

國際重要農情資訊

撰文 | 林志鴻¹、陳郁卉²、葉寶玉³、蔡淳瑩⁴

聯合國糧農組織3月份全球糧食價格指數維持穩定

(參考自聯合國糧農組織)

聯合國糧農組織 (FAO) 4月4日報告，全球糧食價格在3月份維持穩定，主要係小麥、玉米、稻米大宗穀物及食用糖價格下跌，但植物油價格上漲抵銷了穀物上漲幅度。全球穀物價格在3月份下跌2.6%，較去年同期下降1.1%，全球植物油價格則較2月上漲了3.7%，較去年同期上漲了23.9%，其中棕櫚油、大豆油、葵花仔油價格皆上漲。

糧農組織全球肉類價格3月份上漲0.9%，較去年同期上漲2.7%，主要原因是德國恢復口蹄疫非疫區後歐洲豬肉價格上漲；乳製品價格則大致維持平穩，主要係國際起司價格下跌與奶油和

奶粉價格上漲相互抵消；食用糖價格在3月份下跌1.6%，主要原因是全球需求減弱以及在巴西南部甘蔗主要產區降雨加劇了蔗糖價格的下跌。

糧農組織預測2025年全球小麥產量為7.95億噸，歐盟地區的小麥產量將增加12%，阿根廷、埃及和印度的產量也有可能增加，而在澳洲、美國和亞洲東部大部分地區的小麥產量將下降；此外，由於稻米種植面積擴大，預測稻米產量年增1.6%，達到5.433億噸。估計到2025年底，全球穀物庫存 (cereal stock) 將達8.733億噸，下降1.5%，主要原因係粗糧庫存將大幅減少，然而，全球小麥和稻米庫存則預計將會增加。

聯合國糧農組織： 農產食品系統轉型是幫助世界上最貧窮人口的關鍵

(參考自聯合國糧農組織)

聯合國糧農組織於4月1日在梵諦岡舉行的聯合國發展融資高峰會議中表示，農產食品系統更加效率、更有包容

性、更有韌性和更加永續性的融資方式有助於預防和減少糧食危機，並確保世界上最貧窮的人口獲得急需的幫助。

註：1. 農業試驗所 | 2. 國際事務司 | 3. 臺南應用科技大學兼任研究員 | 4. 臺北駐日經濟文化代表處

糧農組織在該峰會議中表示，農村貧窮與糧食不安全有密不可分關係，全球約有7.33億人遭受飢餓，80%最貧窮的人口生活在農村地區，其中接近三分之二的人從事農業食品系統相關工作。

因此，糧農組織在促進農村貧困人民獲得金融服務改善糧食供應系統方面發揮關鍵作用，包含與國際金融機構合作，支持在農村社區裡建立小額融資，幫助最貧困的農民獲得第一線融資，而不是藉由現金轉移措施獲得支持。

對於有潛力獲得貸款的貧窮農民，糧農組織提倡採用創新融資模式，包括作物保險計畫、氣候智慧型農業融資和數位金融，這些創新融資模式可降低貸款人的風險，使小農更容易獲得融資。此外，也鼓勵小農與私部門建立合作的夥伴關係，包括與農企業、銀行和其他金融機構之間的夥伴關係，透過將農民與買家、市場和金融服務聯繫起來，創造有利可圖的價值鏈，改善農民獲得融資的管道。

國際糧食政策研究所 (International Food Policy Research Institute, IFPRI) 分析美國對等關稅政策可能會重塑全球農業貿易鏈，引發全球糧食體系動盪

IFPRI於本(114)年4月8日發布文章回應美國川普總統於4月2日提出對等關稅 (reciprocal tariffs)，分析全球農產品貿易受到的潛在影響。川普所提對等關稅除了在工業方面造成廣泛的政治與經濟影響，對全球農業貿易可能也帶來廣泛破壞。農業不僅是政治敏感產業，也是貿易爭端的核心議題，並且高度融入全球價值鏈，使其特別容易受到關稅衝擊；此次美國對等關稅措施可能會重塑農業貿易鏈，引發價格波動，造成全球糧食體系長期不穩定。

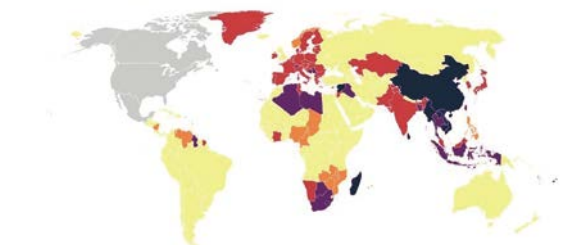
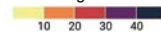
美國此次發布對等關稅政策對各國加徵關稅的情形如右圖1，最高為49% (柬埔寨)，最低為10% (黃色區

域)，臺灣為32%。(補充說明：美國於本年4月9日宣布暫緩實施對等關稅90天，因此到本年7月4日以前，僅實施10%的對等關稅)

2025年4月美國對等關稅政策對各國加徵關稅情形

U.S. reciprocal tariff rates

Percentage



Reciprocal tariffs are additive to current tariff rates. They do not include the 25% tariffs placed on imports of steel and aluminum and automotive products. USMCA-compliant imports from Mexico and Canada assumed to enter duty free. Reciprocal tariffs for Belarus, Cuba, North Korea and Russia were assumed to be 10%. Map : Joseph Glauber · Source : U.S. Trade Representative

透過模型分析，此波關稅政策可能導致全球農業貿易萎縮3.3%–4.7%，全球GDP下降0.3%–0.4%，美國GDP將進一步下降1%–1.2%，造成直接與間接的影響後果：

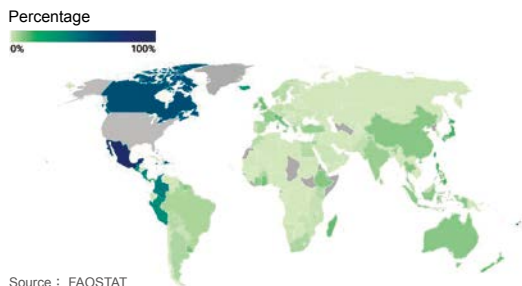
直接影響：提高徵收關稅國家的進口成本，招致主要貿易夥伴的報復措施，倘貿易中斷可能導致全球供應鏈重整，巴西、阿根廷等國家的產品有可能取代美國。

間接影響：從全球來看，對消費者的影響有好有壞，對出口國來說，價格會降低，因為會有多的產品留給國內消費。對於因貿易移轉而需求增加的國家，價格會提高，農產品價格上漲可能對貧困家戶造成負面影響，特別是在城市地區，消費者將大部分收入用於購買食物。

依據FAO組織統計資料庫（FAOSTAT），顯示墨西哥、瓜地馬拉和宏都拉斯等中美洲國家、以及南美洲和加勒比海地區的部分地區對美國市

2023年全球農產品出口至美國情形

Share of total agrifood exports to the U.S., by exporting country, 2023

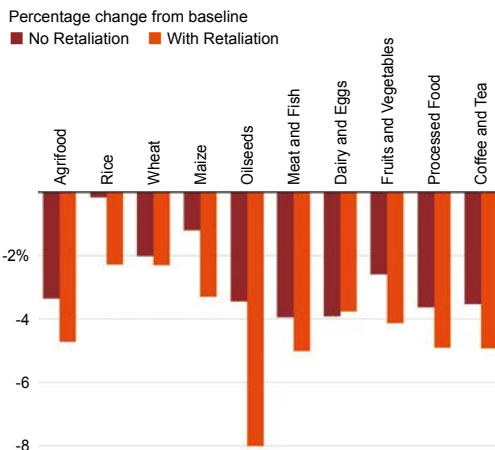


Source : FAOSTAT

顏色越深，顯示出口到美國越多，越依賴美國市場，最高為墨西哥 88%，其次為加拿大 60%。

預估美國實施對等關稅對全球農產品貿易衝擊

Impact of reciprocal tariffs on global agricultural trade



Source : Calculations by authors based on MIRAGRODEP simulations.

紅色：無報復措施、橘色：採取報復措施。

場的嚴重依賴，加拿大與美國的農業貿易關係緊密；歐洲、非洲、大洋洲和亞洲國家對美國的出口量值較低（外銷農產品出口到美國的比例不到10%），其中日本和菲律賓例外，外銷農產品有15%以上出口到美國。

文章指出，美國此次調高關稅將導致全球農產貿易萎縮，在各國沒有採取報復的情況下，農產品貿易總量將比基準水準下降 3.3%，倘各國採取報復措施，將下降4.7%；以品項來說，預估肉類和乳製品受到新關稅制度衝擊最嚴重，全球貿易量較基準下降約 4%，加工產品、咖啡和茶下降約3.5%，原因是預估關稅提高將導致該等產品到美國進口量下降。倘有報復措施，全球貿易損失更將大幅增加，可能會對全球經濟產生破壞性影響。

隨著全球農業貿易市場轉移及貿易壁壘，巴西、阿根廷和歐盟等其他國家將有機會填補大豆、牛肉和玉米的市場，拉丁美洲國家有機會擴大出口；對撒哈拉以南的非洲，以及亞洲（中國除外）影響可能較小，這些地區的農產品貿易預期出現萎縮，但如果對美國徵收報復性關稅時，則將略有增長；目前情況對新興農業出口國而言是拓展市場的重大機會，尤其是南半球國家，隨著中國與拉丁美洲國家深化貿易關係，發展

中國家的貿易（南南貿易South-South trade）將會增加，進而重塑全球農產品供應鏈。

文章最後指出，1930年代美國實施保護主義貿易政策（The Smoot-Hawley Tariff Act），當時各國面對此等情形，所做出的回應是普遍增加關稅，而最後的結果是全球貿易萎縮，加劇了當時大蕭條的經濟困境。

參考資訊

全文及統計數字詳見IFPRI網頁：<https://www.ifpri.org/blog/how-reciprocal-tariffs-harm-agricultural-trade/>

韓國農產品關稅配額政策頻繁調整，2025年第一季生鮮農產品進口量年增13.5%，恐對國內農業生產造成重大衝擊

（參考自韓國農民日報）

根據韓國食品藥物安全部於2025年4月23日發布的《2025年第一季農產食品進口動向》報告，今（2025）年1至3月，韓國食品進口總量達20.3萬件，金額86.6億美元，重量470.7萬噸，較2024年同期分別成長2.9%、3.5%。其中，生鮮農產品進口量增幅尤為顯著，主要品項如洋蔥、高麗菜、大白菜及柑橘等進口量達37.9萬噸，年增13.5%。報告指出，關稅配額措施在穩定物價與調節供需方面發揮了關鍵作用。

為應對異常氣候導致的國內農產品減產，韓國農業部表示，將積極運用關稅配額政策以緩解供需不穩問題。根

據韓國國會預算辦公室資料，適用關稅配額的農水產品品項已由2020年的21項，增加至2024年3月的50項，增幅超過1倍，預期此趨勢今年仍將延續。

此外，韓國企劃財政部亦於《2025年經濟政策方針》中宣布，計畫在上半年針對10種水果實施關稅配額，以壓制食品價格上漲。同時，高麗菜、蘿蔔、大白菜及胡蘿蔔等4項蔬菜亦納入配額範圍，並於4月底前將稅率降至零。政策適用範圍亦持續擴大至加工食品原料及畜產品，自5月1日起，將對1萬噸加工用豬肉及4,000噸加工蛋製品實施緊急配額關稅。

然而，頻繁調整的關稅配額政策

引發各界批評，認為與政府長期以高關稅保護農民的政策初衷相矛盾。過去，政府為減緩市場開放對大白菜、蘿蔔、洋蔥等主要農產品的衝擊，設置高關稅壁壘，如今卻以應對短期價格上漲及供需失衡為由，大幅調降乃至取消對敏感性農產品的關稅，引發農民及相關產業的強烈質疑。

韓國農業流通公司聯合會事務局長李光亨指出：「自今年1月起施行高麗菜關稅配額後，進口量大幅增加，預計隨著4月下旬春季高麗菜上市，國內價格將面臨大幅下跌壓力。對於國內生產活躍且價格波動敏感的農產品，政府應更加謹慎考量進口政策。」

學界亦對配額關稅制度的長期成

效表達憂慮。首爾大學農業經濟社會學教授林正彬指出，儘管關稅配額能在短期內壓低農產品價格，卻僅屬權宜之計。他警告，從中長期觀察，該政策將抑制農業生產與投資意願，導致生產率下降，進而對糧食供應穩定構成嚴重威脅。

此外，部分專家擔憂無依據擴大進口將削弱生產者自主調節市場供需的能力。全南大學農業經濟學教授文韓弼表示，短期且反覆實施的進口政策，將使生產者對價格變動更加敏感，失去自我調節能力。他強烈建議，政府應明確規範農畜產品關稅配額制度的適用標準與程序，並將農業部門納入政策制定過程，以確保農業永續發展。

美國實施對等關稅，對日本農產品出口之影響 以及日本政府對應措施

日本農產食品出口至美國之現況

一、主要出口品項

2024年日本農產食品出口美國，佔整體農產食品出口17%，主要品項為：①含酒精之飲料（265億日圓，占比20%）②水產品青甘鱈（229億日圓，占比55%）③海扇貝（191億日圓，占比27%）④綠茶（161億日圓，占比44%）⑤調味料（142億美元，占比23%）⑥牛肉（135億日圓，占比

21%）⑦清涼飲料（94億日圓，占比16%）⑧麻油（82億日圓，占比68%）⑨點心食品（米果除外，66億日圓，占比19%）⑩魚漿類食品（42億日圓，占比37%）；另外米出口美國金額25億日圓，占比21%（圖1）

農水省將針對出口集中在美國之農產品，包括青甘鱈（占比55%）及綠茶（占比44%）等產業，持續訪問相關業者，瞭解受影響情形及檢討支援措施。

二、關於出口影響的資訊收集與分析

針對各品項輸往美國之出口影響，基於與他國競爭關係以及從業者處收集到的資訊等進行分析，並研擬必要的應對措施。

分析觀點包括：價格方面之差異化狀況、與競爭國被課徵之相互關稅稅率的比較等。

① 2024年美國進口稻米情況分析

總進口量142萬公噸，進口前三名及其被課徵相互關稅情況如下：第一名泰國（進口量80萬公噸，課徵關稅36%）；第二名印度（進口量31萬公噸，課徵關稅26%）；第三名中國大陸（進口量8.6萬公噸，課徵關稅34%）；日本排名第11位，進口量0.9萬公噸，課徵關稅24%（圖2）。

② 2024年美國進口牛肉情況分析

總進口量167萬公噸，進口前三名及其被課徵相互關稅情況如下：第一名澳洲（進口量39萬公噸，課徵關稅10%）；第二名加拿大（進口量37萬公噸，課徵關稅0%）；第三名墨西哥（進口量24萬公噸，課徵關稅0%）；日本排名第11位，進口量0.14萬公噸，課徵關稅24%（配額外加徵26.4%）（圖3）。

③ 2024年美國進口海扇貝情況分析

總進口量25.6千公噸，進口前三名及其被課徵相互關稅情況如下：第一

品目	①対米輸出額 (億円)	②対世界輸出額 (億円)	米國のシェア (①/②)
全製品	21兆2,948億円	107兆879億円	20%
農林水産物・食品	2,429	14,092	17%
1 アルコール飲料	265	1,337	20%
2 ぶどう	229	414	55%
3 水餃子類（生鮮等）	191	695	27%
4 緑茶	161	364	44%
5 ソース類合調味料	142	630	23%
6 牛肉	135	648	21%
7 清涼飲料水	94	574	16%
8 ごま油	82	120	68%
9 菓子（米菓を除く）	66	344	19%
10 練り製品	42	113	37%
14 米	25	120	21%

圖 1. 日本出口農產品前十項之出口值，以及出口美國占比。（來源：農林水產省網頁）

順位	国	輸入量	うち 中短粒種	相互関税*
1	タイ	80万トン	5.8万トン	36%
2	インド	31万トン	3.3万トン	26%
3	中国	8.6万トン	6.4万トン	34%
11	日本	0.9万トン	0.7万トン	24%
輸入量合計		142万トン	20.0万トン	-
(参考1) 米國生産量 (2023年8月～2024年7月)	690万トン			
(参考2) 米國からの我が国への輸入量 (2024年)	34.6万トン			

圖 2. 2024年美國自各國進口稻米之數量及相互關稅情況。（來源：農林水產省網頁）

順位	国	輸入量	相互関税*
1	オーストラリア	39万トン	10%
2	カナダ	37万トン	0%
3	メキシコ	24万トン	0%
11	日本	0.14万トン	24% (上記に加え 26.4%(特外))
輸入量合計		167万トン	-
(参考1) 米國生産量 (2024年1月～12月)	1,230万トン		
(参考2) 米國からの我が国への輸入量 (2024年)	18.3万トン		

圖 3. 2024年美國自各國進口牛肉之數量及相互關稅情況。（來源：農林水產省網頁）

名日本（進口量9.2千公噸，課徵關稅24%）；第二名中國大陸（進口量4.8千公噸，課徵關稅34%）；第三名加拿大（進口量4.6千公噸，課徵關稅0%）（圖4）。

三、日本政府之因應作為

農林水產省與相關部會及金融機構合作，針對關稅措施可能導致業者資金周轉困難情況，給予償還寬限以及融資協助，以及設置農林水產品・食品特別諮詢窗口。

另，針對跨產業別提供支援部分，農林水產省與經濟產業省等相關部會合作，政府上下一心，盡力採取必要之對策。現行措施如下：

① 設置特別諮詢窗口（經濟產業省・農林水產省）

經濟產業省於各地經濟產業局、全國政府系金融機構、工商團體、中小企業基盤整備機構等單位，設置特別諮詢窗口（全國約1,000處），受理可能受到美國關稅措施影響企業提出的各種諮詢。另於農林水產省本部及各地方農政局等單位設置農林水產品、食品特別諮詢窗口。

② 放寬安全網（safety net）貸款的要件（經濟產業省）

放寬由日本政策金融公庫等實施之安全網貸款條件，將支援對象擴大至受到美國關稅措施影響的業者。

順位	国	輸入量	相互関税*
1	日本	9.2千トン	24%
2	中国	4.8千トン	34%
3	カナダ	4.6千トン	0%
輸入量合計		25.6千トン	-

（参考1）米国の大西洋ホタテ漁獲量 （むき身換算）（2023年4月～2024年3月）	10.0千トン
（参考2）米国からの我が国への輸入量 （2024年）	0トン

圖 4.2024 年美國自各國進口海扇貝之數量及相互關稅情況。（來源：農林水產省網頁）

③ 呼籲官民金融機構提供諮詢協助（內閣府、金融廳、財務省、厚生勞動省、農林水產省、經濟產業省）

包括農林水產省在內之相關部會合作，向官民金融機構請求，為避免業者資金周轉等出現重大困難，給予償還寬限及融資協助。

④ 日本貿易保險（NEXI、Nippon Export and Investment Insurance）提供資金調度等支援（經濟產業省）

日本貿易保險為因應進口關稅措施而受到影響，在北美等地進行事業活動之日系子公司所需資金需求，提供支援協助及調度營運資金。此外，因川普關稅措施而產生之損失，亦將納入出口保險保障範圍。

日本進口美國農產品狀況

就農林水產品而言，美國是日本最大進口來源國，日本對美國呈現大幅

的農產貿易逆差（日本出口美國2,429億日圓，美國出口至日本2兆2,306千億日幣，貿易逆差1兆9,877億日圓）（圖5）。

一、日本自美國進口玉米、大豆等多項農產品，均為高居第一位或第二位的進口地位

1. 玉米：進口總金額5,962億日圓，美國佔77%，位居第一。
2. 大豆：進口總金額2,876億日圓，美國佔65.2%，位居第一。
3. 小麥：進口總金額2,566億日圓，美國佔39.4%，位居第一。
4. 牛肉：進口總金額4,751億日圓，美國佔37.9%，位居第二。
5. 豬肉：進口總金額6,457億日圓，美國佔23%，位居第一。

二、2024年美國農產食品出口至日本主要品項包括

1. 玉米（28億美元，位居出口各國第二位，占比20%）。
2. 大豆（10億美元，位居出口各國第六位，占比4%）。
3. 小麥（5.8億美元，位居出口各國第三位，占比10%）。
4. 牛肉及其製品（19億美元，位居出口各國第二位，占比18%）。
5. 豬肉及其製品（14億美元，位居出口各國第二位、占比16%）。

參考資訊

農林水產省輸出國際局提供資訊：「米国の相互関税の輸出への影響・政府の対応について」。

<https://www.maff.go.jp/j/shokusan/export/attach/pdf/250408-7.pdf>

「米関税措置等に伴う農林水産物・食品輸出特別相談窓口」 <https://www.maff.go.jp/j/shokusan/export/250404.html>

(参考) 日米間の農林水産物貿易の状況 (2024年)

○ 農林水産物に限りませんが、米国は日本にとって最大の輸入相手国であり、日本が大幅な貿易赤字全体では、日本が8兆6千億円の貿易黒字

(単位：億円)

	輸出 (日本→米国)	輸入 (米国→日本)	輸出-輸入
総計	212,952	126,535	86,417
農林水産物	2,429	22,306	▲19,877
牛肉	135	1,802	▲1,667
玉米	25	511	▲486

(財務省貿易統計)

圖 5.2024 年日本與美國貿易（包含農產貿易）金額。（來源：農林水產省網頁）

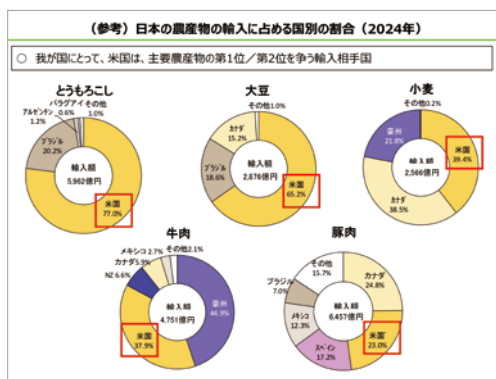


圖 6.2024 年日本自美國進口玉米及大豆等產品情況。（來源：農林水產省網頁）

(参考) 米国の農産物輸出額 (2024年) 出典：USDA/FAS GATS

○ 米国にとって、我が国は農産物の主要輸出先国

品目	我が国の輸出額 (億ドル)	日本の輸出額 (億ドル)	日本が占める割合 (%)	その他の輸出先国 (%)
とうもろこし	139	28	2位 (20%)	1位：メキシコ (40%) 3位：中国 (11%) 4位：韓国 (5%) 5位：カナダ (3%)
大豆	245	10	6位 (4%)	1位：中国 (52%) 2位：インド (9%) 3位：インドネシア (5%) 4位：タイ (4%) 5位：ロシア (4%)
小麦	59	5.8	3位 (10%)	1位：メキシコ (18%) 2位：中国 (12%) 4位：中国 (9%) 5位：韓国 (8%)
牛肉・牛肉製品	105	19	2位 (18%)	1位：韓国 (21%) 3位：中国 (15%) 4位：オーストラリア (13%) 5位：カナダ (9%)
豚肉・豚肉製品	86	14	2位 (16%)	1位：メキシコ (20%) 3位：中国 (13%) 4位：カナダ (10%) 5位：韓国 (8%)

圖 7.2024 年美國出口玉米及大豆等產品至各國情況。（來源：農林水產省網頁）