

# 2025年1月國際重要農情資訊

撰文 | 林志鴻<sup>1</sup>、陳郁卉<sup>2</sup>、葉寶玉<sup>3</sup>、蔡淳瑩<sup>4</sup>

## 聯合國糧農組織2024年11月 全球糧食價格指數微幅上漲 (參考自聯合國糧農組織)

聯合國糧農組織（FAO）2024年12月6日報告，11月全球糧食價格指數（Food Price Index）較上（10）月上漲0.5%，比2023年同期高出5.7%，達到2023年4月以來的最高水平，主要原因係植物油價格上漲拉高了全球糧食價格指數上漲。

11月植物油價格指數較上（10）月上漲7.5%，其中，由於東南亞地區超量降雨導致棕櫚油產量低於預期，棕櫚油價格進一步上漲，而全球大豆油價格亦因前全球進口需求推動而上漲，此外，菜籽油及葵花油報價亦因全球供給緊縮而上漲。

在乳製品方面，11月乳製品價格指數維持上升趨勢，較上（10）月上漲0.6%，原因係全脂奶粉進口需求反彈的推升，此外，奶油則因歐盟強勁需求及庫存緊縮，導致價格達到新高點，起司也因出口供應有限，價格持續上漲。在肉類方面，11月肉類價格指數下跌1.85%，主要係歐盟地區豬肉價格報價低迷，此外，羊肉及禽肉價格小幅下

跌，牛肉價格則保持平穩。

在穀物方面，11月穀物價格指數較上（10）月下降3%，比2023年同期低8%，由於疲弱的國際進口需求及南半球正在收獲的小麥供給增加，小麥價格持續下跌。食用糖價格指數則比上（10）月下跌2.4%，主要係印度與泰國的榨糖季節開始以及巴西近期降雨改善土壤濕度，減緩對明年甘蔗產量擔憂的預期。

依據聯合國糧農組織2024年12月6日報告，估計2024年全球穀物產量達28.41億噸，比前一年下降約0.6%，其中，全球小麥產量為7.89億噸，與2023年持平；玉米產量為12.71億噸，比前一年產量下降1.9%；稻米產量估計達5.388億噸，比前一年增產0.8%。

## 聯合國糧農組織50年來首次發 布對受鹽分影響的全球土壤評 估報告 (參考自聯合國糧農組織)

聯合國糧農組織（FAO）12月11日在曼谷舉行的 2024 年國際土壤與水論壇上發布了50年來首次對受鹽分影響的全球土壤重大評估報告。該報告顯示，13.81億公頃土地（約佔全球土地總面

積的10.7%）受到鹽分影響，土壤中鹽分過高會降低土壤的肥力，嚴重衝擊環境的永續性；受影響最嚴重的國家，鹽分可能導致水稻或豆類等作物產量損失高達70%。此外，另有10億公頃土地則因氣候危機或人類管理不善而面臨風險。

該報告進一步指出，10% 的灌溉農田和10%的天然降雨農田受到鹽分的影響，在氣溫上升的趨勢下，受影響的面積可能會增加到全球土地總面積的24%至32%。預計大多數乾旱化將發生在發展中國家。目前，阿富汗、澳洲、阿根廷、中國、俄羅斯…等10個國家受鹽化土壤面積佔全球受鹽化影響土壤面積70%。

土壤鹽化的因素有自然因素，也有人類引發的因素，氣候危機加速乾旱和淡水缺乏，預計到本世紀末，海平面上升將使沿海地區超過 10 億人面臨土壤鹽化的風險；人類農業操作不當也扮演土壤鹽化的重要推手，包括使用劣質水灌溉農作物、砍伐森林和清除深根性植被、過度抽取地下水、過度使用化學肥料等。

該報告提出了一系列的減緩（mitigation）策略，包括土壤覆蓋（mulching）、安裝排水系統和改善作物輪作制度，以及調適（adaptation）策略，包括培育耐鹽植物和生物修復（bioremediation），利用細菌、真菌、植物或動物去除、破壞或隔離其中的有

害環境物質。

該報告同時呼籲在國家和國際層面上建立法律架構，以保護受到鹽化的生態系統，並確保對灌溉的農業土壤進行永續管理，特別是在面臨鹽化風險的地區，主要目標是保護土壤生產力、品質和整體土壤健康，確保後代子孫的糧食品質和安全。

### FAO疾呼復育農業用地，近東和北非地區的農業投資規劃，促進農業發展改革

聯合國糧農組織（FAO）在2024年12月2至13日在沙烏地阿拉伯首都利雅德舉辦「聯合國防治沙漠化公約」第16屆會議（UNCCD COP16）中，強力呼籲恢復農業用地，並強調全球須採取集體行動；FAO主張恢復退化的農業用地，以確保糧食安全，同時維護生物多樣性、進行碳固定以及其他有利人們生存的生態系相關措施，並且在各項協定和國家計畫中應優先考慮恢復農業用地，也指出需要結合創新和技術，綜合思考政策方案，以有效預防和防治各國土地退化。

FAO認為透過改進農業食品系統，可綜合因應生物多樣性、氣候變遷和土地退化等多重問題，此外透過恢復退化的農田，可同時關注改善農糧系統生產效率、包容性、復原力和可持續性等，實現糧食安全、減緩土地退化、提高碳

儲存、水土保持及生物多樣性等多項目標。本次會議FAO邀集各國部長、投資者和專家齊聚，通過在近東和北非地區（NENA Region，共20個國家）農業投資規劃框架，此框架由FAO、聯合國環境規劃署（UNEP）、聯合國防治荒漠化公約（UNCCD）以及阿拉伯國家聯盟（League of Arab States）共同發起，盼透過部分領先國家主導，提出農業改革方案，包括改善土壤、減少侵蝕、增強氣候適應力、永續放牧，以及保護性農業實踐，例如免耕和輪作等，促使恢復生態系與永續發展。

## SoilFER土壤地理空間平臺系統 (SoilFER Geospatial Platform)，最適作物查詢平臺

FAO近期亦公布最適作物平臺（Suitability Crop Platform）之應用，運用SoilFER土壤地理空間平臺系統（SoilFER Geospatial Platform）查詢當地適合作物；FAO盼此系統可作為各國永續農業規劃及政策決策應用，並藉此推動適應性作物和土壤願景（Vision for Adapted Crops and Soils, VACS），以提升農業食品系統永續性。

SoilFER系統結合土壤資訊與全球地理空間資訊，有多種作物選項，可查詢全球適合種植該項作物的地帶，資料庫內容係以農業生態區劃（Agro-Ecological Zoning, AEZ）框架作為基

礎，評估當地自然資源條件，分析作物適合種植區；又AEZ是由FAO與國際應用系統分析研究所（International Institute for Applied Systems Analysis, IIASA）合作開發，是FAO應用在土地規劃管理的重要工具，用來找尋最適農業土地利用方案，細節可至FAO官方網站查詢。SoilFER土壤地理空間平臺查詢網址：<https://data.apps.fao.org/soilfer/?lang=en>。

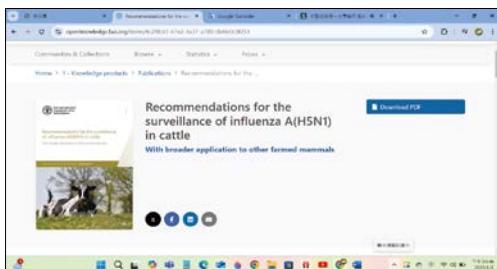


SoilFER 系統查詢全球適合種植番薯之區域。

## FAO公布最新「牛隻A型流感監測指南」

FAO於2024年11月甫公布新版「牛隻A型流感（H5N1）監測指南」（Recommendations for the surveillance of influenza A (H5N1) in cattle），建議各國實施有效監測計劃，儘早發現牛的疾病，指南可於FAO官方網站出版品頁面下載。

FAO指出，自20多年前出現高病原性禽流感（HPAI）後，H5N1病毒已演化出多個分支，並具有高度感染力，感染物種範圍涵蓋很廣，包括野鳥、家



FAO「牛隻 A 型流感 (H5N1) 監測指南」封面。

禽，以及最近發現的陸地和海洋哺乳動物，老虎、熊、海豹和寵物貓。

有鑑於2024年乳牛檢測結果以及農場工人受感染牛隻的傳染案例，FAO爰更新監測指南，加強系統性偵測、鼓勵農民和獸醫報告疑似病例，以及關注高風險地區（例如家禽或乳牛族群密集或候鳥活動的地區），此外考慮利用市場價格變化、社群媒體和社區網路等非正式來源資訊，期協助各國優化利用現有監測系統，早期發現進行有效管控。

## 韓國農業部宣布慶尚北道的「雙季聯耕」計畫模式，2026年開始升格為全國農業政策

韓國農業部於今（2024）年12月18日舉行的經濟部長級會議上，正式公布一項農業創新戰略計畫—「雙季聯耕農業轉型計畫」，該計畫旨在透過農業模式的創新，以實現農業收入倍增，並將於2026年正式升格為全國性農業政策。

韓國慶尚北道農業轉型的核心「雙季聯耕」計畫模式，自2023年開始，在聞慶市試點期間，取得了顯著成效，包

括農業產量增長3倍和農戶收入翻倍，成為農業創新政策的一大亮點。基於這一成功經驗，韓國政府計劃自2026年起，將該模式納入國家政策並推廣至全國，進一步提升農業競爭力與農民福祉。為使該政策全面落地，韓國政府正積極推進以下措施：

**第一，擴大企業主導的聯合農業模式：**分類現有模式並制定經營指引，重組現有聯合經營主體，確立以聯合農業為核心的發展模式。自2026年起，政府將提供政策支持，促進企業參與農業經營。

**第二，推動農業合作社土地租賃：**在因地主缺席導致租賃困難的地區，簡化「耕地利用促進工程」手續，全面允許聯耕租賃，並優先考慮農業企業需求。此舉將為重塑農地租賃制度及財產所有權的原則提供契機。

**第三，放寬直接給付條件：**將聯合農業公司納入直接給付範疇，允許經營規模達50公頃以上的企業自首年起享受直接給付政策，不再要求一年以上耕作記錄。

**第四，改革資本利得稅制：**當農民將耕地轉讓給企業時，將轉讓稅改為結轉稅，降低稅負，以促進聯合農業的振興。

**政策願景與未來展望：**「雙季聯耕」計畫模式係以「農業收入倍增」及「改變韓國農業框架」為目標，致力於全面提升農業生產效率與農民收益。慶尚北道知事李哲宇表示：「慶北農業轉

型是前所未有的嘗試，這一計畫為解決農業和農村長期存在的根本問題鋪路，隨著該項政策在全國的推廣，這一創新模式將成為韓國農業可持續發展的重要支柱。」



韓國農業部於2024年12月18日所舉行的經濟部長級會議上公佈的一項農業創新戰略計畫 - 韓國慶尚北道的雙季共耕農業轉型計畫，這項可以使農業所得翻倍的計畫，即將於2026年成為全國農業政策。韓國政府目前積極推廣該項政策，使其全面落地。

### 韓國專家呼籲政府面臨寵物相關產業的快速崛起，亟需儘速掌握精確的統計數據與制訂完善的法規

今（2024）年12月18日，由韓國農漁業日報和韓國農村經濟研究院（KREI）共同主辦的「改善伴侶動物福利與培育相關產業的政策辯論會」，在首爾良才洞aT中心舉行。本次活動聚焦伴侶動物及相關產業的政策方向，檢視發展現狀，並收集政策改進建議。

韓國農業部伴侶動物產業及動物醫療組組長洪基玉在會上發表主題演講，介紹了政府推動伴侶動物相關產業的政策進展，政府正計劃於明年起草《伴侶動物相關產業促進法》，（暫定名稱），為產業發展提供法律支持。

韓國農村經濟研究院（KREI）伴侶

動物福利研究小組研究員金東勳則以《寵物福利現狀與改善》為主題，進行報告，根據市場調查數據，提出了改善伴侶動物福利的政策建議，包括優化寵物飼養條件與加強行業監管等具體措施。

針對產業挑戰與應對方向，在綜合討論環節，與會專家就統計數據缺乏、食品法規與飼料管理法之間的衝突，以及相關法規的完善等問題提出了具體建議。特別是針對越來越多飼主希望為寵物提供高品質食品的需求，專家建議將寵物食品與國內新鮮、優質農產品相結合，並提升寵物食品的營養成分標準。

雖然伴侶動物相關產業備受關注，但政策推行過程中仍面臨現場經驗不足的挑戰。韓國農村經濟研究院（KREI）副院長鄭珉國指出，自2023年8月農業食品農村部宣布扶持伴侶動物產業以來，政策進展與社會認知需同步檢討。他強調，應審視法律支持的充分性，檢討公民意識是否適應伴侶動物產業的發展，並及時應對動物相關領域可能出現的混亂或反彈。透過這次討論會，希望明確未解決的問題，並為行業發展提出具體的改進方向。

針對產業發展的未來展望：隨著韓國超過四分之一的家庭飼養寵物，伴侶動物及相關產業成為新興且具有巨大增長潛力的領域。與會專家一致認為，為實現該產業的健康可持續發展，應儘速建立精確的統計數據體系，完善相關法規，並結合國內優質農產品提升寵物食

品品質。同時，加強伴侶動物福利，創造良好的政策環境，將是推動行業全面發展的關鍵。

此次辯論會為韓國伴侶動物政策與產業的未來發展提供了重要的參考方向，也為相關政策制訂與行業創新發展奠定了堅實基礎。



2024年12月18日，韓國農漁業日報與韓國農村經濟研究院（KREI）聯合主辦的「改善伴侶動物福利與培育相關產業的政策辯論會」於首爾良才洞 aT 中心舉行。本次會議聚焦伴侶動物及相關產業的政策方向，深入探討產業現狀及挑戰，並提出政策改進建議，為該產業的未來發展提供了關鍵參考與指導。

## 2024年產米JA集貨量減少1成，預估2025年6月可能出現庫存不足狀況

資料來源：2024年12月3日日本農業新聞  
米の集荷1割減 JA苦戦も販売ハイベース 産地銘柄一覧表も  
<https://www.agrinews.co.jp/economy/index/274565>

依據農林水產省針對年處理量超過5,000噸JA農協及大手業者進行調查顯示，2024年產米集貨量增長乏力；截至2024年10月底集貨量與2023年同期相比減少9%。然而，銷售量較同期增長32%，呈現快速增長趨勢；由於未來庫存不足的擔憂聲音逐漸浮現，預計供需關係將持續緊張。

根據農林水產省統計，截至2024年10月底，日本全國範圍內經由JA農協集貨管道，白米集貨量159.6萬噸，較2023年同期減少9%（15萬噸）。儘管截至10月25日預測顯示，2024年產稻米生產量增加3%（18萬噸），達到679萬公噸，然而由於小規模業者集貨增加，以及農戶直銷和親友間交易之白米流通量上升，導致流通結構逐漸多元化，進而壓縮了JA等的大規模集貨量。

從主要產地的集貨量來看，新潟縣較2023年同期減少7%（22萬公噸）；秋田縣減少13%（15萬公噸）；山形縣減少10%（11萬公噸）；宮城縣減少15%（9萬公噸）。而鄰近關東和近畿等消費地之生產地，集貨量減少幅度甚至超過2成。

另一方面，北海道的集貨量同比增加28%（19萬公噸）；北海道的JA相關人士表示，這主要受益於本年米質良好，相關集貨調整作業也較去年更迅速完成。然而，販售量快速推進的同時，集貨量增長乏力，引發了明年庫存可能不足的擔憂。一家大型米批發商表示：「未來可能不得不限制對超市等渠道的供應量。」

2024年產米の集荷・契約・販売数量 (10月末現在)		
	数量(千t)	前年比(%)
集荷数量	1,596	91
契約数量	1,591	93
販売数量	307	132

※年間5000t以上の取り扱いがある業者が対象  
(出所：農水省)

2024年10月底集貨量與2023年同期相比減少9%，銷售量較同期增長32%。（來源：日本農業新聞網站）

## 2024年輸入米買賣同時(SBS)標售，10萬公噸全部標售完畢

參考資料：2024年12月21日

輸入米7年ぶり全量落札 SBS 計10万トン主食用に  
<https://www.agrinews.co.jp/news/index/278581>  
農水省公布：2024年度輸入米SBS入札結束，10萬噸全量落札

日本農林水產省於12月20日宣布，2024年度輸入米買賣同時標售制度(SBS)第4次投標新增2萬5000噸標售數量，至此，2024年10萬噸配額已全數標售完畢。主食用白米配額全數標售完畢，此為自2017年度之後首次，且僅4次招標便全數完成，創下歷年最快速度，另於2024年內標售完畢是相當特殊的情況。由於日本國產米供應不足感受愈發強烈，進口米需求迅速增長，除了業務用需求外，家庭用市場的需求也逐漸被進口米搶占。

2024年度的進口米SBS標售自9月6日的第1次至12月20日的第4次，每次標售均以契約計劃量2萬5,000噸全數決標，2024年標售4次即完成，為東日本大震災後2011及2012年度以來首次情況。大手米批發業者表示，近年從未有進口米需求如此強勁的情況。

此次SBS一般米平均成交價格為每公斤548日元，比第3次招標上漲70日元，為1995年SBS投標制度啟動以來最高紀錄。按產地和品種來看，進口量較多的美國產梗稻中粒種精米521日元，臺灣產梗稻短粒種精米524日元；量較少但價格顯著偏高的包括美國產梗稻短粒種精米624日元，以及和中國產梗稻

中粒種糙米706日元。

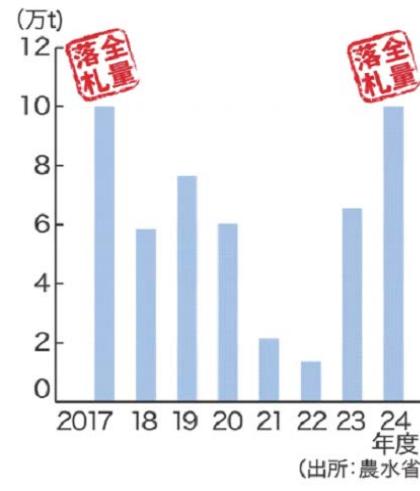
另，進口米的實質關稅（即進口差價）達到每公斤292日元上限，為2024年11月第3次招標及1995年第1次招標，第3次達到上限。

2024年度的SBS招標以異常迅速的4次結束，反映出日本國內國產米供應不足情況；批發商與零售商多次反映，「無法充足確保國產米採購」。雖然進口米平均成交價創歷史新高，但仍比日本國產米更具價格吸引力，即使價格進一步上升，市場需求依然存在。

此外，進口米的需求已不僅限於業務用途，大型連鎖通路西友超市正考慮將進口米納入全年穩定供應的方案，預估可能對日本國產米需求產生威脅。

雖然國產米價格回升是值得期待的，但在流通過程中過度競爭可能推高價格至不必要的水準。相關業者表示，

### SBS輸入米の落札量の推移



2024年輸入米買賣同時(SBS)標售，10萬公噸數量於12月20日全部標售完成。

為維持國產米的需求，米流通業者應避免激烈競爭，並採取更冷靜的市場策略。

## 農林水產省對新規從農者提高支援力道，受補助對象不受限於繼承雙親農作之經營者

參考資料：12月8日 日本農業新聞

親元就農、支援手厚く 農水省 繼承した施設・機械の修繕に補助  
<https://www.agrinews.co.jp/news/index/275875>

日本農林水產省將加強對繼承家族農業的新規從農者之支援力道；針對從雙親手中接手農業經營務農者，新增一項支援事業，幫助其修繕繼承的設施和農機。此外，非繼承雙親農業經營之第三方務農者也納入支援對策範圍。另一方面，為支援收入不穩定的新農從業初期，現行「經營開始資金」制度將放寬條件，以降低繼承家族農業新農從業者的申請門檻。

該項新增支援事業已被列入2024年度追加預算案，項目名稱為「新規從農者確保緊急對策・世代交接圓滑化計畫」，支援對象是繼承雙親或第三方經營，開始務農49歲以下從業者。

支援措施分為兩大類型，一是針對繼承父母或第三方經營、開始務農時產生的相關費用，補助三分之二的金額（國家補助三分之一，地方政府補助補助三分之一）。補助項目包括設施（如溫室、畜舍）或農機修繕、拆除費用，以及向會計師等經營專家的諮詢費用。

另一項措施是針對新建設施以及引進農機所需費用，補助四分之三金額，其中國家補助二分之一，地方政府補助四分之一。上述2項支援措施可以同時使用，但國家補助金額總計最高上限為600萬日圓。據農林水產省表示，此次新增支援措施，是首次針對設施與農機修繕或拆除提供支援，並專為經營繼承型的新農業從業者量身設計。

此外，針對49歲以下新農從業者，每年提供150萬日圓、最長為期3年的「經營開始資金」制度也將放寬條件。過去，繼承家族農業的新農從業者需要經營與雙親不同作物才能符合申請資格。修改後，即使經營相同的作物，只要採用新技術或升級經營方式，也能符合支援條件。

有關該項新農從業者支援，農林水產大臣江藤拓已在12月6日的參議院預算委員會上表示，將對支援政策進行大幅調整，並積極推動辦理。

### 新規就農者確保緊急円滑化対策・世代交代円滑化タイプのポイント

① 経営継承支援		② 導入支援	
対象者	49歳以下の新規就農者 (親元就農や第三者継承を活用)		
対象	・施設や農機の修繕・撤去費 ・専門家への相談料	・施設や農機の導入費	
補助率 (かっこ内 は内訳)	3分の2 (国:3分の1 都道府県・市町村 :3分の1)	4分の3 (国:2分の1 都道府県:4分の1)	
補助上限	国が負担する補助額は ①と②で計600万円		

(出所：農水省)

農林水產省對新規從農者提高支援力道，受補助對象包括繼承雙親農作以及第三方經營者。  
 (來源：日本農業新聞網站)

## 2024年日本冷凍食品市場規模達1兆3429億，預估需求仍將持續成長

參考資料：2024年11月24日 日本農業新聞  
冷凍食品市場3%增、1兆3,429億円 時短・簡便需要つかむ 24年  
<https://www.agrinews.co.jp/economy/index/272888>

日本民間市場調查公司富士經濟推測，2024年冷凍食品市場規模將達1兆3,429億日圓，較2023年增長3%；各大食品廠商不斷擴充美味餐點或一盤式餐點等商品，以滿足消費者對節省時間和便利性的需求，預計市場將持續成長。

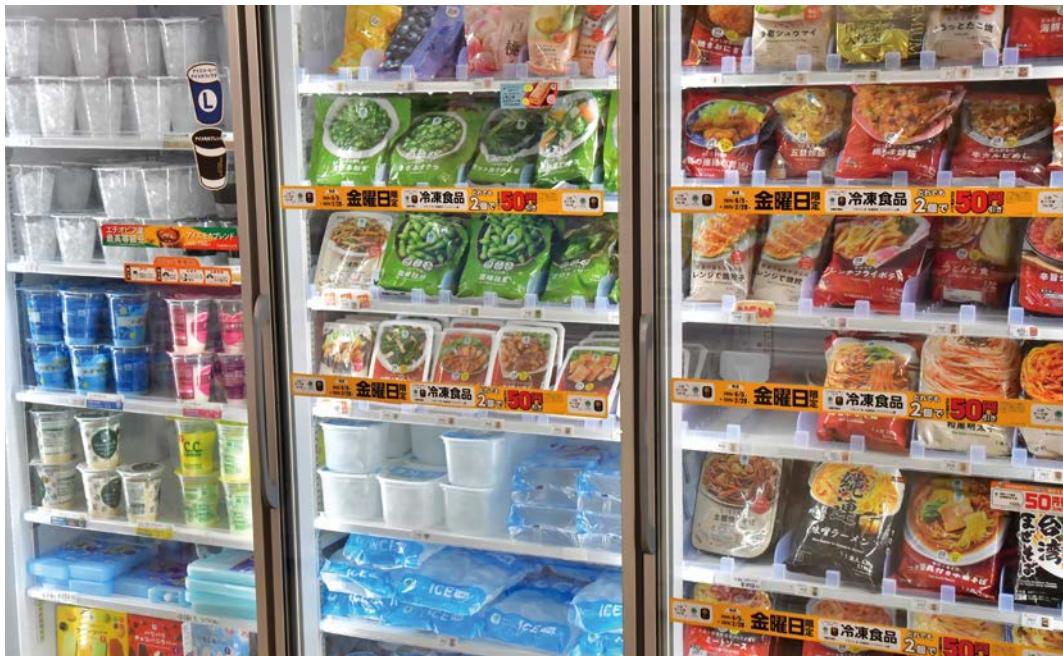
在冷凍食品中，冷凍餃子增長尤為顯著；2024年的市場規模預估將達694億日圓，較2023年增加2.8%。由於各大廠商加強推廣力度，市場規模不斷擴大。業務用產品部分，因應人手不足，預計簡便型產品需求將有所提升。

### 冷凍食品の国内市場が拡大



2024年冷凍食品市場規模將達1兆3429億日圓，較2023年增長3%。（來源：日本農業新聞網站）

除冷凍食品外，國產化趨勢商品也備受矚目；冷藏蕎麥麵，大型製造商通過使用國產材料提升附加價值的產品銷量正在增長。冷藏蕎麥麵與烏龍麵合計，2024年市場規模預估916億日圓，



較2023年增長1.2%。尤其是藥妝店銷售量增加對此有所助益。

至於泡菜，市場規模預測將達738億日圓，較2023年增加0.4%。2023年因韓國產泡菜漲價，日本國內產泡菜需求有所增加；預計因應即時購買需求的小份量即食產品銷量將有所提升。

## 日本二手輕型卡出口歐美大受好評，2023年出口數量為10年前9.6倍

參考資料：2024年12月17日日本農業新聞  
海渡る軽トラ 欧米輸出10倍に 小回り良く、悪路に強い農業現場でも人気  
<https://www.agrinews.co.jp/news/index/277480>

在日本被稱為“農家的腳”的輕型卡車（輕卡），其向歐美地區的出口正在顯著增加。特別是在美國，輕卡因比當地普遍使用的大型卡車更靈活，且價格實惠，同時也能應對惡劣路況，因此被農業現場廣泛採用。2023年日本出口至歐美的二手輕卡車數量達到7,797輛，是10年前的9.6倍。

根據日本財務省的數據，總重量不超過5噸、發動機排氣量不超過2,000立方厘米的二手輕卡貨車出口情況顯示，2023年出口至美國輛數達7,050輛，為10年前的9倍；而出口至歐盟的數量為747輛，雖不及美國，但增幅達到24.9倍。

在美國，日本的輕卡起初因其相比大型卡車發動機噪音更小，受到了以狩獵人士為主的用戶青睞，並在10多年前



2023年日本出口至歐美的二手輕卡車數量達到7,797輛，是10年前的9.6倍。

逐漸普及。然而，根據日本中古車出口業協同組合表示，現如今，輕卡更多地被用於農業工作現場。

日本中古車出口業協同組合指出，由於日本輕卡小巧靈活且具備四輪驅動，能夠在崎嶇路面上行駛，因此特別受歡迎。此外，相比動輒數百萬日元的大型卡車，輕卡的價格更具吸引力。「在日本拍賣市場，出口商以30至40萬日元的價格拍賣價獲得輕卡，並在美國以約100萬日元的價格出售。」

在美國，原則上禁止進口右駕車輛，因其與美國的車輛規格不同。然而，美國允許進口製造後超過25年的車輛，作為經典車輛登記使用。因此，目前在美國行駛的日本輕卡多為1999年以前生產的車型。不過，根據不同州的法律，日本輕卡在某些地區可能無法註冊為合法車輛。