

青年透過有趣體驗開啟新一代農村生活想像。

推動坡地韌性防災 開創農村文藝復興

撰文｜農村發展及水土保持署

前言

氣候變遷已成為全球社會挑戰與永續發展目標之重要課題，臺灣在面臨產業結構轉變，都市發展快速，改變環境結構，為因應氣候變遷下極端降雨或乾旱情境，本署從坡地良善管理出發，以落實山坡地開發水土保持計畫審核為基礎，推動防汛期間社區自主防災應變措施，並運用集水區保育治理策略調整為以自然為本的解決方案（自然解方，Nature-based Solutions,NbS）為概念進行環境改善作業，納入藏水、保土、自然解方及生態永續之調適對策，推動韌性坡地措施試辦方案及公私協力共同營造緩衝綠帶，以維護棲地生物多樣性、強化減碳增匯及提升山坡地承受氣候變遷之韌性。

另在農村再生方面，以農村社區為核心，提升農村生活品質，建立在地產業、文化與景觀，打造農村新風貌。然而在面對全球化、高齡化、人口外移及氣候變遷等挑戰下， 農村社區應有更韌性及長遠的考量，打造農村全齡培育體系、舉辦金牌農村競賽、推展休閒農業與農村旅遊、發揚農村好物與美食等，開創臺灣農村的文藝復興。

坡地良善管理

依據水土保持法規定，落實山坡地開發水土保持計畫審核，定期實施施工中監督檢查，強化防汛期間臨時防災應變措施，確保開發期間安全。113年度執行代部查核工程共97件，甲等比例為95%，執行工程督導113件，甲等比例為96%，已達每年年初訂定之工程查核督導件數目標，且其甲等比列亦達成年度目標值81%以上。另山坡地土地可利用限度分類之判定，於106年至108年研究開發自動化圖資查定之作業方式及資訊系統，已可快速精準判定土地之查定分類。且利用多元化管道之查報來源，包括衛星影像變異點、受理電話及網路等各方檢舉等，協助通報各縣市政府針對違規開發依法查處，並配合系統建檔列管及定期稽催機制，有效控管違規案件查處進度。每年依山坡地保育利用管理獎勵辦法辦理考核及頒獎，為獎勵從事山坡地保育利用管理著有績效之機關、團體及人員，激勵基層同仁士氣；並積極輔導各縣市政府成立水土保持服務團，以公私協力方式，協助法令諮詢、簡易水土保持申報書填寫、違規輔導改正及宣導，加強坡地管理業務推動。

社區自主防災重要性與推動成果

由於今年經歷0403花蓮地震，坡地土砂災害風險升高，加上凱米、山陀兒、康芮及天兔颱風侵襲，導致多處土砂災情。但在中央與地方的共同努力下，防災人員得以及時預警與疏散居民，成功降低生命財產損失，展現了臺灣在面對災害時的防災韌性。自93年起本署推動自主防災社區，於107年升級為「自主防災社區2.0計畫」，透過兵棋推演、實作演練及裝備強化等工作，已在全臺建立613個自主防災社區，辦理1,388場兵棋推演、354場實作演練，並完成313處裝備及設備強化。今年更首次提升自主防災社區的認證機制，頒發金質認證予6個社區，表彰其在防災卓越表現。這些經過銅質與銀質認證的社區，透過實作演練與災害疏散案例，展現了主動參與防災的重要性，並成為提升整體防災韌性的關鍵力量。

113年12月20日舉辦自主防災20週年成果分享會，邀請專家學者、社區代表及5位服務滿20年的土石流防災專員分享自主防災推動經驗。另舉行優質自主防災社區授證暨防災專員卓越貢獻獎頒獎典禮，表彰積極參與防災工作的社區及專員，並讓各界看見自主防災推動成果。本次共表彰31個銅質社區、29個銀質社區及6個金質社區，頒發卓越貢獻獎給5位服務滿20年的土石流防災專員。這些社區成員與防災專員長期投入雨量觀測、疏散撤離及災害應變等作業，為基層防災能量提升作出了重大貢獻，展現臺灣強大的防災韌性。

集水區保育治理調適策略

一、以自然為本的解決方案（NbS）

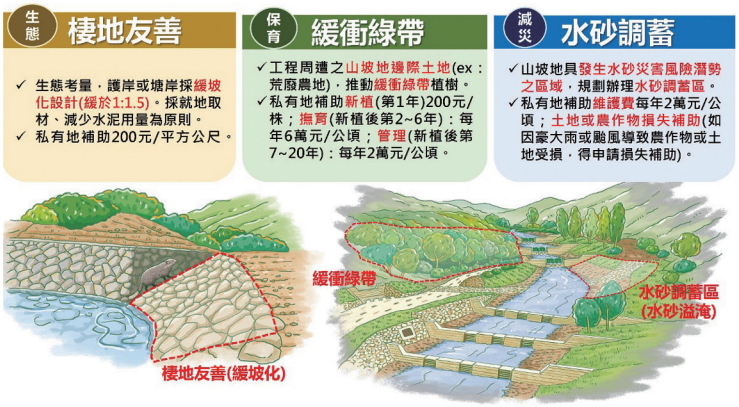
為推動NbS，針對農村社區或部落，

在具水砂災害潛勢地區及位於國土生態綠網保育軸帶，為考量棲地復育與串連優先性之集水區，以分年分階段方式，推動及落實自然解方調適策略，推動流程如右上圖所示。



集水區調適策略導入 NbS 推動流程。

本署截至113年已推動10處示範區，並蒐集國內外NbS相關文獻、執行案例，彙整示範區逐年執行成果，盤點執行量能不足之處及推動方向盲點，透過整合相關環境資料及保育工作推動需求，編訂「調適策略推動手冊-案例彙編」，以期能掌握NbS 概念及規劃流程，加強集水區導入NbS 調適策略規劃及效益評估。後續將持續推動NbS潛力示範區，逐步實施並持續蒐集相關監測資料，依據世界自然保育聯盟(IUCN)的NbS全球標準之8大準則及28項指標，進行長期效益評估比較。



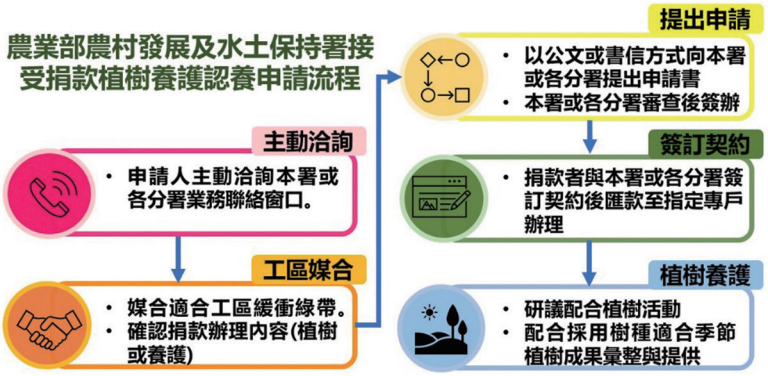
韌性坡地措施說明圖。

二、韌性坡地措施補助方案及公私協力共同營造緩衝綠帶

「韌性坡地措施」包含棲地友善、緩衝綠帶及水砂調蓄等3個面向（如右上圖)，適用範圍於本署執行治山防災（含大規模崩塌處理改善)或農塘工程範圍或鄰近土地；或經辦理集水區減災策略、自然解方、區域性水土保持等規劃調查土地。為提高私有地實際耕作者及土地所有權人配合辦理意願，經參考國內外作法，宜給予適當的補助或獎勵，爰此，本署已訂定「韌性坡地措施」補助基準及發布「農業部農村發展及水土保持署推動韌性坡地補助試辦方案」，自112年10月15日生效。

此外，為善用社會及企業力量，共同營造安全質優的坡地環境，針對公有地之緩衝綠帶，本署亦訂定「農業部農村發展及水土保持署接受捐款植樹或養

護認養申辦說明」(112年10月24日函頒)，據以接受企業團體捐款，共同推動「工程周邊地區營造緩衝綠帶」。



接受捐款植樹或養護認養申辦流程。

金牌農村競賽

金牌農村競賽自107年開始辦理，迄113年已邁入第三屆，本屆共計選出5金、6銀、7銅共計18個金牌農村，以華南社區為例，社區位於臺灣咖啡原鄉雲林縣古坑鄉的海拔400公尺淺山，社區居住人口僅100多人，人口老化與外流嚴重，使社區內的華南國小面臨廢校危機。然而，隨著一群青年教育者的返鄉，不但成功化解危機，也帶動了農村的生態與產業蓬勃發展，成為生機盎然的里山聚落，近年致力於活化空間，重現打石文化，傳承竹編技藝，也有青年回鄉接棒柑橘、愛玉產業，協力建構社區藝術營造，並且透過「綠、育」理念友善起步，使社區裡的梯田復耕，食蟹獴、藍腹鷴等生態復育新生，搭配節氣生態祭典的風味餐，柑橘嫁接砧木萌生的橙色檸檬產業起飛帶來生機，更多人看見華南的「綠、育」理念，未來十年的願景規劃朝向實踐友善耕作，支持在地小農產業，鏈結雲林產業共好，擦亮社區品牌，放大里山的效益。

「金牌農村競賽」係由公部門提供農村社區發展一個成果展示的平臺，讓農村社區展示其獨特之處，期望在參與競賽的過程中，能夠使農村居民了解自身的優勢與特色，透過競賽獲得榮譽感及凝聚力，各農村社區彼此相互學習，營造臺灣農村特色風貌，邁向農村多元永續發展的願景，並期待與德國農村交流學習、友好互助，為農村帶來更多想像與進步的動力。

打造農村全齡培育及優化農遊場域

推動青年回留農村系列政策，提供高中職、大專院校學生及老師、青年個人、農村社區、跨域合作組織等對象進入農村體驗或參與協助農村發展的機會，多年來累計協助與輔導10,201名學生、1,416名青年、205組社區團體組織，創造各種專業領域視角切入檢視農村內部之盲點或潛在問題與解決方案，提供跨領域解決課題之契機，有助農村創新觀念之挹注。另亦結合其他單位共同協助社區發展與管理，提供關懷與陪伴的服務機會，活絡農村社區產業發展。

113年修訂「休閒農業輔導管理辦法」及相關申請流程，制定「休閒農場輔導管理業務評核及獎勵要點」，截至113年底，全臺公告劃定105處休閒農業區，核發547家休閒農場許可證，並認證332家特色農遊場域。同時，輔導花泉、三富、飛牛牧場等3家休閒農場改善環境，試辦推動通用式友善設施服務。輔導105家業者以「田媽媽」品牌推廣地產地消及食農教育，透過田媽媽「傳承新食代」競賽，選拔12道具地方特色的農村美食，強化田媽媽之農村飲食文化推廣政策品牌印象，透過媒體曝光提升市場影響力，成功促成多項異業合作，有效提升臺灣農村旅遊能見度、市場力及永續力。

推展永續農遊輔導與國內外暨分眾市場多元行銷

在推動「特色農業旅遊場域認證制度」上，已有332家通過認證，113年升級加入「食農指標」及「永續指標」，其中47家業者取得食農體驗認證、38家業者取得永續行為認證，引導業者精益求精、提升服務品質及內涵，促進臺灣農遊產業永續升級發展；113年為永續農遊啟動元年，超過百家業者共同參與輔導，以線上策展增加永續農遊概念傳遞拓增民眾觸及；線下配合竹科以及南科企業福委推介會提供多元永續農遊資訊，輔導299家業者發展區域、季節、節慶及分眾主題特色農遊商品，於農遊電子票券平台銷售及與跨域通路合作，113年參加2024臺北國際旅展等4場、辦理實體推廣活動9場、媒體踩線團2場、自媒體行銷299則貼文，並串聯農業易遊網網站及FB等社群行銷。國際行銷以花卉、漁業、蔬菜主題，拓展新、馬、港、澳、菲、印尼、泰、越、日及韓等新興市場與穆斯林、修學旅行客群，參與國際旅展12場及推廣會等19場、媒體業者踩線19場及KOL直播8場，來臺國際農遊客超過61萬人次。

結語

面對氣候變遷挑戰，本署打破既有工程思維，以全面視野、全新觀念推動集水區調適策略，期降低災害風險、營造生物棲地，打造「韌性防災」坡地環境，且深化自主防災2.0計畫，透過資源挹注與跨界合作，推動更多社區建立防災網絡。同時，期望吸納企業、NGO及學校等多元夥伴，共同建構一個更具韌性與永續的臺灣。

農村再生已邁入第14年 ，但伴隨整體環境變化，我國農村面臨新的課題與挑戰，進而牽動未來發展走向。在本署組織改造之契機下，將以全新格局與視野，研提未來農村發展施政規劃，以農村再生、農地利用與管理相關法令檢討，建構「全民、文化、智慧、韌性與永續的宜居、宜業、宜遊新農村」，引導農地、農業與農村整體共榮發展。