



推動生物多樣性保育 接軌國際

撰文 | 林業及自然保育署 謝小恬、呂志怡、陳佳慈



前言

生物多樣性是地球生命系統的重要基礎，涵蓋基因、物種與生態系3個層次，這些層次共同提供了豐富的生態系服務，如食物供應、氣候調節、水源涵養等及文化價值等，與人類存續發展唇齒相依。然因氣候變遷、過度開發、污染及外來入侵種等因素，造成全球生

物多樣性喪失，不僅削弱生態系統的韌性，也對人類社會的可持續發展造成重大影響。

為了應對全球生態危機，1992年於里約熱內盧舉行的「地球高峰會」（Earth Summit）中提出《生物多樣性公約》（Convention on Biological Diversity, CBD），該公約目前已有196



昆明 - 蒙特婁全球生物多样性框架
Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework, K-M GBF

個締約方簽署參與，並以保護生物多样性、資源永續利用及公平分享遺傳資源惠益作為公約3大目標，凝聚了全球的力量，致力於遏止生物多样性喪失的趨勢。

全球視野下的生物多样性保育

隨著氣候變遷與環境風險的加劇，全球生態系統的調適能力面臨多方面挑戰，包括環境變遷、社會發展及不同治理模式之間的衝突，必須藉由宏觀、跨空間的治理，以整體生態系服務惠益的分享與永續為關注核心，才能面對環境空間治理模式的差異、經濟發展的落差、及社會文化價值的衝突等不同面向

的衝擊與挑戰。

自1992年《生物多样性公約》簽署以來，各締約方致力於逆轉生物多样性喪失的問題。2022年12月，第15屆締約方大會（CBD COP15）通過的《昆明-蒙特婁全球生物多样性框架》（Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework，簡稱昆蒙框架），進一步強化了全球對生物多样性保育的承諾，並設定23項2030年短期行動目標，包括確保所有區域都考量生物多样性綜合空間規劃（目標1）、保護30%陸、海域面積的「30×30」目標（目標3）、氣候變遷調適與減災（目標8）、推動永續生產系統（目標10）、鼓勵企業參

與生物多樣性（目標15）及獎勵措施逐步淘汰有害補貼（目標18）等，以實現2050年「人與自然和諧共生」的願景。

今（2024）年11月CBD第16屆締約方大會（CBD COP16）在哥倫比亞卡利舉行，是《昆蒙框架》通過後的首次重要會議，聚焦於監測全球行動目標的實現進度，探討生物多樣性與氣候變遷的協同效應，並關注原住民與在地社區的權益保障以及遺傳資源惠益分享等主題。

本次CBD COP16大會通過多項關鍵性決議，摘述如下：

- ① **原住民與在地社區在全球生物多樣性決策中獲得有力發言權**：於公約下設立原住民和在地社區附屬機構，正式確認原住民和在地社區在全球生物多樣性決策中的角色，落實參與機制，同時肯認原住民傳統智識與在地保育對生物多樣性的正面影響。
- ② **成立卡利基金，公平分享生物遺傳資源惠益**：成立全球第一個生物遺傳資源的基金-卡利基金 (Cali Fund)，要求受益於「數位序列資訊」（DSI）的企業，包含製藥、生物技術、動植物育種和其他相關產業，須提交一定比例的利潤給基金，用於回饋保護自然資源的原住民及在地社區，確保發展中國家能公平受益。
- ③ **重視「生物多樣性」與「氣候變**

遷」措施的協同效應：近2年《生物多樣性公約》與《聯合國氣候變遷綱要公約》兩公約的協同合作成為國際重要趨勢，並推行基於自然的解決方案（Nature-based Solution），透過保護和恢復生物多樣性和生態系統完整性，同時解決氣候變化和生物多樣性喪失。

- ④ **強調企業與金融機制對實現生物多樣性目標的重要性**：鼓勵企業將生物多樣性納入環境、社會與治理（ESG）策略，同時呼籲政府、企業與金融機構的多方合作，制定明確的規範標準，以避免漂綠行為，並保障弱勢團體的權益，履行企業社會責任和提升商業價值。

這些規定不僅為全球生物多樣性治理提供了清晰路徑，也將深刻影響各國保育政策的制定與執行，各國應修訂「國家生物多樣性策略與行動計畫（NBSAPs）」，根據國情制定NBSAP推動目標，並確定將採取的措施與監測方法，以有效推動與檢視《生物多樣性公約》落實情形。

臺灣生物多樣性 推動重點與進展

一、研訂「國家生物多樣性行動策略及行動計畫 (NBSAP)」，積極回應全球生物多樣性目標

臺灣雖因特殊國際地位無法成為CBD締約方，但仍積極響應全球生物多



從森林的永續經營到淺山平原的國土生態綠網，推動生態系復育與棲地連結，回應生物多樣性動態管理需求。

樣性目標。多年來，我國透過跨部會合作推動國家生物多樣性工作，在許多生物多樣性目標均已建立良好基礎，針對國土生態保育空間規劃、社區與原住民參與、企業協力等項目上，已有多年深耕或已預先籌備。

由於《昆蒙框架》之23項全球生物多樣性保育目標涉及多領域政策計畫與整合工具，爰我國由農業部林業及自然保育署以既有「生物多樣性推動方案」（含生物多樣性永續發展行動計畫）與「臺灣永續發展目標」為基礎，參考各國NBSAPs架構，及政府各機關相關政策，彙整各部會現有相關政策計畫及專家意見，研訂我國「國家生物多樣性策略與行動計畫」，以系統性

訂定執行目標及建立跨部會合作機制；並以臺灣永續發展委員會架構為推動基礎，建立後續追蹤、監測目標指標及定期產製國家報告之管考與推動機制，將生物多樣性工作納入各部會政策制度內落實執行，預計於2025年度完成我國NBSAP之修訂。

二、以既有森林與自然保育政策為基礎，串聯國家生態保育網絡，提升生態系服務功能

有賴於我國早期依據相關法規劃設的自然保護區系統，及依《森林法》分區進行管理國有林地，已有效保護了以中央山脈為核心的森林範圍，依據紅外線長期監測結果，中高海拔的中大型哺

乳類族群數量多呈現穩定成長，有效保護森林資源及維護生物多樣性。

然而淺山以降的農田、平原至海岸區域，雖是生產與生活的主要空間，卻同時也是超過5成的保育類野生動物或臺灣植物紅皮書物種的棲息地，因此保育策略上必需跳脫圈地保育思維。

農業部林業及自然保育署於2018年度提出「國土生態保育綠色網絡建置計畫」，建立以生物多樣性資料為基礎的空間規劃，結合里山倡議精神，適地運用多元策略與跨機關（單位）協作，以參與式及兼顧經濟的永續發展模式，推動生態系復育與棲地網絡串聯。

未來將以山區國有林的森林經營、自然保護區域管理及淺山以降的國土生態綠網做為國家生態保育空間規劃基礎，整合相關政策計畫，並採取多元工具與手段，維護生物多樣性，提升生態系服務功能。

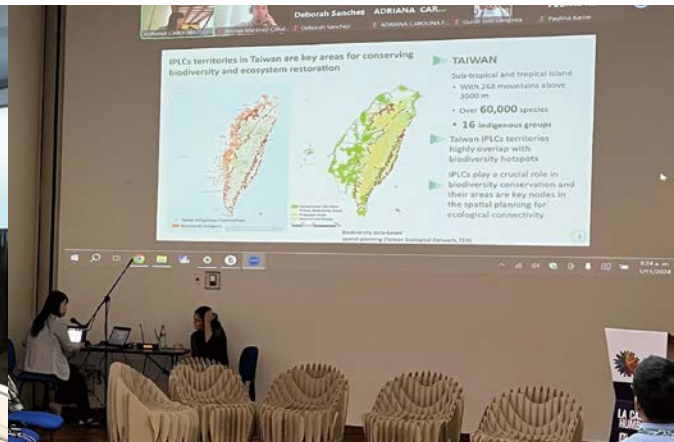
三、以資源永續利用及惠益分享為核心思維，落實生物多樣性主流化

過去政府習以公權力維護國有森林資產，雖有相當成效，卻限制了生活在森林周邊的社區與原住民部落的權利，甚而影響傳統永續資源利用的智識傳承，忽略了在地居民與傳統文化才是生物多樣性得以有效維護的關鍵。

近年來，臺灣的生物多樣性與森林管理政策轉向促進資源永續利用與惠益分享，強調原住民族與在地社區在保育中的核心角色。農業部林業及自然保育署積極推動經營策略轉型，自然資源管理已朝向兼顧生物多樣性保育與文化資產保存的多目標經營模式，除尊重提供在地社區與原住民的使用權利外，也致力以多元參與及傳統智識方式，確保自然生態的永續利用，並公平分享自然資源所提供的有形和無形多元惠益，構築人與自然和諧共生的願景。



我國代表團於 IPSI 周邊會議中，聯合學術單位、政府代表及原住民部落領袖，共同闡述我國原住民自然資源共管與生物多樣性政策推動成果。



農業部林業及自然保育署石芝菁簡任技正參與 BIOFIN 周邊會議，分享國土生態綠網、生態服務給付及 ESG 媒合平臺等推動經驗。

以生物多樣性 保育成果接軌國際

本次CBD COP16大會我國循例以非政府組織（NGOs）觀察員名義組團參加，並以實際生物多樣性保育案例成果，於多場周邊會議與活動分享，與各國國際組織進行交流與合作。

在CBD COP16期間，臺灣受邀參與國際里山倡議夥伴關係（IPSI）主辦的周邊會議，並首度以團體身份，結合原住民部落領袖、學術單位和農業部林業及自然保育署人員，以苗栗南庄蓬萊部落自然資源共同管理與南庄橙復育為案例，闡述我國在生態系服務惠益分享、原住民傳統智識文化復振及生物多樣性政策規劃之作法與成果，展現臺灣在自然資源治理與在地社區保育的互信互助，以實際行動踐行生物多樣性公約目標與內涵，這些政策的改變與調整，也更符合生物多樣性公約內涵與此次COP16有關原住民族與在地社區參與的推進方向。

我國代表團亦於PANORAMA周邊會議上提出「社區林業」、「里山倡議」及「國土生態綠網」三合一整合策略與推動成果，以生物多樣性空間規劃有系統的支持在地參與治理，多元發展自然資源保育、森林保護、森林遊憩及綠色經濟產業。在聯合國開發計劃署（UNDP）生物多樣性融資倡議（BIOFIN）有關自然資源監測及財務投資的交流會議上，團隊成員也積極分享我國透過生態資料整合、生態熱點指認

與棲地連結的保育空間策略規劃，並以生態系服務給付、社區林業、企業ESG等方案，進一步支持原住民、在地社區與企業的保育行動，使生態保護、傳統文化與企業發展共存成為可能。

農業部林業及自然保育署執行的跨部會「國土生態綠網」計畫，已完成連結中央山脈保護區、淺山平原到海岸等重要生態系的保育軸帶空間規劃，該計畫佈建之空間藍圖與跨域合作網絡，將更能支持臺灣以自然解方因應氣候變遷挑戰，諸如保護重要生態系促進碳循環、建立生態連結協助生物棲地空間調適等，與此次CBD COP16有關生物多樣性與氣候變遷議題強調的內容完全契合。

我國在生物多樣性保護的積極投入，從整體保育策略規劃、生態資料整合公開到長期耕耘在地社區夥伴關係，深獲許多國際保育組織的肯定與讚賞，為全球保育提供典範。

結語

生物多樣性是人類與自然共存的基石，其保育需要跨國合作與全社會參與，儘管臺灣無法成為CBD締約方，但透過政策創新與實踐行動，已展現出重要的區域性影響力。臺灣憑藉務實態度與創新策略，正在國際舞臺上展現愈發重要的角色。未來，我國將持續深化國際合作，實現2030年生物多樣性行動目標，攜手全球實現「人與自然和諧共生」的共同願景。🌱