

國際重要農情資訊

林志鴻¹ 蔡淳瑩² 葉寶玉³

聯合國糧農組織 (FAO) 3 月份全球糧食價格指數 (Food Price Index) 上漲

參考自聯合國糧農組織

聯合國糧農組織 4 月 5 日報告，蔬菜植物油、乳製品和肉類的價格上漲抵銷了穀物和食用糖價格下跌幅度，全球食品價格指數在 3 月份上漲 1.1%，仍比上一年同期下跌 7.7%。其中 3 月份蔬菜植物油價格指數較 2 月份上漲 8%，創下一年以來的高點，棕櫚油、大豆油、葵花籽油和菜籽油報價都上漲，棕櫚油價格上漲的原因係主要生產國出現季節性的產量下跌，及東南亞國家國內需求強勁所導致，大豆油價格亦從多年來的低點反彈，主要係美國和巴西的生物燃料部門強勁需求支撐；3 月份乳製品價格較 2 月份上漲 2.9%，已連續 6 個月上漲，主要係奶酪價格與黃油價格上漲所推動；3 月份肉類價格較 2 月價格上漲 1.7%。

相較之下，3 月份穀物價格較 2 月份下跌 2.6%，與去 (2023) 年同期相比跌幅達 20%。全球小麥出口價格指數走弱，主要原因係歐盟、俄羅斯和美國之間的出口競爭，且中國取消了

部分小麥採購，白米價格在 3 月下降 1.7%，主要係全球進口需求低；3 月份食用糖價價格較 2 月份下跌 5.4%，主要原因係印度上調了 2023/24 年度食用糖產量預測，以及泰國加速糖料作物的收穫速度。

聯合國糧農組織植物檢疫措施委員會召開會議討論抑制病蟲害的進一步措施

參考自聯合國糧農組織

聯合國糧農組織植物檢疫措施委員會 (FAO Commission on Phytosanitary Measures, CPM) 4 月 15 日召開會議，討論抑制威脅農業和破壞我們生態系統的植物病蟲害風險蔓延的進一步措施。CPM 是國際植物保護公約 (International Plant Protection Convention, IPPC) 的管理機構，每年召開一次會議，評估全球植物健康狀況並審視達成公約目標的進度。

世界各地不斷變化的天氣模式和上升的溫度改變了植物病蟲害的地理分布與密度，這使得 CPM 在促進

註 1：農業部農業試驗所。

註 2：台北駐日經濟文化代表處。

註 3：台南應用科技大學兼任研究員。

早期發現、快速反應和協調控制方面的國際合作和資訊交換的工作更形重要，譬如，由鐮孢菌熱帶第四型生理小種 (Fungus Fusarium Tropical Race 4, TR4) 引起的香蕉病害是其中一個例子，聯合國糧農組織最近主辦了第四屆世界香蕉論壇全球會議強調TR4對香蕉作物造成的廣大危害，超過4億農民和農村家庭因為香蕉產量損失而生計受到影響，IPPC正與FAO合作，幫助香蕉生產國家對抗TR4，IPPC秘書處協調全球努力防止TR4的進入和傳播，除了提高人們對TR4的認識並在各國進行模擬演習之外，IPPC還制定了有效預防和管理TR4的指南。

在第28屆聯合國氣候變遷大會 (COP28) 上，FAO推出了「在不超過1.5°C臨界值的情況下實現永續發展目標2 (SDG2) 的全球路線圖 (Global Roadmap)」。路線圖中確定的行動是利用有害生物綜合防治 (Integrated Pest Management, IPM) 的方法來保護作物以減少對化學產品的依賴。

此次CPM會議的議程主題之一是將IPPC定位在「一個健康 (One Health)」措施，該措施致力於將植物、動物和人類健康的國際組織聚集在一起。預計此次會議也將通過植物檢疫標準修正案，包括確定水果果蠅寄主狀況的標準、建立非疫區的條件以及對蘋果蠹蛾害蟲的低溫處理方

法。CPM預計也將批准非洲植物檢疫方案，該方案旨在為各國政府和利益關係人提供必要的科學證據和最先進的技術，以有效管理具有監管、環境和經濟意義的植物病蟲害。

此外，IPPC電子植物檢疫證書 (ePhyto) 解決方案已經證明透過電子植物檢疫認證 (certification) 可以加快安全貿易，截至2023年12月，已有超過500萬個ePhyto證書被88個國家成功交換，而且註冊國家已達到128個。

聯合國糧農組織：5月30日舉行新國際馬鈴薯日慶祝活動，維持馬鈴薯的多樣性對於減少病蟲害、疾病和氣候變遷的脆弱性至關重要

參考自聯合國糧農組織

聯合國糧農組織最近發布了5月30日為新國際馬鈴薯日，該日將舉行主題為「收穫多樣性，餵養希望 (Harvesting Diversity, Feeding Hope)」的慶祝活動，強調作物在消除飢餓和貧困以及解決農業食品系統面臨環境威脅的重要性。

國際日也將強調小規模家庭農民在保護作物多樣性以及慶祝馬鈴薯文化和烹飪重要性方面的作用。

馬鈴薯原產於安地斯山脈，被譽為「古印加文明之花」，是印加人的主要農作物，在16世紀傳入歐洲後傳播到世界其他地區，短短5個世紀，已成為全球農民的主要糧食作物之

一，僅次於大米和小麥為全球第三大消費糧食作物，馬鈴薯是數十億人的主食，構成了全球約2／3人口的飲食要素。儘管2000～2020年之間全球馬鈴薯面積減少了17%，但由於品種改良和農學工藝的實踐，總產量卻增加了11.25%，全球共有159個國家種植馬鈴薯作物，總面積達1,780萬公頃，每年生產3.74億噸馬鈴薯。

維持馬鈴薯多樣性至關重要，過度依賴少數品種會增加對病蟲害和氣候變遷影響的脆弱性，因此保護野生品種，即使它們可能不適合人類的口味，也非常重要，因為它們的遺傳性狀可用於透過植物育種來提高栽培品種的恢復力和營養品質。

馬鈴薯約有5000多個品種，其多樣性在全球糧食安全和營養以及幫助其適應不同環境和應對氣候變遷方面發揮著至關重要的作用。

在各種行動方案中，政府和國際機構可以創造有利的環境，支持科研並加強作物的價值鏈，包括透過發展冷藏技術和優質種子的繁殖和分配。家長和教育工作者可以鼓勵年輕人養成健康的飲食習慣，並在文化適宜的情況下，在學校和家庭的膳食中加入採購當地的馬鈴薯。食品企業可以更具創新性，為消費者提供營養豐富的馬鈴薯產品。民間社會可以組織社區活動來慶祝馬鈴薯的文化意義，並幫助發展公平和創造有利潤的馬鈴薯價值鏈。

日本國民對食品、農業以及農村角色之認知調查（上篇）

參考自內閣府網站2024/2/21

一、背景說明

（一）調查對象：日本全國5,000名18歲以上的日本國民。

有效回覆人數：2,875人（有效回覆率：57.5%）。

（有效回覆明細：郵寄2,009人，線上866人）。

（二）調查期間：2023年9月14日～10月22日；2024年1月公布結果。

（三）調查方式 郵寄方式（寄送問卷：郵寄；回收問卷：郵寄或網路）。

（四）調查目的：瞭解國民對糧食、農業和農村角色的認知，對未來政策提供參考。

（五）調查項目：

1. 購買食品意識。
2. 減少環境影響的永續農業。
3. 消費者視野下的農業及農產品問題。
4. 與農村相關的認知意識。

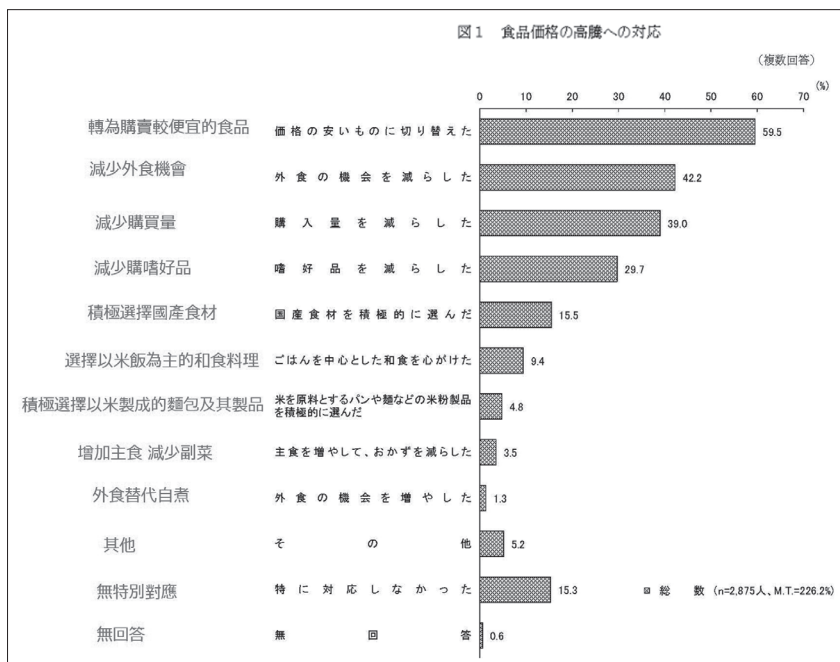


圖1. 消費者對食品價格高漲之對應。
資料來源：內閣府網站。

二、調查結果概要

(一) 購買食品意識

1. 消費者對食品價格高漲之對應

過去2年來，食品價格上漲的問題日益嚴重，當問及個人在面對這種情況時，如何調整自己的飲食習慣？結果顯示，有59.5%的人表示改以價格較低的食物來替代，這是最主要的應對方式，其次是減少外出用餐的機會（42.2%）、減少購買量（39.0%）和減少消費嗜好品（29.7%）。另外，有15.3%的人表示對此並未特別做出調整（此問題允許多項回答，並列出了前4名的選項）（圖1）。

從城市規模來看，購買量減少比例在小型城市中較高，而減少消費嗜好品的比例則在大城市中較高。性別方面，女性中「減少購買量」的比例較高。年齡方面，18~29歲年齡段中表示「改以價格較低食物來替代」之比例較高，而50歲和60歲以上的人中表示「減少購買量」的比例較高。

2. 消費者對價格上漲的容忍度

對於食品價格上漲到多少程度可以容忍？調查顯示，有75.5%的人表示可以容忍（2.2%受訪者可容忍價格上漲超過30%；6.1%受訪者可容忍價格上漲20~30%；29.8%

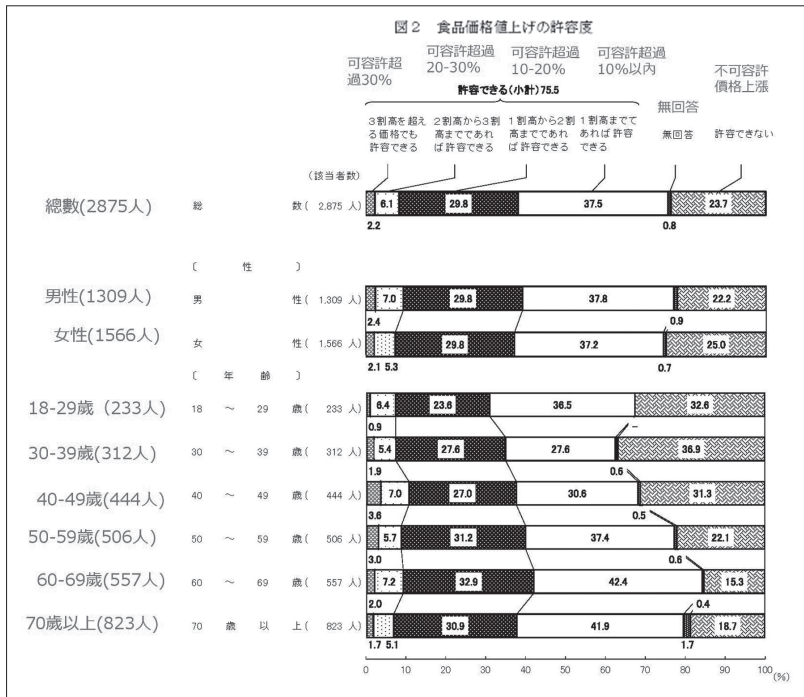


圖2.消費者對價格上漲的容忍度。
資料來源：內閣府網站。

受訪者可容忍價格上漲10~20%；37.5%受訪者可容忍價格上漲10%以內），而有23.7%受訪者表示無法容忍價格上漲。性別方面沒有明顯差異。

年齡方面，認為可以容忍的受訪者比例在60歲和70歲以上較高，而認為無法容忍的人的比例在18~29歲和40~49歲年齡層較高（圖2）。

（二）減少環境影響的永續農業

1. 農業會造成環境負擔之認知度

有關農業對環境造成負擔的事實已經被指出，您是否知曉這一點？回答「知道」的比例為42.3%，而回答「不知

道」的比例則為55.2%。就城市規模而言，沒有顯著差異。

根據性別來看，回答「知道」的比例在男性中較高，而回答「不知道」的比例在女性中較高。

根據年齡來看，回答「知道」的比例在60歲以上和70歲以上者比例較高，而回答「不知道」的比例在18~29歲和40~49歲年齡層組較高（圖3）。

2. 農業對環境造成負擔之原因的認知度

農業對環境造成負擔，回答「知道」受訪者有1,217人；是否知道農業對環境造成負荷

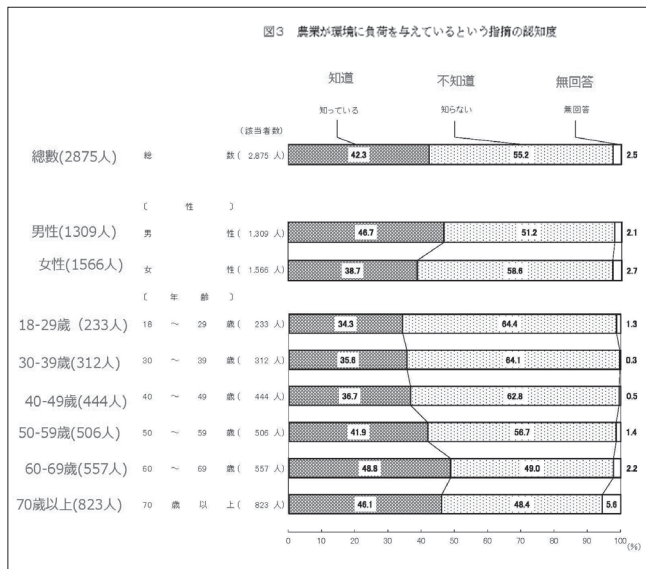


圖3. 農業會造成環境負擔之認知度。
資料來源：內閣府網站。

的原因，結果顯示，70.1%受訪者知道「牛等動物的打嗝和排泄物產生的溫室氣體」，65%受訪者知道「化學農藥和化肥的不當使用導致水質惡化」，59.7%受訪者知道「農藥不當使用導致生物多樣性環境損失」，排名前4的其他選項還包括「農業機械或溫室使用時產生溫室氣體」（30.9%）（圖4）。根據性別的分析，提到「農業機械或溫室使用時產生的溫室氣體」的比例在男性中較高。

3. 對推動減少環境負擔之農業生產體系的認知

關於推動減少溫室氣體排放、減少農藥和肥料使用量等環境友好的生產方法的問題，回答結果如下：

最高比例為57.8%「應該推動以防止全球暖化」。其次是「應該根據可持續發展目標（SDGs）趨勢來推動」，占43%，與「應該推動創造多樣生物共生環境」，占41.5%，以及「應該推動防止化學農藥和化肥不當使用導致水質惡化」，41.4%（複選題）。

根據城市規模來看，並未觀察到明顯的差異。根據性別分項，認為「應該推動以防止全球暖化」的女性受訪者比例較男性高。根據年齡分項，50~69歲的受訪者認為「應該推動以防止全球暖化」的比例較高，18~29歲的受訪者認為「應該根據可持續發展目標（SDGs）的趨勢來推動」的比例較高，60歲以上受訪者認為「應該推動以防止化學農藥和化肥不當使用導致水質惡化」的比例較高（圖5）。

4. 對環境友好生產農產品的價格容忍度

有關環境友好型生產方式所生產的農產品，即使價格較高，是否願意購買？調查結果如下：願意購買者比例89.5%（其中願意支付高出30%以上價格的比例3.2%，高出20~30%價格比例為9%，高出10~20%價格比例26.6%，高出10%以下價格的比例26%，價

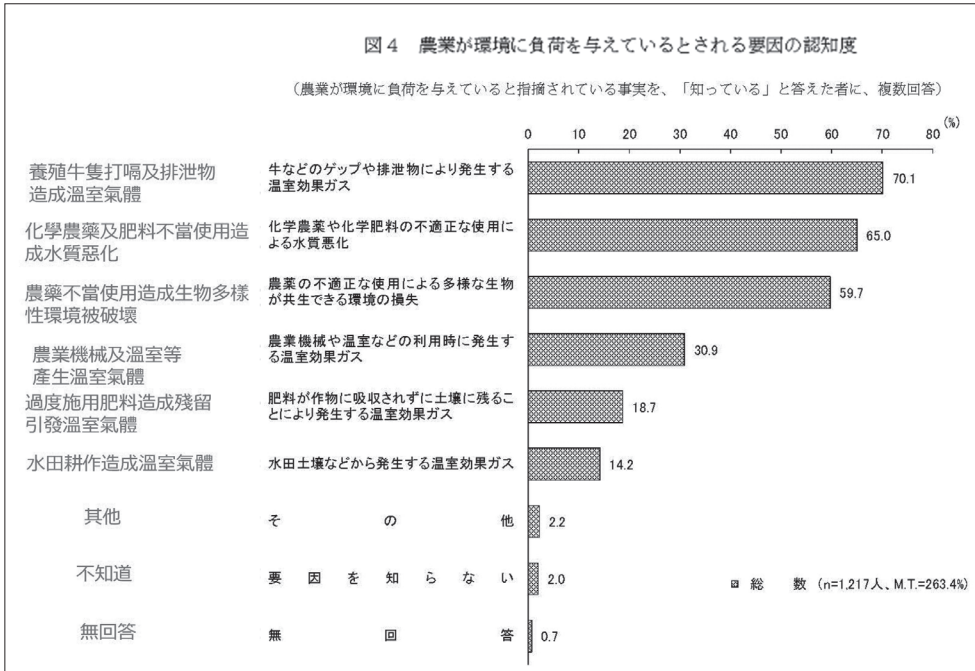


圖4. 農業對環境造成負擔之原因的認知度。
資料來源：內閣府網站。

格相同則願意購買比例24.6%。
不願意購買比例8.6% (圖6)。

就性別分項而言，願意購買比例女性較男性高。

5. 對環境友好生產農產品的購買意識

是否曾經購買過環境友好型生產方式所生產的農產品？調查結果如下：37%受訪者回答曾經購買過且未來仍然希望購買，43.7%受訪者回答雖然沒有購買過但是未來有意願購買，4.6%的受訪者回答曾經購買過但是未來不再購買，12%受訪者回答從未購買過並且未來也不會購買 (圖7)。

就性別而言，女性中有更多的受訪者表示曾經購買過並且未來仍然希望購買，而男性中則有更多的

受訪者表示雖然沒有購買過但是未來有意願購買，以及從未購買過並且未來也不會購買。

6. 不願意購買對環境友善農產品的理由

環境友好型生產方式所生產的農產品，對於那些表示「購買過但今後不再購買」或「從未購買過並且未來也不會購買」的受訪者 (共計1,736人)，其不購買或未來不購買的原因。調查結果如下：65%受訪者表示因為「無法確定哪些是環境友好型的農產品」，這是最主要的原因。其次是「價格不合適」(32.3%)、「附近店家未提供」(27%)等 (複選題) (圖8)。

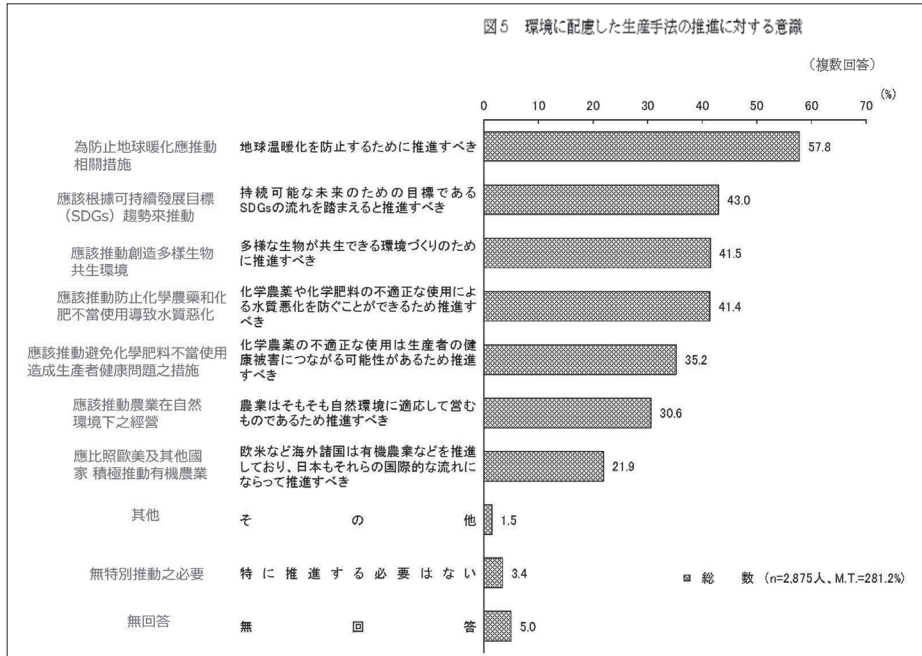


圖5.對推動減少環境負擔之農業生產體系的認知。
資料來源：內閣府網站。

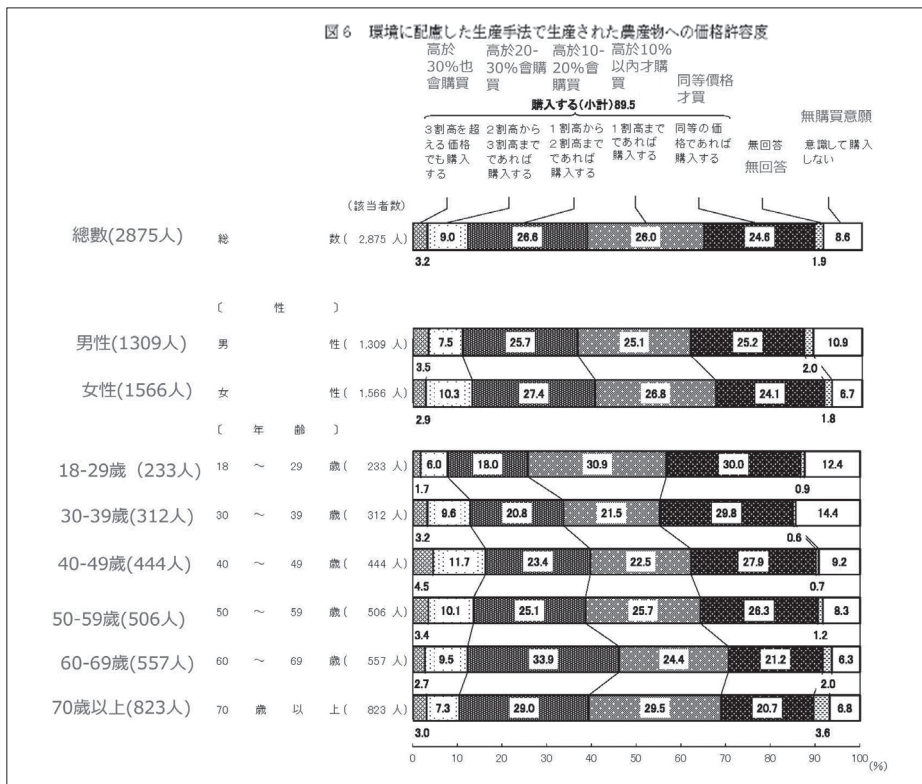


圖6.對環境友好生產農產品的價格容忍度。
資料來源：內閣府網站。

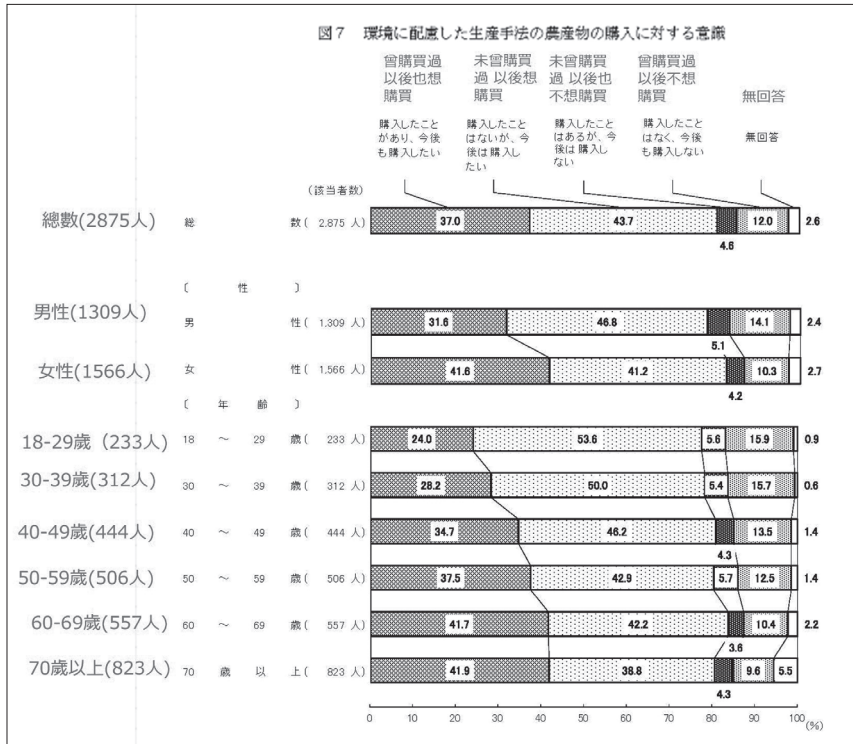


圖7. 對環境友好生產農產品的購買意識。
資料來源：內閣府網站。

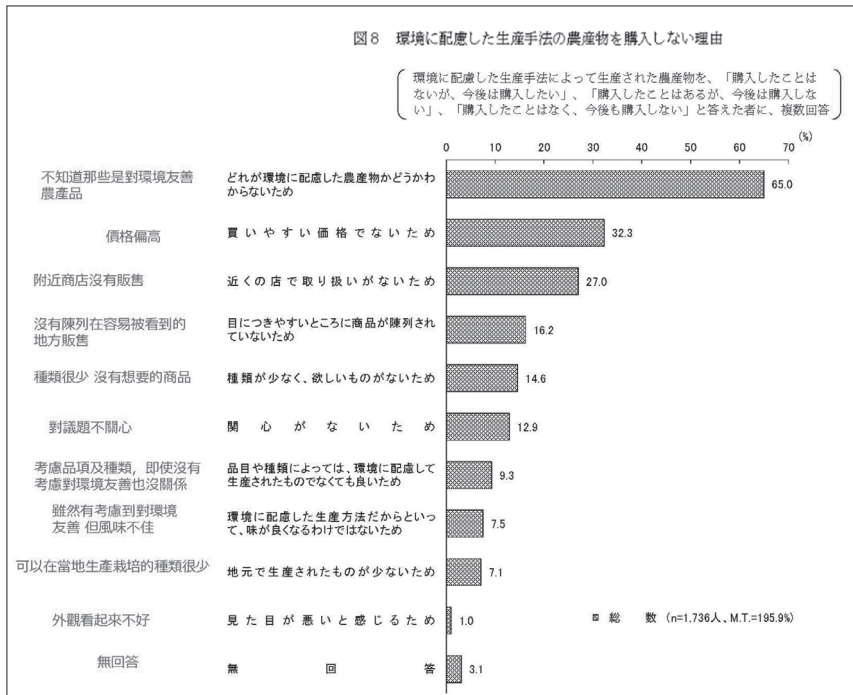


圖8. 不願意購買對環境友善農產品的理由。
資料來源：內閣府網站。

韓國農業合作社聯合會 (KAFF) 與歐洲最強農民團體 COPA-COGECA 攜手合作，處理全球農業問題

參考自韓國農民日報

韓國農業合作社聯合會 (KAFF) 與歐洲農民合作社聯合會 (COPA-COGECA)，今 (2024) 年 4 月 23 日於 KAFF 總部舉行會議，雙方高層代表 KAFF 崔興植會長及 COPA-COGECA 高級政策顧問克塞尼亞·西莫維奇，均就青年農民匱乏、氣候變遷等及農業永續性等議題成功凝聚共識，並稱未來將持續加強交流合作。

針對韓國與歐盟農業政策共同聚焦之議題，COPA-COGECA 高級政策顧問克塞尼亞·西莫維奇表示，當前歐洲農業面臨之最大困境即是青年層農民缺乏，而韓國也面臨類似問題；「氣候變遷和農業永續發展」則是全球性議題，不局限於歐洲，特別是歐洲農民正投身於許多社會要求的議題，例如：環保、永續農業及動物福利等，而現實生活中備受關注之農產品價格卻未見上漲，致使農民對收益方面欠缺有感之改善。

韓國農業合作社聯合會 (KAFF) 崔興植會長回應：韓國青年農民情

況確實未有大不同，與歐洲皆呈現匱乏狀況。由於氣候變遷引發之農業生產力下降，當是韓國農民亟需面臨之一大嚴重問題，期盼與 COPA-COGECA 共同集思廣益，謀求切實解決與歐洲相似之農業問題，未來更應進一步持續交流，攜手深入研討韓國與歐洲農業如何共存，進而有效引領全球處理農業問題。

韓國國家種子資源院將慶祝成立 50 周年，未來將擴大種子產業附加價值，支持種子加工及擴大出口市場，期許成爲種子強國

參考自韓國農民日報

韓國國家種子資源研究院將於今 (2024) 年 5 月 22 日迎來成立 50 周年之慶祝活動。金基勳院長在慶祝活動開始前一個月，即今年 4 月 22 日接受農民新聞記者採訪時指出：種子為農業發展之基礎產業，係維持並加強糧食安全之重要產業，過去 50 年來，國家種子資源研究院已發展成爲負責韓國種子與生物科技產業之最佳管理服務機構，未來將持續加強相關能力，改善種子產業結構，支持種子加工，



韓國農業合作社聯合會 (KAFF) 歐洲農民和合作社聯合會 (COPA-COGECA) 今 (2024) 年 4 月 23 日於 KAFF 總部舉行會議，雙方高層代表 KAFF 崔興植會長及 COPA-COGECA 高級政策顧問克塞尼亞·西莫維奇，均就青年農民匱乏、氣候變遷等農業議題凝聚共識，並稱未來將持續加強交流合作。



韓國國家種子資源研究院金基勳院長在今年4月22日，於該研究院成立50周年慶祝活動開始前一個月，接受農民新聞記者採訪指出：過去50年來，國家種子資源研究院已成長為負責韓國種子和生物科技產業的最佳管理服務機構，未來將繼續加強管理能力，改善種子產業結構、支持種子加工，並化解品種權糾紛及擴大出口市場，使韓國成為種子強國。

化解品種權糾紛及擴大出口市場，方能邁向成為種子強國之目標。

韓國農業部自1974年成立「國家種子供應中心」，後升格為「國家種子資源研究院」，迄今已有半世紀之久，該研究院透過領導糧食作物之種子生產及檢驗、品種保護、種子流通管理、種子開發與出口、種子檢測與技術研發等，非但已為韓國種子產業之發展奠定良好基礎，並對保障糧食主權、增加農民穩定之收入，著有績效，為後代子孫培養種子產業之人力資源發揮重要作用。

50年來，韓國國家種子資源研究院在國際上扮演之角色及成就：截至2022年，韓國品種保護申請數量位居世界第9位，註冊數量則在78個UPOV（國際植物新品種保護聯盟）成員國中位居第8位。2023年進行種子試驗4,347次、遺傳分析4,550次，藉由58期培訓班，培訓種子產業專家2,574人

次。另又阻止非法、不合格種子之流通，為人民之健康安全建樹良多。

目前韓國國內種子產業發展面臨之挑戰與困境：韓國90%以上種子企業之規模較小，且未具全球性優勢，在已開發國家遺傳資源競爭、品種保護權強化、全球種子公司主導全球市場之競爭逐漸加劇情況下，需改善種子產業結構，韓國農業方能突破現況進而創新發展。加上近年來，由於氣候異常、病蟲害及災害頻仍、農村老化等因素，導致優質之種子生產日益稀有。

種子通常被稱為「農業半導體」。全球種子市場維持年均4%之成長率，以其作為未來新興成長產業，實有巨大之發展潛力，空間自是無限。近來種子產業正朝向高科技生命產業轉型，包括與醫學與奈米技術之融合；未來將經由與先進生物技術、資訊通訊等其他產業之攜手，預期當可發展成為高附加價值產業。惟上述種子產業之困境，亟待政府積極設法解決，則韓國國內種子產業方得以撥雲見日、順利成長，躍升為種子強國必指日可待。

慶尚南道晉州市獲選韓國農業部「綠色生物創業園區」開發項目，將投資338.7億韓圓，發展天然綠色生物產業，打造「晉州綠色生物城」

參考自韓國農民日報

慶尚南道晉州市係位於韓國東南部，於去（2023）年6月入選韓國

農業部主辦之「綠色生物創業園區」開發項目，將投資338.7億韓元，其中政府資金161.7億韓元（占47.7%），占地11,750平方公尺、總建築面積5,832平方公尺，建物主體包含創業配套設施、研究實驗設施、營運配套設施及停車場、休息區等輔助設施，計畫於今（2024）年動工，預估至2026年竣工。屆時晉州市將一躍成為韓國首創「天然綠色生物產業中心」，並打造「晉州綠色生物城」，採取「一站式支援」，預計30家有潛力之企業將進駐。

事實上，韓國產業資源部洞悉生物產業為知識密集型之高端新型技術特色產業，深具高度發展潛力

及高附加價值，早在2000年即已指定晉州市為「生物產業創新中心」；該中心之成立，主要係提供直接處理生物產業相關工作或協助公司企業、研究機構等進行研究。2001年6月1日，生物設計創新中心獲產業資源部核准為財團法人，於2003年啟用，創業支援大樓於2004年完工，引進當地生物人力資源訓練計畫；2014年改名「晉州生物產業振興院」。

「晉州生物產業振興院」占地總面積36,140平方公尺（10,932坪），建築面積8,863平方公尺（2,612坪），建物主體包括：行政支援大樓、創業支援大樓、測試生產大樓、成長創業業務支援大樓及廢水處理大樓，該振興院除為生



韓國國家種子資源研究院係屬韓國農業部轄下，位於韓國東南部的慶尚北道，由營運企劃、種子產業支援、食品種子及品種保護等4個部門；國際種子生命教育中心、種子檢測研究中心2個中心，以及10個支援辦公室組成。

物創投提供空間外，還經由提供試產材料與設備、成品推廣銷售及行政、稅務、財務等方面業務，支持企業順利開展業務。此外，並提供創投公司與政府相關合作計畫之研究支援。

「綠色生物創業園區」係位於晉州生物產業振興院內，該園區所提供之專業設施，將為韓國培育綠色生物企業，發揮關鍵性作用，並執行政府委託綠色生物之新創企業孵化計畫。依據晉州生物產業振興院指出，「綠色生物產業」係在農業、漁業、畜牧業等一級產業中，添加生物技術之一種高附加價值之特殊性產業，計畫以晉州為中心，於慶尚南道引進30家有潛力之綠色生物企業，從初創至成長之運營支持，合乎「一站式綜合支持平臺」規格，且培育5家獨角獸企業。韓國政府並選定微生物、食品、種子、昆

蟲、獸藥、天然產物等6大具有前景之綠色生物產業，作為發展項目。

慶尚南道西部之智異山及南部海岸，天然物質豐富多樣，擁有全國最大天然產物設施，為種植綜合體與生產優質藥用作物之農場。慶尚南道之智慧農場系統已發展成功，智慧農場之研究、驗證與教育基礎亦稱紮實，加以與先進綠色生物公司之產業合作密切頻繁，發展條件優越，地方政府推行此項綠色生物措施之企圖則亦更見積極。此外，慶尚大學以天然產物為基礎之世界級原創技術與人力之研究資源、河東綠茶研究所、南海大蒜研究所等，均擁有世界一流之綠色生物相關基礎設施及專業人才，對企業之支持體系十分紮實，因而晉州市是建立綠色生物產業發展基地之最佳地點。



慶尚南道晉州綠色生物創業園區鳥瞰圖，建物主體包含創業配套設施、研究實驗設施、營運配套設施及停車場、休息區等輔助設施，計畫於2024年開工，2026年竣工。

晉州生物產業振興院鄭永哲院長表示：「基於慶尚南道擁有優質天然材料、基礎設施、專業人才及創新技術，將制定天然產物綠色生物產業培育條例，與晉州綠色生物創業園區緊密結合，必能將晉州市打造為世界先進之綠色生物城。」。

南北韓「農地改革政策」差異，造成農業生產力之差距，如今南韓成爲「糧食捐助國」，而北韓仍是「糧食受援國」

參考自韓國農民日報

隨著今(2024)年年初電影《建國之戰》之上映，先前已被湮沒於歷史之南北韓「農地改革」議題，重新被發掘而受到關注。早期韓國70%人口從事農業，1950年開始實施之農地政策改革，被視為韓國農業發展之基石。農地政策尚未改革前，韓國農村地區陷入貧困，因農民大多是佃農，他們向地主租用農地來耕種及生產農作物，根據韓國國家歷史編纂委員會統計，截至1945年，耕地總數量約230萬公頃，63.4%（約145.7萬公頃）皆為小農地，當時佃租高達50~60%，農民生活所得微薄，為使其得以提升改善，落實農地改革，的確刻不容緩。

韓國《農地改革法》於1949年制定、1950年實施，基於農地繼承原則，乃將耕地所有權轉移至實際耕種之農民。北韓於1946年實施農地改革，比南韓領先一步，其最大差別是

「有償與無償」之農地分配。韓國以「成本購買分配」為原則，進行農地改革；北韓則採取「無償沒收分配」之方式。專家表示，北韓之農地改革，承認農民之農地所有權，但禁止出售及抵押，實際上只承認「耕種權」。

韓國農地改革打破傳統封建之佃農制度，進而育成許多「自耕農」；此一創建，被評價為引領韓國農業中長期發展之契機。因農民可以成為農田所有者，直接享受經營利潤，從而激發種子、肥料等各領域之生產力提高。韓國農業部農業研究中心金弘相主任表示：農地改革使農民在自己所有之農地上耕作，並藉由農地之土壤改良，來提高生產力，對農業發展引致至關重要之影響。根據韓國農村經濟研院(KREI)所出版之《農地改革歷史研究》，自耕農占有農民之比例，1945年光復後，從14.2%（28.5萬戶）增至1947年之17%（35.8萬戶）；1951年農地改革後，則增至80.7%（176.3萬戶）。

北韓與南韓實施農地改革70多年後，如今雙方農業之生產力差距顯著；稻米栽種即為一例。依據韓國農村振興廳(RDA)統計，截至2023年，韓國水稻種植面積為70.8萬公頃，產量為370萬噸；北韓則為50.2萬公頃，產量僅211萬噸。聯合國糧食及農業組織(FAO)自2007年起連續18年將北韓列為需要外部糧食援助之國家，而韓國在1984年以前，一直是糧食援助之「受

援國」，而在2018年則躍升成為糧食援助之「捐助國」。有償及無償農地分配之不同農地改革政策，造成今日發展之天壤差別。

韓國農村經濟研究院近期發布「利用退休嬰兒潮世代參與農業，填補農業勞動力缺口」報告，以因應大規模退休嬰兒潮世代之社會影響

參考自韓國農民日報

在農忙時節，韓國一直存在著勞動力短缺之問題，韓國農村經濟研究院（KREI）最近發布一項「利用退休的嬰兒潮世代參與農業，填補農業勞

動力缺口」報告，該報告指出，嬰兒潮世代係指每年出生人數達90萬人之代。韓國嬰兒潮世代人口估計約為1,700萬人，包括第一代（1955～1960年出生）及第二代（1968～1974年出生），目前占韓國總人口之1/3，年齡層大多是50多歲或60多歲，雖已開展另一人生階段之退休生活，但許多人由於同時還需贍養父母及照顧子女，而相關預備費用之籌措尚有不足，不免將緊縮支出。因而當嬰兒潮世代退休時，人們擔心連帶牽動社會性之影響，例如生產及消費活動下降，導致經濟成長下降、社會安全費



慶尚南道晉州市長曹奎一指著「綠色生物創業園區」鳥瞰圖，表達對「晉州綠色生物城」的願景：晉州市為韓國綠色生物產業發展奠定專業人才培養和創業生態系統的基礎，未來將成為綠色生物產業的聖地，農業領域的新成長產業。



北韓於1946年實施農地政策改革，比南韓1950年實施領先一步，但有償和無償的農地分配，造成今日南韓成為「糧食捐助國」，而北韓仍是「糧食受援國」。

用負擔增加，造成世代衝突加劇，當需相關政策支持來因應嬰兒潮世代之大規模退休。

由於人口減少與老化，韓國農村地區農業工人短缺，尤其在農忙季節，短期日工之需求量大，雖然依賴大量外勞支援，但仍不足以解決人力短缺之問題。報告指出，如果嬰兒潮世代參與農業勞動，他們不僅可增加退休後之收入來源，亦可紓解農忙時期勞動力不足之困境，可謂一舉兩得之福利政策。KREI 報告之措施如下：

首先，為鼓勵嬰兒潮世代參與農業，需要政府、公私營企業機構研擬退休準備計畫，建立退休支持系統及社會貢獻項目，來提供農業教育訓練，為農村等各種農業參與提供參與機會。

第二，嬰兒潮世代比過去幾代更有能力使用資訊科技，應透過加強農業

領域人力資源經紀網站「城鄉人力資源經紀平臺」之推廣，來增強互聯互通。目前「城鄉人力資源經紀平臺」僅提供依據地區、工作項目、經歷等定制之求職訊息，若能進而擴大將就業期限／類型、住宿、交通亦納入搜索條件，則相關媒合更能提升成功機會，進而增加嬰兒潮世代之農業勞動力參與。

第三，減輕交通及住宿負擔，更能鼓勵嬰兒潮世代參與農業勞動力。大約80%嬰兒潮世代皆居住於城市，為增強其投入之意願，地方政府可考慮提供移動支持，或利用閒置房屋與設施來提供居所，以減輕交通及住宿負擔，之利於他們參與農業。

最後，為鼓勵嬰兒潮世代參與農業勞動，政府應多加宣導農業工作條件之優質數據，改變「農業就業機會少」之刻板印象，以解決長期以來農業勞動力之缺口。