

2024年「第9屆APEC糧食安全全部長會議」 紀要

徐步雲¹

一、前言

在氣候變遷、新冠肺炎疫情衝擊供應鏈、區域情勢動盪等影響下，全球糧食體系面臨極大挑戰，各國政府無不高度重視糧食安全議題，本(2024)年8月17日至18日，APEC主辦國秘魯在特魯希略(Trujillo)舉

行第9屆「APEC糧食安全全部長會議」，與各國共同探討如何促進區域糧食體系韌性、生產力、創新及永續性，強調國際貿易及預防與減少糧損及食物浪費之重要性，以確保區域糧食安全。

我國由農業部政務次長胡忠一率團，偕APEC農業技術合作工作小



農業部次長胡忠一(右4)率團出席第9屆「APEC糧食安全全部長會議」。

註1：農業部國際事務司。

組(ATCWG)主席博士張淑賢、外交部、我駐秘魯代表處及農業部與所屬同仁出席。部長會議前，秘魯特安排參訪位於秘魯西北部沙漠地區之重要農產品出口公司Camposol，該公司受惠於政府Chavimochic灌溉計畫，得以投資興建蓄水池，將聖河水源引進園區以滴灌方式生產藍莓與酪梨，外銷美國、歐洲和中國。

二、APEC糧食安全部長會議情形

第9屆「APEC糧食安全部長會議」於本年8月18日在秘魯特魯希略溫德姆太陽海岸飯店舉行，計有澳洲、加拿大、智利、中國、香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、泰國、美國、越南及我國等18個會員次長或代表率團與會，並邀請APEC資深官員、APEC秘書處執行長、APEC企業諮詢委員會代表出席。

(一) 開幕

由秘魯農業發展暨灌溉部部長Ángel Manero Campos主持，提到新冠肺炎疫情衝擊全球糧食安全，也提醒各界韌性農業之重要性，因此因應措施不僅要提升產量，也應考量糧食可及性，透過研發改善適應氣候變遷品種時，同時考量小

農、微中小型企業、女性及青年農民之賦權。

(二) 「向糧食安全部長報告各項進展」場次

由秘魯APEC資深官員、APEC秘書處執行長、ABAC糧食安全議題主席及秘魯PPFS主席分別向糧食安全部長報告2024年優先議題及發展、糧食安全議題發展、私部門對部長建議，以及說明擬提交部長採認之「APEC區域預防與降低糧食損失與食物浪費及強化糧食安全原則草案」與「APEC糧食安全部長聲明草案」。

「APEC區域預防與降低糧食損失與食物浪費及強化糧食安全原則草案」係由秘魯起草，經會前召開6場線上會議與會員代表討論；文件訂定「強化體制架構」、「促進公私部門夥伴關係及與其他相關利益關係人之協作」、「加速研究、創新、科技與數位化」、「推動能力建構、認知及教育」、「改善數據蒐集及知識管理」、「創造促進投資基礎建設之有利環境」、「促進食物回收與捐贈」等7項原則，會員可依據自身情況設定2030年之目標，亦期盼各會員共同合作，形成後續政策。

「APEC糧食安全部長聲明草案」重點則包括：

1. 重申會員對於APEC 2030糧食安全路徑圖之承諾，將強化區域糧食安全並促進實現開放、公平、透明、有效、永續、韌性、創新、包容之農糧體系，扣合本年APEC「永續成長促進韌性發展」優先領域，持續推動支持改善安全、營養與充足食物之可及性，同時促進生物多樣性保護及天然資源永續利用與管理，以因應環境挑戰。
2. 支持並鼓勵糧食安全與營養及提高農業生產力之研究與創新、會員間最佳實踐交流，以及與國際組織及私部門之合作。
3. 支持發展並利用數位與創新技術強化糧食安全，鼓勵制定有關促進投資研究、創新、能力建構、運用科學方法考量風險因素之政策及措施。
4. 持續支持APEC打擊IUU漁捕、海洋廢棄物、小規模漁業及水產養殖等三大路徑圖，以確保漁業及水產養殖對全球糧食安全做出永續貢獻。
5. 鼓勵會員落實以世界貿易組織為核心之多邊貿易體制，以促進永續與包容性成長、確保市場可預測性、消除非必要之貿易

壁壘，並強調貿易便捷化對微中小型企業參與全球農產供應鏈之重要性。

6. 強調基礎建設投資之重要性，以利糧食之持續取得、分配與供應，亦鼓勵交通運輸、食品包裝及其他有利商業環境之投資，以利農業產地與市場連結。
 7. 樂見推動「APEC區域預防與降低糧食損失與食物浪費及強化糧食安全原則草案」，透過跨部門規劃制定全面性政策，對當前及未來APEC相關計畫做出貢獻。
- (三)「預防與降低糧食損失與食物浪費相關政策與措施之經驗分享」場次

會員團長均分享國內相關政策，我國說明透過辦理「強化APEC糧食體系、數位化與創新科技以降低糧損與食物浪費研討會」，強化會員分享相關最佳實踐、創新工具及政策建議，以預防並減少糧食損失與食物浪費，推廣食農教育，促進國民健康，關注農漁村、農業及農村永續發展，透過實踐在地農產品消費、減少食物浪費、食材減量及減少剩食，確保糧食安全，並進一步分享政府支持微中小企業預防與降低糧損之發展與執行。

(四) 「『APEC區域預防與降低糧食損失與食物浪費及強化糧食安全原則草案』之評論意見」場次

我國、馬來西亞、加拿大、泰國、美國、韓國、俄羅斯、菲律賓、紐西蘭、澳洲、印尼、智利、中國、新加坡、越南均發言表示支持，該原則獲會員全體同意通過。

(五) 採認第9屆「APEC糧食安全部長聲明」場次

所有出席會員未對該聲明表示反對意見，爰該文件通過，此為2022年2月俄羅斯全面入侵烏克蘭後，會員首次對於APEC糧食安全部長聲明內容達成共識，秘魯積極籌劃並撰擬聲明草案，於本年6月至8月間召開6場線上會議，與會員密集討論尋求內容共識，終獲全體同意通過，確認區域糧食安全共同推動方向並展現會員對此議題之重視。

會中，日本、加拿大、美國、澳洲、紐西蘭發言譴責俄羅斯侵略烏克蘭與確保糧食安全目標完全背道而馳，且嚴重影響區域內最弱勢族群，並造成全球糧食安全受到影響，另馬來西亞呼籲重視加薩地區人

道危機及糧食問題，應立即停火；俄羅斯及中國表示，APEC為經濟合作論壇，與無關議題不應在此場域討論。閉幕時秘魯總統Dina Boluarte到場致詞，展現對糧食安全議題之重視，並重申糧食安全之重要性，且每個人也應能得到足夠營養，鼓勵會員攜手合作，為區域經濟發展及糧食安全共同努力。

三、結語

部長會議期間，我國安排與相關會員進行雙邊會談及意見交換，深化雙邊於APEC場域實質合作及強化雙邊貿易關係；此外，本次APEC糧食安全部長會議通過糧食安全部長聲明，強調支持發展數位工具及創新技術，透過推動降低糧食損失與浪費，與APEC會員共同強化區域合作，以提升APEC區域糧食安全，我國身為APEC 2030糧食安全路徑圖行動計畫「降低糧食損失與浪費」議題之引領會員，近年來積極辦理並與各會員推動相關合作計畫，並將主導2025年APEC推動降低糧食損失與浪費相關成果期中檢視，為APEC區域糧食安全做出具體貢獻。