

# 農政與農情

401

Nov 2025

## 完善漁業建設 共創韌性產業

打造漁業永續發展新典範！以科學為本，開創永續漁業新局  
深化產官學合作，實現資源共榮與產業平衡

P04 農業部 業務報告

P37 推動鰻苗捕撈管理及貿易透明化機制規劃

P93 面對水禽小病毒重組株—疫苗研發與防疫策略

 總獎金高達 **10** 萬元 /

# 2025 農田水利之美 全國攝影比賽

即日起至2025.12.15 中午12:00止



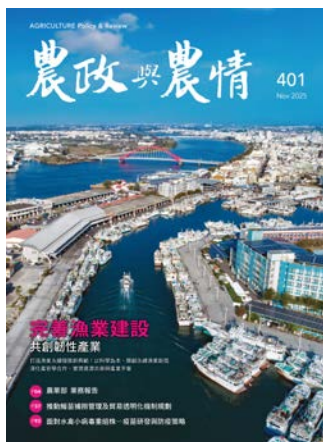
廣告



諮詢專線 | 徐小姐  
02-2795-5882 分機34

相關活動程序、報名及細節  
已公布於農水署官網專區





## 精進漁業管理 守護藍色國土

四面環海的臺灣，擁有豐富的漁業資源，漁業不僅是我國海洋經濟的重要支柱，更承載著糧食安全、地方經濟發展與國際責任。為落實永續經營與資源保育，政府持續推動各項管理與制度精進，透過科學研究與國際合作，建構符合永續原則的治理體系。

同時，政府積極推動永續漁業改善計畫（FIP），強化船隊自主管理與漁獲追溯制度，協助漁業面對國際貿易挑戰，並以取得 MSC 認證為長遠目標。未來將持續深化管理措施、推動產業升級，攜手產業與漁民，共創永續藍海。

本期《農政視野》以「推動永續漁業新藍圖」為主題，聚焦多項重要政策作為，包括「鰻苗捕撈管理及貿易透明化機制規劃」、「太平洋黑鮪管理現況與精進作為」、以及「境外僱用非我國籍船員欠薪預防及處理機制」等，展現政府在漁業生態保育、人力管理與國際法規接軌上的整體努力。

編輯部

發行人 | 陳駿季

編輯委員 | 蔡巧蓮 韓寶珠 黃新達

周志勳 陳中興 簡秀芳

溫祖康 陳瑞榮 蔡偉皇

黃昭興 繆自昌 朱孝恩

杜麗華 翁麗芯 蘇茂祥

李怡欣 邱淑純 黃添喜

周淑宜 沈杏怡

總聯絡人 | 吳欣柔

主編 | 張雅荃 莎韻·嘎入 吳奕嫻

美術設計 | 鄭名娣

發行所 | 農業部

中華民國臺北市南海路37號

電話 | 02-2381-2991（代表）

網址 | www.moa.gov.tw

編印 | 傳動數位設計印刷有限公司

臺北市信義區東興路61號9樓 02-8787-5555

印刷 | 傳動數位設計印刷有限公司

展售書局 | 國家書店 松江門市 臺北市松江路209號1樓 02-2518-0207

國家網路書店 www.govbooks.com.tw

定價 | 零售每本70元，全年12期600元（國外郵資另計）

郵撥帳號 | 50477574傳動數位設計印刷有限公司

行政院新聞局出版臺誌第6915號

中華郵政臺北雜字第1563號

執照登記為雜誌交寄

本刊原名：農情月刊

創刊於中華民國73年12月1日

每月15日出刊，歡迎轉刊本文



農政與農情



## 04 農業部 業務報告

| 陳駿季

NO.401  
Nov 2025

CONTENTS

農政

視野

### 26 臺灣鬼頭刀漁業 永續管理進展與未來展望

| 謝邦杰、張惟翔

### 32 太平洋黑鮪管理現況與精進作為

| 范姜婉柔

### 37 推動鰻苗捕撈管理 及貿易透明化機制規劃

| 陳柏沅、張惟翔

### 42 境外僱用非我國籍船員 欠薪預防及處理機制

| 林富家



農業

法規

### 46 「可循環利用農業塑膠資材田間回收、載運及清洗循環作業指引」 簡介及實務運作情形

| 彭權翊、張哲銘、林昱均、李協昌



## 農業觀點

### 50 碳從農業來—攜手業界推展溫室氣體自願減量專案

| 洪子淵、賴威延、陳怡潔、王語璇、陳芋宸  
王怡絮、詹維德、林昭吟

## 農業情報

### 55 國際重要農情資訊

| 林志鴻、葉寶玉、蔡淳瑩

### 63 114年9月農業產銷概況

| 賴志昌、葉志忠、蕭裔芬、李昭蓉

### 71 114年10月份重要措施

| 綜合規劃司

### 74 114年11月主要農作物生產預測

| 黃崇瑜、劉維凱、郭素真

## 農業櫥窗

### 82 展現永續農業新價值— 「2025亞太永續博覽會」參展紀實摘要

| 莊翌君

### 87 鵝香蔓延「從餐桌到生活，鵝味無限」

| 李宜謙、周志勲、周文玲、陳志維、蕭丞宏、吳宜倫



## 農科快訊

### 93 面對水禽小病毒重組株—疫苗研發與防疫策略

| 陳燕萍



# 農業部 業務報告

立法院第 11 屆第 4 會期

中華民國 114 年 10 月

報告人 | 農業部部長 陳駿季

## 前言

近年國際政經局勢動盪及全球貿易秩序重組，極端天氣肆虐及旱澇災害頻仍，以及能源轉型、農工資源競合及農業勞動力高齡化等內外部環境挑戰，本部秉持總統指示施政著重以經濟、民生、弱勢、青年四大優先之原則，落實強化韌性照顧農漁民，提供產業關鍵支持，以及推動農業升級轉型。精進防災、救災能量及加速災後復原重建；完善基礎建設，穩定農業生產經營；推動糧食產業全面升級；建立智慧生產體系；系統性維護水土林資源；建構寵物產業管理新秩序；強化畜牧產業韌性及提升動物防疫量能；拓展多元國際市場；強化農民及農村發展支持體系，打造更強韌、更有競爭力的臺灣農業。以下謹就本部重要農業施政推動情形提出報告。

## 重要農業施政

### 一、因應國際貿易情勢，強化產業韌性拓展多元通路

#### ① 強化韌性照顧農漁民支持方案

為協助農產業因應國際情勢等影響，本部提出強化韌性照顧農漁民支持方

案，其中「農業三大面向」180億元，預計投入金融支持24億元、提升產業競爭力84億元及開拓多元市場72億元，涵蓋生產、儲運、產銷至外銷各層面資金補助及外銷獎勵等，針對主要輸美產業，包括花卉、毛豆、國產茶、養殖漁業及海洋捕撈漁業等提供關鍵支持，並訂定作業原則據以執行，協助農漁民面對挑戰。

金融支持方面，提供5種農業專案貸款加碼利息補助1年、補助貸款年利率最高達1%，最高補助貸款額度舊貸及新貸案件合計3,000萬元，協助減輕利息負擔及營運壓力。

提升產業競爭力方面，於生產端、運輸端、集貨端或凍儲端，提供強化外銷冷鏈體系之設施（備）等，提升農產品到貨品質，維護海外競爭力；加速產業加值轉型，結合特色農產與加工加值，開發長程儲運保鮮技術，調整生產模式及推動合作生產穩定供銷，符合國際市場需求；協助取得國內外認證及標章強化市場區隔，依市場國進口需求，加強輔導取得有機、產銷履

歷、GLOBALG.A.P.、ISO、HACCP、HALAL、雨林驗證及執行遠洋漁船目標魚種MSC認證等國內外標章。

開拓多元市場方面，擴大國內行銷，輔導受影響之農產業，辦理國內拓銷行銷活動及大型國際花卉展覽會；擴大海外行銷，穩定原輸美產品持續輸銷，鼓勵海外目標市場行銷活動及拓展多元外銷市場，提升海外曝光度。

## ② 擴大外銷通路及開拓新市場

為降低對單一市場依賴，推動各項分散市場措施，針對高消費市場如歐、美、紐、澳、日、韓、新加坡等，114年持續推動果品及水產品海外拓銷獎勵措施，包括鳳梨、芒果、紅龍果、文旦柚及石斑魚等。深化經營日本市場，以建立可長可久的通路鏈結，臺灣米成功

進軍日本，首次供應高齡者養護機構及團膳體系，預估全年可突破1萬公噸；推廣臺灣水果紮根日本市場，持續透過臺日校園食農教育交流，與日本茨城縣水戶市、笠間市等學校午餐合作，114年分別供應鳳梨2,016顆、芒果1,658顆予當地92所小學、21所中學，預計年底前供應香蕉逾5.4萬根予89所中、小學；日本全面持續開發大型商社通路合作機會，帶動海外需求引導擴大出口規模。

積極爭取農產品准入，自113年4月鳳梨獲准出口紐西蘭，截至114年8月底止，出口累計21.1公噸；113年6月紅肉、紫紅肉及雜交種紅龍果准入日本市場，出口累計近34.7公噸；113年11月新加坡同意生鮮豬肉進口，出口累計221公噸；114年5月30日獲菲律賓核准4家屠宰場生產之冷凍豬內臟及豬皮可出口至



該國；114年6月11日獲歐盟同意我國芒果以46.5℃經過30分鐘蒸熱處理、番石榴以1℃經過17天冷藏處理後，併附檢疫證明書後可輸入；114年7月29日獲澳大利亞通知，輸澳蝴蝶蘭合格率連續期間已達成澳方檢疫要求，恢復開放新增輸澳溫室登錄申請。115年將持續透過國際諮商談判，爭取對美同意鳳梨、嘉德利亞蘭與拖鞋蘭准入及恢復芒果輸銷；推動番石榴輸澳，全品項芒果輸日本、韓國；推動蝴蝶蘭、火鶴切花、龜背芋及山蘇切葉等多項種苗及鮮果實輸紐市場准入，爭取我國有利外銷之檢疫條件。

### ③ 加強生產端與通路端的多元鏈結

推動農產加工整合服務體系，於114年7月16日公告修正「農產品初級加工場適用之特定品項加工產品及其加工方式」，新增高粱等13種原料及冷凍果汁等40項品項。截至114年8月底止，累計輔導初級加工場取得登記證74家；建置農、水產加值打樣中心16處，協助農友開發乾燥、粉碎、碾製、焙炒、冷藏/冷凍等5類初級加工品，並鏈結大學建構北中南東區域聯盟4處，提供農民加工諮詢累計逾1.7萬人次、打樣6,683件、包裝打樣477件、商品化輔導284案、協助媒合商品上架352案，提升產值達4.8億元。

精進全國農產物流網，自113年起開創全國農產物流新模式，採異業合作方式，媒合217家農漁會結合超商物流系統，截至114年8月底止，農漁產品訂單

件數逾1.7萬件、透過農漁會服務據點寄（取）件數逾65萬件，促進農漁會轉型為全國性銷售據點。行政院於114年9月15日核定「建構農產品冷鏈物流及品質確保示範體系（第二期）」計畫，完善全國冷鏈物流網絡。建置旗艦物流中心，打造農產品進出口戰略平臺，桃園農業物流加工園區預計115年底竣工啟用，將與屏東國際保鮮物流中心合作提供農產品完整轉運、包裝、檢疫、通關一條龍服務。

引導農民進入國產農產品多元銷售渠道，臺灣農產嘉年華結合販售臺灣農產品電商平臺超過90家；於臺北希望廣場及臺北花博農民市集設置定期定點假日農民市集，114年截至8月底止共69场次、銷售金額2.7億元、參觀人數123萬人；設置農村社區銷售據點140處，預計114年底達145處。

## 二、主動貼近農民需求，精進災害救助與復建

### ① 丹娜絲颱風及0708豪雨農業災害：

#### 主動公告與擴大專案輔導措施

因應丹娜絲颱風及0708豪雨導致嚴重農業災損，本部積極依勘災情形召開專家會議，主動公告災損嚴重區域及品項，自114年7月6日起已陸續主動公告桃園市、苗栗縣、臺中市、彰化縣、南投縣、雲林縣、嘉義縣、嘉義市、臺南市、高雄市、屏東縣、臺東縣、花蓮縣、宜蘭縣及金門縣等15縣（市），

縮短行政流程，加速救助程序。為兼顧復原時間並因應遲發災損風險，明定農民同時受連續性災損者，得免重複提出申請，且各鄉（鎮、市、區）公所或工作站得合併審理受損情形，並針對先前已提出申請之農戶，合併計算其損害程度；因災損嚴重無法於10個工作日提出申請者，經公告再延長5個工作日，並輔導地方政府得依行政程序法第50條就不可抗力因素無法提出申請之個案，給予彈性受理期限，並修正農業天然災害救助辦法，放寬低利貸款項目、額度、期限及辦理低利貸款、資金動用相關期限與次數及畜禽救助免確認損失率達20%等。

為協助農漁民儘速復耕復建，本部於114年7月17日擴大辦理「丹娜絲颱風及0708豪雨救助與專案輔導措施」，提高設施設備補助至8成，並專案補助納入從事一級生產相關之農企業。金融協助方面，農業天然災害低利貸款與農民組織及農企業天然災害復耕復建貸款延長為1年免息，並放寬部分貸款項目、額度、期限及寬緩期，以及提供行政院公告災區受災戶，既有一般貸款，本金展延6個月至5年免息；既有專案農貸展延1年免息，及專案農貸延期還款2年免報本部核准。

農糧專案輔導方面，截至114年8月底止，補助公糧倉庫及自營糧倉53家、收購災害穀958公噸、輔導溫網室重建面積約75公頃、補助修繕復建肥料倉庫38

處、補助雜糧筒倉及週邊設施7處、補助水稻育苗業者設備52件、協助災後清園面積30.5公頃。漁業專案輔導方面，於114年7月24日發布「114年度丹娜絲颱風災損養殖漁業停電期間使用發電機相關費用補助作業要點」、「114年度丹娜絲颱風災損水產養殖物維生必需設備補助作業要點」及「114年度漁船筏因丹娜絲颱風災損裝設主副機船外機補助作業要點」，已申請發電機相關費用1,043件、維生設備1,886件、漁船筏260艘。畜禽專案輔導方面，已公告嘉義縣、臺南市為畜牧全品項救助品項，並提供禽畜糞堆肥場及化製場結構修建、畜禽舍結構及畜牧設施設備補助，並納入飼料桶、發電機等。

行政院成立雲嘉南災後復原前進指揮所，統籌中央各部會資源，連結產業公協會，與地方政府共同協助災區恢復正常生活，本部林業及自然保育署、農村發展及水土保持署及農田水利署積極配合協調所調度投入資源，優先協助災區弱勢戶房屋住宅復原修繕，媒合曾獲金質獎等優良廠商加入，公私協力協助受災戶重建家園。

## ② 樺加沙颱風-馬太鞍溪堰塞湖災害： 前進災區主動關懷、協助復原

樺加沙颱風帶來豪雨並導致馬太鞍溪堰塞湖災害，造成東部農業的重大損失。為加速災區農業及農村復建，本部立即啟動農業災害救助，主動公告花蓮

縣全縣大豆及光復鄉農產業全品項現金救助及低利貸款，成立「農業救助協助小組」，主動關懷受災農民、全力協助災後重建工作、提供支援服務，並啟動農村社會支持系統、農業基礎設施搶修與復建及農產業重建輔導三面向復原重建方案，全力協助災區農民恢復生產及生活。本部於114年10月7日進駐行政院樺加沙颱風災後一站式服務平臺，透過關懷引導、現場受理與即時協調，提供農民救助申辦、貸款展延及資材補助等服務。另為加速馬太鞍溪堰塞湖災民慰問金核發作業，本部籌組訪視團訪查花蓮縣光復鄉大平村，辦理家訪以協助完成慰助金申請。

農村社會支持系統方面，包括延長獎勵農漁民子女就學金申請期限至114年12月15日；補助受災農民健康保險（下稱農保）及農民職業災害保險保險費6個月；主動公告災損嚴重區域及品項進行現金救助、低利貸款與農民組織及農企業天然災害復耕復建貸款1年免息、既有專案農貸展延1年免息，及專案農貸延期還款2年免報本部核准；提供受災農漁民家計週轉金貸款、災區生活支持及加強對農村高齡者照顧。

農業公共基礎設施災後搶修及復建方面，包括針對因灌溉系統中斷而缺水之農田，提供緊急供灌計畫；針對災區內農水路毀損，搶修基礎設施；針對遭泥砂埋沒或流失之農田，提供專案救助等。另農產業重建輔導方面，包括農糧

產業溫網室重建輔導、畜禽舍結構及設施（備）重建補助、農糧產品加工理集貨運輸設備復建專案；光復鄉農業資材室及農機具室修繕重建補助、土石淹沒區域農機補助；果樹受樺加沙颱風致農田流失、埋沒專案輔導措施，農地受損復原重建補助等。另針對受損農地115年至116年暫無法回復可耕狀態者，核予特殊地休耕給付，未來將以對農民最有利、對農業經營最永續原則，與地方農民溝通，辦理農田再生復育。

### ③ 精進協助復原之相關規範，及導入智慧服務加速復耕復建

為協助農保被保險人度過災後重建期間，於114年8月22日修正發布「農暇之餘從事非農業勞務工作認定標準」，經中央主管機關公告之嚴重天然災害，被保險人種植長期作物或設置農業設施



受損，已領農業天然災害現金救助，復耕、復建期間再參加勞工保險，於天然災害發生之日起2年內，不受180日限制。

應用農產業天然災害現地照相APP協助農民快速保全災損證據及鄉（鎮、市、區）公所人員勘災，於114年3月修正發布「農產業天然災害救助作業要點」規定，基層公所得參據農產業天然災害現地照相APP所拍攝照片認定損失率，免辦理實地勘查作業，截至114年8月底止，累計下載逾10萬次、上傳照片逾188萬張，分別為113年同期近1.2倍、1.4倍；為協助農民熟悉操作，已辦理講習會54場次。

推動氣象參數型保險導入智慧化理賠服務，介接交通部中央氣象署（下稱中央氣象署）資訊，即時監控各項保單天氣參數，114年7月丹娜絲颱風、0728豪雨及楊柳颱風來襲，氣象參數型颱風風速及降水量保險計8品項達起賠標準，總計理賠3,749件、2.4億元，持續協助產險公司導入智慧化理賠服務，主動核算理賠款並通知農民，即時協助復耕復建。

#### ④ 精進災害預報及預警，強化防災能力

為提供農民精緻化災害預報及預警，已依作物致災條件彙編重要經濟作物防災栽培曆累計76份，提供作物生育期易致氣象災害及門檻，並置於「農作物災害預警平臺」供參考。與中央氣象

署合作建置農業氣象站累計220座，114年預計新增農業氣象站80座；與國家災害防救科技中心合作，建置農業版災害情資網、農災line，並運用本部田邊好幫手APP等多元管道加強推播，提升農業氣象服務、災害預警及農民自主防災能力。優化林火風險評估及預警機制，建置林火風險評估系統，持續與中央氣象署合作精進預測準確性，114年底預計完成30座林火風險資訊自動顯示幕，增設23座、汰舊換新7座林火氣象測站，持續強化林火風險監測與資訊公開作業。

### 三、推動糧食產業全面升級及強化體系整合

#### ① 推動糧食產業全面升級計畫

114年起推動糧食產業全面升級計畫，調整公糧收購方案、導入水稻收入加強型保險，強化農民收入韌性；調整轉作及生產環境維護獎勵制度，並強化「1集、2轉、3加3」力道，維持水稻轉作旱作雜糧拉力，擴大推動稻米集團產區，引導種植優質品種。持續透過多元管道向農民宣導，截至114年8月底止已宣導201場次、達18萬人次；114年第1期作公糧申報面積8.4萬公頃，較113年同期申報面積減少0.5萬公頃；轉（契）作及生產環境維護面積合計9.1萬公頃，較113年同期增加0.3萬公頃；擴大推動稻米集團產區，114年輔導111處，全年契作面積3.9萬公頃，較113年增加4,000公頃，其中公糧轉入2,032公頃；優質品種

契作比率為41.8%，較113年增加11.8百分點。引導稻米產業回歸市場機制，目標3年內每公斤乾穀價格提高3元，促進糧食產業均衡發展。

推動基期年農地稻作四選三及綠色環境給付等政策，鼓勵輪作或生產環境維護，維護農地資源，近3年（111至113年）稻作面積，較推動前5年（105至109年）減少近3.7萬公頃，114年稻作預估面積23.4萬公頃；近3年產地濕穀價格每百臺斤加權平均價均維持在1千元以上，較107至109年提升10%以上。自114年起結合糧食產業全面升級計畫，以集團化、農商合作方式生產雜糧旱作，加強產銷鏈結。

## ② 建構需求導向集團經營

擴大產銷契作及集團產區，稻米產銷契作集團產區自114年起納入糧食產業全面升級計畫擴大辦理；果樹集團產區67處、面積2,603公頃；蔬菜集團產區51處、面積2,267公頃；持續推動大糧倉計畫，雜糧集團產區106處、面積逾1萬公頃，提升國產雜糧供應。

以「多元行銷、加工加值、拓展外銷」農業三箭策略，持續輔導農業策略聯盟打造農業生態系，發揮產銷調節功能，其中「香蕉策略聯盟」整合農民、農會、合作社、加工業者與銷售通路，積極推動香蕉加工多元應用，114年6月起陸續與四大通路、職棒明星賽事合作行銷，跨產業合作並發揮產銷調節功能。

## 四、強化畜牧產業韌性及提升動物防疫量能

### ① 成為三大豬病非疫國，持續推動養豬產業轉型升級

養豬產業迎來歷史性突破，公私協力歷經近20年嚴密監控與堅持防疫、逾100場風險溝通會議，於114年5月29日正式獲世界動物衛生組織（WOAH）認定為豬瘟非疫國，成為亞洲唯一豬瘟、口蹄疫、非洲豬瘟三大豬病之非疫區國家，此殊榮為我國防檢疫戰略重要成果。後續將持續強化國內與邊境動物疫病之監測、檢驗與應變能力，並深化與WOAH及各國防檢疫機構合作交流。

持續防堵非洲豬瘟於境外，強化邊境管制措施，截至114年8月底止，違規旅客受裁罰391件、拒入未當場繳清罰鍰89人；完備邊境動物隔離檢疫處置原則，自114年新增豬隻隔離檢疫疾病項目由7項增加至12項；於邊境採樣違規肉品檢測非洲豬瘟病毒核酸，截至114年8月底止驗出非洲豬瘟病毒核酸陽性案件118件。

促進養豬產業轉型升級，推動新制豬隻死亡保險制度，自114年11月1日起，將運輸死亡保險納入現行豬隻死亡保險保單，保費不漲保障更多，降低經營風險；持續輔導養豬場落實源頭減廢與污染防治，協助改建為節水高床式或密閉式等新式整合型豬舍，114年截至8月底止已輔導改建24場；透過飼養管理輔導、源頭調節及總量管理等方式，維



持產銷均衡；推動屠宰場現代化，累計輔導取得屠宰場HACCP驗證31家，115年規劃推薦屠宰場供國外查核，持續擴大豬肉產品外銷市場。

## ② 精進酪農產業輔導及強化國產品市場辨識

精進乳牛死亡保險政策，由自願性保險改為強制納保，預計115年全面納保，協助酪農分散經營風險，並防杜斃死牛非法流用案件發生；輔導酪農精進生產結構，落實計畫生產，辦理獎勵淘汰低產乳牛，以提升效率、降低生產成本，114年申請332場，淘汰約4,401頭。此外，自112年9月起啟動牛結核病防疫行動方案，截至114年8月底止，屠宰場

端通報疑似牛結核病感染案例數，由112年通報191頭降為62頭，防疫成果已初具成效。

強化國產乳品溯源及提升品質，113年7月1日推出「臺灣鮮乳」新版標章，強化國產乳品意象，後續將申請為證明標章；輔導業者參與驗證制度，114年輔導牛乳生產業者通過產銷履歷約30場次；持續辦理國產牛隻溯源及產品驗證計畫，落實牛肉原產地標示，區隔國產及進口牛肉市場，維持國產牛肉溯源率100%；公私協力健全酪農產業產銷體質，以市場需求帶動臺灣鮮乳供需，推動業者自發性選用國產鮮乳及鮮乳標章等，已串聯連鎖品牌14家、門市200家共同參與，健全乳業產銷體質。

### ③ 推動家禽產業現代化，強化生物安全

強化家禽產業韌性，提升禽場生物安全及抗逆境能力，執行禽舍升級計畫，輔導傳統禽舍升級為現代化非開放式或密閉水簾禽舍，優先輔導飼養規模10萬隻以下小型傳統養禽場投入禽舍現代化；籌組專家技術團隊協助養禽場現場技術輔導，114年約50場；為精進家禽產業資訊調查，114年執行家禽產業數據精準計畫及試辦蛋雞資訊調查APP，作為產銷調節及產業輔導參考，114年截至8月底止上傳6,480筆資料。

禽流感防控方面，輔導地方政府辦理禽場主動監測採樣，截至114年8月底止已完成798場，未檢出陽性案例。

### ④ 完善公職獸醫服務體系，提升動物防疫量能

為強化我國動物防疫量能，推動「公職獸醫師（佐）不開業獎金」政策，藉由提升公職獸醫師薪資待遇、穩定人力結構，避免基層動物防疫人員流失，穩定第一線防疫人力，於114年5月27日獲行政院核定，自114年6月1日正式生效，公職獸醫師（佐）每人每月將增加不開業獎金1萬元至3萬元。

為健全我國獸醫輔助人力及服務體系，114年執行動物醫事助理培訓及認證制度，於114年2月9日完成首批動物醫事助理認證，截至114年8月底止，已有480人取得動物醫事助理合格證書；114年推動全國性獸醫診療機構宣導暨查核專

案，114年針對全國逾2,000所動物醫院進行10%抽查，強化動物醫療品質，保障獸醫師、飼主及動物三方權益。115年規劃納入公立動物收容處所，作為動物醫事助理協助獸醫師業務場域，提升收容動物照護品質。

## 五、支持友善環境及田間安全的農作物生產模式

### ① 完善植物診療師體系

與考選部合作於114年8月16日至17日完成首屆植物診療師國家考試，總計1,253位報考。114年8月12日完成發布「植物診療師法施行細則」等7項子法規命令，8月19日完成發布「違反植物診療師法案件統一裁罰基準」，逐步完備植物診療師法制體系。

### ② 擴大友善環境耕作與溯源管理

行政院於113年8月核定「有機農業促進方案」，作為有機農業發展的上位指導方針，截至114年8月底止，有機及友善耕作面積逾2.8萬公頃、覆蓋率達3.7%，預計117年達3.1萬公頃；有機農業促進區累計10處、面積418.5公頃；有機集團栽培區累計26處、面積1,441公頃。擴大有機市場消費量能，已與日本等8國家簽署雙邊有機同等性協議，截至114年8月底止，有機農產品出口量累計1,012公噸，較113年同期成長3倍。

114年8月底產銷履歷農糧驗證面

積逾11.3萬公頃、水產驗證面積3,538公頃、畜禽逾2.1萬千頭/隻，分別較113年同期增加8%、14.2%、9.5%；產銷履歷驗證有效家數7,512家、平均每月編碼出貨量達逾4.4萬公噸。持續強化產銷履歷田間紀錄查核、品質檢驗及標示檢查，監督查核認證機構，確保產銷履歷認證品質。

加強檢測與溯源管理，輔導農民於上市前自主檢驗農作物農藥殘留情形，截至114年8月底止，於供貨端設立質譜快檢前處理站19處、質譜快檢行動檢測車5臺，結合區域檢驗中心10處，建構產地檢驗管理服務體系。執行畜牧場、肉品市場及屠宰場之畜禽檢體動物用藥監測，合格率99.9%；執行養殖未上市水產品用藥監測，批發魚市場水產品合格率近100%。

持續監測防堵境外茶假冒混充臺灣茶，執行「國產茶稽查專案計畫」，114年截至8月底止，市售茶品產地、競賽茶產地鑑別合格率分別為100%、99.3%，產地鑑別不合格者另移送高檢署調查偵辦。為杜絕進口牡蠣混充臺灣蚵販售，與衛生福利部食品藥物管理署合辦「市售牡蠣產地標示稽查專案計畫」，執行期間自114年9月1日起至115年2月28日止；輔導牡蠣養殖業者納入水產品溯源管理，溯源比率近79%。

### ③ 強化校園食材安全與食農教育普及

強化學校午餐採用國產可溯源食

材，鼓勵學校選用具有機、產銷履歷、優良農產品或溯源農（水、畜）追溯條碼之標章（示）食材，提升校園食材可追溯性，截至114年8月底止，可溯源三章一Q標章（示）食材覆蓋率近99%。

完善食農教育體系，截至114年8月底止，已輔導22個縣（市）政府完成設立食農教育推動會及訂定食農教育推動計畫；輔導累計629個農民團體、民間單位及學校，投入食農教育推廣；持續推動跨領域食農教育支持系統，自113年起累計輔導409處優質食農教育場域，115年規劃辦理地方政府食農教育評鑑，持續推動農會超市、農民直銷站等設置惜食區，具體落實食農教育。

### ④ 推動高風險農藥退場與有害生物整合管理（IPM）

推動化學農藥風險十年減半，汰除高危害風險農藥，強化分級管理，執行高危害風險化學農藥風險評估與研擬禁限用措施，114年辦理農藥托福松之再評估，114年9月26日公告托福松及托福毆殺滅將自115年3月1日起禁止輸入及製造、116年1月起禁止加工及分裝、117年底起禁止販賣及使用，逐步禁限用高風險農藥。

持續示範推廣藥殘風險較高作物IPM，截至114年8月底止，建立IPM操作指引累計42項、示範推廣面積累計逾9,600公頃，示範區內化學農藥使用量平均減少約33.6%，並持續推動友善環境

植物保護資材等，預計116年農藥風險降為基期年（103-105年）50%，達成農藥風險減半目標。

## 六、完善農民福利與建構青農支持體系

### ① 持續精進三保一金農民福利制度

持續推動實際耕作者參加農保，114年8月底農保被保險人約83.9萬人，以實耕者身分加保者472人、蜂農身分加保者254人、持河川公地加保者1,818人、短役期退伍青農身分加保者248人，持續落實實際耕作能力實質審查制度，落實農保為實耕者職域性社會保險。推動農民職業災害保險，保障範圍已完整涵蓋農民職業傷病，累計加保35萬人、加保率86%、給付逾2.4萬件、給付逾5.8億元。

施行農民退休儲金制度，提繳受益人數累計約11.3萬人、占未滿65歲且實際從事農業工作之農保被保險人50%、截至114年8月底止累計核發逾3.4億元。

擴大推動農業保險，114年公告新增風速參數番荔枝（釋迦）保險，114年截至8月底止，投保20萬件、投保面積16.2萬公頃、覆蓋率近54.0%，較113年成長近0.4個百分點；迄今已開辦28種品項、44張保單，累計投保件數109.2萬件、投保面積96.8萬公頃、保險金額1,577億元，累計理賠12.8萬件、達64.9億元。為鼓勵農民穩定投保，規劃增訂續保者享額外保險費補助比率，並自

115年施行。

為分散營農風險，穩定稻農收入，水稻收入保險（基本型）保險配合農業天然災害救助辦法調整稻米救助額度，114年起提高理賠金額與救助額度一致，當各鄉（鎮、市、區）平均產量減產超過2成，每公頃理賠金額由1.8萬元提高至2萬元；簡化投保程序，農民於（補）申報種稻作業時即完成基本型保險投保。114年起推動糧食產業全面升級計畫，開放繳售公糧者得投保水稻收入（加強型）保險，保障所有稻農因天然災害或其他事故致產量減損之損失；為鼓勵種植優質稻米，114年提高水稻收入（優質加強型）保險目標價格，較113年同期作提高3元/公斤。

### ② 強化青農的金融支援，降低從農風險

推動青壯年農民從農貸款，114年截至8月底止貸放35億元、受惠2,050戶，並提供財務與風險諮詢服務。持續推動低利專案農業貸款20種，114年截至8月底止貸放174億元、受惠逾1.7萬



戶。其中農民紓困貸款114年底前規劃修正對象新增其他經中央主管機關公告者；貸款期限由最長1年修正為2年，即時提供金融支援。

為降低新進農民從農風險，114年延伸推動青年農民農業經營準備金，依訓練情形發給前2年最高36萬或72萬元、第3年12萬元，預計114年目標輔導新進青農持續投入農業100位。

### ③ 系統性培育青農及建構農事服務支援網絡

系統性培育青年投入農業，持續加強學校端培育，縮短學用落差；加強職場端培育，包括遴選百大青農為學習標竿，建置育成基地、辦理農場見習提供實作訓練等，降低青農從農門檻，目標每年培育新農民3,000位，114年截至8月底止，已培育新進農民1,496位。與外交部合作推動「農業青年大使新南向交流計畫」，已遴選18-45歲農業青年138名赴菲律賓等6國交流，拓展農業國際視野與實務能力。

穩定農業勞動力供給，成立農業人力團培育本國農業專業人力，並適時補充外國農業移工，截至114年8月底止，累計成立34團、招募人力逾1,025名、上工逾9萬人日、引進農業移工逾1.4萬名。114年截至8月底止，辦理外國青農在臺農業實習累計610名。

建構農事服務支援網絡，自113年起推動區域型機械化中介服務，截至

114年8月底止累計48團；持續推動省工機械化及設備現代化，114年輔導農戶購置高效省工農業機械、引進省工碳匯各類型農機等達2.4萬臺，紓緩農村勞動力需求。

### ④ 推動綠色照顧服務及支援青農安定生活

公私協力推動綠色照顧，讓青年無後顧之憂，114年輔導農漁會137家、開設綠色照顧班246班，截至114年8月底止，受益農村高齡者累計79萬人次；推動農村社區綠色照顧，以綠場域、綠飲食、綠療育及綠陪伴為主軸，輔導辦理農村社區綠色照顧累計302個農村、受益人數累計逾94萬人次；舉辦「全國十大綠色照顧優良典範獎」，建立農村高齡照顧典範標竿，114年首度分別頒發農民團體及農村社區典範獎，建構友善自主高齡生活環境，持續擴展全國各地農漁會及農村社區推動綠色照顧，促進農業世代傳承。

提供農家綜合貸款，改善農漁民生活環境，114年截至8月底止貸放46億元、受惠逾1.2萬戶；發放老年農民福利津貼330億元、逾52萬人受惠；發放老年農民喪葬慰問金7,314萬元、計717人；發放獎勵農漁民子女就學金3.2億元，協助逾3.1萬名農（漁）民子女（孫子女）就學。

與農漁會信用部共同守護地方農漁民財產安全，114年截至8月底止，成功

攔阻詐騙件數89件、金額達1億元，其中攔阻詐騙成效良好之6家農漁會信用部獲頒農金獎「防制詐騙績優獎」；辦理農金服務行動列車，至未設有銀行及信用合作社之鄉（鎮、市、區）宣導反詐騙，提升偏遠地區民眾及高齡者識詐能力，預計114年完成20場次、觸及逾1,000人。

## **七、強化寵物全面照護及動物保護**

### **① 建立寵物食品等相關規範及寵物分類分級管理**

推動寵物食品法制化，114年4月公告修正「寵物食品病原微生物與有害健康物質種類及安全容許量標準」，加強管控有害物質及重金屬。114年5月函行政院審議「寵物食品管理法草案」；提升寵物食品生產與衛生安全管理，持續與地方政府合作監控，114年截至8月底，抽驗341件、查核標示1,648件。為培育寵物食品人才，提升寵物食品產業之衛生安全與配方管理能力，114年8月開辦寵物食品專業訓練班，預計114年底前完成「寵物食品管理及配方師」及「寵物食品衛生安全專責人員」課程。促進寵物營養及食品安全，114年底前預計完成補充犬貓營養要覽叢書之營養需求、寵物食品原料列表等資訊。

輔導寵物產業健全發展，於114年5月公告「犬、貓美容服務定型化契約應記載及不得記載事項」，保障寵物福利及消費雙方權益；6月訂定發布「犬貓

寄養定型化契約範本」，預防消費糾紛並提升犬、貓之動物福利，持續宣導認明合法取得特定寵物業許可證之寄養業者，簽訂依照範本訂定之定型化契約；訂定發布「寵物生命紀念服務定型化契約範本」，於注意事項中納入應協助辦理寵物登記除戶登記，並規範寵物骨灰寄存相關事項等，避免消費糾紛；7月訂定發布「寵物安全玩具建議事項」，確保市售寵物安全玩具於設計、製造及使用過程之基本安全。

強化寵物照護與飼主責任，推動寵物身分證，電子化方式登錄寵物個別資訊，並於113年12月已增列貓為應辦理登記之寵物，截至114年8月底止，貓新增登記10.3萬隻，較113年同期增加10%。自113年1月1日起開放犬貓以外寵物飼主皆可於植入晶片後辦理寵物登記，累計登記1,971隻。

推動寵物分類分級管理，截至114年8月底止，邀集利害關係人召開管理原則研商會議累計5場次。推動寵物飼養與照顧指南，累計完成4式飼養指引，預計114年底前發布鳥類及總則寵物飼養與照顧指南。

### **② 共建友善動物環境**

1959動物保護專線直通在地動物保護機關，114年截至8月底止，受理通話5.4萬件，較113年同期增加65.3%。加強獸缺稽查及銷毀，檢舉及稽查案件4,631件、裁處17件、補助銷毀386具，

目標114年稽查6,500件以上。

建立系統性遊蕩犬管理機制，114年底前完成石虎及草鴉特定生態熱區內遊蕩犬數量監測工作，目標遊蕩犬數量下降5%、遊蕩母犬絕育率達80%以上。精進餵食管理方面，預計114年底前完成公告本部轄下劃設自然保護區域範圍全面禁止餵食動物。掌握高風險地區及熱區犬隻族群變動，114年截至8月底止，完成家訪逾1.7萬戶，清查家犬數6,234隻、絕育率95.2%、寵物登記比率93.7%；清查無主犬6,861隻、絕育率93.4%。

提升展演、實驗及經濟動物福利，114年8月26日公告展演動物者評鑑作業程序，明定動物展演評鑑流程，並依展演場所規模、飼養動物物種及數量，對業者施行分級評鑑。監督動物科學應用機構，114年截至8月底止，已完成實地查核43場次、書面報告審查144件。查核及輔導全國展演動物業，預計114年完成200場次。揭示我國動物福利發展未來方向，預計114年底提出動物福利白皮書2.0版草案。

### ③ 公私協力完善執勤犬福利照顧

執勤犬投入邊境檢疫、災難搜救等高風險工作，為完善政府部門執勤犬照護體系，推出農業ESG媒合方案及增訂執勤犬強制納保規定，公私協力打造執勤犬專屬保險保單，於114年7月3日修正發布「政府部門執勤犬照護管理規

則」，增訂政府部門執勤犬強制納保，並自115年1月起施行；於114年8月1日簽署「政府部門執勤犬健康福利永續專案MOU」；於114年9月2日完成政府部門執勤犬納保251隻。本保單專為執勤犬開發，保障執勤犬服役期間獲得醫療保障，並將天災等情況自共同不保事項排除，以符合執勤犬勤務需求；賠付無自負額，可提供執勤犬更全面保障，保費由本部全數支應。

## 八、推動森林產業永續發展及保育國土生態

### ① 推動獎勵造林2.0

歷經近2年諮詢、研議與草案預告程序，於114年8月18日會銜原住民族委員會公布修正「獎勵輔導造林辦法」，新制自114年8月20日正式施行，已於114年8月至9月底辦理地方說明會10場次。

本次修正為造林政策大幅變革，導向多元經營觀念，重點包括納入強化原生樹種、多樣性林相及非木材生產林，避免單一造林化與生態棲地破壞；獎勵年限縮短至6年，兼顧經濟生產與生態保育；採堆疊式獎勵，依造林成果表現逐年審核，引導林農積極經營管理；獎勵造林期滿，可接續公私有林經營多元輔導措施等，照顧林農生計。

### ② 發展多元永續的森林產業

推動私有林參與林業永續多元輔導

方案，截至114年8月底止，納入方案累計15家、面積達2,515公頃，後續將輔導造林期滿之林農參加獎勵造林2.0。為活絡山村經濟，已公告段木香菇、木耳、臺灣金線連、森林蜂產品、臺灣山茶、馬藍、天仙果、臺灣白及、絞股藍及竹筴等為林下經濟品項，持續輔導納入驗證。推廣臺灣林產品生產追溯系統，持續輔導業者納入林產品生產追溯管理並取得臺灣木材標章，114年截至8月底止有效案件數227件、總材積量7,303.7立方公尺。逐步擴大國產材市場，透過建置台灣木材網資訊平臺、引進創新林業省工機具及推動公共工程及國中小學校園課桌椅使用國產材等策略，目標114年底提升自給率由2.01%至2.3%。

### ③ 建構和諧共生之國土生態保育網絡

以低海拔淺山、平地及海岸為重點區域，跨部會串連棲地等，提升區域內生態系與里山社區韌性。執行瀕危物種保育行動計畫，截至114年8月底止公布瀕危物種累計23種，其中山麻雀、石虎、黑熊等物種已漸離滅絕險境；完成水陸域友善動物通道及生物多樣性棲地改善，包括大鹿林道、虎山橋下游河道、池上圳、嘉豐廊道棲地、王田圳、同安坑厝幹線排水河道等場域，並持續監測成效；推動綠色保育及友善石虎農作、諸羅樹蛙友善棲地管理等友善生產標章，面積累計1,122公頃；完成營造生產型友善棲地累計922公頃，保全保



育類、稀有或指標性物種累計逾46種，營造水域、陸域及多樣化棲地環境累計432處。

公私協力推動保育共生地（OECMs）認證，促進保護區外之生態保育，114年6月6日發布「保育共生地認證方案」，啟動我國陸域OECMs認證作業，截至114年8月底止，累計69處場域申請、面積逾3,000公頃。

### ④ 公私協力合作移除外來入侵種

為全面控制綠鬣蜥野外族群，本部於113年12月成立綠鬣蜥防治應變小組，建立完善分工包括通報、監測與捕捉等層面，114年截至8月底止，已移除綠鬣蜥約16萬隻，應變小組將持續滾動檢討移除方法及成效，積極移除入侵綠鬣蜥，降低農作危害。

重點擴大移除及監測其他特定陸域入侵種，與原住民合作移除埃及聖，截至114年8月底止，已移除累計逾1.8萬隻，預估野外個體數量低於50隻；與

地方政府合作移除海蟾蜍累計約4.8萬隻、溫室蟾累計約1.1萬隻、藍孔雀累計2,897隻及綠水龍累計3,379隻，於族群擴張前快速移除或壓制繁殖。

## 九、永續漁業產業發展及守護船員權益

### ① 精進漁業人權

保障外籍船員勞動條件，推動漁撈工作公約國內法化，「漁撈工作公約施行法草案」於113年12月函送行政院，已召開法案審查會2次，將循法制程序核轉立法院審議；符合公約規範，推動修正「境外僱用非我國籍船員許可及管理辦法」，規劃增訂仲介機構及經營者不得向船員收取招募及其相關費用，建立遠洋漁船船員工資給付通報及墊償機制，截至114年8月底止，已於東港區、琉球區、蘇澳區漁會等召開說明會6場，預計114年底前完成法制作業。建立系統性保障外籍船員薪資機制，目標5年內與國際海員薪資水準相當。

強化船員生活條件，漁船開放Wi-Fi給船員使用者，給予作業天數、配額獎勵、補助設備及通訊費或核予獎勵金，截至114年8月底止，累計124艘漁船開放；已修法要求遠洋漁船甲板上工作船員應穿著充氣式救生衣，累計補助1,009艘遠洋漁船，達遠洋漁船數98.4%。前鎮漁港船員會館於114年6月10日全面啟用，提供船員休憩、祈禱及多元休閒設施，平均每日服務達300人次。強化監

測管理量能，輔導遠洋漁船完成裝設攝錄影系統（CCTV），累計849艘漁船，達遠洋漁船數82.8%。115年起推動試辦遠洋漁船遠端醫療機制，輔導遠洋漁船利用衛星通訊導入遠端醫療，提升遠洋漁船海上醫療品質。

提升漁業急難救助，及時穩定遭難漁民家屬生活，於113年10月訂定「漁民海上作業死亡或失蹤慰問金核發要點」，本國籍船員慰問金由10萬元提高至20萬元；於113年11月施行「漁民海上作業保險及救助辦法」，救助金由最高150萬元調高至200萬元，截至114年8月底止，受理申請救助金14件、核發2,600萬元，協助度過急難困境；於114年4月29日發布修正「遠洋漁船協助海上急難事件救援及搜尋獎勵要點」，大幅提高獎勵金額，每日最高可達24萬元，鼓勵鄰近漁船投入救援或運送藥品等。

### ② 強化漁業產業韌性

健全漁港及魚市場環境，提升漁港設施韌性，海口漁港內突堤碼頭改善工程於114年2月完工，整建既有碼頭146公尺、新增內堤86公尺。台子村漁港堤防改善工程於114年3月完工，整建堤防268公尺。羅厝漁港設施多功能改善工程於114年4月完工，增闢浮動碼頭94.5公尺。彰化漁港防波堤及內港口開闢興建工程於114年5月完工，新增南北防波堤防685公尺，並於114年6月13

日開港；浮動碼頭及漁筏停泊區興建工程預計於114年底完工，興建東北碼頭及護岸211.5公尺、浮動碼頭1座。萬里漁港東外堤延伸工程於114年7月完工，新增堤防60公尺。深澳漁港北外廓防波堤延伸工程預計於114年底完工，興建堤防延伸500公尺，維護漁港航行及停泊安全。前鎮漁港建設預計於114年底完工，預估每年服務遠洋漁船近300艘次、船員約1.5萬人次，厚植遠洋漁業國際競爭力。

改善養殖區生產環境，引導產業朝適地適養區位發展，114年預計辦理養殖漁業基礎設施53處，改善養殖生產區進、排水路及道路總施作長度達1.3萬公尺；持續推動屏東縣下埔頭、大庄及東海養殖漁業生產區海水養殖供水系統工程，完成後增加供水面積80公頃，穩定供應養殖用水並強化海堤防災功能；辦理循環水養殖設施補助，提高淡水使用效率，可節省地下水逾192萬立方公尺。

為沿近海漁業資源永續利用，穩定漁業生產量，已輔導基隆市等17縣（市）訂定刺網漁業管理規範，及輔導刺網漁業轉型為曳繩釣及一支釣等友善漁法，114年截至8月底止已核定195艘；推動刺網漁業漁具實名制，自111年起赴漁港進行實地查核，確保出港作業刺網漁船依規定標示漁具，截至114年8月底止累計逾1萬場次；輔導劃設水產動植物繁殖保育區累計31處。

輔導無法改善起居艙空間之小型或老舊遠洋漁船減船，執行「遠洋漁船專案收購計畫（112年至114年）」，截至114年8月底止，累計核定收購65艘小釣漁船；執行「遠洋大型鮪延繩釣漁船及魷釣漁船專案收購計畫（113年至116年）」，累計核定收購62艘大釣漁船及20艘魷釣漁船。

## 十、加速智慧農業整合

### ① 推動有序生產及服務效率

運用數位科技，掌握種植資訊，建立均衡產銷之有序生產。農糧產業方面，延續113年已盤點既有農糧政策系統成果，114年逐步納入航遙測科技判釋等資料，包括歷年航攝稻作坵塊、農情調查、農糧統計開放資料等，115年起將持續航遙測影像判釋，納入鄉（鎮、市、區）公所當期作物調查、有機驗證等，進行量化及空間加值應用分析，目標117年覆蓋率逾90%。

養殖漁業方面，持續推動養殖漁業放養量調查及大宗魚種產銷預警，作為政策決定重要參據。為要求養殖業者全面申報相關資訊，研議規劃精進放養量申報制度，精準掌握各項資訊，維持產銷平衡。畜牧業方面，目標114年底完成建置牛籍管理系統，納入乳牛防疫及肉牛溯源耳標編號等資訊，建構牛隻管理體系。

建立農業大數據決策中心，盤點現有資料庫，擇定糧政、產銷履歷、農產

業天然災害現金救助、集團產區及農產業保險等具查核機制資料，依土地、種植品項等比對分析，並建置農地覆蓋物動態資料庫，掌握114年1期作面積30萬公頃種植現況，並結合航遙測影像判釋及54處鄉（鎮、市、區）公所當期作物調查成果等，精進農業基本調查。

建置農業數位整合服務平臺，強化鏈結農民關聯及農地覆蓋物動態資料庫，整合農民各項福利與補助等資訊，作為農民數位服務基礎，e化作業流程並整合跨機關資訊，提供全方位精準農業服務。114年進行整合平臺開發作業，預計115年試辦線上服務，提供線上申請與案件查詢等功能，並透過鄉（鎮、市、區）公所、農漁會等輔導體系加強宣導，輔導農民使用。

## ② 導入智慧農業管理提升產銷效率

加速智慧農業整合與企業化管理，截至114年8月底止累計節省48.3萬工時、較113年同期節省2%，累計降低成本7.79億元、較113年同期降低0.3%；協助業者改善產銷流程，累計提升產值22.43億元，較113年同期增加0.8%。鼓勵業者自主研發或導入核心技術，投入智慧農業業界參與計畫，114年輔導5案、業者配合款2,792.7萬元、政府補助款1,155.2萬元。促成農企業投資智慧農業軟硬體，114年截至8月底止計7,050.7萬元；持續推動應用蔬菜育苗產銷管理、家禽諮詢顧問系統等，114年底涵

蓋率預計達8%。

強化跨域技術整合與擴散應用，促進組建稻作、設施蔬菜及漁畜等智慧農業服務生態系網絡，其中稻作生產方面，114年導入東部有機稻作生產，包括溫湯浸種監控技術及農產品碳足跡盤查平臺等；推動灌溉管理智慧化，整合農糧、水利、氣象及防災等資訊，建立全國各管理處智慧灌溉作業平臺，截至114年8月底止，已建立20處。

建構重點農產產銷整合物聯網，運用智慧化管理體系提升農事效率，自113年起建立農業物聯網應用場域，截至114年8月底止累計96個。智慧農業成果擴散至農場或契作戶，預計114年新增643處，其中運用AI點豬裝置，已輔助6縣（市）辦理養豬頭數調查；輔導家禽畜牧場導入新式密閉智慧環控禽舍、自動化設施設備及IoT物聯網系統，預計114年輔導216場。農產產銷物聯網提升外銷作業效率，其中鳳梨物聯網透過AI掌握產期、產量，臺灣鳳梨出口日本之燻蒸率由26.1%降至16.7%；蘭花產銷平臺透過自動化排程與記錄系統，節省作業人力60%、協助業者取得荷蘭花卉環保生產認證（MPS）。

## 十一、強化農業及環境資源韌性與完善農村發展規劃

### ① 系統性維護水土林資源韌性及擴大灌溉

持續推動水及流域永續發展，達成坡地土砂無害化及營造與野共生共榮為目標，以提升坡地韌性、建置NbS生態網

絡、智慧減災防護及追蹤生態友善措施等策略，落實水土林保育及減少土砂災害。打造韌性坡地，改善坡地農塘及蓄水池，預計114年改善農塘25件、增加滯洪蓄水空間30萬方，補助蓄水池680座、蓄水量3.4萬噸。推動NbS工程治理，114年6月「阿里山事業區第107林班保育治理工程」榮獲「2025全球卓越建設獎」環境類銀獎殊榮，該工程採用生態友善治理方式，減碳達250公噸、涵養林地4公頃，115年規劃用運用河相學導入NbS，穩定國有林地野溪，逐年降低工程碳排放量。

提升農業生產區水資源韌性，串聯調度雲嘉南地區兩大灌溉系統，規劃114年底前完成濁幹線渠道改善暨興設調蓄設施工程，配合北港溪渡槽與北幹線渠道改善工程，藉由加壓雙向送水與渡槽串接雲嘉南地區兩大灌溉系統，以串聯調度濁水溪與曾文－烏山頭水庫水源，減少輸水損失500萬噸、增加水庫存蓄量1,100萬噸，穩定雲林、嘉義約9,000公頃農田所需灌溉用水。另北港溪渡槽採用大跨徑具景觀性的斜張渡槽，施設自行車道，兼顧地方休閒與觀光，並提升區域水資源調度能力。

推動擴大灌溉服務，於適作農地興設公共之取（汲）水、蓄水、輸水等灌溉設施，114年預計增加10萬噸；加速灌排渠道、埤塘與農田水利設施構造物、農水路等更新改善，114年預計完成灌溉排水渠道更新改善251公里、構

造物282座及農地重劃區緊急農水路改善317公里；輔導設置管路灌溉設施，截至114年8月底止，推廣面積1,851公頃；辦理重劃區外農路路面改善，114年預計改善農路400公里、土砂災害防治400處、崩塌地處理20處、野溪清疏240萬方；輔導設置結構加強型溫網室及智慧環控設備，114年預計250公頃。

## ② 導入AI技術監測土石流及大規模崩塌

強化土石流防災應變決策精準度，建構研發地聲及影像AI解析系統（GPAI），透過AI多模態影像辨識技術及應用AI地動訊號崩塌判釋，114年截至8月底止，高雄市杉林區集來土石流觀測站掌握土石流事件1場；於颱風豪雨期間，運用AI分析地動訊號，標定大規模崩塌發生時間至少2處。運用合成孔徑雷達（SAR）結合光學衛星影像，納入AI判釋主動偵測堰塞湖，持續優化堰塞湖自動偵測模組，提升全臺土石流觀測網絡部署、AI判釋及即時通報警戒功能。

## ③ 維護農地資源與品質，強化使用管理及空間規劃

持續辦理農業與農地資源盤查及建立農業綠能查核機制，114年已運用最新航攝影像，精確掌握農地利用現況，逐步調整盤查模式，強化農地規劃決策評估。持續與地方政府合作精進查核機制，逐步達成農業為本、綠能加值目

標，於114年7月23日修訂「漁電共生案場養殖事實查核參考指引（4.0版）」為地方政府查核參據。為減輕地方政府負擔，有效協助地方政府於審查、營運及查核等階段強化管控設置案場養殖事實，刻辦理「申請農業用地作農業設施容許使用審查辦法」修正案，已預告增訂「產銷履歷或監控設備」等作為養殖事實查核工具；為督促未按農業設施容許使用之案場加速改善，明定期限改善期間3個月，得展延1次，倘經廢止農業或綠能容許，通知能源主管機關依電業法相關規定處理，預計114年底完成。

推動農產業部門空間規劃機制，為落實農業部門空間計畫，協助地方政府依據農村及農產業發展及其空間規劃，訂定農地利用綜合規劃（下稱農綜）計畫草案，114年已籌組農綜計畫委員會及檢核小組，辦理縣（市）層級農綜計畫核定作業，作為後續跨部門協調農地利用基礎，引導農產業有序發展，未來將配合全國國土計畫，每5年辦理農綜計畫通盤檢討，提供農產業空間布建調適參考。

為維護農業多功能價值，以堆疊加值方式推動綠色環境給付，包括農業環境基本給付、作物轉作獎勵及生產環境維護等措施，截至114年8月底止，推動農業環境基本給付面積34.8萬公頃、轉（契）作面積15.2萬公頃、生產環境維護面積8.2萬公頃。

持續推動「瀕危物種及重要棲地生

態服務給付」，發揮農業生態系統服務價值，彰顯農業生物多樣性價值及農友守護農地貢獻，已實施石虎、草鴉、水獺、水雉及臺灣黑熊等10種保育類野生動物，及水梯田、水田、陸上魚塭及私有保安林等4種重要棲地之生態服務給付，目標114年推動友善農地及棲地執行面積達950公頃、累計達3,997公頃，將持續納入更多元棲地樣態、生態環境維護條件及更細緻給付機制。

#### ④ 完善農村整體發展與規劃

推動以農村為發展中心的農業體系，完善農村整體發展與規劃，整合輔導資源。辦理農村社區軟硬體建設，預計114年完成辦理環境改善類工程494件、多元軟體類建設369件，受惠509村里；輔導休閒農場資源整合，串接週邊環境，達成區域共好目標，預計114年完成輔導386家休閒農場資源整合、經營管理診斷15家以上、查核逾200家。

營造宜居宜業宜遊新農村，整合區域核心農業與農村特色，推動區域農遊軸帶整合亮點計畫及特色農遊場域認證制度，截至114年8月底止，累計輔導業者306家、更新農遊商品上架農遊超市平臺810項、串聯跨業通路共同行銷27項；持續輔導田媽媽品牌經營104家，預估114年營業額逾6.1億元、較113年成長3%；辦理農村好店輔導，預計114年新增24家、累計改善121家，營造在地產業經營亮點。

## 十二、推動農業淨零

### ① 透過四大主軸推動農業淨零轉型

遵循國家淨零轉型政策，於「臺灣總體減碳行動計畫」架構下，訂定農業部門減碳旗艦計畫並落實執行，達成2050淨零排放目標。持續由減量、增匯、循環及綠趨勢等四大主軸推動淨零排放措施，截至114年8月底止，減量方面，補助電動農機具累計2.2萬臺、節能水車累計891臺、輔導養豬場加裝廢水處理及風扇系統變頻措施累計39場。增匯方面，新植造林面積累計4,779公頃、加強森林經營面積累計7,331公頃、推動老化竹林經營面積累計554公頃；推動澎湖縣等水產動植物繁殖保育區累計8處、海草復育面積累計1,459公頃。依「第二期農業部門溫室氣體排放管制行動方案」目標，114年農業部門溫室氣體排放量降為5,006千公噸CO<sub>2</sub>當量，已規劃119年農業部門溫室氣體排放量目標為5.226百萬公噸CO<sub>2</sub>當量，並提送環

境部審議「第三期農業部門溫室氣體減量行動方案草案」，協助達成「臺灣總體減碳行動計畫」第三期溫室氣體整體減量目標。

循環方面，推動農業剩餘資源循環再利用，113年6月首座區域型農業塑膠資源清洗循環場於嘉義縣東石合作農場啟用、年去化量約1,000公噸，113年7月首座區域型鳳梨葉自動化取纖循環場於屏東縣九如鄉農會啟用、年去化量約400公噸，113年11月首座農林產業生物質剩餘資源循環場於屏東縣恆春鎮農會啟用、年去化量約1,000公噸，114年底前將新增循環場域2處。跨部會合作推動農業剩餘資源循環再利用，於114年4月發布「可循環利用農業塑膠資材田間回收、載運及清洗循環作業指引」，明確規範農業塑膠資材之範圍、種類，建立回收、載運及查核機制，達成全循環零廢棄目標。其中屏東縣九如鄉農會首批100公斤鳳梨葉纖維於114年6月出



貨國內紡織企業，再透過循環農業業界參與計畫，打造臺灣鳳梨纖維織品國家隊，外銷至日本、美國、越南等，帶動農業剩餘資源跨域進入紡織業體系。

綠趨勢方面，截至114年8月底止，農業太陽光電發電裝置容量累計3.96GW，建置小水力發電案場10處、容量26,146kW。推動漁港場域設置波浪能發電設施，供港內漁船或港區使用，規劃擇具波浪能發電潛能宜蘭縣烏石漁港推動示範計畫，供地方政府第二類漁港發展綠色漁港參考。推動公民參與微水力發電，透過沙盒計畫等多元溝通方式，建立公民參與農田水利微水力發電作業機制，逐步建立能源自主農漁村。

## ② 推動農業碳匯方法學及擴大ESG平臺公私協力

於環境部溫室氣體自願減量專案機制下推動農業碳權，持續完善農業領域相關方法學，加強森林經營、竹林經營方法學於113年10月通過，改進農業土壤管理方法學於114年3月通過，與海洋委員會合作提出紅樹林植林、海草復育等藍碳方法學於114年7月通過，並於114年9月修正通過造林碳匯方法學，將積極鼓勵業界應用本土碳匯方法學推出農業碳權示範專案，並建立示範場域。

於113年10月設置農業永續ESG客製媒合平臺（ESG STORE），透過一站式服務，加速企業與農業場域雙向合作，截至114年8月底止，已上架專案累

計57件。115年起規劃推動農產品規模化取得碳足跡標籤，簡化農產品碳足跡類別規則並鼓勵業界參與，提升農產品申請碳足跡標籤意願，促進綠色消費。

## 結語

為打造臺灣農業成為永續韌性產業，讓農民成為高度專業職業，本部持續以「智慧、韌性、永續、安心」四大行動主軸，持續精進各項農業施政措施，包括強化數位科技，掌握種植資訊，建立均衡產銷之有序生產；導入AI技術及運用航遙測，強化氣候變遷調適作為，精進救助措施，加速災後復耕復建；打造農業用水韌性網絡，推動糧食產業全面升級；完善全國冷鏈物流網絡，突破檢疫障礙，擴大農業出口量能，提供產業精準且有感支持措施；維護動物福利，建構寵物全面管理；持續傾聽農民與產業實際需求，壯大臺灣農業根基，全面強化韌性農業。

大院於上會期中，三讀通過農業保險法第2條及第10條條文，定當遵照法案立法意旨，恪盡職責。本會期計有「森林法部分條文修正草案」、「農業科技園區設置管理條例第15條之1修正草案」、「漁撈工作公約施行法草案」、「動物保護法部分條文修正草案」、「老年農民福利津貼暫行條例第2條、第4條、第7條修正草案」及「農民退休儲金條例第2條及第7條修正草案」等法案，亟需大院支持，期在本會期優先審議通過。



# 臺灣鬼頭刀漁業

## 永續管理進展與未來展望

撰文 | 漁業署 謝邦杰、張惟翔





## 鬼頭刀漁業現況與國際市場挑戰

鬼頭刀，俗稱鰹魚或飛烏虎（英文名dolphin fish或mahi-mahi），屬於大洋性洄游魚類。此魚種成長速度快，半年可達性成熟，臺灣主要漁季為每年4月至6月及10月至12月，是沿近海重要經濟物種之一。

臺灣近5年平均漁獲量為5,023公噸，主要由鮪延繩釣、延繩釣及定置網所捕獲。在國際市場上，美國是全球進口鬼頭刀的主要國家，臺灣位居第5大輸銷國，近5年平均出口量為2,275公噸，其中75%輸銷至美國市場。

全球市場對永續水產品的重視程度逐漸提升，各國逐步要求水產品取得相關永續認證，其中最廣為人知的標準為「海洋管理委員會（MSC）」認證，自2000年開始推動認證制度，分為漁業認證和流通鏈認證等2種，前者以野生捕撈漁業為認證對象，認定某個漁業確實是考慮到環境之可持續性的漁業；後者則是以水產品加工流通業者為對象，認定其產品在加工、流通過程中按照MSC標準處理。

對於尚未建立完善漁業管理的水產品而言，直接取得MSC認證難度較高，因此發展出「漁業改進計畫（FIP）」作為達成MSC的基礎。FIP是由漁業相關利害關係人（漁民、漁會、加工廠、貿易商等）自願加入的合作計畫。其目的在於共同依據MSC標準原則，制定經營改進項目、方法與期程，結合政府輔導與研究單位資源調查，並定期將執行進度公開於Fishery Progress（FP）網站，以展現資源永續利用的決心。FIP的最終目標是協助各類漁業取得MSC認證。



## 臺灣鬼頭刀以美國為主要外銷市場

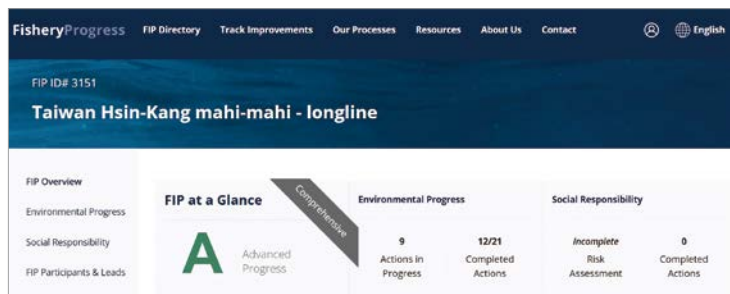
2012年，美國主流市場客戶通知臺灣業者，如Costco及Walmart等大型量販店公開承諾只販售MSC或FIP水產品。由於美國外銷市場對臺灣沿近海鬼頭刀產銷鏈至關重要，為避免產業遭受衝擊，必須輔導業者提升管理作為以符合國際永續趨勢。

臺灣東部海域是鬼頭刀主要生產地，臺東縣新港為外銷魚貨主要供應來源。為因應市場要求，漁業署於2015年6月輔導新港區漁會，邀集漁民、加工廠、貿易商、專家學者及對外漁協（OFDC）組成工作小組，共同推動FIP。漁業署提供行政支持及科學研究經費，由海洋大學團隊執行資源評估，作為FIP推動的重要依據。

## 臺灣第一個登錄的水產品

2015年11月，工作小組完成預先評估報告，並以「臺灣新港鬼頭刀FIP」名稱公開登錄於可持續性漁業夥伴關係（SFP）網站，成為臺灣第一個登錄的水產品。FIP的推動穩定外銷市場通路，鬼頭刀價格曾從新臺幣70.9元/公斤提升至120元/公斤。隨後，宜蘭縣蘇澳區漁會及屏東縣東港區漁會亦相繼加入，共同提升臺灣鬼頭刀漁業產業價值。

FIP登錄後，FP每半年依計畫進展評定A至E級。臺灣新港鬼頭刀FIP歷年評等在A至D級間變動。2021年，因部分執行進度延後，評定為D級，造成美國市場採購量減少。



為提升管理強度，漁業署於2022年7月15日召開會議，決議輔導業者建立自主管理公約以強化船隊管理。自主管理公約措施包括訂定鬼頭刀最小捕撈體長、建立填報漁撈日誌及卸魚聲明書制度、指派沿近海漁業觀察員。同時，工作小組強化科學研究，建立資源評估管理目標與參考點。透過上述強化措施，臺灣新港鬼頭刀FIP評等回到C級，維持外銷美國主流市場。

然而，FP於2021年至2022年間將FIP評等分為基礎（Basic）及綜合（Comprehensive）2種。

當時我國為基礎等級，但美國主流市場已宣布只採購綜合等級FIP魚貨。主要競爭國祕魯及厄瓜多爾已取得綜合等級FIP供貨資格，我國鬼頭刀再度面臨出口挑戰。為因應國際管理趨勢，FIP工作小組之加工廠與貿易商業者共同出資，於2023年12月委託MSC技術專家執行綜合等級FIP評估，並於2024年4月向FP提交經專家評估之改進計畫。同年9月1日，農業部依科學調查成果，正式實施「鬼頭刀漁獲管制措施」，將禁止捕撈體長未滿50公分鬼頭刀的規定法制化，以保護未成熟資源。

2024年10月，經FP審視改進計畫及實質管理作為，臺灣新港鬼頭刀FIP之2024年上半年執行進展獲評定為綜合等級最高之A級，並公告於美國FP網站。此結果鞏固了美國市場供貨資格，並提升了國際競爭力。

113年9月1日起

## 鬼頭刀漁獲管制措施

禁止捕撈或持有體長(尾叉長)未滿50公分的鬼頭刀

鬼頭刀漁獲體長測量方式

魚體吻端至尾叉之直線距離 50公分

永續漁業 小知識

為了保護鬼頭刀生物資源永續的繁殖成長，漁業署根據科學家研究，特規範禁止捕撈或持有體長未滿50公分的鬼頭刀，確保台灣的鬼頭刀漁業得以永續經營。

違者將依漁業法處以新台幣3萬元以上15萬元以下罰鍰

農業部漁業署 財團法人臺灣海洋保育與漁業永續基金會



## 成立全國性協會： 推動FIP的組織化與長期運作

為確保鬼頭刀產業的長期與持續發展，臺灣新港鬼頭刀FIP工作小組於2023年12月有籌組「社團法人臺灣鬼頭刀漁業協會」的共識。該協會於2024年9月2日正式成立，會員包括相關區漁會、加工廠及貿易業者，主要任務包括確保鬼頭刀漁業永續經營，執行臺灣新港鬼頭刀FIP所需事宜、促進提升鬼頭刀漁業漁工福利、成立與經營海洋巡守船隊、推廣國民鬼頭刀魚食文化、協助鬼頭刀漁業及資源之相關研究、舉辦或參與區域或國際鬼頭刀漁業資源管理交流、其他促進鬼頭刀資源永續利用與生態保育之事務等。同時協會將原有工作小組納入協會運作，持續推動FIP，監督船隊落實自主管理公約，並配合科學研究。漁業署將持續與協會定期檢視執行成果，對不適者進行汰除，以維持FIP評等，確保鬼頭刀產業永續經營。

## 因應美國對等關稅，推動產業升級

美國自2025年4月起實施「對等關稅」政策，對進口商品課徵關稅或加徵額外關稅，臺灣目前被課徵的暫時性

對等關稅為20%，而沿近海漁業輸美量最大宗的鬼頭刀產業則首當其衝。

面對美國對等關稅衝擊，政府決定化危機為轉機，由農業部推動多面向支持措施，協助鬼頭刀產業除了因應關稅挑戰，更要進一步提升國際認同，提升產品價值，包括農業貸款利率加碼補貼，提供漁民及業者金融支持；精進與完善冷鏈設施（備），強化外銷冷鏈體系；擴大國內及海外行銷活動，開拓多元市場；輔導鬼頭刀產業從FIP提升為MSC認證，並取得歐盟衛生評鑑，擴大國際外銷市場，從生產端、通路端、貿易端建立穩定的產業鏈。

## 結論

漁業資源永續利用已成為國際共識。臺灣沿近海鬼頭刀漁業在美國市場的嚴格要求與MSC認證的高門檻下，持續調整管理策略。近期取得綜合等級A級，並透過「鬼頭刀漁獲管制措施」法制化管理，展現了臺灣在漁業管理與資源保育上的實質努力。而「臺灣鬼頭刀漁業協會」的成立，標誌著漁業團體、加工廠、貿易商等利害關係人共同合作的決心，有助於FIP的長期運作與管理措施的落實。

因應美國對等關稅的挑戰，漁業署將透過各項支持措施協助鬼頭刀漁業面對衝擊，同時推動產業升級，並以取得MSC認證為最終目標，持續推動FIP並強化漁業管理措施。這不僅是對國際貿易市場的回應，更是對漁業資源保護和永續經營的投入，共同推動臺灣漁業邁向永續經營。🌱

「臺灣鬼頭刀漁業協會」的成立，標誌著漁業團體、加工廠、貿易商等利害關係人共同合作的決心，有助於FIP的長期運作與管理措施的落實。



# 太平洋黑鮪管理現況 與精進作為

撰文 | 漁業署 范姜浣柔

## 前言

「背部黑如墨，體大如甕」，漁民俗稱的「黑甕串」，指的就是太平洋黑鮪。太平洋黑鮪（下稱黑鮪）為北方黑鮪其中一個系群，和大西洋黑鮪為同一魚種，油脂豐厚且香氣四溢，被譽為「海洋界和牛」，是頂級生魚片的重要食材之一。當黑潮暖流自南方湧升，將底層的營養鹽帶到表層，促進浮游生物生長，造成臺灣東部外海形成極為豐饒的季節性漁場，吸引洄游中的黑鮪掠過，特別是在每年4月至6月春夏交替之際，也是臺灣中小型延繩釣季節性捕撈的目標高經濟魚種。今年的屏東第一鮪由東港籍「茂豐祥號」漁船於4月5日在臺灣東南方海域捕獲，以每公斤10,300元價格售出，可見其昂貴身價。

因黑鮪極高的經濟價值，加上漁撈技術的進步，長期以來面臨過度捕撈的威脅，導致資源量一度大幅減少。2015年起中西太平洋漁業委員會（WCPFC）及美洲熱帶鮪魚委員會



屏東第一鮪。

（IATTC）決定針對幼魚的漁獲量提出管制，大幅削減幼魚漁獲捕撈數量至資源仍健康的2002至2004年間平均水準的一半，並限制不得體重捕撈小於30公斤黑鮪。同時成魚的漁獲量也被限制不得超過2002至2004年間平均水準。在國際各國配合努力下，才使得黑鮪資源有逐年回升趨勢，亦促使我國漁獲量逐年升高。

近年黑鮪資源養護有成，其中相關之限額國家，多表示漁業資源有明顯回升漁獲狀況良好。113年時我國獲中西太平洋漁業委員會（WCPFC）分配黑鮪漁獲限額為1,965公噸。農業部漁業署雖依「太平洋黑鮪漁撈作業管理辦法」及國際共同的作法，當配額使用率接近90%時，公告限期停止捕撈黑鮪日期，此舉雖符合國際規範及國內法規，但當時法規有停捕後次日返港等規定，因黑鮪漁獲量激增，造成超配額捕撈情事，另漁民亦反映停捕公告過於倉促致整備不及。

## 114年管理精進作為

為避免113年的黑鮪超額捕撈情事及漁民整備不及等情形重蹈覆轍，農業部漁業署114年針對漁撈作業精進措施及產業精進輔導措施兩大方向進行檢討及改善規劃。

### 一、設定單船單航次標籤數

由於我國黑鮪配額管制採用奧林匹克制配額管理方式，過去做法係當總配額確定後，領有經中央主管機關許可從事太平洋黑鮪漁撈作業之鮪延繩釣漁船可自由競用，誰先捕獲到就算誰的。各作業漁民可於總配額尚未用罄前自由捕撈，當整體總額達到上限時，主管機關即宣布停止捕撈。為使標籤能有效利用及避免超額捕撈情事，114年提出並實施黑鮪標籤三階段標籤數管理方式。

### ① 加強漁獲標籤管控，漸進式限縮單船單航次捕撈量

依船隻噸級，限制單船單航次標籤數（配額使用率70%以前），第一階段也就是指配額使用率70%之前，按照表1不同船隻噸級別，發放相對應的標籤數，返港卸魚時，申領之標籤已用罄之漁民，得再申領上述表格公告之標籤數量；未用罄者，賸餘未使用之標籤仍得繼續使用，並得再申領與前述公告標籤數量之差額。

### ② 進入緩衝期，將進一步限縮單船單航次標籤數量

第二階段指配額使用率已達70%，第三階段則是配額使用率達85%以上，除按照不同噸級別發放表1相對應標籤數量外，標籤數量相較第一階段也至少減少50%以上，且返港卸魚時，申領之標籤已用罄之漁民，得再申領表1公告之標籤數量；未用罄者，賸餘未使用之標籤仍得繼續使用，並可以再申領與前述公告標籤數量之差額。但賸餘未使用之標籤數量超過前述公告數量者，須於該標籤用罄後，始得再申領。為的是能即時監測標籤使用之情形，也降低過度捕撈之風險，提升管理彈性與預警能力。

### ③ 加強停止捕撈日後之漁船作業管理等精進措施，以強化黑鮪國家配額管理

- (1) 當第三階段配額使用率達85%時，規劃公告停止捕撈緩衝期為5

日，除讓海上漁船有提前返港卸魚準備外，也讓部分漁民作最後捕魚的衝刺。依配額使用率情形與漁撈狀況，於114年5月29日依規定公告6月5日起停止捕撈，但在6月1日發現配額使用率低於原本預期狀況，於是6月2日宣布修正延長停止捕撈日期至6月8日。

(2) 捕獲黑鮪後24小時內應向漁業電臺回報尾數、捕撈位置、體重（長）及標籤編號。相關資訊不僅提升資料即時性，能有效掌握捕撈漁撈情形亦有助農業部漁業署後續查核與漁獲統計分析。

(3) 受理捕獲通報至停捕當日下午6

時，於次日返港卸魚，但於公海作業者，可不用返港卸魚。

## 二、多管道揭露配額使用率

### 提升及時配額資訊透明度

除透由漁民習慣使用現行漁業電臺廣播等相關通報機制外，農業部漁業署網站、區漁會及產業團體line群組或者漁會電子看板、網站等實體或線上方式，定期公告漁獲尾數、漁獲量及配額使用率等訊息，且自114年度自5月16日後便每日揭露配額使用率，提醒漁民朋友們加以留意配額使用情形，自行評估作業狀況，以便提前彈性因應黑鮪捕撈季後續補給。



左圖：漁會透過跑馬燈宣導黑鮪「海上去鰓」輔導措施。

右圖：漁會透過電子看板宣導黑鮪漁獲資訊。

### 經許可從事黑鮪漁撈作業之鮪延繩釣漁船之標籤3階段管理

| 配額使用率                 |        |                | 單航次標籤數量上限（張） |       |                  |
|-----------------------|--------|----------------|--------------|-------|------------------|
|                       |        |                | 未達 70%       | 達 70% | 達 85%            |
| 漁<br>船<br>噸<br>級<br>別 | CT2    |                | 10           | 4     | 4                |
|                       | CT3    | 噸位未達 40        | 20           | 6     | 6                |
|                       |        | 噸位 40 以上，未滿 50 | 25           |       |                  |
|                       | CT4 以上 |                | 30           | 8     | 8                |
| 其他管理措施                |        |                | -            | -     | 公告停捕日（原則緩衝期 5 日） |

### 三、推動海上去鰓，提升漁獲品質

由於黑鮪魚海上捕獲後，倘於海上去鰓有助於冰塊更有效地深入魚體，延長保鮮時間。不僅能提升黑鮪漁獲品質，活絡黑鮪產業亦減少熟肉（肉質呈現蒼白、鬆軟及少許酸味的鮪魚肉）造成漁民漁獲損失及國家配額浪費。為鼓勵推行海上去鰓的措施，農業部漁業署提供海上去鰓黑鮪每尾獎勵金新臺幣1,000元，並以發放宣傳墊板、電臺廣播及補助各區漁會設立電子看板等方式宣傳；各漁會亦輔導承銷人加碼補助對已採取海上去鰓措施之黑鮪給予每尾加計5公斤漁獲拍賣價格之獎勵。

### 未來精進作為

114年度採行三階段標籤管理及增加緩衝時程後，配額使用節奏趨於穩定，農業部漁業署得以即時監控並調整捕撈進度，漁民亦能妥善規劃作業時間，未有發生超配額捕撈及漁民反映餌料相關損失等情形，惟114年度單船單航次標籤一開始數量發放較多，且黑鮪魚況也較去年佳，導致配額提前用罄，不僅漁期比113年提前結束，亦因為短時間大量黑鮪魚獲湧入市場，除造成市場擁塞之外，導致市場供給過多，魚價低迷。為解決大量魚獲短時間進入市場及價格的問題，農業部漁業署提出以下幾點修正建議：



赴新港區漁會辦理黑鮪座談會。



赴東港區漁會辦理黑鮪座談會。



赴蘇澳區漁會辦理黑鮪座談會。

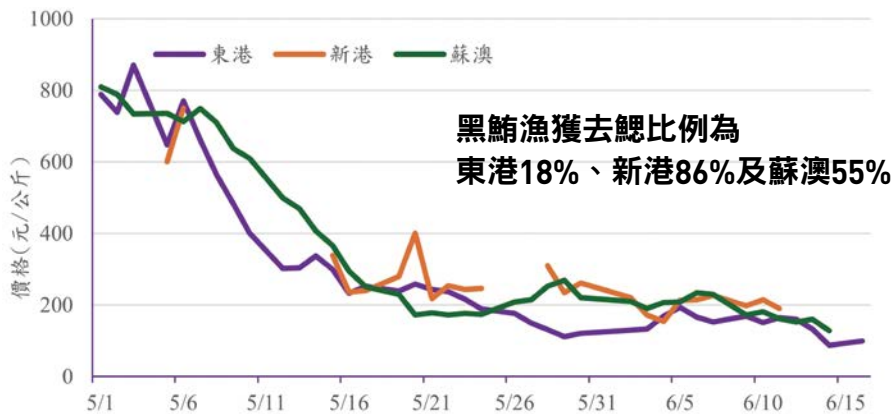


赴琉球區漁會辦理黑鮪座談會。

### 一、減少每次單船單航次標籤數

根據114年的CT2、CT3、CT4噸級別漁船進港卸魚數量的統計資料顯示，70%以上進港漁船卸魚尾數分別為5尾、12尾及15尾以下。農業部漁業署

114港口別黑鮪漁獲拍賣中價變動趨勢比較



依據這個當作基礎參考數據，於今年8、9月期間與東港、琉球、蘇澳及新港漁民進行4場交流。漁民在會議中大多認同農業部漁業署建議減少單船單航次的標籤數量，並對標籤數量提出討論，希望能拉長魚季，穩定魚價，提升獲利。

## 二、持續推動海上去鰓措施

在各地區漁會及漁民的努力之下，114年海上去鰓比例顯著增加，東港達19%、新港86%及蘇澳55%。新港為三漁會中去鰓比例最高，從表2中也可以看的出來新港黑鮪價格略高於其他兩地。可見去鰓措施的實施，既可以提供優質的黑鮪給消費者，漁民也可以獲得較高的報酬，可謂一舉兩得。站在雙贏的角度上，將推動海上去鰓措施納入國內的管理辦法。

## 結語

為使黑鮪資源養護與產業發展達到平衡，我國推動太平洋黑鮪管理措施，並逐步建立兼顧漁民權益與資源永續的管理模式。且在面對近年來漁獲捕撈狀況良好造成配額使用迅速之挑戰，農業部漁業署透過階段式減少標籤數量，並經由平面宣導、電臺及即時電子通報等方式，提升資訊透明度與管理效率，有效控制捕撈配額並強化配額使用監控，防止超額捕撈情事再次發生，亦希望漁民能遵守「太平洋黑鮪漁撈作業管理辦法」，避免相關違規情事發生。未來，農業部漁業署將持續滾動檢討相關制度，精進標籤管理與相關措施控管機制，並深化產官學合作，搭配科學數據，以維持黑鮪資源永續利用，穩定漁業經濟發展，確保產業健全與漁民收益提升，共同實現資源永續與漁業共榮之目標。



# 推動鰻苗捕撈管理及貿易透明化機制規劃

撰文 | 漁業署 陳柏沅、張惟翔

## 前言

鰻魚養殖為我國重要之漁業產業，現階段養殖所需魚苗需仰賴捕撈天然鰻苗，種類為日本鰻（*Anguilla japonica*），屬降海洄游物種。日本鰻產卵場位於馬里亞納海溝周邊海域，孵化後之魚苗隨洋流漂送，經北赤道洋流及黑潮由南往北輸送至臺灣周邊海域，鰻苗在近岸準備溯河時，由柳葉鰻變態為玻璃鰻（即捕撈之鰻苗）浮至海表面於河口靠岸並溯河成長，其來游期間與數量變動，受洋流流勢、強度、靠近臺灣沿岸程度及成長棲地降海洄游至產卵場之種鰻數量等因素影響，而捕撈後之鰻苗會經由統稱販運業者之盤商、稚鰻育成業者收購及中間育成後，再由養殖業者購買入池，或經由出口業者出口至其他國家，過程流向複雜且潛藏因非法國際貿易對產業造成負面影響之風險。因此，推動捕撈管理讓適量的鰻苗溯河成長繁衍、維持其合適的棲地環境，並



建立溯源制度，讓鰻苗交易流向透明化，將有助於維持鰻魚產業永續經營發展。

## 鰻苗捕撈管理現況

### 一、鰻苗捕撈經營概況

我國鰻苗捕撈方式主要分為漁船（兼營叉手網或流袋網）捕撈及人力岸際捕撈（以手抄網、小型人力叉手網及小型張網等）。依近5年（109年至113年）漁業統計年報資料顯示，年均捕

近五年鰻苗捕撈情況

| 年度 | 109    | 110   | 111   | 112   | 113    | 平均     |
|----|--------|-------|-------|-------|--------|--------|
| 重量 | 30,024 | 1.61  | 1.85  | 1.30  | 3.87   | 2.93   |
| 尾數 | 10.52  | 8,035 | 9,251 | 6,476 | 19,365 | 14,630 |
| 產值 |        | 5.57  | 6.02  | 4.53  | 11.43  | 7.61   |

資料來源：漁業統計年報

備註：鰻苗捕撈期為每年11月至翌年2月，例如112年度統計期間為112年11月1日至113年2月29日止。

撈量為2.93公噸，以5,000尾為1公斤換算，年均捕獲1,463萬尾（如上表），年均產值約新臺幣（以下同）7.61億元。

## 二、捕撈禁漁期搭配封溪護鰻 讓鰻苗安心溯河成長

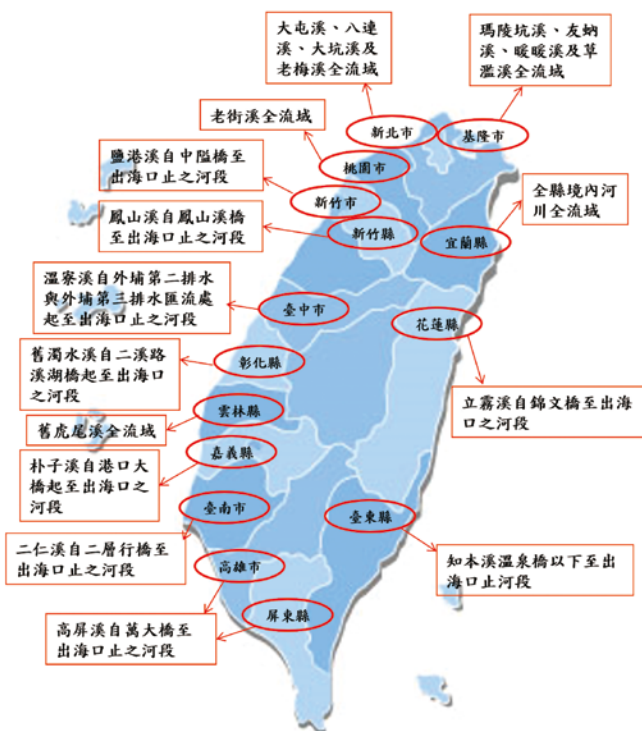
鰻苗流經臺灣海域時間為每年10月至翌年4月，其中11月至翌年2月為來游高峰期，為維護鰻苗資源永續利用，前行政院農業委員會（現改制為農業部）於102年訂定「鰻苗捕撈漁期管制規定」，規範每年3月至10月禁止於距岸3浬內海域、潮間帶及河口水域捕撈鰻苗，違者將核處3萬元以上15萬元以下罰鍰，而考量花蓮縣及臺東縣因主要係以鱸鰻苗而非日本鰻苗為主要捕撈對象，且鱸鰻苗資源仍屬豐沛，因此將上述二縣市排除。

另為讓從事岸際捕撈鰻苗者於作業期間有所依循，農業部於103年訂定「岸際捕撈鰻苗應注意事項」，規定岸際捕撈鰻苗作業前應向當地區漁會辦理登記，並確實填報及繳交漁撈日誌，作業期間應遵守岸際或水域活動安全規定

及穿著救生裝備，以維護自身安全及作業秩序。

除針對物種本身訂定禁漁期外，漁業署自102年起輔導15個直轄市及縣（市）政府公告轄屬至少1條河川之中下游流域，全年禁止以任何方式捕撈鰻魚（如下圖），其中宜蘭縣更公告全縣

各縣市政府公告禁止捕撈鰻魚河川示意圖



境內河川全流域禁止捕撈鰻魚，以進行鰻魚資源養護工作。

## 日、韓、中 共同利用與管理日本鰻苗資源

### 一、各國制定捕撈管理規定

#### 讓鰻苗資源永續利用

鰻苗除為臺灣鰻魚養殖產業重要的來源，亦為中國、日本及韓國鰻魚養殖產業重要天然苗來源，鰻苗隨北赤道洋流及黑潮由南往北於不同時間點輸送至臺灣、中國、日本及韓國，因此，各國為使鰻魚養殖產業永續經營、鰻苗資源永續利用，分別制定不同管理規定，摘述如下：

- ① 中國：由地方政府依當地漁汛狀況決定採捕期，開放鰻苗採捕期11月至隔年4月，並自110年起，主要鰻苗捕撈水域長江流域實施10年禁漁措施。
- ② 韓國：依海洋水產部「內陸漁業法」，每年10月至翌年3月禁止捕撈鰻魚（含苗），全年度禁止捕撈幼鰻（15至45公分）。
- ③ 日本：
  1. 鰻苗以日本水產廳規定每年12月至翌年4月（計5個月）開放採捕鰻苗。採捕時間及數量由需求團體向縣府提出需求後，由當地縣府依汛期及資源評估決定。
  2. 成鰻以主要養鰻地區規定，於成鰻降海產卵期間禁止捕撈或自願

性放回降海成鰻。

### 二、定期召開科學及管理會議 以科學研究為基礎之漁業管理

瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約（CITES）長期關注鰻苗資源量及國際貿易情形，為因應國際對於鰻苗資源管理日益重視，臺灣、日本、中國及韓國自101年起在亞太經濟合作（APEC）架構下，每年召開「鰻魚資源養護與管理國際合作非正式會議」，共同檢視各國捕撈、養殖及貿易等統計數據，各國並優先制訂養殖放養量上限作為管理共識，共同合作以確保鰻苗資源永續利用。

此外，鰻魚屬跨界洄游物種，資源養護與管理應以科學研究為基礎，因此，上述4國自111年起，邀集專家學者召開「日本鰻及其他鰻科學家會議」，討論鰻苗捕撈與養殖狀況、生態與資源之科學研究成果，並將科學研究成果提供「鰻魚資源養護與管理國際合作非正式會議」作為鰻苗資源養護管理之科學建議，以期共同維護日本鰻資源永續利用。

### 日本鰻苗水產流通適正化法

日本為水產動植物生產與消費的大國，日本水產廳為防止非法、未報告及不受規範（IUU）之漁業漁獲物流通，有必要對於水產品國內及國際流通進行管理，日本水產廳並於111年12月

1日起，發布實施「特定水產動植物等之國內流通適正化法」（水產流通適正化法），管理對象包含「特定第一種水產動植物」及「特定第二種水產動植物」。

「特定第一種水產動植物」係指水產動植物中，經認定於國內有非法及過度採捕之高度風險，包含鮑魚、海參、鰻苗納入管理，採捕該等物種之漁民、加工業者及流通業者，須向農林水產省及各都道府縣知事提出申報，傳送採捕業者之漁獲編號（16位數字），建立及儲存交易者間之資訊，出口時並須檢附政府核發之「合法漁獲等證明書」，倘有處理未經申報之適用水產品或未留存紀錄時，將課以罰則。然而，日本水產廳考量到鰻苗影響層面，爰設定過渡期至114年12月1日開始適用。

「特定第二種水產動植物」則指進口至日本的水產動植物中，經認定係屬外籍漁船違反外國法令從事非法採捕而具高度風險等，有必要進行國際性水產資源養護與管理而採取進口管制措施者。對象包括烏賊（所有魷魚類）、秋刀魚、沙丁魚（包含遠東擬沙丁魚、真鯷等）、鯖魚（白腹鯖、花腹鯖與大西洋鯖）四大類漁獲，要求進口業者應取得出口國之「漁獲證明書」，而鰻苗尚未納入。

日本施行「水產流通適正化法」，目的在防堵日本鰻等高風險IUU漁獲進入市場，確保水產品交易透明化，

然而，目前該法適用範圍有限，導致管制以外之其他非法漁獲流入市場，其次，水產交易涉及多層級業者，供應鏈管理複雜，如何確保交易訊息正確及有效傳遞並防止造假是必須主要的難題，再者，由於IUU漁業涉及跨國供應鏈，僅靠日本內部規範難以全面遏制非法交易，需加強與他國的資訊共享與聯合執法。

然而，日本為亞洲第一個國家開啟海洋漁業水產品國內追溯管理，必須持續關注日本在此政策推動上的努力與阻力，作為臺灣推動水產品追溯政策參考，確保避免IUU水產品流通，提升漁業管理形象，以利海洋漁業永續經營。

## 臺灣鰻苗溯源制度建立與貿易透明化機制規劃

### 一、臺灣鰻苗溯源制度建立

鰻苗捕撈之交易管道為捕撈業者經由收購承銷人，包含小盤商、中盤商再至大盤商後，暫置於蓄養場及養殖場蓄養，最終出口或國內銷售，供應鏈過程經歷多時且多手，在溯源制度建立上充滿挑戰。

漁業署為解決鰻苗流向複雜問題，盤點流向大致包含捕撈、販運、養殖及進出口業者，爰輔導各業者辦理登記並逐項申報流向並建立鰻苗溯源制度將是首要課題，刻正研擬「鰻苗捕撈溯源應遵行事項」草案，規範各項業者須事先登記始得從事鰻苗相關作業，並賦予流

向申報義務，另為簡便流程，建置「鰻苗溯源管理系統」，作為追蹤流向與後續放養或出口前，開立來源證明之依據，加強放養管理並作為國內交易及出口貿易之重要追溯資料。

## 二、貿易透明化機制規劃

為資源維護及國內產業發展，自96年起管制鰻苗於當季漁期11月至翌年3月禁止出口。惟近年多有鰻魚產業代表建議調整鰻苗管制出口措施，經多次蒐集產業意見及相關會議，目前多數業者仍希望維持管制政策，並期盼官方建立鰻苗溯源制度，確保我鰻苗留存量，並期盼與其他鰻苗捕撈國共同推動鰻苗溯源制度，在對等互惠、與我共同推動鰻苗溯源制度下，商談鰻苗輸出的可能。

考量鰻苗貿易有必要建立區域性的規則，漁業署業透過由日本、韓國、中國大陸及我國等四國定期召開之「鰻魚資源養護與管理國際合作非正式會議」會議說明，期盼鰻魚利用國建立鰻苗溯源制度，並進行介接，共同推動鰻苗貿易透明化。經接洽日本表示該國目前已著手將經產省輸出貿易管理令（行政命令）出口仍須獲得許可方得出口的規範，於114年12月1日解除，後續鰻苗回歸由日本水產廳之「水產流通管理法」進行管理。

現行臺灣針對鰻魚放養及出口業訂定「鰻魚放養管理及應遵行事項」及「外銷養殖鰻魚生產管理證明核發要

點」，設有鰻苗放養量上限及出口總量控管。因應研擬「鰻苗捕撈溯源管理應遵行事項」草案，針對前端鰻苗捕撈及出口進行管理，為有利整體溯源制度規劃，後續將比照日方，洽經濟部國際貿易署取消鰻苗相關出口規定，使鰻苗產銷回歸農政單位統一管理，未來養殖業者須檢附交易證明，向漁業署申報鰻苗實際入池量，藉此串聯前端捕撈規定及放養管理規定，達到產銷透明化之目標。

此外，鑒於歐盟於114年度華盛頓公約第20屆締約國大會提案，將鰻鱺屬納入CITES附錄二管理，倘經大會決議通過，透過鰻魚溯源管理之制度，可即時因應未來國際間貿易須由出口國檢附合法取得證明（LAF），並提高我國進行鰻魚無危害之正面之評估結果。

## 結語

鰻魚為我國重要養殖魚種，近年雖因鰻苗捕撈量不確定性因素，導致養殖產業規模受到影響，但亞洲各主要捕撈國家持續針對資源進行科學調查，並依此訂定相關管理規範，並於每年「鰻魚資源養護與管理國際合作非正式會議」中彼此交流，尋求提升管理方針。

漁業署持續關注各國管理與溯源推動情形，透過科學研究調查滾動式調整鰻苗捕撈及溯源制度，以達成產銷透明化，讓鰻苗資源永續利用，鰻魚養殖產業永續經營。

# 境外僱用非我國籍船員 欠薪預防及處理機制

撰文 | 漁業署 林富家

## 前言

臺灣四面環海，海洋及養殖漁業發達，112年漁業產量約90萬公噸，其中遠洋漁業約佔49%，產值約新臺幣（下同）905億元，高額產值帶動周邊產業如加工、物流、造船及維護等超過3,500億元之產值，在海洋產業中產值僅次於航運產業，佔比超過28.8%。發達的遠洋漁業更為我國與太平洋島國及中南美洲等國家維護邦交關係的媒介，同時為促成我國參與國際組織的產業之一。臺灣所參加的75個國際組織中，漁業國際組織佔12%，以會員參加的45個國際組織，其中漁業組織會員佔16%，顯見遠洋漁業對於我國經濟及國際交流均扮演重要角色。

然而，近年國際油價上漲及各項原物料成本提高，同時市場國需求減少魚價下跌，各方不利因素加深了遠洋漁業營運壓力。部分經營不善遠洋漁船業者瀕臨或發生倒閉，連帶產生船員遭欠薪問題，影響船員權益及產業形象。此



農業部漁業署同仁於東港區漁會說明墊償機制。

外，肇因我國數艘遠洋漁船涉入國際矚目的強迫勞動案件，近年我國遠洋漁業勞動人權逐漸受到國際非政府組織關切，部分漁獲市場國如美國等，亦開始檢視我國遠洋漁業的勞動人權。其中美國勞動部自109年將我國遠洋漁船漁獲列入「童工及強迫勞動製品清單」，且於111年及113年持續將我遠洋漁獲列入該名單；美國大氣暨海洋總署接續於112年以我遠洋漁獲物遭列入強迫勞動製品清單等為由，認定我遠洋漁業為非法、未報告、不受規範（IUU）漁業。欠薪案例未顯著減少為無法自「童工及

強迫勞動製品清單」除名主要原因之一，若未獲美國政府認定改善，將影響我遠洋漁獲輸銷該國。建立欠薪預防及即時處理機制，系統性處理欠薪案件，成為遠洋漁業當下亟需推動的重點。

## 建立欠薪預防及墊償機制 保障船員受薪權益

為解決欠薪問題，及降低欠薪事件對我國遠洋漁業產業衝擊，農業部依行政院114年1月17日防制人口販運及消除種族歧視協調會報第48次會議指示，盤點及檢討發生欠薪之問題點及待解決改善事項有下列幾點：

### 一、缺乏預警機制，加重欠薪程度

現行我國遠洋漁船外籍船員工資分為全額現金、全額匯款及部分現金部分匯款方式給付，經調查近2年船員發薪

方式，其中52%為部分現金部分匯款，44%為全額現金（進港給付），4%為全額匯款。因遠洋漁船海上停留時間較長，且缺乏欠薪預警機制，當政府接獲申訴或查獲欠薪案件時，往往已累積一段時間而欠薪金額較高，如112至113年發生10餘起遠洋漁船欠薪事件，累計金額達2,780萬餘元，甚至有長達1年以上的個案。

### 二、欠薪墊償機制不完備，難以快速處理

現行法規雖要求仲介機構繳納保證金（依仲介人數為50萬元至200萬元），當經營者或仲介機構未履行契約中有關非我國籍船員工資、保險、醫療、交通費、損害賠償及其他應履行之義務時，主管機關得以保證金抵償，惟經營者自僱船員未受到仲介保證金之保



蘇澳區漁會漁民聆聽農業部漁業署介紹墊償機制。

障，或倘欠薪金額超過保證金額度時，亦面臨仲介機構逕予停業之風險，使船員處境更為不利。基於前述理由，農業部於動用仲介保證金抵償工資前，除限期經營者及仲介給付工資外，亦嘗試先協調仲介代為支付船員工資，同時由經營者提出還款計畫或適當擔保，協調過程較為費時，無法快速處理船員欠薪問題。

基於前述問題點及待解決改善事項，農業部研擬規劃「工資給付通報平台」、「工資保管專戶」及「工資墊償機制」3項政策因應，以預防欠薪及即時處理欠薪事件，相關作法簡要說明如下：

### 1.「工資給付通報平台」(下稱通報平台)

經營者須定期（每3個月）至農業部設置之通報平台填報工資給付情形，並上傳證明，逾期者給予寬限1個月，逾寬限期仍未通報，啟動工資墊償機制墊付船員工資，並依規定核處經營者。

### 2.「工資保管專戶」

為保全船員工資之優先受領權，責成相關漁業公（協）會及區漁會成立工資保管專戶，要求除定期給付工資額度超過60%以上，及繳納最高額度墊償準備金之經營者外，其餘經營者應每3個月存入一定金額（每船員每月200美元）至工資保管專戶存放，經營者進港發薪時向所屬漁業公（協）會或區漁會

申請提領款項，用以給付船員工資，並於提領10日內通報工資給付情形。

### 3.「工資墊償機制」(下稱墊償機制)

因境外僱用之非我國籍船員是依遠洋漁業條例境外僱用，不適用勞動基準法工資墊償基金，為即時處理遠洋漁船外籍船員欠薪問題，故參考勞基法工資墊償基金，規劃遠洋漁船外籍船員工資墊償機制，透過漁民團體成立的基金，先行墊付船員欠薪，再要求欠薪的經營者清償債務。爰此，農業部將輔導相關漁業公（協）會及區漁會成立墊償機制及訂定管理要點，其管理要點內容應包括，依風險等級訂定對應額度之工資墊償準備金；工資墊償準備金之來源、用途及退還程序，如有免繳納者，其應符合之條件；工資墊償準備金給付之時機及程序；工資墊償準備金給付後之追償或補足程序。前述風險等級之訂定，由成立墊償機制之公（協）會或區漁會，依經營者發放工資頻率及方式，區分風險等級，如按月全額支付工資者，欠薪風險極低，每季定期發放工資者，屬於低風險等方式類推；經營者依所屬漁業公（協）會或區漁會成立之墊償機制及管理要點，繳納一定金額墊償準備金，極低風險經營者仍需參加機制，惟可不用繳納墊償準備金，低風險經營者繳納低額度墊償準備金，高風險經營者，則需繳納高額度墊償準備金；墊償準備金非為繳納國庫之規費，經營者倘未來不



東港漁民就墊償機制內容提出意見。

再經營遠洋漁業，可無息領回所繳納墊償準備金。墊償準備金由漁船所屬相關漁業公（協）會或區漁會依管理要點保管及運用，並接受農業部監督，倘漁船發生欠薪事件，農業部確認後，通知漁船所屬相關漁業公（協）會或區漁會負責第一時間處理積欠船員工資墊償，及後續向欠薪經營者追償。

為推動前開3項政策，農業部已於114年10月2日預告修正「境外僱用非我國籍船員許可及管理辦法」，增加經營者應加入積欠工資墊償機制或提供金融機構給付工資保證函，始得境外僱用非我國籍船員之規定；明定勞務契約所載工資給付頻率不得逾3個月，及其除外條件；責成經營者應負工資給付通報義務；明定各漁業公（協）會及區漁會設置工資墊償機制及工資保管專戶，並應訂定收支運用管理要點報請主管機關核定；制定經營者應將現金工資存入工資保管專戶之要件及但書；新增各漁業

公（協）會及區漁會應定期將工資墊償機制之收支情形報主管機關備查等相關規定。此外，為確保政策確實落實，同時修正漁船赴各洋區作業管理辦法，增訂遠洋漁船申請換發各洋區作業許可前，應檢附由各漁業公（協）會或區漁會出具參加工資墊償機制之保證文件，或提供金融機構出具給付工資保證函，始得核給遠洋漁業作業許可等規定。另為確保墊償機制啟用墊償準備金後，向經營者請求代墊工資債權時能優先受償，農業部刻正參考海商法第二節海事優先權精神，研擬訂定他方所代墊之工資應優先受償之海事優先權，確保墊償金額得以收回，以利墊償機制得長久運作。

## 結語

工資給付為經營者責任，為回應市場國對我國遠洋漁業勞動人權關切，避免再度發生嚴重欠薪事件，全體遠洋產業經營者需共同面對，倘未有效處理，再遭國際指控我漠視漁業勞動人權，我國遠洋漁獲恐無法輸銷美國，進而產生骨牌效應，其影響層面不僅衝擊整體遠洋產業，更恐擴及國內其他產業。建立欠薪預防及即時處理機制是短期內可有效處理欠薪事件的方案，農業部將持續蒐集產業、經營者及船員等各方意見，滾動式檢討與調整政策細節，確保墊償機制可順利運作，保障船員受薪權益，維護遠洋產業永續發展。🌱



## 「可循環利用農業塑膠資材田間回收、載運及清洗循環作業指引」簡介及實務運作情形

### 前言

農業生產過程中，常使用各類塑膠資材來提高產量與便利管理，例如農膜可保持土壤水分與溫度，溫網室塑膠布能調控氣候環境，菇類培植包材與 PP 編織袋則用於種植與運輸，而塑膠繩與網則支撐或保護作物。然而，這些資材

在使用後常殘留泥土與植物殘株，若隨意棄置或焚燒，不僅造成污染，也浪費資源。有鑑於此，農業部於114年4月30日發布《可循環利用農業塑膠資材田間回收、載運及清洗循環作業指引》（以下簡稱本指引），建立「農民—清洗循環場—再利用機構」的完整鏈結，透過妥善回收、清洗與再利用，協助將農業塑膠廢棄資材轉化為可再次使用的塑膠顆粒的便利渠道，促成資源循環、減碳減廢與農業永續的目標。



載運車於田間夾取農業塑膠並載運至清洗循環場。

### 指引重點簡介

#### 一、明確規範回收種類

本指引針對農業生產常見的塑膠資材訂定允收範圍，包含聚乙烯（PE）類的農膜、遮陰網、防蟲網、軟水管、塑膠繩與栽培盆盤，以及聚丙烯（PP）類的菇類培植廢棄包、育苗盤、肥料袋、飼料袋與硬水管等7類（詳如右頁附表），只要在田間做好農業塑膠前處

農業塑膠各種類資材允收標準

| 代碼 | 種類          | 允收標準                             |
|----|-------------|----------------------------------|
| P1 | 農膜          | 清除砂土、植物殘株及異物，依材質分類並捆好、摺疊整齊       |
| P2 | 溫網室塑膠布      | 清除鋼絲延線、固定環、砂土及植物殘株，依材質分類並捆好、摺疊整齊 |
| P3 | 菇類培植廢棄包塑膠   | 清除介質及異物，依材質分類並捆好、摺疊整齊            |
| P4 | P P 編織袋     | 清除異物，依材質分類並捆好、摺疊整齊               |
| P5 | 塑膠網         | 清除砂土、植物殘株及異物，依材質分類並十字捆綁摺疊好       |
| P6 | 塑膠繩         | 清除固定繩上鐵絲及異物，依材質分類並收集並裝袋          |
| P7 | 塑膠管（盆、盤）等製品 | 清除砂土、植物殘株及異物，依材質分類並捆好、摺疊整齊       |

理作業，即可納入本指引之清洗循環系統。

## 二、田間回收作業規範化

為確保回收品質，指引要求依（比）照「農膜回收三原則」，也就是必須選擇晴朗乾燥的天氣，避免泥土大量附著；在回收過程中，需清除附著的植物殘株與石子，並抖落砂土以符合允收標準；最後將同材質的塑膠資材分類、捆綁整齊。如此一來，不僅方便運輸，也能減少清洗循環場的處理負擔。

## 三、載運作業須符合稽查規範

農民、農民團體、清洗循環場或合法運輸業者等只要依指引規範，皆可將農業塑膠送至清洗循環場進行循環再利用。惟載運前必須逐批目視檢查料源是否符合允收標準，並隨車攜帶「農業塑



農業塑膠資源循環利用之塑膠顆粒原料授予再利用機構製成再利用產品。

膠產生源及循環地點證明文件」，以備環保單位查核。此舉避免剩餘資源混入生活垃圾或其他廢棄物。

## 四、清洗循環場管理制度

農業部輔導成立的清洗循環場必須依計畫書進行破碎、清洗與乾燥等前處理，並將加值化之塑膠原料產品售予環境部核准之塑膠再利用機構製成再生粒料，清洗過程之用水透過循環水過濾設

備重複使用，另回收之土壤資源可回歸農業使用。例如農膜在破碎與水洗後，去除泥土並烘乾，才能交由合法再利用機構進行處理成塑膠顆粒，進一步應用製造各種塑膠再製品。但若循環場違規接收不屬於農業塑膠的廢棄物，或處理流向不明，將由地方政府農業主管機關廢止其農業設施容許使用，同時農業部將撤銷其清洗循環場資格。

## 五、強化責任與退運機制

若塑膠資材送至清洗循環場時，經循環場負責人或技術人員查核未符允收標準，清洗循環場須拒收並退運，若檢查不符合允收標準，允以原車退運回產源地點，假如送往他處、棄置或流向不

清等，則可能依廢棄物清理法及相關辦法裁處。凡依本指引範圍邊界（自產源至農業塑膠清洗循環場）妥處之農業塑膠視為可循環利用資材，不以廢棄物認定。未依本指引範圍邊界妥處，或不屬於本指引所揭7個代碼之農業塑膠種類者，屬廢棄物且應依廢棄物清理法及相關規定處理。

## 實務運作情形

為促進農業塑膠之循環再利用，農業部（農糧署）輔導保證責任嘉義縣東石合作農場設置首座區域型農業塑膠清洗循環場（場域座標：23.4762721,120.2155；聯絡人：余律毅場長；電話05－3799817），經清洗乾



嘉義縣東石合作農場附設農業塑膠清洗循環場。

燥後之加值化產品售予環境部核准之塑膠再利用機構，可製成再生塑膠製品。

114年7月間丹娜絲強風侵襲，造成臺南市、雲林縣及嘉義縣等地區溫網室嚴重損害，短時間產出鉅量破損塑膠網布，而有去化困難。為讓農友們能集中精力進行溫網室的重建，協助農民處理大量溫室塑膠網布至循環場進行清洗，該循環場於113年6月14日落成啟用迄114年10月31日已受理去化約800公噸農業塑膠，預估至114年底可去化1,200公噸農業塑膠。

## 推動效益

本指引可創造多重效益。首先，農業剩餘資源得以循環再利用，廢棄之農業塑膠經清洗後可再製成塑膠顆粒，重新應用於塑膠管材、網布或垃圾袋生產，減少一般廢棄物的產生。其次，能有效降低環境污染，避免以往常見的露天焚燒農膜所產生的濃煙與毒氣，或是隨意棄置農膜，以維護空氣與土壤品質。透過循環場集中回收能為農民降



農業部（農糧署）輔導設置之農業塑膠資源清洗循環場作業流程圖。

低廢棄物處理成本，減少非法棄置可能帶來的罰則與風險，也能逐步達成「農業剩餘資源全循環零廢棄」之重要施政目標。

## 結語

農業塑膠資材回收不只是廢棄物處理，更是一種資源再生與產業升級的契機。透過指引，農民能將作物生產中產出的廢塑膠順利納入循環再利用體系，並串聯循環場與再利用工廠，使農業廢棄塑膠資材不再成為環境負擔，而是推動綠色農業與循環經濟的重要資源，並形成完整的農業塑膠資材循環回收鏈，促使國內農業塑膠資材之循環及加值再利用，同時可透過回收減少產製新料的碳排放量。🌱

### 附錄

相關附件包括「農膜回收三原則」、「農業塑膠產生源及循環地點證明文件」及「農業塑膠進銷存明細表」，皆已公告於農糧署全球資訊網（<http://www.afa.gov.tw>）首頁／農糧業務／剩餘資源循環及淨零碳匯項下，農友可自行查閱與下載使用。

# 碳從農業來—攜手業界推展 溫室氣體自願減量專案

撰文 | 財團法人農業科技研究院 洪子淵、賴威延、陳怡潔、王語璇、陳芋宸  
資源永續利用司 王怡絮、詹維德、林昭吟

## 前言

氣候變遷對全球的影響日益顯著，人類活動排放的溫室氣體已逐漸改變大氣、海洋、冰凍圈與生物圈型態，進而影響各地區極端氣候的發生率。政府間氣候變遷專門委員會（Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC）基於氣候模型模擬的1.5°C路徑和情境推估顯示，若未有效控制碳排放量，全球將面臨更頻繁且嚴峻的極端天氣事件，包括熱浪、酷寒、乾旱、暴雨，以及強烈颱風侵襲頻率的提高與海平面上升導致沿海地區淹沒等。這些現象不僅威脅糧食安全，同時也挑戰社會安定性與經濟體系的韌性程度，顯示溫室氣體減量與調適措施的急迫性。

為因應全球淨零轉型浪潮及國內氣候治理需求，臺灣於2022年發布《2050淨零排放路徑》，並提出涵蓋12項關鍵戰略的行動方案，進一步於2023年將減碳目標正式納入《氣候變遷因應法》。儘管國家溫室氣體排放清冊顯示，農業

領域非主要排放源，然其具備高度碳吸存潛力與土地循環利用價值，已成為推動淨零轉型的重要關鍵。為此，農業部依循「減量、增匯、循環、綠趨勢」4大核心主軸，積極推動農業部門的低碳轉型相關作為，並於2025年啟動「農業場域溫室氣體自願減量專案業界參與計畫」，旨在鼓勵產業界主動投入淨零行動，結合環境部推動的溫室氣體自願減量專案，搭配國內公告之「B11林業」與「B12農業及土地利用」方法學，進行溫室氣體減量措施，並提供多元輔導與轉型資源以降低參與門檻，協助企業、農民團體、小農等發揮農業領域在氣候行動中的減碳潛力，並促進農業對減量之外部效益，維護農產業永續經營體系及降低未來氣候衝擊的影響。

## 碳匯×碳權 雙驅動農業淨零轉型

因應我國推動淨零排放政策推動，農業部積極響應並擘劃具體策略以落實

## 我國農業部推動自然碳會之策略及措施



## 增加森林面積

- 國有林、海岸林、生態復育造林
- 排除超限利用造林
- 邊際農地造林
- 水利工程多元植樹

## 加強森林經營

- 人工林及竹林經營
- 低蓄積及劣化林分撫育更新
- 活化老化竹林

## 提高國產材利用

- 提高國產材自給率
- 翻轉消費意識，推廣國產木竹材使用
- 剩餘木竹料再利用



## 強化土壤管理方式

- 增加土壤有機質為目標，建立有效土壤管理技術
- 建立碳儲量之評估基準與分析技術，建置碳儲潛力分區圖
- 建立土壤碳匯監測、報告、驗證 (MRV) 機制

## 建構負碳農法

- 推廣具負碳功能作物或品種
- 推動作物負碳之栽培技術
- 推廣農業剩餘資源再利用及適用微生物，增加土壤有機使用



## 海洋與濕地碳匯量測方法學

- 建立海洋與濕地碳匯基線資料及碳匯係數
- 碳匯監測技術

## 發展複合養殖經營模式

- 建立淡水複合式養殖增匯模式
- 建立評估碳匯效益指標

建構增匯管理措施  
與水產植物復育

- 評估不同水生植物碳匯效益及建立復育技術
- 建構增匯養護管理模式

參考資料：農業淨零資訊網，農科院整理

淨零轉型目標。根據《2025年中華民國國家溫室氣體排放清冊報告》之歷年數據顯示，農業具備豐富的碳匯潛力與土地利用優勢，為氣候治理扮演關鍵角色，如2023年「土地利用、土地利用變化及林業部門」碳匯量高達21,726千公噸二氧化碳當量，也因農業相關操作對於我國碳匯量有重要影響，由農業部主責「12項關鍵戰略」中第9項「自然碳匯」的行動計畫，其涵蓋森林、土壤與海洋（含濕地）3大領域，推動策略包含增加森林面積、加強森林經營管理、提升國產材使用率、農業土壤管理方式、建構海洋及濕地復育與管理等，

成為淨零目標中不可或缺的自然基礎解方。

此外，為加速減量及增匯行動，國際上已有將「綠趨勢」概念導入其中，包含碳定價、碳權機制等，以新闢綠色商機，達降低溫室氣體造成危害之目的。其中，「碳權」涵蓋兩種概念：在具總量管制的強制性市場（如歐盟），碳權的本質為「排放許可」，而在尚未實施總量管制的自願性市場（如臺灣），碳權性質屬於「減量／移除成效認證」，可用來抵減碳費、抵減強制性排放責任、實現自願性碳中和等，並能夠透過交易進行單次性移轉。

## 農業自願減量三大核心



農科院繪製

因此，針對自願性市場機制，全球多數國家和地區推動多種自願性溫室氣體減量專案機制與標準，且設立具有政府監督的自願減量專案，結合國際標準及金融激勵機制，強調減量的真實性與透明度，鼓勵企業和土地使用者合力參與溫室氣體自願減量。例如日本與多國透過「聯合抵換機制（Joint Crediting Mechanism, JCM）」的雙邊合作模式，由日方引入低碳技術、資金或專案管理經驗至合作國，推動節能設備、再生能源、森林保育等多元減碳專案，並將專案成果轉化成碳權，作為達成日本國家自訂貢獻（NDC）承諾的重要途徑。以JCM前10大締約國減碳量來看，東協國家減碳成果占比達60%以上，係因其

具有豐富自然資源，儼然成為自然碳匯開發熱點，包含進行植林造林、森林保育、土地利用等。

## 公私協力 共創農業永續新機遇

鑒於各國成功推行溫室氣體自願減量專案，我國亦不落人後，相關推動由環境部建立「溫室氣體增量抵換」及「溫室氣體自願減量專案」兩大制度進行，針對「自願減量專案」須依循「可量測（Measurable）、可報告（Reportable）、可驗證（Verifiable）」等MRV原則，並符合外加性、保守性、永久性、避免環境危害及避免重複計算等基本原則。

為引領國內產業順應國際對氣候變遷議題的推動方向，實現農業淨零排放目標，農業部針對碳權取得積極推動相關作為（如左頁圖），期提供各界取得農業自願減量額度之重要工具，共創淨零轉型之效益，以下說明推動核心：

## 一、增添國內黃綠藍碳減量方法學里程碑

農業部分別與林業及自然保育署、林業試驗所、農業試驗所、及海洋委員會共同擬定類別「B-11林業」之加強森林經營、竹林經營，及類別「B-12農業及土地利用」改進農業土壤管理、海草復育、紅樹林植林等5項自然碳匯減量方法，並陸續於2024年10月、2025年3月及7月獲環境部審議通過，各項方法學有其特色重點：

### 加強森林經營碳匯專案

於既有森林透過撫育、間植、疏伐、修枝、延長輪伐期、收穫林產品等管理作為，提高現有林木碳匯效率。

### 竹林經營碳匯專案

於既有竹林透過撫育、伐密留疏、補植竹苗、收穫竹產品等經營活動，維持立竹品質與適當分布，提高竹林碳匯量。

### 改進農業土壤管理

透過有機質持續投入並減少土壤

擾動，如施用有機資材、減少耕犁、作物殘體回田、改善作物制度等，使有機質轉化為難以分解狀態的腐植質，以增加土壤有機碳，並同時提升土壤健康程度。

### 海草復育

以海草復育為核心，結合水文、沉積物、鹽度、水質等環境因子的綜合調控，並嚴格管控區內生物移除活動，建立海草繁茂生長的優質環境，提高天然海洋濕地、海岸濕地或人工濕地等各類濕地的有機碳蓄存能力。

### 紅樹林植林

在專案前2年未進行產業經營的閒置鹽田、埤塘或養殖池等人為濕地中，栽種符合當地條件的紅樹林樹種，並搭配水文調控、底泥管理、鹽分調節、水質改善等配套工程，以促進紅樹林健全生長，發揮良好的固碳作用。

## 二、農業碳權落地推動

農業部規劃於今（2025）年提供相關配套支持，鼓勵企業與農民團體合作，規劃以2年為期產出農業碳權示範專案，並委由財團法人農業科技研究院（簡稱農科院）辦理「農業場域溫室氣體自願減量業參計畫」之宣傳、徵案、輔導等一系列推動作業，於徵案截止日前，已累計服務233件諮詢案件，涵蓋企業、農會、合作社、農民、社團法

人、大專院校及公部門等多元機關，顯示各界對參與自願減量行動展現高度興趣，經統計提出計畫申請單位共14家，業經方法學專家及部內審查，最終5家業者獲選，後續將依循研提之減量專案與計畫時程，搭配專家團隊輔導，逐步完成專案計畫書撰寫及確證等程序，預計於2026年向環境部提交自願減量專案註冊申請，期未來將技術方法轉化為具體可行的減碳成果。

### 三、輔導農林類別第三方查驗機構

目前僅B-11林業類別有2家合格查驗機構，農業部對於往後日益增加的查驗需求提前佈下多方行動措施，目前已輔導相關單位準備農林類別之必要文件，預計於2026年向財團法人全國認證

基金會（TAF）提出資格申請，此外，亦由農科研究院洽詢其他類別之合格查驗單位，協助業參計畫之業者與潛在查驗單位進行需求媒合，期以帶案方式，使業者得以進行第三方確證及查驗單位取得農林類別查驗資格，為雙方共創雙贏局面。

因應氣候變遷的衝擊，農業部透過政策及輔導機制設計，引導未來發展模式，不僅提供企業發揮企業社會責任（CSR）、揭露ESG績效及碳抵換等需求，也創造自然碳匯轉化出碳減量價值及環境永續發展之可能性，指數提升黃綠藍碳的多元效益，使臺灣農業在永續工作與經濟效益間取得雙贏，助力我國農業邁向2040年淨零排放之目標。

#### 參考資訊

1. 中華民國環境部 (2025)。中華民國國家溫室氣體排放清冊報告。
2. 許見雄許見雄、王俊寓、王柳臻、吳威德、李欣韜、李思瑩、李時雨、林子平、林靜君、侯清賢、涂柏安、施意敏、洪若雅、洪景山、紀佳法、張雅惠、陳正達、陳永明、陳保中、羅資婷等 (2024)。2024臺灣氣候變遷分析系列報告：暖化趨勢下的臺灣極端高溫與衝擊 (ISBN 978-986-5436-53-7)。
3. 農業部 (2025)。溫室氣體自願減量專案。農業淨零資訊網。  
<https://reurl.cc/YY2mlo>
4. 環境部氣候變遷署 (2025)。減量方法學查詢。溫室氣體自願減量暨抵換。  
<https://carbonoffset.moenv.gov.tw/ReductionMethodView/MethodQuery>
5. 環境部氣候變遷署 (2024)。碳費專區。環境部氣候變遷署。  
<https://www.cca.gov.tw/affairs/carbon-fee-fund/2301.html>
6. 財團法人農業科技研究院 (2024)。農業場域溫室氣體自願減量業參計畫：計畫簡介。農業淨零資訊網。  
<https://agrinetzero.atri.org.tw/Home/About>
7. IPCC. (2023). Summary for Policymakers. In Climate Change 2023: Synthesis Report. Contribution of Working Groups I, II and III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (pp. 1-34).
8. WMO. (2024). United in Science 2024 (pp. 1-48).
9. Shukla, P. R., Skea, J., Slade, R., Al Khourdajie, A., van Diemen, R., McCollum, D., ... & Malley, J. (2022). Climate change 2022: Mitigation of climate change. Contribution of working group III to the sixth assessment report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, 10, 9781009157926.
10. Elsner, M., Atkinson, G., & Zahidi, S. (2025). Global Risks Report 2025. World Economic Forum.  
<https://www.weforum.org/publications/global-risks-report-2025/>
11. Overview of the Joint Crediting Mechanism (JCM). GEC. (2025).  
<https://www.jcm.go.jp/>

# 國際重要農情資訊

撰文 | 林志鴻<sup>1</sup>、葉寶玉<sup>2</sup>、蔡淳瑩<sup>3</sup>

## 聯合國糧農組織9月份全球糧食價格略為下跌

(參考自聯合國糧農組織)

聯合國糧農組織 (FAO) 10月5日發布報告，9月份全球糧食價格較8月份下跌0.6%，仍較去年同期成長3.4%，其中食用糖和乳製品價格跌幅領先。

糧農組織9月份食用糖價格較8月下跌4.1%，較去年同期下跌21.3%，跌至2021年3月以來的最低水準，價格下跌的原因是巴西糖產量高於預期，以及印度和泰國在雨量充沛和種植面積擴大

後收成前景看好。

9月份全球乳製品價格下降2.6%，連續3個月下跌，但仍比去年同期高出9%。其中奶油報價下跌7.0%，原因是北半球對冰淇淋的需求減弱以及大洋洲產量預期增加，而奶粉主要進口商需求疲軟以及出口競爭加劇，導致奶粉價格下跌，另外，起司價格則僅小幅下跌。



註：1. 農業試驗所 | 2. 臺南應用科技大學兼任研究員 | 3. 臺北駐日經濟文化代表處

全球植物油價格在9月份下降0.7%，原因係馬來西亞棕櫚油充足庫存及阿根廷大豆油出口供應量增加導致棕櫚油和大豆油價格下跌，抵消了葵花籽油和菜籽油價格的上漲。

9月份全球穀物價格比8月下降0.6%，較去年同期下跌7.5%，原因係由於小麥國際市場需求低迷以及主要生產國大豐收，致使國際小麥價格連續3個月下跌，此外。由於阿根廷暫時取消糧食出口稅，導致玉米價格也有所下跌。

相較之下，9月份全球肉品價格較8月上漲0.7%，比去年同期上漲6.6%，創下歷史新高。原因係全球牛肉和羊肉價格上漲，牛肉價格更攀升至歷史新高，而豬肉和禽肉價格基本上保持穩定。



糧農組織也在10月3日發布 2025 年全球穀物產量的最新預測，目前預計總產量為 29.71 億噸，比去年的水平增長 3.8%，將是 2013 年以來最大的年度增幅。

## 聯合國糧農組織舉辦2025年國際糧食損失及浪費宣傳日 特別活動，宣導目標性投資可減少糧食損失和浪費， 實現三贏局面

（參考自聯合國糧農組織）

據估計全球有13.2%的糧食（約12.5億噸）在收穫後到零售前被浪費，2024年，全球有6.73億（約8.2%）人口遭受飢餓，26億人無法負擔健康飲食。

糧農組織總部在9月29日舉行國際糧食損失和浪費宣傳日特別活動，

強調減少糧食損失和浪費可產生許多社會、經濟和環境效益，並呼籲對整個農業食品價值鏈進行有目標性的投資（targeted investment），實現三贏局面，以改善糧食安全和營養；為初級生產者、企業和消費者帶來經濟效益；並

在保護生物多樣性和減少污染的同時降低環境和氣候影響。

主要的重點投資領域包括：投資基礎設施建設，以最大限度地減少糧食損失；創新技術，以減少糧食損失和浪

費；實施循環經濟方法，最大限度地提高糧食利用率；以及提高利益相關者（stakeholders）減少糧食損失和浪費的能力，並教育消費者有效減少糧食浪費。

## 韓國農業政策轉型－從責任農政走向戰略產業的現實考驗

（參考自韓國農民日報）

韓國李在明總統於今（2025）年6月上任後，將「區域均衡發展」視為治國核心理念，指出韓國長期結構問題的根源在於權力與資源過度集中於首都圈。這種失衡導致地方農村人口流失、產業空洞化與高齡化加劇。為回應氣候危機、糧食安全與生產成本高漲等挑戰，政府推出「國家責任農政」（National Responsibility Agricultural Policy），試圖以制度保障重建農業的公共性與可持續性。

新政府上任百日間，農業政策出現顯著的制度性進展。《四大農業法》與《韓牛法》的通過，為「國家責任農政」奠定法律框架，涵蓋稻米價格保障、農產品價格安定與國家災害補償3大制度。在氣候異常與成本高漲的時代，這些政策為農民提供了基本安全網，也展現了政府維護糧食主權的決心。

然而，制度化只是起點，真正的挑

戰在於落實。農業生產成本上升的預算支援仍明顯不足，《四大農業法》部分條文被降格至行政命令層級，使政府裁量空間過大。稻米價格的穩定將成為政策成敗的試金石，若市場隔離與價格維穩機制運作不順，農民信任勢必受損。更深層的問題，如《基本農資支援法》立法延宕、青年農民培育與農地制度改革等，皆考驗政府的執行力與長期規劃。

與此同時，韓國政府亦嘗試將農業納入「國家戰略產業」的發展框架，參照日本的政策轉向，意圖使農業擺脫「夕陽產業」形象，邁向高附加價值與科技驅動的新階段。這一構想值得肯定，但現階段仍停留於宣示層面。以智慧農業為例，人工智慧（AI）非破壞性分選機是實現農產品標準化與智慧管理的核心設備，但韓國目前尚無官方性能驗證制度，也缺乏可量化的農產品分級標準，導致技術應用難以普及。

要使農業真正具備「戰略產業」的內涵，必須同步推進科技研發、制度創新與財政支持。政府應：一、建立智慧農業設備的性能驗證與分級標準；二、擴充研發投資，推動自動化農場與衛星監測體系；三、培育青年農民與農業繼承者；四、確保穩定的政策預算，以支

撐長期改革。

韓國學者指出：「國家責任農政」的價值不在於口號，而在於實踐。唯有將制度保障與行動力貫徹於政府運作中，韓國農業方能真正從社會保障型政策，轉化為推動國家永續競爭力的核心引擎。

## 有關食品之消費動向調查

(2025年1月)

### 背景

日本政策金融公庫為了解日本消費者對食品之消費動向，自2008年以來持續進行消費調查；2025年1月以線上調查方式，針對日本全國20歲至70歲族群，男性及女性各1,000名、就下列主題進行消費意向調查。

- ① 有關對食品消費之動向
- ② 對日本國產品之關心程度
- ③ 對日本國產食品及進口食品之價格容許度
- ④ 對日本未來進口食品之考慮點
- ⑤ 對環境友善農產食品之購買

### 調查結果

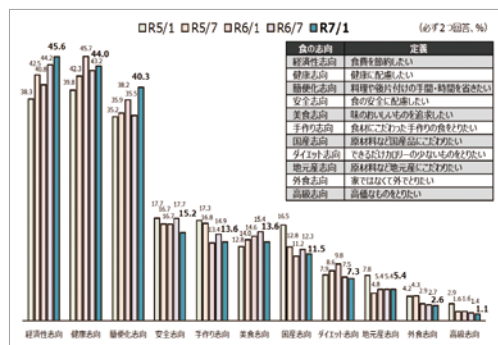
#### ① 關於飲食意向的變化

目前日本民眾對飲食的3大主要傾向，與前次調查相同，仍為「重視經濟性」、「重視健康」、「重視便利性」。

3大傾向的比例分別為：

- 「重視經濟性」(45.6%，較前次調查上升1.4個百分點)
- 「重視健康」(44.0%，同上升0.8個百分點)
- 「重視便利性」(40.3%，同上升4.8個百分點)

這3項傾向均較前次調查有所上升。除此3大傾向以外的其他飲食意向，與前次調查相比，則持平或呈下降



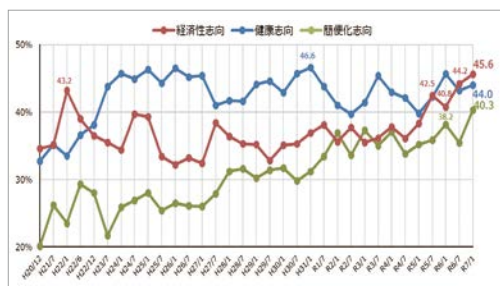
2023年1月、2023年7月、2024年1月、2024年7月及2025年1月調査結果顯示，消費者對「重視經濟性」比例持續增加。(來源：日本政策金融公庫網頁)

趨勢。

「重視經濟性」（45.6%）自令和5年（2023年）7月調查以來，一直維持在超過40%高水準。本次調查中，繼前次之後，再次刷新自平成20年（2008年）開始調查以來的最高紀錄。

## ② 有關飲食意向（3大主要傾向，自平成20年〈2008年〉12月調查以來之變化）

「重視便利性」（40.3%）則超越了先前最高的令和6年（2024年）1月調查結果，為調查開始以來首次突破40%。



2008年12月調查以來，「重視經濟性」、「重視健康」以及「重視便利性」3大動向之變化情形。（來源：日本政策金融公庫網頁）

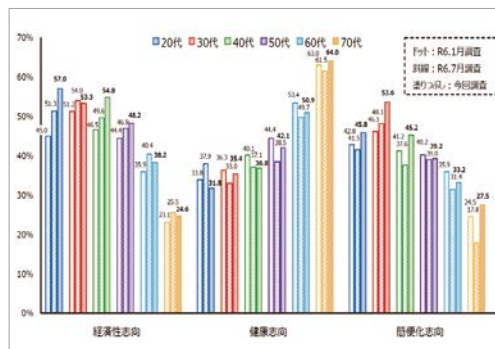
## ③ 不同年齡層對飲食意向之差異

「重視經濟性」在20多歲族群（較前次調查+5.7個百分點）及40多歲族群（+5.2個百分點）中大幅上升。

「重視健康」在30多歲及50至70歲族群中有所上升，但在20多歲族群（-6.1個百分點）則大幅下降。

「重視便利性」在所有年齡層均

呈上升，特別是70多歲（+9.7個百分點）、40多歲（+7.6個百分點）、30多歲（+5.5個百分點）族群增幅明顯。

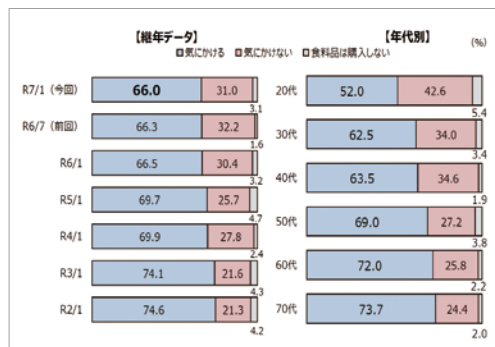


2024年1月、2024年7月及2025年1月調查結果，不同年齡族群對「重視經濟性」、「重視健康」以及「重視便利性」3大動向之變化情形。（來源：日本政策金融公庫網頁）

## ④ 購買食材時是否關心是否為國產品（歷年資料、按年齡層）

購買食料品時「關心是否為國產品」的比例為 66.0%（較上次調查減少 0.3 個百分點），與上次調查相比基本持平。從長期趨勢來看，呈下降傾向。

按年齡層分析，「關心是否為國產品」的比例隨年齡增加而上升，高齡族群的關注度較高。



2020年至2025年1月調查結果，不同年齡族群對是否為日本國產品之關心程度變化情形。（來源：日本政策金融公庫網頁）

## ⑤ 國產食品與進口食品的價格印象調查顯示

對國產食品的印象中，價格方面認為「高」的比例上升至61.1%（較前回調查增加3.3個百分點）。

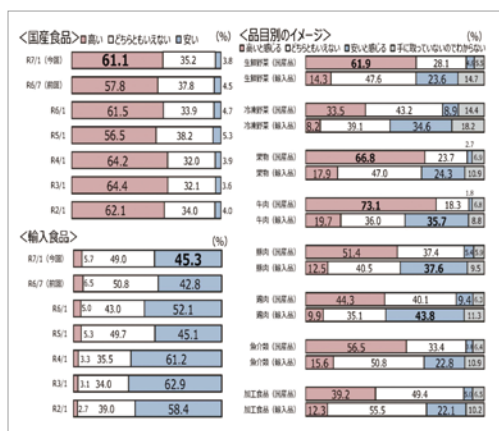
對進口食品的印象中，價格方面認為「便宜」的比例上升至45.3%（較前回增加2.5個百分點）。

按品項分析，對國產食品認為「價格高」比例最高的品項依序為：

- 牛肉（73.1%）
- 水果（66.8%）
- 生鮮蔬菜（61.9%）

對進口食品認為「價格便宜」比例最高的品項依序為：

- 雞肉（43.8%）
- 豬肉（37.6%）
- 牛肉（35.7%）

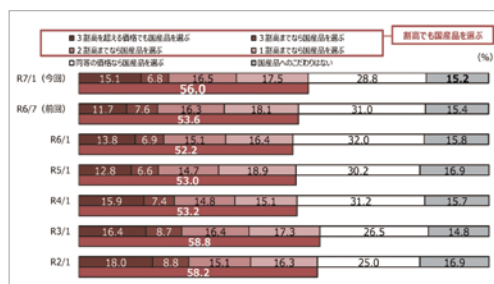


2020年至2025年1月調查結果，對日本國產食品及進口食品價格印象之變化情形。（來源：日本政策金融公庫網頁）

## ⑥ 國產食品對進口食品之價格容許度變化趨勢

「即使價格較高也選擇國產品」的比例為 56.0%（較前次調查 + 2.4 點），呈上升趨勢。

「對國產品沒有特別執著」的比例為 15.2%（較前次調查 - 0.2 點），變化不大，保持橫向趨勢。

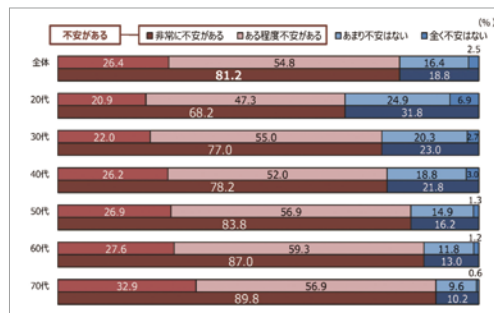


2020年至2025年1月調查結果，對日本國產食品及進口食品價格容許度之變化情形。（來源：日本政策金融公庫網頁）

## ⑦ 有關日本未來食品進口，日本民眾之看法

對於日本未來的食品進口，表示「感到不安」的比例為 81.2%。

年齡層分析顯示，年齡越大，感到不安的比例越高，呈現隨年齡增加而上升的趨勢。

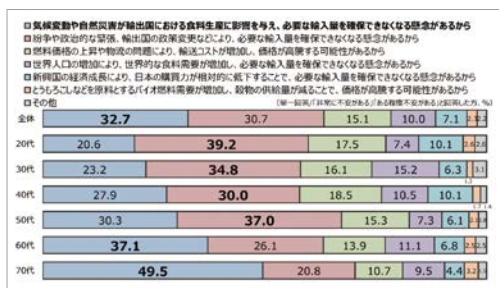


2025年1月調查結果，不同年齡層日本民眾對日本未來進口食品看法。（來源：日本政策金融公庫網頁）

## ⑧ 對日本未來糧食進口感到不安的原因

對於「對日本未來的糧食進口感到不安」的理由中，最多人選擇的是：「因氣候變遷或自然災害可能影響出口國的糧食生產，導致無法確保必要的進口量」（32.7%）。

按年齡層來看：60至70歲族群中，最多人選擇「因氣候變遷或自然災害可能影響出口國的糧食生產，導致無法確保必要的進口量」；而20至50歲族群中，最多人選擇「因衝突、政治緊張或出口國政策變更等因素，可能導致無法確保必要進口量」。

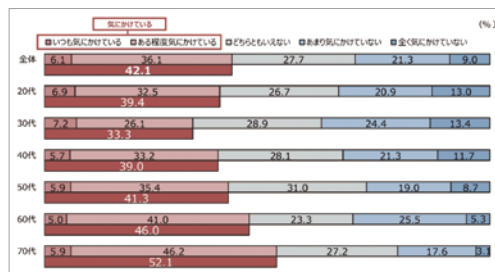


2025年1月調査結果，不同年齡層日本民眾對日本未來進口食品感到不安之原因。（來源：日本政策金融公庫網頁）

## ⑨ 是否在意農產品以對環境友善方式栽培

在購買農產品時，表示「會在意是否以對環境友善的方式栽培」的人佔42.1%。

依年齡層區分，回答「會在意」的比例以70代（70歲以上）最高，30代最低。另一方面，在回答「總是會在意」的比例中，30代則是最高的一群。



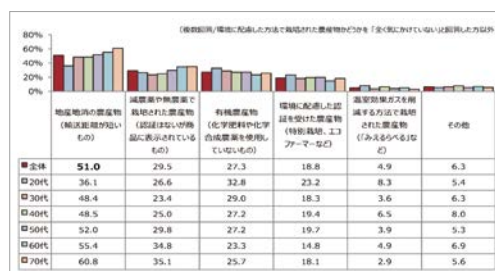
2025年1月調査結果，不同年齡層日本民眾對環境友善栽培農產品之在意程度。（來源：日本政策金融公庫網頁）

## ⑩ 環境友善方式栽培農產品中，經常購買之項目

作為以環境友善方式栽培的農產品中，最常購買的為「地產地銷農產品」（51.0%），比例最高。

對於「地產地銷農產品」，隨著年齡層上升，回答「經常購買」比例也越高。

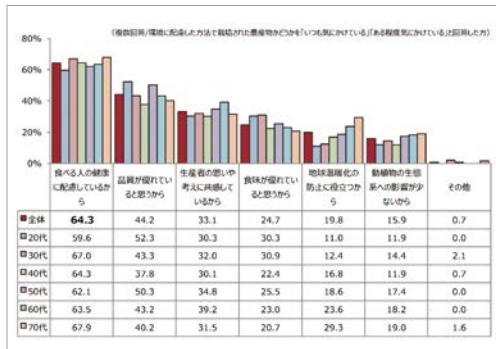
至於「有機農產品」，則整體上年齡越低，「經常購買」比例越高。



2025年1月調査結果，購買環境友善栽培農產品之項目（年齡層別）。（來源：日本政策金融公庫網頁）

## ⑪ 選擇以環境友善方式栽培農產品的理由

在回答「會留意農產品是否以環境友善方式栽培」的人當中，選擇此類農產品主要原因是「因為考慮到食用者健康」（64.3%），為比例最高的理由。

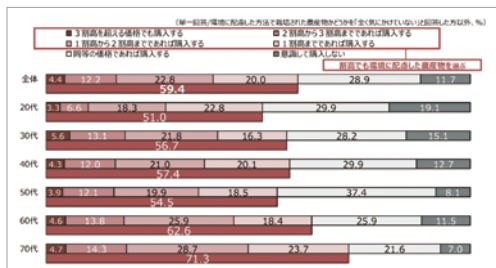


2025年1月調查結果，購買環境友善栽培農產品之原因（年齡層別）。（來源：日本政策金融公庫網頁）

⑫ 購買以環境友善方式栽培之農產品  
時的價格容許度

當被問及「是否願意在價格較高的情況下仍購買以環境友善方式栽培的農產品」時，回答「即使較貴也會選擇環境友善農產品」比例為59.4%。

按年齡層分析，20至50歲族群約為5成，60歲族群約為6成，70歲族群約為7成。

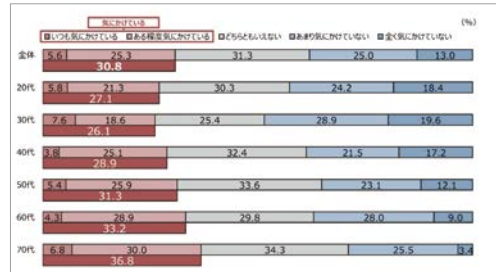


2025年1月調查結果，購買環境友善栽培農產品之價格容許度（年齡層別）。（來源：日本政策金融公庫網頁）

⑬購買加工食品時，是否關注以環境友善方式生產

購買加工食品時，關注其是否以環境友善方式生產的比例為30.8%。

按年齡層區分，「關注」的比例在70代最高，在30代最低；但「總是關注」的比例則在30代最高。



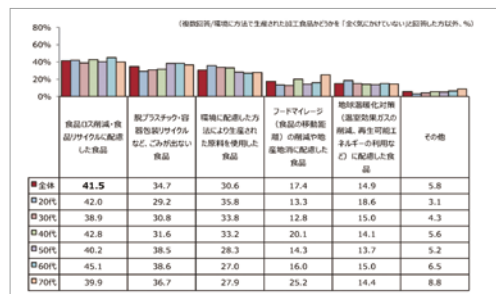
2025年1月調查結果，購買加工食品時是否關注環境友善栽培（年齡層別）。（來源：日本政策金融公庫網頁）

⑭作為以環境友善方式生產的加工食品，常購買品項內容

在環境友善方式生產的加工食品中，最常購買的類型是「重視減少食品浪費與食品回收的產品」（41.5%）。

購買加工食品時，有30.8%的人關注其是否以環境友善方式生產。

按年齡層區分，關注比例以70代最高，30代最低；但表示「總是關注」的比例則以30代最高。



2025年1月調查結果，常購買之環境友善栽培產品（年齡層別）。（來源：日本政策金融公庫網頁）

## 參考資料

日本政策金融公庫 農林水産事業 情報企劃部  
www.jfc.go.jp/n/findings/pdf/r06\_zyouhousenryaku\_6.pdf

# 114年9月農業產銷概況

撰文 | 賴志昌<sup>1</sup>、葉志忠<sup>2</sup>、蕭裔芬<sup>2</sup>、李昭蓉<sup>3</sup>

## 農業生產

### 稻米

本（114）年第1期作計畫種植面積為150,440公頃，經航遙測會議檢討結果，實際種植面積為154,669公頃，較計畫面積增加4,229公頃（2.73%）；較去（113）年種植面積157,914公頃減少3,245公頃（-2.05%）。本期稻作產量經坪割及全割調查結果，稻穀總產量計1,134,660公噸；折算糙米904,600公噸，較計畫目標860,210公噸增加44,390公噸（5.16%）；與去年同期糙米901,189公噸比較，增加3,411公噸

（0.38%）。稻穀每公頃平均產量為7,338公斤，折算糙米為5,850公斤，較去年同期糙米5,707公斤，增加143公斤（2.51%），詳如附表1。



表1. 114年第1期稻米生產與計畫目標及上年同期比較表

| 項目      |           | 稻作面積（公頃） |         | 每公頃產量<br>（糙米公斤） | 總生產量<br>（糙米公噸） |
|---------|-----------|----------|---------|-----------------|----------------|
|         |           | 種植       | 收穫      |                 |                |
| 與計畫目標比較 | 114年第1期實績 | 154,669  | 154,638 | 5,850           | 904,600        |
|         | 計畫目標      | 150,440  | 150,440 | 5,718           | 860,210        |
|         | 增減數量      | 4,229    | 4,198   | 132             | 44,390         |
|         | 增減比率（%）   | 2.81     | 2.79    | 2.31            | 5.16           |
| 與上年同期比較 | 114年第1期實績 | 154,669  | 154,638 | 5,850           | 904,600        |
|         | 113年第1期實績 | 157,914  | 157,912 | 5,707           | 901,189        |
|         | 增減數量      | -3,245   | -3,274  | 143             | 3,411          |
|         | 增減比率（%）   | -2.05    | -2.07   | 2.51            | 0.38           |

註：114年第1期無收穫面積為30.18公頃。

註：1. 農糧署 | 2. 統計處 | 3. 財團法人農業科技研究院農業政策研究中心

表2. 114年9月主要果菜市場各主要蔬菜交易量

| 品名類別    | 交易數量<br>(公噸) | 占總交易量百分比<br>(%) |         | 增減百分比(%)  |             |
|---------|--------------|-----------------|---------|-----------|-------------|
|         |              |                 |         | 與上月<br>比較 | 與上年<br>同月比較 |
| 市場總合計   | 86,581       | 100.0           |         | 10.0      | 7.5         |
| 葉菜類小計   | 36,565       | 42.2            | (100.0) | 13.5      | 12.9        |
| 甘藍      | 15,150       | 17.5            | (41.4)  | -6.0      | 5.5         |
| 包心白菜    | 6,615        | 7.6             | (18.1)  | 46.0      | 29.6        |
| 小白菜     | 2,922        | 3.4             | (8.0)   | 41.8      | 24.2        |
| 青江白菜    | 1,990        | 2.3             | (5.4)   | 36.5      | 45.0        |
| 萵苣菜     | 1,863        | 2.2             | (5.1)   | 33.4      | -2.8        |
| 蕪菁      | 1,774        | 2.0             | (4.9)   | -3.2      | 6.1         |
| 芹菜      | 579          | 0.7             | (1.6)   | 24.2      | 32.8        |
| 芥菜      | 417          | 0.5             | (1.1)   | 56.6      | 22.8        |
| 菠菜      | 199          | 0.2             | (0.5)   | 260.3     | -35.9       |
| 花果菜類小計  | 27,748       | 32.0            | (100.0) | 24.3      | 7.9         |
| 絲瓜      | 3,257        | 3.8             | (11.7)  | 21.2      | -17.9       |
| 花胡瓜     | 3,097        | 3.6             | (11.2)  | 32.8      | 11.3        |
| 玉米      | 2,634        | 3.0             | (9.5)   | 59.9      | 14.7        |
| 花椰菜     | 2,539        | 2.9             | (9.2)   | 23.3      | 59.9        |
| 胡瓜      | 2,072        | 2.4             | (7.5)   | 48.4      | 19.6        |
| 番茄      | 2,051        | 2.4             | (7.4)   | -21.3     | -6.5        |
| 苦瓜      | 1,799        | 2.1             | (6.5)   | 43.9      | 28.4        |
| 茄子      | 1,684        | 1.9             | (6.1)   | 66.8      | -3.3        |
| 甜椒      | 1,170        | 1.4             | (4.2)   | 2.9       | -7.9        |
| 菜豆(豇豆)  | 631          | 0.7             | (2.3)   | 69.0      | 18.0        |
| 敏豆(四季豆) | 614          | 0.7             | (2.2)   | 53.3      | -0.1        |
| 豌豆      | 170          | 0.2             | (0.6)   | 60.6      | 51.8        |
| 根莖菜類小計  | 18,071       | 20.9            | (100.0) | -8.1      | -7.3        |
| 蘿蔔      | 3,992        | 4.6             | (22.1)  | -1.8      | 3.8         |
| 胡蘿蔔     | 2,807        | 3.2             | (15.5)  | -9.5      | -13.8       |
| 洋蔥      | 2,114        | 2.4             | (11.7)  | -6.8      | 4.8         |
| 馬鈴薯     | 1,390        | 1.6             | (7.7)   | -12.6     | -1.5        |
| 青蔥      | 1,076        | 1.2             | (6.0)   | -10.8     | -27.4       |
| 竹筍      | 761          | 0.9             | (4.2)   | -2.2      | 6.4         |
| 茭白筍     | 617          | 0.7             | (3.4)   | 19.6      | -7.3        |
| 大蒜      | 432          | 0.5             | (2.4)   | 2.1       | -10.4       |
| 韭菜      | 371          | 0.4             | (2.1)   | -15.7     | -30.1       |
| 韭菜花     | 63           | 0.1             | (0.3)   | 21.8      | 10.8        |

註：1. 本表各大類品項因未計入其他蔬菜，故各大類小計加總不等於市場總合計。

2. 本表主要統計臺北一、臺北二、三重區、桃園市、臺中市、永靖鄉、溪湖鎮、南投市、西螺鎮、高雄市、鳳山區、屏東市、臺東市、花蓮市等14處果菜市場資料。

資料來源：農產品交易行情站

本年第2期作初步統計種植面積 79,764公頃，較去（113）年同期作種植面積 82,443公頃減少2,679公頃（-3.25%）。本年一、二期作種植面積較去年同期減少，係因農業部推動「糧食產業全面升級計畫」引導部分農戶轉種雜糧。依據農業部農糧署114年10月22日發布之第2362期臺灣地區稻作生育情形旬報表，截至10月20日，臺南及高屏地區早植稻陸續收穫，已收穫面積777公頃，收穫進度0.97%。全臺各地稻作生育情形，北部地區早植稻進入乳熟期，一般稻作進入孕、抽穗期；中部臺中地區再生稻及早植稻進入黃、完熟期，預計10月下旬開始收穫，彰化、南投及雲林地區稻作正值抽、齊穗期；南部地區屏東正值收穫盛期，臺南及高雄地區再生稻及早植稻陸續收穫中，嘉義早植稻為乳、糊熟期，一般稻為抽、齊穗期；東部花

東地區早植稻進入乳、黃熟期，一般稻作進入孕穗期至齊穗期，宜蘭地區稻作進入幼穗形成期。

本年第2期稻作受9月下旬樺加沙颱風影響，造成計155.99公頃稻作遭土石埋沒，平均損害程度83%。另臺南區農業改良場發布白葉枯病、稻熱病、紋枯病等病害警訊，籲請農友加強防治。

## 蔬菜

114年9月主要市場蔬菜交易量为8萬6,581公噸，本月天候穩定及部分秋、冬季節性蔬菜漸入產期，致整體市場到貨量較上月增加7,874公噸（+10.0%），與上年同月比較亦增加7.5%。

就各大類蔬菜之交易情形觀察（詳左頁表2）：

### 1 葉菜類之市場交易量为3萬6,565公噸，占市場總交易量为42.2%

交易量較多者為甘藍1萬5,150公噸，占葉菜類總交易量为41.4%，其次為包心白菜6,615公噸，占18.1%。若與上月比較，114年9月葉菜類市場交易量为增加4,345公噸（+13.5%），其中菠菜、芥菜及芹菜適逢產期，到貨量分別增加2.6倍、56.6%及24.2%，包心白菜及小白菜因產區氣候穩定，到貨量分別增加46.0%及41.8%，青江白菜及萵苣菜亦分別增加36.5%及33.4%。

### 2 花果菜類之市場交易量为2萬7,748公噸，占市場總交易量为32.0%

其中絲瓜3,257公噸，占花果菜類總交易量为11.7%最多，其次為花胡瓜（占11.2%）、玉米（占9.5%）。若與上月比較，114年9月花果菜類市場交易量为增加5,432公噸（+24.3%），其中菜豆及敏豆以高冷產區為主，到貨量分別增加69.0%及

53.3%，茄子及玉米正逢產季，到貨量分別增加66.8%及59.9%，胡瓜及苦瓜開花結果穩定，到貨量分別增加48.4%及43.9%，花胡瓜及絲瓜亦分別增加32.8%及21.2%。

### 3 根莖菜類之市場交易量为1萬8,071公噸，占市場總交易量为20.9%

交易量占根莖菜類較多者為蘿蔔3,992公噸（占22.1%）及胡蘿蔔2,807公噸（占15.5%），其次依序為洋蔥（占11.7%）、馬鈴薯（占7.7%）、青蔥（占6.0%）及竹筍（占4.2%）。若與上月比較，114年9月根莖菜類市場交易量为減少1,583公噸（-8.1%），其中茼蒿及青蔥受颱風外圍環流影響，到貨量分別減少15.7%及10.8%，馬鈴薯、胡蘿蔔及洋蔥受到貨量分別減少12.6%、9.5%及6.8%影響，市場以倉儲品調整供應，而茼蒿正逢生產旺季，到貨量則增加19.6%。

## 水果

114年9月主要果菜批發市場青果交易數量3萬6,708公噸，本月受先前颱風及季節性果品交替影響，到貨量短缺，致全月青果市場整體總交易量为較上月減少4,821公噸（-11.6%），較上年同月則增加8.8%。

就單項果品觀察，市場到貨量以小西瓜占青果總交易量为12.3%最多，其次依序為梨（占11.9%）、番石榴（占10.9%）、文旦（占9.1%）、香蕉（占7.5%）、柿子（占5.5%）、鳳梨（占5.2%）、大西瓜（占4.9%）、龍眼（占4.1%）、甜瓜（占3.7%）。若與上月比較，文旦、柿子、小西瓜及甜瓜正逢產期，到貨量分別增加4.3倍、1.8倍、84.4%及79.1%，另芒果、釋迦及葡萄因產期漸入尾聲，到貨量則分別減少89.7%、86.2%及54.5%（詳下頁表3）。

表3. 114年9月主要果菜市場各主要青果交易量

| 品名類別  | 交易數量（公噸） | 占總交易量百分比（%） | 增減百分比（%） |         |
|-------|----------|-------------|----------|---------|
|       |          |             | 與上月比較    | 與上年同月比較 |
| 市場總合計 | 36,708   | 100.0       | -11.6    | 8.8     |
| 小西瓜   | 4,509    | 12.3        | 84.4     | 13.8    |
| 梨     | 4,357    | 11.9        | -36.2    | 38.0    |
| 番石榴   | 4,018    | 10.9        | -36.2    | 86.1    |
| 文旦    | 3,336    | 9.1         | 427.0    | -10.8   |
| 香蕉    | 2,760    | 7.5         | 2.1      | 20.9    |
| 柿子    | 2,030    | 5.5         | 183.8    | 44.9    |
| 鳳梨    | 1,917    | 5.2         | -38.1    | -3.0    |
| 大西瓜   | 1,809    | 4.9         | -32.9    | -26.6   |
| 龍眼    | 1,499    | 4.1         | -23.3    | 221.6   |
| 甜瓜    | 1,356    | 3.7         | 79.1     | 4.8     |
| 木瓜    | 1,314    | 3.6         | -8.6     | -30.0   |
| 檸檬    | 712      | 1.9         | -26.8    | -34.1   |
| 葡萄    | 393      | 1.1         | -54.5    | -15.4   |
| 洋香瓜   | 364      | 1.0         | 86.4     | -6.9    |
| 小番茄   | 350      | 1.0         | -48.7    | 17.6    |
| 蓮霧    | 197      | 0.5         | -4.0     | -12.5   |
| 芒果    | 169      | 0.5         | -89.7    | -21.8   |
| 甘蔗    | 110      | 0.3         | 21.9     | -29.8   |
| 蘋果    | 83       | 0.2         | 38.7     | -46.0   |
| 釋迦    | 73       | 0.2         | -86.2    | -67.6   |

註：1. 本表因未計入其他果品，故各品項加總不等於市場總合計。2. 本表主要統計臺北一、臺北二、三重區、桃園市、臺中市、東勢區、南投市、嘉義市、高雄市、鳳山區及臺東市等11處果菜市場資料。

資料來源：農產品交易行情站

## 毛豬

114年9月全國（不含金門縣及連江縣）家畜（肉品）市場毛豬交易頭數47萬2,084頭，較上月增加1萬7,778頭（+3.9%），若與上年同月比較，交易量則減少1萬5,671頭（-3.2%）（詳表3）。另就每頭毛豬交易平均重量觀察，豬隻每頭交易平均重量125.8公斤，較上月增加0.2公斤，較上年同月亦增加1.8公斤（詳表4）。

表4. 毛豬交易頭數

單位：頭

| 年（月）別 |      | 家畜市場交易頭數 | 較上月增減率（%） | 較上年同月增減率（%） |
|-------|------|----------|-----------|-------------|
| 113 年 | 9 月  | 487,755  | -6.8      | -2.4        |
|       | 10 月 | 504,712  | 3.5       | -3.5        |
|       | 11 月 | 531,252  | 5.3       | -0.6        |
|       | 12 月 | 546,350  | 2.8       | -1.5        |
| 114 年 | 1 月  | 576,926  | 5.6       | -7.6        |
|       | 2 月  | 419,895  | -27.2     | -5.4        |
|       | 3 月  | 546,238  | 30.1      | -0.7        |
|       | 4 月  | 508,409  | -6.9      | 1.3         |
|       | 5 月  | 542,687  | 6.7       | -3.3        |
|       | 6 月  | 453,363  | -16.5     | -2.1        |
|       | 7 月  | 468,095  | 3.2       | -4.4        |
|       | 8 月  | 454,306  | -2.9      | -13.2       |
|       | 9 月  | 472,084  | 3.9       | -3.2        |

資料來源：畜產行情資訊網

## 農產價格

## 蓬萊稻穀

9月份蓬萊稻穀產地價格平均每公斤25.6元，較8月份略漲0.3%；與上年同月比較，受近年稻米產業結構調整，供需逐漸平穩，致價格上漲4.3%（詳見表5）。

## 毛豬

9月份家畜（肉品）市場毛豬交易價格平均每公斤102.1元，因供應量增加，較8月份下跌5.4%；與上年同月比較，因疫病與環保壓力等多元因素影響，豬隻總在養頭數較去年同期減少，致價格上漲8.2%（詳見表5）。

## 肉雞

9月份白肉雞產地價格平均每公斤54.9元，較8月份下跌1.0%；與上年同月比較，價格下跌2.1%（詳見表5）。

## 雞蛋

9月份雞蛋產地價格平均每公斤52.7元，因產蛋雞隻數增加，致供應量增加，價格較8月份下跌5.0%；與上年同月比較，雖9月氣候恢復穩定，惟今年暑期颱風盛行，受民眾替代性消費習慣及市場供需調節影響，價格上漲15.8%（詳見表5）。

## 蔬菜

9月份整體氣候晴朗穩定，蔬菜生長

順利，相較於8月受颱風、豪雨影響，比較基數較高，致各單項產品價格與上月比較，多呈減少，其中小白菜因氣候晴朗穩定，生長良好順利，供應量增加，產地價格下跌59.3%，胡瓜雖供應量增加，惟品質參差不齊，價格下跌56.1%；而番茄則因供應量減少，產地價格上漲46.2%。

若與上年同月比較，漲多跌少，其中番茄因供應量減少，產地價格上漲32.2%，甘藍因颱風、豪大雨影響，致供應量減少，亦有29.1%的漲幅；而小白菜則因供應量增加，產地價格下跌29.7%，胡瓜因雲林產區去年受凱米颱風影響價格較高，墊高比較基數，致較上年同期下跌24.2%（詳見表5）。

## 水果

9月份水果值產季交替，當令果品供貨漸增，各單項產品價格與上月比較，跌多漲少，其中青香蕉因供應量增加，加上天氣炎熱，品質欠佳，產地價格下跌59.4%，文旦柚時值盛產期，供應量增加，亦有22.0%的跌幅；而番石榴受近期連續豪雨及颱風影響，落花、落果率增加，致供應量減少，產地價格上漲71.8%，木瓜因夏季熱障礙影響授粉，小果比例提高，致供應量減少，亦有30.5%的漲幅。若與上年同月比較，跌多漲少，其中青香蕉因供應量增加，

表5. 114年9月份主要農產品產地價格變動分析 單位：元/公斤；元/支

| 項目        | 114年7月份 | 與上月比較<br>(%) | 與上年同月比較<br>(%) |
|-----------|---------|--------------|----------------|
| 蓬萊稻穀      | 25.6    | 0.3          | 4.3            |
| 畜產品       |         |              |                |
| 毛豬        | 102.1   | -5.4         | 8.2            |
| 肉雞        | 54.9    | -1.0         | -2.1           |
| 雞蛋        | 52.7    | -5.0         | 15.8           |
| 蔬菜        |         |              |                |
| 蒜頭 (蒜球)   | 99.1    | 3.5          | 4.6            |
| 竹筍 (麻竹筍)  | 41.7    | -10.1        | 8.4            |
| 甘藍 (中等)   | 41.3    | -1.7         | 29.1           |
| 白菜 (小白菜)  | 20.8    | -59.3        | -29.7          |
| 花椰菜 (白骨)  | 71.9    | -17.5        | -0.0           |
| 胡瓜 (黑刺)   | 18.4    | -56.1        | -24.2          |
| 苦瓜 (中等)   | 57.6    | -36.5        | -15.9          |
| 絲瓜 (中等)   | 25.8    | -53.4        | -1.3           |
| 敏豆 (中等)   | 131.9   | -27.5        | 12.1           |
| 番茄 (牛番茄)  | 95.0    | 46.2         | 32.2           |
| 水果        |         |              |                |
| 青香蕉 (內銷)  | 11.8    | -59.4        | -67.5          |
| 鳳梨 (17 號) | 30.5    | 12.3         | -20.2          |
| 文旦柚 (中等)  | 86.6    | -22.0        | 21.7           |
| 檸檬 (中等)   | 44.6    | 17.5         | 40.6           |
| 龍眼 (粉殼)   | 55.5    | -8.7         | -14.7          |
| 番石榴 (珍珠拔) | 30.3    | 71.8         | -59.2          |
| 葡萄 (巨峰種)  | 54.1    | -13.4        | -32.4          |
| 梨 (新興梨)   | 69.6    | -5.2         | 23.2           |
| 木瓜 (中等)   | 71.8    | 30.5         | 16.2           |
| 花卉        |         |              |                |
| 菊花 (大菊)   | 13.3    | 53.7         | 12.9           |
| 玫瑰        | 5.1     | 3.3          | -21.2          |
| 唐菖蒲       | 6.9     | -3.5         | -8.7           |
| 火鶴        | 11.7    | -3.0         | 2.1            |
| 香水百合      | 37.7    | -8.8         | 21.0           |
| 文心蘭       | 12.2    | -24.0        | 113.3          |
| 香石竹       | 4.4     | 6.0          | 36.0           |
| 水產品       |         |              |                |
| 虱目魚       | 90.5    | -6.5         | 22.6           |
| 吳郭魚       | 64.9    | -1.2         | -9.9           |
| 加臘        | 174.9   | -9.8         | -14.0          |
| 赤宗        | 144.9   | -12.4        | -9.7           |
| 白鯧        | 288.4   | 8.2          | 0.5            |
| 旗魚 (黑皮旗魚) | 131.9   | -8.5         | -14.7          |
| 鮪魚 (黃鰭鮪)  | 237.2   | -17.1        | -6.5           |
| 鯖魚        | 30.8    | -0.3         | 41.3           |
| 牡蠣        | 81.5    | -7.9         | -4.5           |
| 文蛤        | 106.1   | -2.9         | 8.3            |

資料來源：1.蓬萊及農產品：本部農糧署。2.水產品：漁產品全球資訊網，本部漁業署。  
3.毛豬：畜產行情資訊網。4.肉雞、雞蛋：養雞協會。

產地價格下跌67.5%，番石榴去年因颱風影響受損較今年嚴重，致供應量較去年增加，亦有59.2%的跌幅；而檸檬受氣候影響，落果嚴重，致供應量減少，產地價格上漲40.6%，新興梨因新埔農會發展觀光，亦有23.2%的漲幅（詳見表5）。

## 花卉

9月份值中元節過後，各地普渡拜拜活動陸續結束，花卉需求減緩，各單項產品價格與上月比較，跌多漲少，其中文心蘭因供應量增加，產地價格下跌24.0%，香水百合亦有8.8%的跌幅；而菊花受丹娜絲颱風及豪雨影響，葉片及花苞受損，致供應量減少，產地價格上漲53.7%，香石竹則因供應量減少，亦有6.0%的漲幅。若與上年同月比較，漲多跌少，其中文心蘭因供應量減少，產地價格上漲1.1倍，香石竹亦有36.0%

的漲幅；而玫瑰因今年天氣炎熱，病蟲害較嚴重，品質較去年差，需求減少，產地價格下跌21.2%，唐菖蒲則因供應量增加，亦有8.7%的跌幅（詳見表5）。

## 水產品

9月份水產品產地批發價格與上月比較，除白鯧因供應量減少，價格上漲

8.2%外，餘均呈下跌，其中黃鰱鮪因需求減少，價格下跌17.1%，赤宗到貨規格皆以小規格為主，致需求減少，亦有12.4%的跌幅。若與上年同月比較，跌多漲少，其中黑皮旗魚因供應量增加，價格下跌14.7%，加臘亦有14.0%的跌幅；而鯖魚因需求增加，價格上漲41.3%，虱目魚則因供應量減少，亦有22.6%的漲幅（詳見左頁表5）。

## 農業物價指數

### 一、農民生產所得物價

9月份總指數123.8，較8月128.7下跌3.8%，其中農產類指數下跌4.1%，畜產品類指數下跌3.4%；若與上年同月相較，則上漲2.9%。

#### 農產類

9月份指數126.1，較8月131.5下跌4.1%，其中變動較大者為蔬菜類跌12.1%，係因氣候相對穩定，各類蔬菜復耕順利，到貨量增加，致不結球白菜、竹筍、絲瓜、胡瓜、蘿菜、茭白筍、茄子、莧菜、苦瓜、四季豆及菜豆等價格下跌，惟番茄、青蔥及辣椒等價格上漲，抵銷部分跌幅；普通作物類跌0.5%，係因食用玉米價格下跌，惟甘藷價格上漲，抵銷部分跌幅；花卉類漲3.2%，係因中秋佳節用花需求略

增，致菊花、非洲菊、玫瑰及香石竹等價格上漲，惟百合、文心蘭、洋桔梗、火鶴花及唐菖蒲價格下跌，抵銷部分漲幅；青果類漲0.8%，因逢中秋節需求增加，致番石榴、柿、木瓜、鳳梨、酪梨、番荔枝、檸檬、紅龍果及百香果等價格上漲，惟文旦柚、香蕉、龍眼及葡萄等價格下跌，抵銷部分漲幅；特用作物類漲0.6%，主因秋茶產期接近尾聲，供貨減少，致茶葉價格上漲（詳表6）。

#### 畜產品類

9月份指數120.3，較8月124.5下跌3.4%，其中家畜類跌4.7%，係因中元節後毛豬需求減緩，致價格下跌；畜禽產品類跌3.6%，係因雞蛋供應量充足，加上中元節後買氣偏弱，致價格下跌；

家禽類跌1.2%，主因紅羽土雞供應量多，致價格下跌（詳表6）。

## 二、農民生產所付物價

9月份總指數105.8，較8月105.2上漲0.5%；若與上年同月相較，則上漲0.9%。

### 生產用品類

9月份指數104.7，較8月104.0漲0.6%，係因黃豆粉、玉米仁及部分配合飼料等價格上漲所致（詳表6）。

### 僱用工資類

9月份指數110.5，與8月持平（詳表6）。



### 財務類

9月份指數118.5，較8月118.6跌0.1%，係因地租微幅下跌所致（詳表6）。 

表6. 114年9月農業物價指數變動表

基期：民國110年=100

| 類別         | 本月指數  | 與上月比較（%） | 與上年同月比較（%） | 本年前期累計與上年同期比較（%） |
|------------|-------|----------|------------|------------------|
| 農民生產所得物價指數 | 123.8 | -3.8     | 2.9        | 8.8              |
| 農產類        | 126.1 | -4.1     | 1.8        | 13.8             |
| 普通作物類      | 124.8 | -0.5     | 7.7        | 7.1              |
| 特用作物類      | 78.6  | 0.6      | -0.1       | 1.9              |
| 蔬菜類        | 127.6 | -12.1    | 7.1        | 5.1              |
| 青果類        | 129.0 | 0.8      | -6.5       | 25.0             |
| 花卉類        | 137.8 | 3.2      | 14.3       | 4.2              |
| 畜產品類       | 120.3 | -3.4     | 4.7        | 1.8              |
| 家畜類        | 132.1 | -4.7     | 8.2        | 10.3             |
| 家禽類        | 108.6 | -1.2     | -2.6       | 1.0              |
| 畜禽產品類      | 115.4 | -3.6     | 8.5        | -13.0            |
| 農民生產所付物價指數 | 105.8 | 0.5      | 0.9        | -0.1             |
| 生產用品類      | 104.7 | 0.6      | 0.3        | -0.7             |
| 僱用工資類      | 110.5 | 0.0      | 3.2        | 2.6              |
| 財務類        | 118.5 | -0.1     | 3.8        | 3.9              |

資料來源：本部統計處

# 114年10月份重要措施

撰文 | 綜合規劃司

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1日           | 舉辦114年臺灣稻米達人選拔頒獎典禮，頒發香米與非香米兩組獎項，分別由富里鄉黃治鴻以高雄147號與池上鄉黃銘雀以臺梗2號奪得金牌，兩位金牌得主展現了對稻米品種特性、氣候、土壤及病蟲害防治的精準掌控，充分證明「靠技術克服氣候挑戰」的農業韌性。                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 2日、4日、9日、11日 | 分別公告美國猶他州、愛荷華州、愛達荷州及密西根州、華盛頓州自高病原性家禽流行性感冒非疫區刪除，該等地區之活禽鳥及其相關產品自公告日起禁止輸臺。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 2日           | <p>公告修正「農業部林業及自然保育署與經管國有林地內原住民族資源共同管理機制要點」，明定行政契約與共管程序規範，賦予自然資源共管事務所涉部落共同治理法源依據，讓部落能以正式契約保障自主管理的權利，開啟原住民族與政府協力治理的新篇章。</p> <p>發函通知花蓮縣光豐地區農會，因花蓮縣馬太鞍溪堰塞湖溢流，為維護花蓮縣光復鄉受災農民子女就學權益，114學年度第1學期獎勵農漁民子女就學金申請期間由原截止日114年10月15日延長至114年12月15日，並於10月3日主動以簡訊通知申請有案之光復鄉農民延長申請期間一事。</p> <p>函請花蓮縣光豐地區農會提供樺加沙颱風災民臨櫃更換存摺、印鑑、存單及金融卡、辦理ATM跨行提款、轉帳等免收手續費及暫緩催理等多項金融協助措施，協助其儘速安定生活及重建家園。</p>                        |
| 2日至9日        | 參加南方黑鮪保育委員會（Commission for the Conservation of Southern Bluefin Tuna, CCSBT）第32屆年會，此次會議討論重點包括：該組織預算案、「電子漁獲文件計畫」相關決議及研商115年南方黑鮪全球總可捕量等議題，經會中確認115年南方黑鮪總可捕量為20,647公噸，其中我國為1,468公噸。                                                                                                                                                                                                            |
| 3日及17日       | 參加2場次行政院雲嘉南災後復原前進指揮所工作會議，協助臺南市下營區房舍修繕作業及企業無償認養修繕經費審查作業，並以「穩定市場、合法快速、加速修繕」原則媒合優質廠商進駐下營區，協助受災民眾加速恢復家園。                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 4日至12日       | 於2025南投世界茶業博覽會設臺灣優質農產主題館，嚴選26家優質農產業者，產品涵蓋農村特色美食、農特飲品、伴手禮及調理食品，且皆符合臺灣在地原料、合法生產場域、食品衛生安全規範及完整包裝標示等標準，呈現豐富多元的農村產業面貌。                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 7日           | 公告修正「農業部因應美國關稅農業金融支持措施作業原則」第3點附件1，放寬沿近海漁業舊貸案件購買設施（備）限制，以符合產業需求。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 8日           | <p>公告「農業部執行丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建辦法」，落實「丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建特別條例」及其特別預算推動農業災後復原重建目標，推動農業設施設備修復重建、農業金融支持及基礎設施加強等措施，加速災區農業復原重建。</p> <p>公告修正「輸入應施檢疫物檢疫準則」第10條附件8之2「蜜蜂輸入檢疫條件」，除蜜蜂科蜜蜂屬動物外，亦納入蜜蜂科熊蜂屬及無螫蜂屬動物，並調整部分蜂病輸入檢疫風險管制措施，以更符合最新版之世界動物衛生組織規範，降低境外蜂病入侵威脅，保護國內養蜂產業及本土蜂種。</p> <p>完成114年度增進畜牧業經濟韌性協助措施審查作業，預計可輔導超過900場次畜牧場、禽畜糞堆肥場及化製場進行設施（備）更新升級，解決勞動力短缺並增加生產效能、提升自動化程度及生物安全，朝精準管理、降低畜牧業碳排放及環境永續目標邁進。</p> |

|         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9日      | <p>公告修正「辦理政策性農業專案貸款辦法」，除第23條附表1有關因樺加沙颱風申請農企業災貸者，1年利息免予計收，自9月25日施行外，其餘自10月10日施行，以配合漁業、畜牧產業政策之推動，並扣合產業實務需求，及扶植因重大災害或流行疫病受有損失之農漁民。</p> <p>公告因114年樺加沙颱風申貸之「農業天然災害低利貸款」及「農民組織及農企業天然災害復耕復建貸款」案件，自撥貸日起1年內，利息免予計收，同時提供既有貸款展延免息措施，免收之利息由本部補貼，免息期間，免收農信保保證手續費，以減輕受災農漁民財務負擔及協助其復建、復耕、復養。</p> <p>公告依據「丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建特別條例」授權訂定之「農業部執行丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建辦法」第3條附表規定，針對符合該條例所定災害，及依該條例第2條經行政院公告為災區之受災農漁業者，放寬「農業天然災害低利貸款」項目、額度及期限，鬆綁「青壯年農民從農貸款」農業以外所得限制規定，同時提供既有貸款展延免息措施，免收之利息由本部補貼，以期能提供全方位金融協助，讓受災農漁民能安心復耕、復建。</p> |
| 10日     | <p>輔導台灣花店協會以「綻放臺灣」為主題設計國慶舞臺，主題扣合「農業、創新、科技、海洋」四大意象，除運用蘭花、火鶴花、文心蘭、洋桔梗、百合、各式觀葉植物及盆花等超過20種國產花材，展現臺灣花卉產業多元風貌外，另徵集逾10種科學研究單位育成優良品種，展現臺灣在花卉育種品種研發領域卓越成果。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 10日及22日 | <p>分別啟動花蓮光復地區及鳳林地區農田緊急供灌措施，協助馬太鞍溪堰塞湖溢流受災地區仍可耕作之農田維持供水，截至23日止，光復地區已開鑿3口水井、完成佈設臨時輸水管線約950公尺，鳳林地區已開鑿3口水井、完成佈設臨時輸水管線300公尺。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 13日     | <p>訂定「農業部辦理馬太鞍溪堰塞湖溢流農地受損復原重建補助作業要點」，為儘速恢復受馬太鞍溪堰塞湖溢流影響之農地正常耕作使用功能，提供受災農地每公頃10萬元農地受損復原重建補助金，並以專案休耕給付、果樹廢園新植補助、農機具購置、溫網室重建及修繕等專案輔導措施，全方位協助災民。</p> <p>舉辦114年度國產水果料理開發競賽成果發表記者會，現場頒發2項金賞及5項優選，以表揚其創意與廚藝表現，並由金賞隊伍分享料理創作理念。獲獎料理後續將於遠雄悅來大飯店自助餐廳上架，為期30天限定供應，鼓勵消費者踴躍支持。</p>                                                                                                                                                                                                                                    |
| 14日     | <p>訂定「一百十四年度丹娜絲颱風災損水產養殖設施修繕補助作業要點」，協助嘉義及臺南地區因颱風造成養殖設施受損壞之養殖漁民可儘速復養穩定生產。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 14日至16日 | <p>辦理114年新屆次農漁會總幹事業務研習班第1梯次，除協助89位參與之農會總幹事了解本部當前農業政策，並就農會現行制度及法規修正方向共同討論與意見交流。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 15日     | <p>舉辦永續農遊高峰會，邀請全球農業旅遊聯盟主席 Carla Barbieri來臺分享永續農遊最新趨勢與永續實踐成果，吸引超過200位國內產官學企代表參與，現場更有22家業者共同展示永續農遊成果。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 15日至16日 | <p>舉辦2025山村綠色經濟永續發展論壇，以傳統知識、生態旅遊、友善生產及林產物多元發展為主軸，邀請在地社區、部落代表與實務工作者分享經驗，展現文化傳承與產業結合的實踐，呼應「昆明-蒙特婁全球生物多樣性框架（Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework, GBF）」中原住民族與在地社區的重要性，展現人與自然和諧共生典範。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 16日     | <p>與經濟部水利署共同舉辦水土林土砂災害防治技術研習會，邀集日本專家分享相關實務經驗，瞭解日本在大型土砂災害的最新技術及應變流程，精進我國防災技術與制度，期能建立更加完善的防災體系。</p> <p>召開遊蕩犬之民眾通報系統建置會議，邀集相關單位研擬建置具備遊蕩犬拍照、GPS定位及後端AI分析相片犬隻數量之「犬蹤地圖APP」，並結合地圖呈現犬隻分布位置及數量，作為各縣市管理遊蕩犬族群之科學化、系統化政策工具，期有效管控遊蕩犬數量，減少人犬衝突及生態影響。</p>                                                                                                                                                                                                                                                             |

|         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16日至18日 | 辦理2025台灣創新技術博覽會-智慧永續館展覽，由本部統籌數發部、國發會、國防部、環境部及勞動部共6部會合作展出97項創新科技。期透過展覽媒合促進技術交易，加速推動科技創新成果商業化發展。                                                                                                                                                                                                                                     |
| 17日     | <p>舉辦0km：重訪山林課特展開幕記者會，在昔日臺灣總督府山林課職員宿舍，完整呈現1925年日本總督府山林課啟動影響臺灣山林極為深遠的「森林計畫事業」，並首度公開山林課職員珍貴的手繪地圖、檔案與調查紀錄，邀請大眾一同反思森林計畫事業背後的權力脈絡，也期盼社會更深刻理解林業發展歷程背後人與自然的密切關係。</p> <p>辦理農食科研成果說明暨技術媒合會，邀請超過30家食品及生技業者代表參與，除展出19項農食科研成果，亦安排9場次技術發表、43梯次一對一媒合及會後14場次線上媒合，期促成產研雙向對話，開啟後續合作契機。</p>                                                          |
| 17日至19日 | 辦理農村再生成果展-與臺灣農村的百WAY對話系列性活動及靜態展示，推播農村再生成果展訊息及增加民眾黏著度、吸睛度，以呈現農村再生推動成果，引動多元人才關注農村、深化農村再生政策效益。                                                                                                                                                                                                                                        |
| 18日     | 舉辦林業及自然保育有功表揚大會，表彰15位在林業及自然保育領域貢獻卓著的人士，以及3組推動野生動物生命教育楷模的團體。期激勵更多民眾投入保育行列，共同守護臺灣山林環境與自然生態。                                                                                                                                                                                                                                          |
| 22日     | <p>於臺中成立非洲豬瘟前進應變所，由杜次長率相關單位進駐；另由陳部長每日召開非洲豬瘟中央災害應變中心工作會議，透過中央與地方跨機關協力與合作，啟動各項緊急防疫應變作為，以快速控制疫情，避免疫情擴散。</p> <p>公告「全面禁止搬運廚餘、動物性廢渣、畜禽屠宰下腳料至豬隻飼養場所，且不得作為飼料或飼料添加物使用」及「禁止輸送豬隻及停止搬運豬隻屠體（含內臟）措施」，以強化非洲豬瘟防堵作業。</p> <p>辦理114年度土石流及大規模崩塌災害防救業務講習，並於講習會中與慈濟基金會舉辦合作備忘錄續簽儀式，未來將持續與該基金會進行自主防災推動合作及防災資訊共享。本次活動旨在推廣土石流及大規模崩塌防災業務等相關基本知識，以落實防救災工作。</p> |
| 25日     | 公告「114年10月25日至11月1日止，馬祖地區豬隻及其屠體、內臟、生鮮及加工產品禁止輸送至臺灣本島及其他離島」，以強化非洲豬瘟防堵作業。                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 26日     | 訂定「因應非洲豬瘟緊急防疫措施」，措施包括全國豬隻（含精液）禁止移出飼養場所、全國屠宰場之豬隻（含內臟）停止運出，及肉品市場豬隻限於原市場內屠宰，前開措施皆實施至114年11月6日12時止，以強化非洲豬瘟防堵作業。                                                                                                                                                                                                                        |
| 27至28日  | 辦理農業人力資源管理師職能導向工作坊，因應農業產業人力結構快速變化及勞動法令制度繁瑣，透過工作坊培育具備勞動法規知識、招募甄選技巧與人力調度能力之實務人才，並提升農業生產單位在人力運用之法遵與管理效能。                                                                                                                                                                                                                              |
| 27日至31日 | 於淡水、枋寮、東港、頭城及新竹等鰻苗主要捕撈地辦理鰻苗捕撈安全宣導，宣導內容包含鰻魚的資源與生態、鰻苗捕撈安全及鰻苗捕撈溯源管理推動規劃等，期使漁民瞭解鰻苗供應鏈溯源管理，以維護我國養殖產業外銷通路，並使鰻苗資源永續利用。                                                                                                                                                                                                                    |
| 28日     | 辦理「銀」領商機三方媒合會，邀請23家銀髮友善食品業者、6家通路業者及6家國產食材供應業者共同參與，安排120梯次一對一媒合，期鼓勵業者運用國產食材開發銀髮友善食品，並推動更多優質銀髮友善食品進入市場，提升消費認知度。                                                                                                                                                                                                                      |
| 31日     | 公告修正「農民職業災害保險試辦辦法」第22條規定，提高就醫津貼門診為每日新臺幣100元，住院診療為每日新臺幣1,200元，提升被保險人因職業傷病不能工作期間之醫療及照護品質。                                                                                                                                                         |

# 114年11月主要農作物生產預測

撰文 | 農糧署 黃崇瑜、劉維凱、郭素真

## 果 品 類

**香蕉收穫面積1萬3,835公頃，總產量27萬2,516公噸，較常年減產20%；秋冬蕉產量11萬7,574公噸，較113年增產4%。**

► 預測月份3至6月、8月至翌年1月

香蕉主要產地分布於中南部及東部地區，並以屏東縣為最大產區，依採收季節可分為春夏蕉（2月下旬至9月中旬採收）及秋冬蕉（9月下旬至翌年2月上旬採收）。114年綜合各產區觀測結果，除受黃葉病、人口老化等影響外，113年連續多個颱風，田區受損嚴重，亦影響種植意願，整體面積較113年及常年平均減少；產量部分，113年受多個颱風影響，114年亦遭遇丹娜絲及楊柳颱風等影響，評估產量較113年再有減少。預估114年收穫面積1萬3,835公頃，較113年1萬4,333公頃減少3%，與常年平均1萬4,693公頃比較，亦減少6%；產量27萬2,516公噸，較113年27萬9,348公噸減產2%，與常年平均34萬685公噸比較，亦減產20%。114年秋冬蕉預估收穫面積為7,147公頃，較113年7,338公頃減少

3%；產量11萬7,574公噸，較113年11萬3,118公噸增產4%。

**番荔枝收穫面積4,912公頃，總產量2萬7,248公噸，較常年減產25%；冬果產量2萬282公噸，較113年增產54%。**

► 預測月份6至8月、11月至翌年1月

番荔枝為熱帶常綠果樹，主產區為臺東縣，占全臺總種植面積9成以上，栽植品種主要為「釋迦」（俗稱大目釋迦）及「鳳梨釋迦」，種植面積約占各半。大目釋迦透過修剪一年可收夏果及冬果2期，夏果主產期7月至9月、冬果



12月至隔年3月。鳳梨釋迦在臺灣多只收冬果，以夏季修剪配合夜間燈照調整產期為12月至隔年4月，避開夏果採後裂果的情形。受廢園及轉作政策影響，114年番荔枝種植面積較113年及常年平均減少；產量部份，113年受多個颱風接連侵襲，果樹多有受損；本年雖有楊柳颱風導致葉片受損、折枝等情形，惟損害程度相對輕微，評估產量較113年增加、較常年平均減少。預估114年收穫面積4,912公頃，較113年4,989公頃減少2%，與常年平均5,271公頃比較，亦減少7%；產量2萬7,248公噸，較113年1萬8,402公噸增產48%，與常年平均3萬6,504公噸比較，則減產25%。冬果預估收穫面積4,912公頃，較113年4,989公頃減少2%；產量2萬2,822公噸，較113年1萬3,144公噸增產54%。

**木瓜收穫面積2,472公頃，產量10萬2,565公噸，較常年減產17%；冬果產量4萬1,917公噸，較113年增產12%。**

► 每月預測

木瓜為熱帶果樹，主產區為屏東、臺南及南投等縣市，品種以台農2號為大宗。木瓜可連續開花著果，並可藉由人為疏花疏果進行產期調節，適當調節果實於價高或病害較少的季節產出，因此全年可採收，依採收季節可分為夏果（3至8月）及冬果（9月至翌年2月）。114年各產區收穫面積較113

年變動不大；產量部分，受113年下半年多個颱風影響，114年再受年初低溫及7、8月颱風豪雨影響，評估產量再有減少。預估114年收穫面積2,472公頃，較113年2,505公頃減少1%，與常年平均2,623公頃比較，亦減少6%；產量10萬2,565公噸，較113年10萬5,611公噸減產3%，與常年平均12萬3,289公噸比較，亦減產17%。冬果預估收穫面積2,472公頃，較113年2,505公頃減少1%；產量4萬1,917公噸，較113年3萬7,400公噸增產12%。

**柳橙收穫面積4,636公頃，產量8萬7,565公噸，較常年減產26%。**

► 預測月份9至12月

柳橙為亞熱帶常綠果樹，主產區為臺南、雲林、嘉義及南投等縣市，主產期為11月至翌年1月。柳橙樹勢強健，對環境抗性強，具1年可生長3—4次梢之特性，早期栽培面積快速增加，近年受農業人口高齡化、園區粗放管理或廢園等影響，種植面積有逐年減少趨勢。產量部分，113年受凱米等多個颱風影響，114年再有丹娜絲颱風，導致響植株倒折、落果等情形，評估產量再有減少。預估114年收穫面積4,636公頃，較113年4,595公頃增加1%，與常年平均4,805公頃比較，則減少4%；產量8萬7,565公噸，較113年9萬8,246公噸減產11%，與常年平均11萬7,848公噸比較，亦減產26%。

## **桶柑收穫面積2,893公頃，產量4萬5,366公噸，較常年減產9%。**

### **► 預測月份10至12月**

桶柑為甜橙及寬皮柑之天然雜交種，栽培品系以普通桶柑、大春種桶柑及由桶柑變異之海梨柑最多。主產區為新竹、苗栗、臺中等地淺山丘陵地帶，主要產期為1—2月。桶柑有隔年結果現象，透過適當的修剪及肥培管理，可減緩此現象。114年除了臺東產區因果園人力老化廢耕及113年康芮颱風侵襲，造成折枝倒伏，致收穫面積減少外，其餘產區變動不大；產量部分，本年臺中產區開花期因低溫導致授粉不良影響著果，以及臺東產區因楊柳颱風導致落果，整體產量較113年及常年減少。預估114年收穫面積2,893公頃，與113年2,906公頃相當，與常年平均2,960公頃比較，則減少2%；產量4萬5,366公噸，較113年4萬7,051公噸減產4%，與常年平均4萬9,792公噸比較，亦減產9%。

## **葡萄（冬果）收穫面積2,142公頃，產量2萬67公噸，較常年減產9%。**

### **► 預測月份10至11月**

葡萄為多年生溫帶果樹，主產區為彰化、苗栗、臺中及南投。葡萄產期調節技術發達，最普遍的栽培模式為6至7月生產夏果及12月至翌年1月生產冬果之一年二收模式，另有利用溫室設施栽培生產3至5月早春葡萄或僅收夏果等一年一收栽培模式，葡萄（夏果）預測

包含早春葡萄或夏果，葡萄（冬果）預測則僅包含冬果。臺灣葡萄栽培品種以鮮食葡萄巨峰為主，與進口葡萄具區隔性，惟葡萄雖具高經濟價值，因栽培技術門檻高，耗費勞力且近年常因氣候致催芽期授粉不良等情形，農民有廢園及轉種其他作物，收穫面積有減少趨勢；產量部分，本年南投產區受高溫、多雨影響，發生病害及裂果或授粉不良等情形，評估產量較113年減少。預估114年收穫面積2,142公頃，較113年2,169公頃減少1%，與常年平均2,254公頃比較，亦減少5%；產量2萬67公噸，較113年1萬8,192噸增產10%，與常年平均2萬1,959公噸比較，則減產9%。

## **金柑收穫面積211公頃，產量2,709公噸，較常年增產12%。**

### **► 預測月份11至12月**

金柑為亞熱帶常綠果樹，栽培品種以長實金柑為主，因果色金黃美麗，又稱金棗。主要栽培地區為宜蘭縣，約占全臺金柑種植面積逾90%，主產期為11月至翌年2月。金柑除鮮食外亦可作為蜜餞加工原料，提高產品價值及農民收益，惟該產業受經營者老化、山區管理不易、野生動物危害等因素，近年收穫面積逐漸減少。相較113年受多個颱風影響，有裂果、落果等減產情況；本年尚無嚴重災情發生，評估產量較113年及常年平均增加。預估114年收穫面積211公頃，較113年215公頃減少2%，

較常年229公頃減少8%；產量2,709公噸，較113年1,990公噸增產36%，與常年平均2,416公噸比較，亦增產12%。

### 茂谷柑收穫面積1,788公頃，產量30,695公噸，較常年減產11%。

#### ► 預測月份11月至翌年1月

茂谷柑為亞熱帶常綠果樹，主產區為臺中、雲林、嘉義、新竹及苗栗，主產期為翌年1至2月。茂谷柑有隔年結果現象，透過適當的肥培管理及修剪，可減緩此現象，另適當的水分管理，也可避免裂果。本年雲林及嘉義產區因經營者年齡老化，園區疏於管理或轉作其他作物，導致種植面積略減；產量部分，由於北部產區受年初低溫及降雨影響開花著果，以及中南部產區受丹娜斯颱風導致折枝、落果等減產情形，評估產量較113年及常年減少。預估114年收穫面積1,788公頃，較113年1,841公頃減少3%，與常年平均1,851公頃比較，亦減少3%；產量3萬695公噸，較113年3

萬2,579公噸減產6%，較常年平均3萬4,561公噸比較，亦減產11%。

### 棗收穫面積1,715公頃，總產量2萬9,639公噸，與常年相當。

#### ► 預測月份11至12月

棗為熱帶常綠果樹，主產區為高雄、屏東及臺南，主產期為12月至翌年2月。近年來由於新品種選育、經營管理改進及網室栽培普遍化，產量與品質逐年提高，且因品種多樣化，產期已可自12月下旬延長至翌年4月上旬。近年因部分地區轉作其他作物或廢園，面積略有下降。本年各主產區已進入開花著果期，相較於113年開花著果期間受多個颱風影響，導致落花落果而減產，目前氣候穩定評估產量可較113年增加。預估114年收穫面積1,715公頃，較113年1,724公頃減少1%，與常年平均1,740公頃比較，亦減少1%；產量2萬9,639公噸，較113年2萬2,995公噸增產29%，與常年平均2萬9,618公噸相當。

## 蔬菜類

### 一、葉菜類（每月預測）

#### 甘藍收穫面積899公頃，產量4萬4,521公噸，較上月增產26%。

甘藍對溫度適應範圍廣，但較喜溫 and 冷涼氣候。本月宜蘭、南投及臺中等高冷地區二期作甘藍持續採收；雲林、

彰化、嘉義及臺南等平地產區入秋後氣溫轉涼進入產季，收穫面積及產量增加。預估本月收穫面積899公頃，較上月659公頃增加36%；產量4萬4,521公噸，較上月3萬5,212公噸，增產26%，與上年同期3萬2,937公噸比較，亦增產

35%，係因宜蘭產區上年受康芮颱風影響產量銳減，而本年氣候尚稱平順，收穫面積及產量增加；中部產區本年種植期受連續降雨影響，農民延後種植，並於本月陸續採收所致。

### **結球白菜收穫面積102公頃，產量4,582公噸，較上月增產64%。**

結球白菜性喜冷涼氣候，葉球生長期尤需冷涼和較大日夜溫差，主產區為雲林、彰化及宜蘭。結球白菜因耐熱品種多元，加上入秋後日夜溫差大，適合生長，收穫面積及產量增加。預估本月收穫面積102公頃，較上月65公頃增加57%；產量4,582公噸，較上月2,789公噸，增產64%，若與上年同期5,525公噸比較，則減產17%，係因上年度颱風多，蔬菜價格佳，農民積極投入生產，基期相對較高所致。

### **青花菜收穫面積69公頃，產量1,062公噸，較上月增產376%；白花椰菜收穫面積156公頃，產量3,985公噸，較上月增產75%。**

青花菜及白花椰菜性喜涼爽濕潤氣候，入秋後氣溫轉涼適合生長，收穫面積及產量明顯增加。青花菜主產區為雲林及嘉義。預估本月收穫面積69公頃，較上月13公頃增加440%；產量1,062公噸，較上月223公噸，增產376%，若與上年同期1,133公噸比較，則減產6%。

白花椰菜主產區為彰化及高雄，目

前為二期作採收期，收穫面積及產量較上月增加。預估本月收穫面積156公頃，較上月98公頃增加59%；產量3,985公噸，較上月2,280公噸，增產75%，若與上年同期4,983公噸比較，則減產20%，係因彰化產區本年種植期受颱風及連續降雨影響，田間管理困難，農民延後或分批種植，致整體收穫面積及產量較上年同期減少。

### **短期葉菜收穫面積589公頃，產量1萬1,731公噸，較上月減產2%。**

短期葉菜包含不結球白菜及薺菜，其中不結球白菜涵蓋小白菜、油菜及青梗白菜（青江菜）等，主產區為雲林及桃園。進入秋季後，各產區不結球白菜收穫面積逐漸增加；夏季蔬菜（薺菜、莧菜）則陸續轉作冬季葉菜，收穫面積及產量減少。預估本月收穫面積589公頃，較上月606公頃減少3%；產量1萬1,731公噸，較上月1萬2,013公噸，減產2%，若與上年同期1萬1,537公噸比較，則增產2%。

## **二、瓜果類（每月預測）**

### **胡瓜收穫面積641公頃，產量1,904公噸，較上月減產36%。**

胡瓜為連續採收型作物，依果實外觀可分為大胡瓜及小胡瓜（花胡瓜）。胡瓜性喜溫暖，在臺灣幾乎可周年生產，主產區為屏東、彰化、嘉義、雲林及南投。本月多數主產區進

入採收尾聲，產量較上月減少。預估本月收穫面積641公頃，與上月643公頃相當；產量1,904公噸，較上月2,994公噸，減產36%，若與上年同期1,481公噸比較，則增產29%，係因上年受颱風豪雨影響產量銳減，而本年受氣候影響相對較小所致。

### 絲瓜收穫面積1,035公頃，產量3,105公噸，較上月減產24%。

絲瓜對環境適應性強，生育期長且可連續採收，主產區為嘉義、南投、臺南、屏東及雲林等地。本月為二期作採收末期，產量較上月減少。預估本月收穫面積1,035公頃，較上月1,059公頃減少2%；產量3,105公噸，較上月4,068公噸，減產24%，與上年同期3,094公噸相當。

### 西瓜收穫面積266公頃，產量3,261公噸，較上月減產44%。

西瓜適宜溫暖乾燥且日照充足的環境，主產區為臺南、屏東、高雄及嘉義。本月為二期作採收末期，以小西瓜為主，北部產區已採收結束，整體收穫面積及產量較上月減少。預估本月收穫面積266公頃，較上月409公頃減少35%；產量3,261公噸，較上月5,790公噸，減產44%，若與上年同期2,099公噸比較，則增產55%，係因臺南產區受楊柳颱風影響，二期作西瓜延後種植，且於本月持續採收；屏東產區上年受豪



雨影響產量減少，而本年氣候穩定，農民種植意願提高，收穫面積及產量增加所致。

### 三、根莖類

#### 青蔥收穫面積425公頃，產量9,469公噸，較上月增產28%。

##### ► 每月預測

青蔥依品種不同，對溫度感應及環境條件要求略有差異，主要栽培品種為四季蔥、粉蔥、北蔥及大蔥，主產區為雲林、彰化及宜蘭。據雲林產區觀測，受丹娜絲颱風及後續豪雨影響之植株恢復情況良好，加上青蔥價格佳，提高農民管理意願，整體收穫面積及產量較上月及上年同期增加。預估本月收穫面積425公頃，較上月346公頃，增加23%；產量9,469公噸，較上月7,419公噸，增產28%，與上年同期7,664噸比較，亦增產24%。

## 花卉類

**菊花收穫面積32公頃，產量941萬枝，較上月增產25%。**

### ► 每月預測

菊花為一年或多年生草本，屬短日照植物，主產區為彰化縣田尾、永靖、北斗、溪湖等地。生長特性於日照時間漸短時行花芽分化而至開花，菊花品種按自然花期可分為夏菊（5至9月開花）、秋菊（10至11月開花）及寒菊（12至翌年1月開花）。但栽培上可利用電照或黑布遮光改變日長調節開花期，以達到周年性生產。天氣轉涼，已進入秋冬菊生產期，受到颱風及豪雨影響，本月植株回復生長，評估產量增加。預估本月收穫面積為32公頃，較上月30公頃增加6%，相較113年同期38公頃，減少16%；產量為941萬枝，與上月754萬枝比較增產25%，較113年同期1,270萬枝，則減產26%。

**洋桔梗收穫面積3.6公頃，產量92萬枝，較上月增產12%。**

### ► 每月預測

洋桔梗適宜栽培溫度約為攝氏15至25度間，由於花型和花色豐富多樣，近年來廣為消費者所喜愛，主產區位於彰化縣永靖、田尾、北斗、雲林縣北港、虎尾、嘉義新港及臺南麻豆等鄉鎮。洋桔梗為冬季種植作物，目前進入秋植期，雲林和彰化地區種植面積漸



增，評估收穫面積及產量增加。預估本月收穫面積為3.6公頃，較上月3.4公頃增加8%，相較113年同期4.1公頃，減少11%；產量為92萬枝，與上月82萬枝比較增產12%，較113年同期111萬枝，則減產17%。

**火鶴花收穫面積142公頃，產量230萬枝，較上月增產1%。**

### ► 每月預測

火鶴花為多年生草本花卉，多栽培於中南部，主產區為臺南市柳營、六甲、佳里、高雄市內門、旗山、臺中市后里、南投縣埔里、屏東縣新埤等地。因火鶴花性喜溫暖高濕環境，臺灣氣候適合生長，可進行周年生產，極具外銷潛力。火鶴花採收盛期為每年5—6月及9—10月，花芽發育初期會經過一段休眠期再繼續發育。本月火鶴花盛產期剛過，產區受颱風豪雨影響產量，目前逐漸恢復產能中，評估本月產量略增。預估本月收穫面積142公頃，與上月及上年同期面積相當；產量為230萬枝，較上月產量227萬枝略增1%，較113年同

期224萬枝，亦增加3%。

### 文心蘭收穫面積257公頃，產量377萬枝，較上月減產5%。

#### ► 每月預測

文心蘭屬多年生草本植物，主產區為臺中市后里、新社、北屯、石岡、雲林縣古坑、嘉義縣大林、屏東縣長治、鹽埔、內埔等地。臺灣氣候條件適

合文心蘭栽培，全年均可開花，具發展切花外銷優勢。栽培環境多為網室栽培，每年5—6月及9—10月為盛產期。天氣漸轉涼，文心蘭盛產期剛過，評估本月產量減少。預估本月收穫面積257公頃，與上月面積相當，較113年同期249公頃，增加3%；產量為377萬枝，與上月397萬枝比較，減產5%，亦較113年同期414萬枝減產9%。

## 雜糧類

### 二期作落花生產量2萬5,773公噸，較常年同期作減產14%。

#### ► 預測月份9、11月

落花生主產區為雲林、彰化及嘉義等地，一年可種植兩期作。因常與其他作物輪作，栽培面積常隨輪作作物及前期之價格而變動。

114年二期作落花生仍以雲林縣種植面積最多，彰化次之。本年依產地觀測，由於颱風及連續降雨影響，加上農民轉作其他作物，種植面積減少；產量部分，近年落花生產地價格上漲，產區觀測目前植株生長良好且預期收購價格佳，致整體單位產量較上年增加。預估114年二期作落花生收穫面積1萬249公頃，較113年同期作1萬1,076公頃減少7%，相較常年同期作1萬1,527公頃，減少11%；產量為2萬5,773公噸，較113年同期作2萬3,766公噸增產8%，與

常年同期作2萬9,917公噸比較，則減產14%。

### 裡作紅豆種植面積4,430頃，較常年同期作減少17%。

#### ► 預測月份11月、翌年1月

紅豆生產以秋裡作栽培為主，產區集中在屏東、高雄等地，其中又以屏東縣栽培面積最多。

依據產區觀測結果，由於種植紅豆農戶，一期作多以種植稻作為主，部分農友為避免紅豆採收期延後，影響一期稻作種植，本期種植紅豆意願降低。但近年紅豆產量減少，產地價格逐年上漲，農民預期價格佳，評估種植面積較114年增加。預估115年裡作種植面積4,430公頃，較114年同期作4,254公頃增加4%，與常年同期作5,329公頃比較，則減少17%。🌱

# 展現永續農業新價值—— 「2025 亞太永續博覽會」

## 參 展 紀 實 摘 要

撰文——資源永續利用司 莊翠君



**2025** 亞太永續博覽會自114年9月11日至13日於臺北世貿一館舉行，農業部於會場的「永續解方區」，特別以「歡迎光臨，永續農業營業中」（MOA SHOP：HERE IS YOUR GREEN RECEIPT）為主題，展現臺灣永續農業政策方針及推動成果，並與關心永續議題之大眾互動。

### 前言

在全球氣候變遷、資源競逐與消費文化快速轉變的時代，永續發展已不再只是口號，而是世界共同的行動方向。2025亞太永續博覽會以【邁向變革的力量 Charge Towards Change】為主題，鼓勵社會各界共同面對變局，探討如何在變局中尋找新契機，為永續未來注入創新與實踐的力量。

農業部資源永續利用司本次以「歡迎光臨，永續農業營業中」為策展主題，呼應氣候變遷與淨零轉型的全球趨勢，展現農業部推動農業永續的願景與實踐。展



歡迎光臨，永續農業營業中。

場以「販賣所」為創意概念，將購物語彙與消費場景轉化為永續教育的體驗媒介，讓觀展民眾透過「買」與「選」的互動，重新思考日常消費與農業永續之間的關聯。從農業政策的推動、產業轉型的努力，到消費者行為的改變，策展設計引領觀眾走進一場從田間、超市到餐桌的永續旅程，體驗每一個消費選擇背後的环境影響與社會價值。

## 以互動方式展現永續農業新風貌

展覽現場以趣味互動與教育導向兼具的方式，將農業永續政策、綠色生產技術及循環經濟理念融入遊戲過程中，成功吸引不同年齡層民眾參與，達到寓教於樂的成效。本次策展不只展示農業永續的理念，更讓民眾親身感受到農業部推動永續的實際行動與成果。

### 一、農業元素主視覺

此次展區精心規劃5款視覺角色，各自代表農業重要元素，包括：土壤、森林、花卉、水及農業部視覺意象；不同角色也呼應不同的永續性格，例如：溫暖的土壤代表著可靠踏實的永續性格，重視在地生產的商品且不過度消費，是個負責任的踏實主義者。



農業元素主視覺，代表土壤、森林、花卉、水及農業部視覺意象。



企業案例區 - 農業永續  
ESG 成果分享。

## 二、5大展區特色

- ① **永續時間軸**：透過政策時間軸，打開臺灣永續農業的背景脈絡與世界永續發展的重要里程碑。
- ② **政策介紹區**：以「永續經營」、「低碳增匯」、「循環利用」、「韌性調適」、「人地共生」五個政策行動面向，看見永續農業的現在進行式。
- ③ **企業案例區**：113年10月農業永續ESG客製媒合平臺（ESG STORE）上線，提供企業量身訂製在農場域共同執行之多元ESG專案。此次展覽將展出近1年來公私協力具體合作成果，展現6個企業實際案例，讓觀展者理解跨域合作不只是 ESG 指標的達成方式，更是讓自然與人類需求共生共榮的實踐解方。
- ④ **商品體驗區**：展示與永續議題相關之食品、日常用品及體驗活動共計20種，包括守護生態環境之生產模式、資源永續利用及農業文化傳承等重要議題，呼應農業永續政策，也同時帶領消費者認識產品背後之永續意涵，透過消費支持，成為資源、生態、產業及淨



農業永續商品體驗區。

零永續之重要推手。

- ⑤ **永續結帳區**：可於商品體驗區模擬購物情境，透過選購之永續農業商品分析自己的永續人格，對應策展主視覺之五位永續角色一象徵土壤、森林、花卉、水與農業精神的形象人物，每位角色代表不同的永續性格與價值觀，讓民眾探索自身與永續議題的連結，結帳後獲得的永續小禮，也呼應5位角色所傳遞的永續精神，讓每位參觀者都能在展區中留下屬於自己的「綠色收據」。

### 三、讓每一次買單都成為改變的力量

永續農業的實踐，不僅僅是農民或政府的責任，更需要全民在日常生活中共同參與。每一次的「買單」，其實都是對永續價值的一次表態。爰本次策展以趣味互動的方式，結合遊戲與教育設計，希望打破大眾對「農業」的既定印象，讓永續議題不再遙遠，而是能融入每一個人的日常選擇。購物不再只是單純的消費行為，而是一種具意識的生活實踐，與對環境與社會負責的態度。

「永續農業營業中」以購物場景為靈感，將消費者熟悉的交易行為轉化為探索永續的體驗旅程。觀展者在展區中可透過互動遊戲、農業永續ESG案例故事及永續好物展示，了解氣候變遷下農業的轉型努力，並在挑選、掃碼與結帳的過程中，體會農業政策、技術創新與綠色消費之間的緊密連結。

觀展者不僅能認識永續農業的多元樣貌，也能反思自身在日常生活中扮演的角色，認同每一次挑選產品、每一次結帳行為，都是對永續的一份支持。讓「買單」成為參與改變的力量，讓每一位民眾都能在展覽中找到與永續議題的連結，共同為環境、社會與未來，開啟更具意識的生活方式。

## 結語

本次為期3天的亞太永續博覽會吸引逾5萬人次參觀、180個單位參與，規模為全臺之最，充分展現國人對永續議題的高度重視及參與熱情。農業部以互動遊戲方式，將農業永續政策、技術創新與綠色消費相互串聯，讓民眾在體驗中理解「從生產到消費」的永續價值鏈。展區兼具教育性與趣味性，不僅有效提升民眾對農業永續的認知與支持，也展現農業部推動永續轉型的成果與決心。本次策展更榮獲「亞太永續會展獎金獎」及「永續導覽卓越獎」雙獎項的肯定，顯示農業永續理念深刻獲得社會大眾的認同與支持，成為全民參與、共同實踐的綠色行動。 

農業部以互動遊戲方式，  
將農業永續政策、技術創新與綠色消費相互串聯，  
讓民眾在體驗中理解「從生產到消費」的永續價值鏈。

每一次的「買單」，  
都是對永續價值的一次表態。

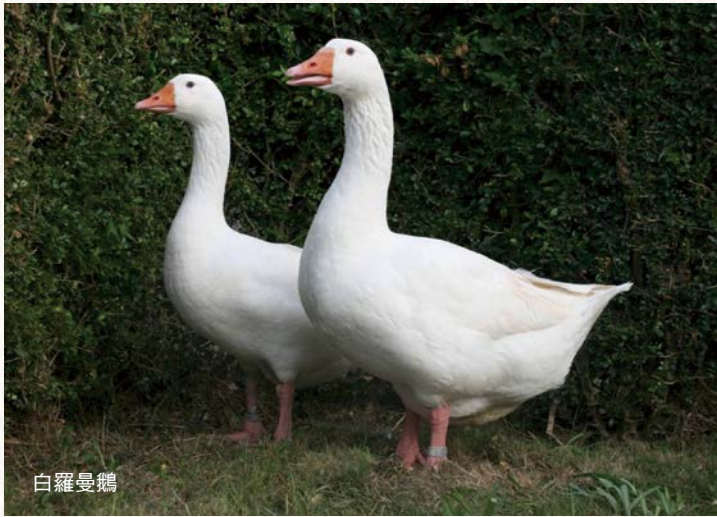




# 鵝香蔓延 「從餐桌到生活，鵝味無限」

撰文 | 畜牧司 李宜謙、周志勳、周文玲、陳志維、蕭丞宏、吳宜倫

臺灣的養鵝始於明鄭時期，由中國移民傳入，國內之肉鵝生產相較於其他家禽產業，起步較晚。民國70年以前，我國養鵝經營型態仍屬副業型，產區依附於各主要消費地逐漸發源，長期以來是農村的副業。自日治時期，飼養規模穩定增長，依據2024年農業統計年報，家禽產值總價值約1,019億元，肉鵝的產值約為24億新臺幣。肉鵝約佔家禽產業之2.36%。依據2024年第二季畜禽統計調查資料顯示，目前有854場次畜牧場，飼有150萬隻，臺灣的養鵝產業，長久以來與常民生活的「鵝肉攤」飲食文化緊密相連。然而，面對禽流感等生物安全挑戰、消費者飲食習慣變遷，以及全球永續發展的浪潮，這個傳統產業正經歷一場深刻的變革。昔日以內需鮮食為主的市場格局，正逐步被一條涵蓋精緻餐飲、高附加價值及生技美妝，乃至高價羽絨出口的「全鵝價值鏈」所改寫。



透過導入智慧永續設備、強化冷鏈系統，並輔以食農教育推廣，臺灣養鵝產業正試圖擺脫對單一通路的依賴，朝向多元化與永續經營的未來邁進，展現出強大的產業韌性與無限的經濟潛力。

臺灣在地飼養的鵝隻品種以白羅曼鵝（White Roman Goose）為主，其肉質細嫩、風味鮮美，深受市場歡迎。長久以來，臺灣養鵝產業的銷售通路高度集中，主要供應內需市場，其中高達7成的鵝肉流向遍布全臺巷弄的鵝肉小吃店，成為庶民美食的代表；另外2成進入傳統批發及零售市場，僅有1成用於加工產品的開發。這種以「現斬鮮食」為主的消費模式，塑造了臺灣獨特的鵝肉飲食文化。從經典的白斬鵝肉、醉鵝、茶鵝、燒鵝，到去骨鹽水鵝、薑母鵝，多樣的烹調方式滿足了饕客的味蕾，也構成了產業的穩定基石。然而，正如2015年大規模禽流感爆發所帶來的慘痛教訓，高度依賴單一餐飲通路，也意味著產業的脆弱性。當疫情來襲或消費模式轉變時，整個產業鏈便會面臨巨大的衝擊。

近年來，在農業部與產業團體的共同推動下，「轉型」與「增值」成為臺灣養鵝產業的核心關鍵字。業者意識到，必須跳脫傳統框架，將鵝的價值從單純的「肉



品」延伸至「全方位資源」，一場從餐桌到生活的「鵝味」革命，正悄然上演。

### 鵝味無限： 從農場到餐桌，加工品開創新藍海

當7成鵝肉仍流向小吃店時，那1成的「加工產品」正成為業者突圍的希望。傳統上，鵝肉加工多停留在即食的燻鵝、茶鵝等；然而，新一代的加工思維，是將鵝肉視為「高端食材」與「風味基底」。看準現代家庭對便利、精緻飲食的需求，業者積極開發新型態的多元化產品。「滴鵝精」便是在此趨勢下的產物，循著滴雞精開創的保健市場，滴鵝精以其獨特的營養成分與溫潤口感，切入高端滋補養生市場。養鵝產業的另一亮點是「羽絨」，鵝絨與鴨絨作為主要來源，原先在屠宰過程中預計被廢棄的羽毛絨，在臺灣業者的巧手下，經過精密的洗滌、分類、加工處理，搖身一變成為高價值的羽絨產品原料。

加工產品利用鵝隻各部位特性開發的產品，如「濃縮鵝高湯」成為餐廳與家庭主婦的料理秘方；「翡麗鵝胸」則鎖定西式餐飲通路，提供標準化、高品質的精緻食材；而「鵝肉飯」調理包，更是將傳統小吃轉化為可快速復熱的便利美食。透過加工，鵝肉得以突破時空限制，進入不同的消費管道。

### 點「脂」成金： 鵝油跨界美容，展現高附加價值潛力

「鵝油」，因其香氣濃郁、發煙點高、脂肪酸組成穩定，不僅是傳統法式料理的珍品，在臺灣也廣泛應用於在地飲食文化。業者成功開發出「黃金鵝油」、「鵝油蔥醬」，乃至風味獨特的「鵝油沙茶醬」與「鵝油辣椒」等，使之成為極具辨識度的特色產品。在健康價值上，鵝油富含不飽和脂肪酸，尤其是比例媲美橄欖油的

在農業部與產業團體的共同推動下，「轉型」與「加值」成為臺灣養鵝產業的核心關鍵字。業者意識到，必須跳脫傳統框架，將鵝的價值從單純的「肉品」延伸至「全方位資源」，一場從餐桌到生活的「鵝味」革命，正悄然上演。

「油酸」，有助於降低壞膽固醇，故被譽為「動物界的橄欖油」，是易於人體代謝的優良烹調與拌醬用油。

然而，養鵝產業的價值鏈延伸並未止於食品，近年更迎來了令人驚豔的「跨界」發展。科學研究發現，鵝油的脂肪酸組成接近人體皮脂，使其具備高親膚性、易吸收且不易致敏的特性；同時，其富含的共軛亞麻油酸（CLA）、Omega-3/6/9 及維生素E等營養素，使其成為絕佳的保養品原料。業者利用此特性，成功開發出一系列以鵝油為基底的護手霜、面膜、手工皂等美容產品，主打天然保濕與修復效果，成功結合了畜產副產品與高端美容趨勢。

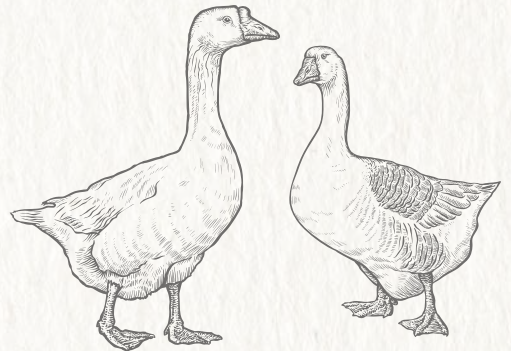
鵝油從傳統廚房的調味聖品，華麗轉身為梳妝臺上的保濕新寵。這不僅是臺灣養鵝產業在「全鵝利用」概念下的成功實踐，更將過去被視為次級品的鵝脂肪，精煉萃取為價值高出數倍的保養品原料，是產業創新與高附加價值的卓越典範。



## 食農扎根： 強化產地到餐桌連結，拓展新興市場通路

擁有了多元化的產品與現代化的生產體系，如何將這些優質產品精準地送到消費者手中，則是產業發展的最後一哩路。近年來，「國產禽產品食農推廣活動」扮演了重要的角色。

這些推廣活動以「在地優質家禽產品」為核心，透過舉辦料理競賽、校園推廣、展售會等多元形式，讓更多消費者有機會親身接觸、認識在地優質的禽畜產品。這不僅是為了銷售，更是為了「教育」——教育消費者如何辨識好鵝肉、如何在家中烹調鵝肉料理，以及了解產業背後的永續努力。藉由多元銷售管道的布建，如電商平台、連鎖超市、精品市集等，成功增加了新型態產品的曝光度，也為後續持續拓展市場奠定了堅實基礎。





同時，產業也意識到「鎖定客群」的重要性。面對新興市場通路，業者刻正積極開發「適切的分切產品」。例如，針對小家庭推出小包裝的即食鵝胸、為健身族群設計高蛋白的舒肥產品、為銀髮族開發易於咀嚼的鵝肉調理包等。

### 產業升級之路： 導入智慧冷鏈，邁向永續未來

為引導產業突破此一困境，政府將政策輔導的核心聚焦於「冷鏈系統」與「智慧永續」2大主軸。在冷鏈方面，111年起透過補助業者升級相關設備，目標是建構一條從運輸、冷藏、屠宰到末端保存，全程溫度受到嚴格控制的完整鏈結。一個健全的冷鏈系統不僅能大幅提升食品安全，更能延長產品的保鮮期，從而支持分切、小包裝等多元化產品的開發，為業者敲開進入超市、電商等新興市場的大門。

在智慧永續方面，則鼓勵業者導入淨零循環與自動化設備。透過輔導養禽場進行硬體設施的改善與更新，例如自動餵飼、環境監控等系統，不僅能有效減少人力需求、增加生產效能，更能實現精準管理，朝向降低碳排放及環境永續的目標邁進。這條雙軌轉型的路徑，旨在強化臺灣養鵝產業的經濟韌性，使其在面對未來挑戰時更具競爭力。

回顧臺灣養鵝產業的發展軌跡，它正從一個高度依賴傳統小吃店的內需型產業，蛻變為一個兼具深度、廣度與高度的現代化農業。業者不僅供應鮮美的鵝肉，更將其開發為鵝油、滴鵝精、特色醬料，甚至跨足美容保養品。同時，藉由全球領先的羽絨加工技術，推動副產品再利用，創造了驚人的出口價值。

在產業升級的道路上，透過導入智慧永續設備、強化冷鏈系統，未來，產業將持續鞏固得來不易的生物安全防線，並藉由開發更精準的分切產品與拓展新興市場通路，全面提升產業的堅實韌性與長期競爭力。這場「鵝香蔓延」的變革，不僅是為了滿足饕客的味蕾，更是臺灣農業展現其創新、永續與高值化潛力的最佳典範。 

導入淨零循環與自動化設備鵝舍。



# 面對水禽小病毒重組株—疫苗研發與防疫策略

撰文 | 獸醫研究所 陳燕萍

## 前言

水禽產業為我國重要畜禽產業之一，對國內經濟及食品安全具有基礎性影響。隨著全球化趨勢及跨境禽病傳播風險提升，水禽疾病防治面臨更嚴峻的挑戰。水禽小病毒屬於Parvoviridae科，對雛鵝、雛鴨具高度感染力，傳統上分為鵝小病毒（Goose Parvovirus）與番鴨小病毒（Muscovy Duck Parvovirus）。近年來，中國多地自番鴨場分離出具有重組特徵的重組番鴨小病毒（recombinant Muscovy Duck Parvovirus, rMDPV）病毒株。分子分析顯示，這些病毒株以傳統番鴨小病毒為骨架，插入鵝小病毒部分基因片段。重組事件可能改變病毒的生物學特性，這些重組番鴨小病毒在雛番鴨中引發中等至嚴重的臨床症狀，包括生長遲緩、腸道病變與死亡，對養殖生產造成一定程度損失。近年我國田間調查亦檢出鵝小病毒、番鴨小病毒與重組番鴨小病毒並存，病毒

株多樣性加劇防疫困難，既有疫苗對重組番鴨小病毒的保護效果有限，研發新型疫苗及免疫監測工具，已成為當前水禽防疫的關鍵任務。

## 水禽小病毒 病毒學特性與流行態勢

水禽小病毒為直徑約20至22奈米之無封套病毒，基因體為長度約5.1 kb的單股線性DNA，主要含有2個開放閱讀框，分別編碼非結構蛋白與結構蛋白。水禽小病毒具有高度傳染性與致病性，常造成鵝雛與鴨雛的急性傳染，尤其在缺乏母源抗體保護的情況下，感染後死亡率與發病率皆高。臨床表現包括腸炎、消瘦、羽毛粗亂及生長遲緩，死亡率可達50至100%。感染倖存的水禽可能出現喙部萎縮、羽毛異常與生長遲緩等後遺症，對水禽產業造成重大經濟損失。

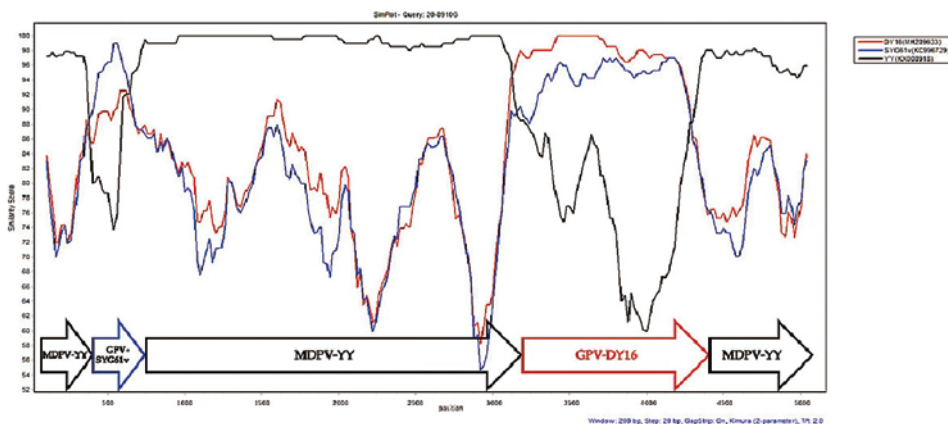
傳統上，水禽小病毒可分為2大

類：鵝小病毒以感染雛鵝與雛番鴨為主，對正番鴨品系以外的雛鴨較無病原性；番鴨小病毒則感染雛番鴨為主，對鵝與其他品種的鴨隻較卻不具病原性。鵝小病毒與番鴨小病毒在結構蛋白的核苷酸差異約為20至24%；而在鵝小病毒與番鴨小病毒各自群體內部，結構蛋白的核苷酸差異分別僅約為0.1至7.0%與0.1至1.9%。水禽小病毒以其高度穩定的DNA基因組結構著稱，然而近年基因重組事件頻繁，產生兼具鵝小病毒與番鴨小病毒特徵的重組病毒株，例如新型鵝小病毒（novel goose parvovirus）與

重組番鴨小病毒。

1970年代首次報導的鵝小病毒變異株即可引起番鴨及櫻桃谷鴨（Cherry Valley duck）之雛鴨產生短喙侏儒症候群。此外，自2015年起，一種起源於鴨、與鵝小病毒親緣關係接近的新型病毒（俗稱新型鵝小病毒，novel goose parvovirus, NGPV）開始在中國大陸養鴨場流行，並擴散至亞洲其他地區、歐洲及非洲，造成全球重大經濟損失。感染新型鵝小病毒的雛鴨表現出短喙侏儒症候群典型症狀，包括生長遲緩、舌頭突出及羽毛異常。

#### 利用生物資訊軟體分析重組番鴨小病毒之基因組結構



以田間分離之 20-0910G 分離株作為分析對象，選取番鴨小病毒 YY 株（黑色線）及 2 株鵝小病毒 DY16 株（紅色線）與 SYG61v 株（藍色線）作為參考株。圖中橫軸代表病毒基因組的 DNA 位置，縱軸則為分析序列（20-0910G）與各參考株序列的相似度百分比，下方箭頭標示各區段推測的基因來源。結果顯示，20-0910G 以番鴨小病毒基因組為骨幹，並在核苷酸位置約 423-615 與 3121-4251 兩處插入鵝小病毒序列，顯示此病毒株經歷了 2 次重組事件，形成重組番鴨小病毒。

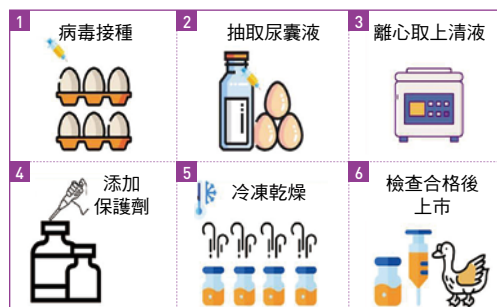
（圖片來源：Li et al. Animals 2021, 11, 3211.）

重組番鴨小病毒是由番鴨小病毒為主體，插入鵝小病毒部分基因片段之重組病毒株，且目前已發現包含2次甚至3次重組事件所產生的病毒變異株。2次重組病毒株可導致感染雛鴨腸道栓塞、黏膜損傷及絨毛結構破壞，死亡率可高達100%；3次重組病毒株雖對番鴨的致病性較低，仍具有高傳播力，感染率可達50%，死亡率約為20%。

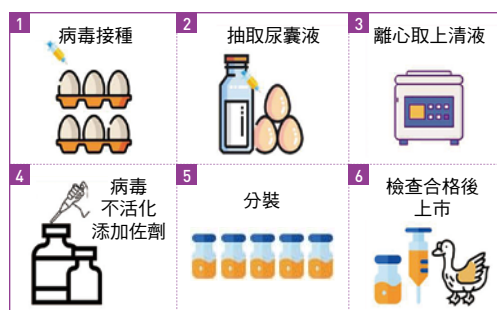
根據臺灣2019至2020年南部多處水禽場的監測資料，鵝小病毒、番鴨小病毒及重組番鴨小病毒並存，顯示病毒群體高度複雜性。重組番鴨小病毒在基因體中含有鵝小病毒片段（如左頁圖），能在鵝與各類鴨隻（如番鴨、北京鴨等）中造成嚴重的危害，臨床症狀包括短喙、發育遲緩、體型矮小、下痢及高死亡率。重組病毒株在結構蛋白區域出現明顯抗原變異，使得傳統基於鵝小病毒或番鴨小病毒的疫苗無法提供有效交叉保護，對流行病學監測與疫苗設計造成重大挑戰。

## 既有疫苗之限制與新疫苗研發需求

農業部獸醫研究所（以下簡稱獸醫所）自2005年起積極投入水禽疫苗研發，已成功研發以鵝小病毒為種毒的水禽小病毒活毒疫苗及以番鴨小病毒為種毒的不活化疫苗，並取得製造



水禽小病毒活毒疫苗製造流程。（圖片來源：農業部獸醫研究所網頁）



水禽小病毒不活化疫苗製造流程。（圖片修改自農業部獸醫研究所網頁）

許可，之後主要生產水禽小病毒活毒疫苗，用於防治鵝小病毒及番鴨小病毒，具備一定的保護效果。然而，隨著重組番鴨小病毒在鄰近地區流行並陸續於國內檢出，現有疫苗對其保護力似有不足，防疫效果面臨挑戰。針對此一情況，獸醫所展開針對重組番鴨小病毒疫苗的研發，首要進行疫苗候選病毒株的篩選。2022年起，經由田間採樣成功分離多株重組番鴨小病毒，其中代表株「11105-2」經過連續鴨胚蛋馴化培養，目前已達100代，病毒生物學特性趨於穩定。該病毒株於2024年完成回毒性及部分效力試驗，進入疫苗候選階段，為後續新型疫苗之開發與應用奠定

重要基礎。

## 免疫監測技術的發展

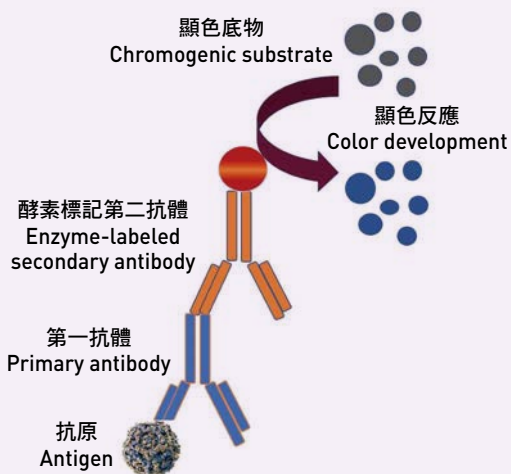
疫苗施打後的免疫狀態監測對於評估疫苗的保護效果至關重要。獸醫所同步開發針對水禽小病毒抗體的檢測技術—酵素聯結免疫吸附分析法（Enzyme-linked Immunosorbent Assay, ELISA），該技術具高靈敏度且可定量分析禽隻血清中抗體濃度，評估免疫反應強度。初步試驗結果證明ELISA具良好特異性與穩定性，可應用於田間疫苗施打後免疫監測，為免疫策略調整提供科學依據。未來預計將推廣該技術至產業端，結合疫苗接種與免疫監測數據，建立「監測—免疫—評估」的流程，形成可持續追蹤

與優化的防疫策略，進一步提升疫病防控效率。

## 未來展望與研究方向

鑒於多型水禽小病毒株共存及病毒持續演化之現實情況，疫苗研發需同時兼顧安全性與有效性。未來將持續推進疫苗候選株之臨床安全性評估與保護效力驗證，並優化免疫監測技術，以配合田間流行病學調查結果，動態調整並完善免疫策略。評估多價疫苗或廣效型疫苗之開發可能性亦為重要方向，期能因應多病毒株共存及重組頻繁所帶來的防控挑戰。此外，透過結合基因定序與疫病監測數據，建立病毒演化之動態監控系統，將有助於早期預警與快速反應，有效提升整體防疫能力。🌱

### 間接酵素聯結免疫吸附分析法（ELISA）簡介



間接 ELISA 是一種廣泛應用的免疫檢測技術，用於偵測血清中是否存在針對特定抗原的抗體，以評估疫苗接種後的免疫反應。此方法首先將目標抗原固定於固相載體（例如塑膠微孔板）上，接著加入可能含有特異性抗體的血清樣本，若其中含有對應的第一抗體，即會與抗原結合。隨後加入酵素標記的第二抗體，此抗體能專一性地與第一抗體結合。最後加入顯色底物，酵素催化底物產生可見顏色反應，顏色深淺與抗體濃度呈正相關，顏色越深代表疫苗誘發的免疫反應越強。



# 職業傷病安心休養！

## 提升農民職災保險就醫津貼給付水準！

**住院**每日發給金額，**900元**提高到**1,200元**↑

若**無住院**，每日發給金額自**50元**提高到**100元**↑

**保費政府有補助！農民每月只要繳15元**

### 給付項目



#### 傷病給付

收入減少之補償

因實際從事農業工作  
致傷病不能工作治療中

前2個月 每天 680元  
第3個月起 每天 476元

※自不能工作第4日起  
※最高可領2年

#### 就醫津貼

療養期間慰問金

隨同傷病給付一起發給

門診每天100元  
住院每天1,200元

#### 身心障礙給付

工作能力減損補償

診斷為永久身心障礙  
按身心障礙等級及給付標準

最高：第一等級612,000元  
最低：第十五等級15,300元

#### 喪葬津貼

殯葬費用補償

因從農之職業傷病而致死亡  
612,000元



**歡迎農民朋友至農會加保 田間工作更有保障！**



農政與農情



農業部官網



農業部臉書



GPN:2011200013