

翻轉刻板印象— 全國公立動物收容所大變身！

撰文 | 動物保護司 黃瓊儀 圖片來源 | 縣市政府

前言

農業部（下稱本部）為協助各縣市政府改善收容環境，向行政院爭取重大公共建設經費，自103年啟動全國公立動物收容處所轉型為動物保護教育場所的改善工程，希望透過全新的建築設計及良好的居住空間，提升收容動物的健康，並促使民眾願意親近收容所，有效提升收容動物認養率，亦讓公立動物收

容處所轉型為生命教育場域，讓民眾從中體驗生命，學習如何當個好主人，讓飼主責任觀念深植民眾心裡。

協助縣市政府 改善動物收容環境

依據動物保護法（下稱動保法）第14條第1項規定，直轄市、縣（市）主管機關應依據直轄市、縣（市）之人



口、遊蕩犬貓數量，於各該直轄市、縣（市）規劃設置動物收容處所，或委託民間機構、團體設置動物收容處所或指定場所，收容及處理下列動物：

- ①由直轄市或縣（市）政府、其他機構及民眾捕捉之遊蕩動物。
- ②飼主不擬繼續飼養之動物。
- ③主管機關依本法留置或沒入之動物。
- ④危難中動物。

各縣市政府依規定設置動物收容處所，惟原有公立動物收容處所多設立於88至90年間，部分建築係以88年前屬原縣市政府環境保護局設置之簡易設備改建而成，其中16所動物收容處所設於資源回收場或垃圾掩埋場周邊，多數公立動物收容處所施設老舊，且多為鐵皮、鐵籠等建材，另收容空間嚴重不足、

飼養欄舍及工作動線設計難符動物防疫與現代福利需求，另多無防臭、防噪音等設計，現場氣味與犬吠等問題難有效改善，造成民眾不易親近且多持負面觀感，參訪意願低落，當時我國動物收容處所之狀況確實落後歐、美相關設施水準甚多，屢遭動物保護團體不斷透過召開記者會、舉辦抗爭行動及網路串聯投寄電子郵件至總統府、行政院及本部藉以表達不滿，實已影響民眾對政府施政能力之評價，確需儘速改善。

復依動保法第14條第3項規定，中央主管機關應編列經費補助直轄市、縣（市）主管機關設置動物收容處所，辦理絕育、認領及認養等動物保護相關工作；其設置組織準則及公立動物收容處所管理作業規範，由中央主管機關定之。本部為協助各縣市政府改善收容環



境，規劃「政府公共建設計畫—103至107年度改善政府動物管制收容設施計畫」，向行政院爭取重大公共建設經費12.318億元，並經行政院於102年6月5日核定執行。

惟多數民眾認為動物收容設施屬鄰避設施，各縣市政府遭遇多次民眾抗爭，致新建用地取得困難，且部分縣市政府工程標案招標流標，興建過程不易而影響原訂進度。另104年動物保護法修正施行收容動物零撲殺之重大變革，動物收容空間需求大增，各縣市政府擴大公立動物收容處所新建及改建工程規模，又109年至111年受嚴重特殊傳染性肺炎疫情影響，計畫執行工程發包縣市，為因應缺工、缺料、物價上漲等問題，辦理1至2次契約變更、物價調整而提高工程經費。「改善政府動物管制收容設施計畫」因上述情形，辦理計畫修正事宜，計畫執行期限由107年展延至113年，計畫經費則由12.318億元增加至20.151億元。

齊心翻轉 公立動物收容處所形象

公立動物收容處所為國人檢視、評判政府辦理動物保護施政效能之重要指標項目之一，動物收容管理之良莠對國家形象確有重大影響，絕非單純動物權或動物福利議題，本部就公立動物收容處所亟待解決問題提出「改善政府動物管制收容設施計畫」，由縣市政府依轄

區在養犬數、遊蕩犬數、人口分布概況及交通流量，擇定適合用地新建公立動物收容處所，基本設計需包含疾病控制措施、認養展示區、高效率動線、符合動物福利的飼養環境、室外運動場、志工專區、民眾親善設施、綠美化及藝術設計等要素。除由公部門管理之動物收容空間規劃外，另納入可提供動物保護團體、志工等進駐服務之場區規劃，鼓勵民間團體參與公立動物收容處所實務運作，推展公私協力。

另設計納入可提供民眾遊憩、交流及社區參與之親善空間，使園區除收容、管理動物之基本功能，能進一步發揮生命教育功能，統合區域發展經驗，加強在地文化連結，以綠美化、藝術性之園區模式與區域既有社團等合作，發揮吸引民眾參訪效能，藉由計畫落實具體改善措施，達成建築現代化，展現施政新樣貌、功能多樣化，促進公私協力、設施精緻化，提升施政滿意度等三大目標。

本部自103年起，以「改善政府動物管制收容設施計畫」與各縣市政府合作，啟動全國公立動物收容所轉型為動物保護教育場所的改善工程，自103年到113年止，已投入19.675億元經費，補助20個縣市政府執行，已有30處公立動物收容所完成新建、改建或修繕工程。本部及縣市政府對於新建、改建之動物收容所，特別重視動物的需求及傳遞生命教育的意義，亦獲得外界多項肯定，例如：

1 高雄市燕巢動物保護 關愛教育園區

105年7月6日啟用，是國內首座全新啟用的動物保護教育園區，榮獲104年度國家卓越建設金質獎、中華建築金石獎（規劃設計類）、105年度國家卓越建設優質獎（施工品質）、高雄厝綠建築大獎、106年度園冶獎（公共建築景觀類）、107年第1屆政府服務獎專案規劃類等獎項，109年1月20日更成為全國唯一以動物收容所場域通過環境教育設施場所認證審查的動物保護園區。



圖片來源：高雄市動物保護處提供

2 金門縣動物收容中心新建工程（第二期）

以金門傳統建築元素轉化設計概念，設置斜屋頂結構，並另利用鐵平與屋頂空氣層產生隔熱效果，設計金門傳統建築院落概念，獲得108年度優良農業建設工程獎—建築類優等工程獎項，是全國唯一獲得優良農業建設工程獎的動物保護園區。



3

臺中市動物之家后里園區

獲得2019國家卓越建設獎「最佳規劃設計類」金質獎、2021年臺中市公共建築景觀類建築園治獎及第29屆中華建築金石獎「施工組」金石首獎等多項建築獎項，110年4月4日開幕，又再次獲得2024國家卓越建設獎「最佳管理維護類」金質獎，是全國從規劃設計、建築至管理維護均獲獎的動物保護園區。



圖片來源：臺中市動物保護防疫處提供



圖片來源：屏東縣政府提供

4

新北市瑞芳動物之家

114年4月27日啟用，設計期間邀集美國收容所建築師Heather Lewis及社團法人台灣防止虐待動物協會討論規劃，公私協力並與國際接軌，以「家」的概念為出發，斜屋頂造型呼應山區地貌，結合環境友善理念打造節能綠建築，極具特色，並獲得第31屆中華建築「優良公共建設/優良空間活化類一規劃組」金石獎及2024國家卓越建設獎「最佳規劃設計類」金質獎。



圖片來源：新北市政府提供



5

屏東縣動物之家

113年6月30日啟用，佔地3.747公頃為全國占地最廣的動物保護園區，獲得2024年屏東縣公共建築類建築園冶獎及2024國家卓越建設獎「最佳規劃設計類」金質獎。其用地前身為日據時代戰俘營，歷經軍方接管（隘寮營區）及短暫作為八八風災災民安置使用，屏東縣政府特別於園區內打造1棟文物館紀念，該館更獲得2024年美國MUSE設計獎室內設計金獎、展示金獎。

本部希望透過全新的建築設計，更為關注動物的需求，以良好的居住空間，提升收容動物的健康，同時也透過具美學設計的建築物促使民眾願意親近收容所，以全新的觀點來理解動物收容所，讓收容所不只是收容所，而是生命教育場域，一方面讓民眾從中體驗生命，學習如何當個好主人，另一方面來收容所尋覓可以成為家人的毛小孩，讓人與動物在「愛、尊重與學習」的氛圍下，有效提升收容動物認養率。

結語

本部及各縣市政府自103年啟動全國公立動物收容所新建及改建工程後，歷任總統均有至完工後之公立動物收容處所參訪，前總統馬英九於104年4月12日參訪「宜蘭縣流浪動物中途之家」時曾提及，傳統的動物收容觀念已經被現代更先進的觀念取代，並盼更多國人能「以認養取代購買」，讓無家可歸的流浪動物有個溫暖的家。

前總統蔡英文於109年7月21日參訪「新竹市動物保護教育園區」時曾表示，

園區其實代表一個重要觀念的翻轉，也就是我們把這些無家可歸的毛小孩帶回來，要給牠們另一個新的生命，而不是讓牠們就在這裡一直待到生命的結束。

另外，賴清德總統於113年6月30日參加「屏東縣動物之家啟用典禮」時，期盼未來動物之家可以成為「毛小孩樂園」，也期許各縣市政府都能為愛狗、愛貓人士建置好的場域，為動物做完善規劃，讓臺灣成為真正動物友善的國家。賴總統亦於活動當天認養1隻因獸鋸而左前肢截肢的流浪犬「斑斑」，「斑斑」意外成為總統的新家人，希望藉由賴總統對動物保護的支持，讓更多人加入認養的行列。

印度聖雄甘地曾說過，國家文明的指標有很多，其中之一就是國家對動物的態度。一個國家如果對動物友善，就是文明的國家。動物保護沒有鬆懈的一天，各縣市公立動物收容處所的新改建不只是硬體的改善，更是關懷流浪動物價值的落實，期許各縣市政府及社會各界力量與本部共同努力，打造更完整的人與動物和諧共處幸福環境。