓮縣政府修復農村再生設施費用」等2項；經費計2億30萬元，規劃經費來源包括公務預算2億元及基金30萬元。

5. 農民團體：包括「補助農漁會（含信用部）建物、設施受損重建或修復費用」1項；經費9,217萬元，規劃由基金支應。

(二) 產業振興工作項目計15項，投入經費共4億2,778萬2,000元，規劃經費來源包括公務預算1億7,323萬2,000元及基金2億5,455萬元，依其屬性分別為：

1. 災損救助修復包括「辦理花蓮定置漁網受損救助費用」、「補助養豬畜牧場因0403地震而損壞飼料桶之重建費用」、「補助家禽畜牧場因0403地震而損壞飼料桶之重建費用」、「補助農民因0403地震而損壞農地水土保持設施（蓄水池）」及「補助農民因0403地震而損壞管路灌溉設施之費用」等5項，經費計5,028萬2,000元，規劃經費來源包括公務預算4,088萬2,000元及基金940萬元。
2. 經營困難支持包括「辦理蘇花公路中斷農漁畜禽產品運費補助費用」、「補助農漁民於交通受阻期間以宅配方式自產自銷費用」、「辦理整合電商平臺舉辦災區農產品專案行銷活動費用」、「辦理補助農民團體新增預冷相關設備費用」、「花蓮過重豬隻收購及價差補貼」、「休閒農業於交通受阻期間經營困難協助費用」、「既有專案農貸展延免息所需費用」及「既有一般貸款展延免息所需費用」等8項，經費計1億3,085萬元，規劃經費來源包括公務預算6,870萬元及基金6,215萬元。

3. 消費買氣帶動包括「花蓮及宜蘭地區森林育樂場域景點串聯振興觀光產業」及「獎勵農業旅遊自由行方案」，經費計2億4,665萬元，規劃經費來源包括公務預算6,365萬元及基金1億8,300萬元。

上開各項工作均已提報行政院納入「0403 震災復原重建方案」，於113年5月3日提行政院院會報告在案，後續將由國發會提報行政院核定，作為後續分年推動之依據。

## 五、敬畏自然力量，務實整備應處，守護美好家園

0403花蓮地震再次印證大自然變化難測的力量，也考驗臺灣社會對於災害的應變能力與重建意志。從震央釋放的能量，不僅在開始後的幾秒內直接撼動大地，其後延伸層疊發散的交通受阻、災害潛勢提升、心理恐懼、產業困頓等連鎖效應，更是從各種層面持續震盪、破壞著災區的美好日常。所幸我們在既有的災害應變基礎下，儘管無法與震波賽跑，但得以迅即發動勘災、應變，及就復建工作盤點規劃、籌措財源，這一切努力似乎也依循近似地震的影響模式，層層疊疊的交叉包覆，療癒著災區的每一處傷口。

農業部對於0403花蓮地震的各項協助措施皆已規劃到位，對於災區有迫切需求之運費補貼、電商行銷，以及農地水保與管路灌溉設施補助等，也已超前實施，將持續以主動積極的態度及溫暖關懷的角度，與地方政府及相關部會通力合作，提供災區農業經營者最大的幫助，成為災區農產業最堅強可靠的後盾。