

# 韌性躍升： 臺灣農業的 穩健基石 與 前瞻布局

114年是臺灣農業在極端氣候與國際經貿波動中，展現堅毅韌性的關鍵一年。這一年挑戰接踵而至，從年初的低溫雨害，到4月美國課徵對等關稅的經貿衝擊，自7月起丹娜絲、薇帕、楊柳等颱風接連侵襲，9月樺加沙颱風更引發馬太鞍溪堰塞湖溢流事件。除天災考驗外，10月面臨首例本土非洲豬瘟疫情案例，以及12月禽流感疫情，內外環境之嚴峻不言而喻。

面對挑戰，農業部始終秉持「變動中求穩定、穩定中求躍升」之施政精神，不僅在災後第一時間啟動救助機制，更致力推動產業結構調整，並精進農民三保一金農民福利體系，落實照顧農漁民。以下施政成果回顧與施政重點呈現在變動中構築韌性，展現強化臺灣農業競爭力的具體成果。





# 114年重要施政成果回顧：於複合式挑戰中淬鍊韌性

精進農業天然災害救助與產業重建並進，穩定農民生計，114年間颱風豪雨接連侵襲，農業部秉持「先安人、再復耕」原則，迅速啟動天然災害救助與復建機制，核撥現金救助73.9億元及產業輔導措施11億元，提供智慧化保險理賠2.8億元、低利貸款96億元等，協助15.4萬戶受災農漁民復耕重建。

精準防疫迅速清零，守護產業安全防線，面對首例本土非洲豬瘟案例，農業部即刻成立中央災害應變中心，以「精準疫調、嚴格管控、徹底清消」策略，與地方協力執行高強度防疫措施，同時實施全國豬隻禁運禁宰15天及全面禁止廚餘養豬，嚴格執行第三階段防疫作為，成功於2週內將疫情鎖定於單一案例場，達成清零目標。為降低產業衝擊，禁運禁宰期間提出一級生產鏈相關業者補助方案，協助養豬農民、肉攤、承銷人及肉品市場穩定營運；解禁後啟動毛豬產銷調節機制，維持供需平衡及價格穩定；推動「共同運銷出豬獎勵措施」，透過合作社或農會體系強化流向管理，結合GPS運輸追蹤確保防疫安全；持續深化國產豬肉品牌形象與行銷整合，鞏固消費者信心。這些正是政府、農民、產業界及民眾共同攜手、公私協力，成功守護臺灣農業的最佳典範。





為強化產業韌性布局，拓展國際市場版圖，推動產業支持及韌性強化方案，因應美國關稅政策，啟動從生產到外銷等各層面協助，強化國產農漁產業韌性。農業部秉持維護產業競爭力、穩定永續發展、確保農民權益等三大原則，爭取農業最大利益；開拓臺灣農產品海外新興市場准入，積極突破檢疫障礙，擴大農業出口量能，紅龍果成功輸日並穩居第二大供應國，芒果與番石榴進入歐盟市場、文旦准入馬來西亞，龜背芋切葉也成功進入紐西蘭，114年臺灣米外銷日本已達1.3萬公噸，約為113年的3.2倍，鳳梨穩定輸日1.6萬公噸，並成功拓銷新加坡、紐西蘭、澳洲等市場。

推動糧食產業升級，兼顧農民收益及產業結構，自114年起推動「糧食產業全面升級計畫」，以「1集、2轉、3加3」措施升級輔導稻米產業，114年稻作種植面積為23.4萬公頃，相較113年減少6千公頃；其中「2轉」加強推動旱作雜糧措施，成功引導稻田轉作旱作物，由計畫種植、精準用藥到機械化採收，建立國產雜糧供應鏈；114年全國轉旱作申報面積逾15.2萬公頃、重點推動區域面積較113年增加3,197公頃；當年一、二期作產地溼穀價格均創下有紀錄以來的最高價格。

強化水資源調度，建構跨流域支援體系，完成50年來規模最大農田水利工程「濁幹線與北幹線串接計畫」，建構跨流域農田水利輸水串聯網，增進豐枯水期調度能力，實現雲嘉南地區進行北水南引、南水北調之水資源雙向調度，每日支援34.5萬噸水、每年增加約7,000萬公噸的彈性運用水量，提升農業用水安全與調適韌性。

為強化產業韌性布局，拓展國際市場版圖，推動產業支持及韌性強化方案，因應美國關稅政策，啟動從生產到外銷等各層面協助，強化國產農漁產業韌性。

在強化漁港基礎建設方面，114年完成南方澳等11處漁港碼頭及防波堤改善工程，改善長度1,760公尺、受益漁船筏達2,100艘；前鎮漁港建設於114年底完工，厚植遠洋漁業國際競爭力，每年服務遠洋漁船近300艘次、船員約1.5萬人次，全面強化港區運轉效能與產業鏈運作。

打造農業永續環境，建構國土生態保育網絡，持續推動瀕危物種及重要棲地生態服務給付，累計串聯18縣（市）、175鄉（鎮、市、區）等近4,000公頃、保育石虎等10種瀕危物種；跨域推動保育共生地，累計69處場域申請認證、面積逾3,000公頃。穩固防疫專業人力，優化動植物防檢疫執業體系，自114年6月起推行公職獸醫師（佐）不開業獎金，增加公職獸醫65人；完備植物診療師制度，協助農民精準用藥，落實農業防疫與食安源頭控管，114年完成首屆植物診療師國家考試，合格643名。

優化三保一金農民福利體系，114年11月發布「農民健康保險生育給付加給補助要點」，自115年1月起女性農保被保險人生育給付每胎補足至10萬元；114年11月修正發布「農民職業災害保險試辦辦法」，提高農民職災就醫津貼，針對農民發生頻率較高之短期傷病，提供更充分保障；提供農業保險續保優惠措施，增訂給予續保者加額補助5%。



## 115年施政重點展望： 蓄勢躍升的前瞻布局

推動養豬產業韌性升級，我國非洲豬瘟防控體系已恢復穩定、監測證據完整，並具備重回非疫區之技術條件，於115年2月21日正式向世界動物衛生組織（WOAH）遞交非洲豬瘟（ASF）自我聲明非疫區申請文件，期許重返非疫區。推動養豬產業韌性升級，落實「防疫第一、去化無虞、輔導轉型、循環利用」目標，115年轉型期間有條件使用廚餘養豬，透過嚴謹管控機制及運用數位科技，確保轉型期間使用事業廚餘等符合規範廚餘養豬；推動轉型輔導措施，透過飼料補助、餵飼設備補助及技術支援等，協助業者於115年底前完成轉型。

因應國際貿易情勢，強化產業支撐量能，掌握農產品輸美新契機、加速全球布局，以及鞏固國產農產品競爭力、保障農業韌性，賴總統已宣布成立300億元農安基金，全方位支持農業升級轉型，並針對可能受影響之虞之農產品，提出關鍵支持措施，以臺灣農產品唯一選擇，強化市場區隔與食農教育。

掌握種植資訊，引導有序生產，運用數位科技，導入種植登記制度，運用GIS系統與航照影像，提升作物種植面積掌握度，並搭配天然災害救助免辦理實地勘查作業等誘因，提高農民參與意願，以有效建立預警機制，農業施政資源精確投入；建立漁撈有度、養殖有序機制，115年推動養殖漁業放養量全面性申報。



展望115年，施政聚焦於深耕農漁民福利網絡及壯大產業根基，逐步建構農民安心、農村安定、農業永續的藍圖，臺灣農業在國際局勢動盪之際，展現卓越的躍升實力。



系統性協助智慧農業發展，AI賦能加速普及運用，以數位驅動農業轉型，累積智慧農業的經驗將陸續對接產業，導入AI、感測器、無人機等科技，協助農民精準監測土壤、氣候與病蟲害，優化施肥灌溉與採收時機，降低經營成本、提升產量品質，強化農業韌性與效率。

完善全國農產品冷鏈物流網絡，桃園農業物流加工園區、臺南玉井農產加工及冷鏈物流中心均將於115年完工，提供集貨、分級包裝及低溫檢疫等一條龍服務，確保農產海外拓銷品質；提升宜蘭溪北地區、澎湖離島製冰廠量能，烏石、澎湖七美製冰廠預計於115年底前啟用。

精進漁業人權及維護勞動尊嚴，落實國際勞動組織漁撈工作公約規範，境外僱用非我國籍船員每月最低工資自115年1月起，由550美元調整為570美元；同時建立工資給付通報及墊償機制，預防積欠船員工資事件擴大，並及時處理欠薪事件；保障船員海上傷病就醫品質，115年推動補助漁船運用遠端醫療服務，建立遠端看診機制。

完善農民退休福利體系，115年1月行政院通過「老年農民福利津貼暫行條例」第2條、第4條、第7條修正草案，老年農民福利津貼由每月8,110元調高至1萬元、逾53萬名老年農民受惠；強化老年農民基本生活保障，同時通過「農民退休儲金條例」修正草案，政府負擔比例提高

為6成，爭取農民退休儲金「農民少繳一成，退休保障不變」。

建構寵物分類分級管理及友善動物環境，完備《動物保護法》與《寵物食品專法》，公私協力完善執勤犬福利，115年規劃退役執勤犬儲糧計畫，促進執勤犬退役後福祉。兼顧森林與生態永續，推動獎勵造林2.0，透過縮短獎勵年限，以經營需求導向，提供適性輔導機制，115年將完成550公頃造林，每年可增加約4,700公噸二氧化碳吸存量，建構生態環境多元發展基礎，以厚植臺灣森林資源。

確立臺灣農業發展長期方向，完備農業施政法制化，114年已完成對外諮詢研商意見蒐整，115年將接續社會溝通並完成《農業基本法》草案提報行政院，引領農業政策穩健向前，同時研擬《農地政策白皮書》，確保農地資源及品質。

## 結語

回首114年，各項挑戰見證政府與各界公私協力、並肩前行的堅毅韌性；展望115年，施政聚焦於深耕農漁民福利網絡及壯大產業根基，逐步建構農民安心、農村安定、農業永續的藍圖，臺灣農業在國際局勢動盪之際，展現卓越的躍升實力。🌱

